

苏联國民經濟 計划化

庫 尔 斯 基 著

生活・讀書・新知三联書店出版

苏联國民經濟計划化

☆

庫爾斯基著

區維譯

生活·讀書·新知三聯書店

1956年·北京

А.Д.Курский
ПЛАНИРОВАНИЕ НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА СССР

Госполитиздат, 1955

根据苏联国家政治书籍出版社一九五五年版译出

苏联国民经济计划化

〔苏〕库尔斯基著

区 维 译

*

生活·读书·新知三联书店出版

(北京东总布胡同10号)

北京市书刊出版业营业登记证出字第56号

外文印刷厂印刷 新华书店发行

*

开本 787×1092 公厘 $\frac{1}{32}$ ·印张 $4\frac{5}{8}$ ·字数96,000

1956年8月第1版

1953年8月北京第1次印刷

印数1—10,000 定价(7) 0.40元

统一书号4002·88

目 次

序言	1
第一章 苏联國民經濟計劃化的原理	5
第一節 社会主义的經濟規律和國民經濟計劃化	5
第二節 國民經濟有計劃發展規律的主要特点和要求	14
第三節 國民經濟計劃化的最重要的原則	29
第二章 苏联國民經濟計劃化的發展史	37
第一節 五年計劃時期以前的計劃經濟的建立和計劃化 的發展	37
第二節 戰前各個五年計劃	49
第三節 戰後各個五年計劃	62
第三章 編制國民經濟計劃的方法和組織工作	75
第一節 國民經濟計劃的指標體系	75
第二節 計劃工作中的平衡法	91
第三節 苏联的計劃機關體系和編制國民經濟計劃的 組織工作	104
第四章 執行國民經濟計劃的組織工作	114
第一節 檢查計劃執行情況和利用國民經濟潛力	114
第二節 保證計劃完成的經濟杠杆	125
第三節 勞動羣衆為計劃而鬥爭	134

序 言

苏联國民經濟的社会主义計劃制度已經有了三十五年以上的歷史，它向全世界表明了生產力蓬勃發展和人民物質福利及文化水平不斷提高的范例。在戰前各个五年計劃的年代里，我們國家實現了从落后到進步的巨大的飛躍。苏联人民在共產黨的領導下完成了保證在我國建成社会主义的國家社会主义工業化和農業集体化的宏偉綱領。苏联已經成为強大的工業國家和世界上最巨大的機械化集体農業的國家，并且創立了積極地保衛國家所必需的物質前提。

社会主义經濟体系和苏維埃國家制度的巨大的內在力量，在戰爭年代和战后时期鮮明地表現出來。完成第四個五年計劃的結果，苏联不僅医治了戰爭帶給國民經濟的嚴重創傷，而且大大地超过了戰前水平。

完成第五個五年計劃，就是在从社会主义向共產主义逐步过渡的道路上前進了一大步。第五個五年計劃正在順利地實現着，這又一次向全世界顯示了社会主义經濟体系較資本主义經濟体系的优越性。

在我國社会主义建設的各个階段上，共產黨和苏联政府始終是从馬克思列寧主义的經濟理論和社会的切身利益出發，用一切方法加緊發展生產資料的生產，保證重工業及

其心臟——機器製造業的較快的增長速度。

優先發展生產資料——機器和設備、金屬、燃料、電力、化學品及其他生產資料——的生產，是社會主義擴大再生產的經濟規律。只有在這個基礎上，才能保證社會主義經濟的強有力的發展，保證不可摧毀的國防能力，保證社會主義國家威力和蘇聯人民福利的不斷增長。

各人民民主國家中新的社會制度和國家制度的確立，國民經濟中的國營部門的發展和鞏固，徹底的土地改革和向大規模集體農業逐步過渡的種種措施——這一切都使人民民主國家有可能過渡到經濟計劃管理，以利于建設社會主義，提高工業實力，保證不依賴于帝國主義國家的獨立地位。在有計劃發展的道路上，各人民民主國家由于得到了蘇聯的幫助和支援，由于利用蘇聯在計劃經濟建設方面的極其豐富的經驗，因而大大地超過了戰前的生產水平，達到了農業的高漲，並且在增進勞動人民物質福利方面獲得了巨大的成就。

