

从治理通货膨胀 到防止通货紧缩

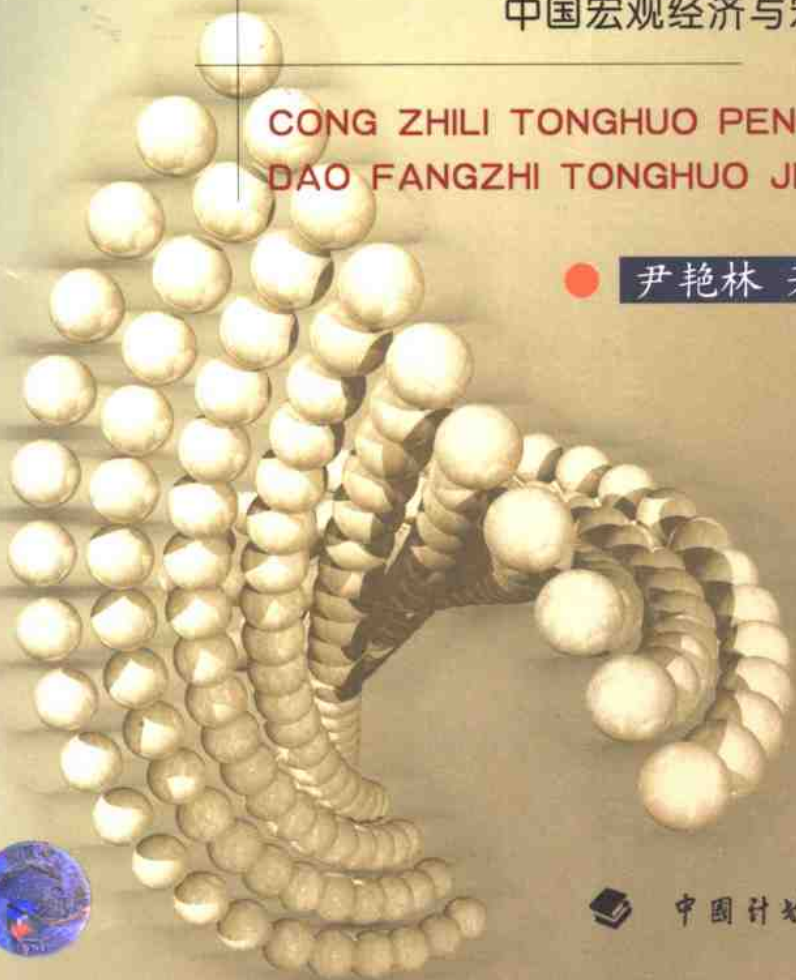
—— 1990 年以来的
中国宏观经济与宏观调控

CONG ZHILI TONGHUO PENGZHANG
DAO FANGZHI TONGHUO JINSUO

● 尹艳林 著



中国计划出版社



从治理通货膨胀到 防止通货紧缩

——1990年以来的中国宏观经济与宏观调控

本书是作者多年从事宏观经济与宏观调控研究的成果，也是作者多年从事宏观经济与宏观调控工作的经验总结。本书力求做到观点正确、论据充分、论证严密、行文流畅，力求做到理论联系实际，力求做到深入浅出、通俗易懂。本书可作为高等院校经济类、管理类专业的教材，也可供从事宏观经济与宏观调控工作的同志参考。

尹艳林 著

中国计划出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

从治理通货