蘇聯和各人民民主國家的和平經濟沿着有系統地提高人民生活水平的不斷高漲的道路向前發展；而資本主義國家的軍事化經濟則在不斷深化的資本主義總危機的重軛下拚命掙扎，愈來愈深地陷于新的生產過剩危機。

蘇聯工業總產值在1952年較上年增加11%，在1953年增加12%，在1954年又增加13%。單就第五個五年計劃的头四年來說，工業品生產就已經超過1950年的水平65%，而五年的計劃任務規定為70%。與此同時，在美國，雖然軍事定貨達到龐大的數額，軍事工業所占比重十分巨大，但生產過剩的徵兆表現得愈來愈明顯，工業總產值在不斷減少。

在資本主義國家里，失業不斷增加，居民購買力不斷下

降，而資本主義壟斷組織的利潤却漫無止境地擴大。

由於生產資料的資本主義所有制的存在，由於經濟發展規律的自發作用，在資本主義制度下是不可能實現國民經濟計劃化的。

蘇聯和各人民民主國家國民經濟的計劃管理，是生產資料的社會主義公有制產生和發展的結果。在社會主義公有制的基礎上，與社會主義的基本經濟規律相適應，國民經濟有計劃發展的客觀經濟規律的作用範圍日益擴大，這一經濟規律決定了在蘇聯（在以後時期，隨着各種前提的產生——也在各人民民主國家）實行經濟計劃管理的必要性和可能性。

在社會主義的政治經濟學中，關於社會主義制度下經濟規律性質和計劃化作用的非馬克思主義的主觀主義觀點，在一個時期曾經得到廣泛的傳播。宣傳這些觀點，給干部的馬克思列寧主義教育、共產主義建設實踐的科學總結帶來了嚴重的損害。當時有過關於國民經濟計劃化是蘇聯經濟發展的經濟規律的錯誤論斷。譬如說，在“蘇聯國民經濟計劃化”（蘇聯國家計劃書籍出版局1947年版）這部著作中，我們曾經認為：社會主義的經濟規律決定於黨和蘇維埃政權的經濟政策，而發展蘇聯國民經濟的國家計劃“具有經濟規律的效力”（見該書第13頁）。根據這種理解，既然蘇維埃國家機關擬訂和批准國民經濟計劃，所以蘇維埃國家也就成為經濟規律的“創造者”了。這必然導向唯意識論，導向否認經濟規律的客觀性而滾到主觀唯心論的立場上去。

社會主義的經濟規律反映在共產黨的經濟政策上和蘇維埃國家的經濟活動中，而計劃化則是蘇維埃國家所掌握的重要工具。精通和善於利用社會主義的經濟規律，是正

确地实行计划化的条件。社会主义國家的國民經濟计划反映社会主义的經濟規律的要求，它是苏联經濟發展中的巨大的動員力量。社会主义计划化依靠着共產党所指導和組織起來的人民羣众的積極的創造活动。

共產党和苏維埃政权使计划化日臻完善，它們不斷改進计划化的方法和組織，消除計劃工作中的缺点和錯誤，这样就能够更充分地利用計劃經濟的优越性，來順利地实现共產主义建設的任务。

在本書中，从社会主义的客觀經濟規律以及共產党和苏維埃國家的政策的角度上，考察了关于社会主义國民經濟计划化的方法和組織方面的最重要的問題，簡要地叙述了苏联國民經濟计划化的發展史，主要是对發展社会主义經濟起巨大作用的各个五年計劃的歷史。

本書著者認為：关于各經濟部門和各企業的計劃工作以及各共和國和各地區的計劃工作的問題，應該放在另外的專門著作中加以研究。

第一章

苏联國民經濟計劃化的原理

第一節 社会主义的經濟規律和 國民經濟計劃化

共產黨和蘇維埃國家是根據反映不依人們意志和意識為轉移的經濟生活客觀過程的規律性的社会主义經濟規律，來制定經濟政策和實現苏联國民經濟計劃化的。共產黨——蘇維埃社會的領導和指導力量——依靠着馬克思列寧主義的理論和對經濟發展的客觀規律的認識，從社會物質生活的需要和人民的根本利益出發，在每個歷史時期的條件下確定了和採用了有科學根據的、經過實際考驗的經濟建設政策，以實現建成共產主義社會的偉大任務。

共產主義社會的自覺的、有計劃的建設，是根據在新的社会主义生產關係的基礎上產生的社会主义經濟規律的要求來進行的。與自然規律不同，大部分經濟規律具有歷史的暫時性，是與一定的社會形態的存在和發展，與一定的生產資料所有制形式相關聯的。

在社会主义條件下，像在任何社會形態中一樣，人們不能消滅在一定歷史條件的基礎上存在的經濟發展規律，不能“改造”舊的經濟規律或“創造”新的經濟規律。否認經濟生活中的客觀規律性，這在實質上意味着取消政治經濟學

這門科學，因而也就意味着取消經濟領域中的科學預見和領導。

但是，社會主義制度下經濟規律的客觀性，並不意味着社會在經濟發展規律的作用面前無能為力。把經濟規律偶像化，使自己在經濟規律面前處於奴隸地位，都是錯誤的，都將導向經濟生活中的自流和自發的“理論”，貶低共產黨和蘇維埃國家在領導國民經濟方面的組織作用和指導作用，削弱蘇聯人民的積極活動。

社會主義的國民經濟不可能自發地自流地建立和發展。由於實行了生產資料的公有化，由於產生了社會主義的經濟規律，並且這些規律擴大了作用範圍，蘇維埃國家才有可能實現經濟組織者的職能，才有可能對國民經濟實行計劃領導。社會主義的客觀經濟規律是通過黨和蘇維埃國家的指導活動、通過蘇聯人民的自覺的創造性的勞動被應用着的。但是，在資本主義條件下，經濟規律是作為一種盲目的自發的力量而出現的。這就是經濟規律在社會主義條件下和在資本主義條件下發生作用的根本不同之處。

共產黨和蘇維埃國家在實現消滅人剝削人現象以及建立新的社會主義的經濟形式這一具有全世界歷史意義的任務時，依靠着生產關係一定要適合生產力性質的經濟規律。

由於偉大十月社會主義革命的結果，在新的社會主義的所有制形式的基礎上，產生了社會主義的基本經濟規律及其他經濟規律，並且這些經濟規律的作用範圍日益擴大。

社會主義的生產關係革命地代替了資本主義的生產關係，這就根本地改變了生產的目的，並且規定了達到這一目的的手段。大家知道，社會主義的基本經濟規律的主要特

征和要求就是：用在高度技術基礎上使社会主义生產不斷增長和不斷完善的辦法，來保證最大限度地滿足整個社會經常增長的物質和文化的需要。在資本主義的生產關係被消滅的同時，現代資本主義的基本經濟規律失去了效力。現代資本主義的基本經濟規律的內容就是：用剝削本國大多數居民並使他們破產和貧困的辦法，用奴役和不斷掠奪其他國家人民、特別是落後國家人民的辦法，以及用旨在保證最高利潤的戰爭和國民經濟軍事化的辦法，來保證最大限度的資本主義利潤。

社会主义經濟體系和資本主義經濟體系的根本差別，社会主义的經濟規律和資本主義的經濟規律的根本對立，決定了兩條不同的發展路線。資本主義生產的發展是由競爭和對利潤的追求所推動的，是在從繁榮到危機、從危機到繁榮的過程中實現的，這時技術的發展週期地中斷，生產力遭到愈來愈大的破壞。在現代資本主義條件下，隨着國民經濟日益軍事化，生產力的發展遇到愈來愈大的阻礙。與此相反，社会主义生產則是沿着上升的路線不斷地發展。在社会主义條件下，機器的採用是為了提高勞動生產率，為了減輕工人的勞動，所以生產是在高度技術的基礎上不斷地向前發展的。與資本主義制度下發生作用的競爭和生產無政府狀態的規律相對立，在從資本主義向社会主义過渡的條件下，產生了國民經濟有計劃按比例發展的經濟規律，並且這一規律的作用範圍日益擴大。

國民經濟有計劃發展的經濟規律，決定了國民經濟計劃化的必要性。只有在深刻地認識並善於應用社会主义的經濟規律，在社會生產的計劃工作中遵守國民經濟有計劃發展規律的要求的基礎上，才有可能管理社会主义的國民

經濟。以私人資本主義所有制為基礎的經濟，是在經濟發展規律的自發作用和生產力的大量浪費的基礎上，通過種種危機、比例失調及不相適應現象而發展着的。但是，以社會主義公有制為基礎的國民經濟，只有按照計劃，在有計劃按比例發展規律的基礎上，並且根據這個規律及社會主義的其他經濟規律的要求，才能加以管理。生產資料的私人資本主義所有制把國民經濟有機體的、在經濟上相互聯系的各個部分分割開來，造成競爭和無政府狀態，產生不可調和的矛盾和危機；而社會主義所有制則把全國的國民經濟聯結在一起，它要求對整個國民經濟實行計劃管理。

資本主義制度下競爭和生產無政府狀態的規律發生作用的結果，造成各個部門和企業在發展中的經常不合比例的現象。隨着資本主義的發展，愈來愈多的工人集中在大企業中。這些企業在供應原料、材料、設備以及銷售成品方面的市場聯系，愈來愈擴大。資本主義把整個國民經濟範圍內的勞動聯結在一起，使勞動社會化。但這種社會化勞動的產品却是資本主義企業主的私有財產。因此，在資本主義制度下，存在着生產的社會性和私人資本主義占有制之間的不可調和的矛盾。資本主義的這一基本矛盾在週期性的生產過剩危機中表現出來；在危機時期，由於基本居民羣眾的有購買力的需求不足，所以大量商品找不到銷路，生產水平急劇下降，勞動羣眾的失業和貧困日益加劇。

資本主義壟斷組織在帝國主義時期的統治地位，並沒有取消競爭，相反地，却導向新的、更尖銳的、破壞力更大的競爭形式。在資本主義發展到壟斷階段的時期，並未消滅而且也不可能消滅在資本主義生產關係基礎上自發地發生作用的競爭和生產無政府狀態的規律以及其他經濟規律。

这就是在资本主义制度下不可能实现国民经济计划化的原因。资产阶级御用学者所宣扬的“有组织”的、“有计划”的资本主义的资产阶级理论也就因此崩溃了，资本主义国家“计划”社会生产的实际尝试也就因此破产了。

在资本主义条件下，并不是国家管理经济，而是资本主义垄断组织掌握国家，国家机构服从于资本主义垄断组织的利益。资本主义经济的“计划化”措施，无非是资产阶级国家被垄断组织利用来保证最大限度的资本主义利润。

反映社会主义客观经济规律要求的国民经济计划化，是苏维埃国家实现其经济组织者和文化教育者职能的最重要的表现之一。恩格斯在阐述通过无产阶级革命来解决资产阶级社会的对抗性矛盾时，指出：“无产阶级夺取社会政权，借助这一政权的力量把从资产阶级手中夺得的社会生产资料转归整个社会所有。因此，无产阶级就使生产资料摆脱了以前作为资本的性质，使生产资料的社会性质有了充分发展的自由。这样，按照预定计划来进行社会生产，就成为可能。”^①

随着城乡资本主义分子的消灭和社会主义在整个国民经济中的胜利，苏维埃国家的经济组织者和文化教育者的职能，获得了充分的发展。社会主义国家反映和保护整个社会的利益，依靠着社会主义公有制，成为国民经济的组织者，并且根据社会主义经济的客观发展规律的要求来计划社会生产。

随着社会主义生产关系的增长和巩固，包括有计划发展规律在内的社会主义经济规律的作用范围日益扩大，这

^① 恩格斯：“反杜林论”，苏联国家政治书籍出版社1953年俄文版，第289页。参阅人民出版社1956年版，第300页。

样就使蘇維埃國家有可能使計劃化更廣泛、更深入地包括國民經濟各部門，有可能使計劃任務更具体、更有根据。在从資本主义向社会主义逐步过渡的时期，國民經濟的計劃化是在克服經濟中的自發因素、殘酷的階級鬥爭和剝削階級及其代理人抗拒的条件下發展起來的。一切基本生產資料的社会主义公有制——蘇維埃經濟体系的不可動搖的基礎——的絕對統治地位的确立，資本主义階級的最终消滅，在苏联憲法中明文規定的工人和農民的友好的階級关系，这一切提高了國民經濟的計劃領導的水平。

蘇維埃國家的經濟組織者活动的擴展和國民經濟的計劃領導水平的提高，是以社会主义所有制——首先是國家所有制即全民財產——的巩固和擴大為基礎的。現在有20万个工業企業、9千个農業機器站、將近5千个巨型國營農場、許多鐵路運輸及其他運輸企業、好多萬國營商業企業，是國家的財產。國家有計劃地指導9萬3千个集体農庄的活动，这些集体農庄在國家撥歸它們永远無償使用的土地上進行工作，并且愈來愈多地使用着國家的生產工具。集中了社会主义經濟的最新技術裝備的農業機器站，是集体農庄生產發展中的決定性的力量，是蘇維埃國家对集体農庄实行領導的基本支柱。

蘇維埃國家的經濟組織者的活动，共產党的領導工作，都是首先為了實現社会主义基本經濟規律的要求所規定的任务。有計劃發展的經濟規律和在一定程度上正确地反映這一規律的國民經濟計劃化，如果不知道社会主义經濟的有計劃發展是為了什麼目的，那它們本身是不能提供出什麼來的。這一目的是由社会主义的基本經濟規律所規定的。所以，為了正確地反映國民經濟有計劃按比例發展規

律的要求，計劃化必須在一切方面與社會主義的基本經濟規律相適應，必須考慮到社會主義社會發展中的一切內外條件的總和。共產黨和蘇聯政府通過自己的全部經濟政策和國民經濟的計劃化，正在堅定不移地解決共產主義建設的根本任務——不斷地發展生產，首先是生產資料的生產，並且滿足社會的經常增長的物質和文化的需要。

社會主義計劃化的任務，是保證在優先發展生產資料生產的基礎上使生產不斷增長，保證國民經濟中的不斷的技術進步。在高度技術基礎上使生產日臻完善，是社會主義的基本經濟規律的要求之一。只有通過生產的全盤機械化和廣泛自動化、電氣化和化學化的辦法，才能保證社會主義生產的大規模的高速度的增長。

社會主義社會所關心的，並不是生產力的任何一種增長，而是生產力的增長能夠保證鞏固和擴展社會主義的生產關係，因為這種生產關係是提高生產力的基本動力。共產黨和蘇維埃國家依靠生產關係一定要適合生產力性質的經濟規律，正在實現關於在社會主義社會發展進程中保證生產關係和生產力相適合的必要措施。不斷鞏固和擴展社會主義所有制，並且保證國家所有制在國民經濟中的領導作用，是計劃化的基本任務之一。

在蘇聯國民經濟計劃化的工作中，要具體地考慮到最終地脫離了帝國主義體系的社會主義民主陣營各國以及資本主義陣營各國的發展條件。蘇聯國民經濟發展計劃是根據擴大蘇聯和各人民民主國家之間的經濟合作的原則來制定的，這種經濟合作是為了和平的經濟文化建設的利益。隨着這種經濟合作的發展和各人民民主國家的經濟的高漲，社會主義民主陣營各國的國民經濟發展計劃的相互配

合，具有愈來愈重要的意义。

國民經濟計劃化的任务是不断地加强苏联的經濟实力，提高苏联的國防能力。

在对國民經濟实行計劃領導的工作中，共產党和苏維埃國家应用在社会主义經濟中發生作用的价值規律。大家知道，所以必須这样，是因为在社会主义制度下存在着商品生產和商品流通，而商品生產和商品流通是与除了國家的社会主义所有制以外还存在着集体農庄合作社所有制形式这一事实相关联的。社会主义制度下价值規律的作用范围受到嚴格的限制，它主要是在个人消費品方面發生作用。在个人消費品的流通領域中，价值規律在一定的範圍內起着調節者的作用，但它并不是社会生產的調節者。社会主义制度下价值規律的作用範圍所以受到限制，是因为存在着社会主义所有制和國民經濟有計劃發展的規律，是因为商品生產和商品流通的領域縮小了，是因为有了各个年度計劃和五年計劃。

价值規律还影响到生產，这就决定了經濟核算、贏利、成本和价格在計劃工作中的重要意义。

在战后年代里，党和政府实现了一系列旨在加强借以發展國民經濟的經濟杠杆和提高居民物質福利的重要措施。这些措施是：1947年的幣制改革，取消居民的配給供应制，系統地降低零售价格，以及擴展商品流通。此外，还降低了批發价格和运价率，恢复了企業經理基金，改進了領導工作者和工程技術人員的獎勵制度。根据党和政府的決議，实行关于提高养畜業和蔬菜業產品的採購与收購价格以及規定較高的谷物收購价格的措施，这对于發展農業具有巨大的意义。此外，政府还通过了一系列关于巩固財政紀律

和計劃紀律、改進成本計劃工作的專門決議。苏联共產黨第十九次代表大會要求經濟工作者系統地提高企業工作的經濟指標，加強經濟核算制，利用生產內部的一切潛力。

按勞分配的經濟規律，是黨和蘇維埃國家關於保證工作者從個人物質利益上關心自己勞動成果的措施的基礎。正確地利用這一經濟規律，在國民經濟計劃化的工作中起着巨大的作用。按勞分配的規律，在工資的計劃和組織工作中以及在集體農莊實物收入和貨幣收入按勞動日的分配工作中得到了直接的反映。為了發展社會主義生產和不斷地提高勞動者的物質福利及文化水平，為了順利地建設共產主義社會，必須自覺地利用按勞分配的規律。

根據具體的歷史條件全面地深刻地研究社會主義的經濟規律的要求，並且在國民經濟計劃中正確地反映這些要求，這就決定了社會主義計劃化的科學性。

黨和蘇維埃國家依靠着馬克思列寧主義的理論和關於社會發展的客觀規律的知識，把社會主義計劃化當作實現共產主義建設任務的強有力的工具。正因為這樣，如列寧所着重指出的，黨的綱領不能僅僅是黨的綱領，它應該成為我國經濟建設的綱領。各個遠景的和當前的國民經濟計劃是以先進的科學和技術的成就為根據的，這些成就在很大的程度上決定了社會主義生產的高速度的不斷的增長。蘇維埃國家的計劃愈來愈多地考慮到社會主義生產方式的日益增長的可能性和潛力。蘇維埃人，千百萬勞動羣眾的創造性、積極性和主動性，決定着完成和超額完成計劃的成就。

計劃經濟並不是在十月社會主義革命後一下子就以現成的形式建立起來的。隨着社會主義公有化的增長，隨着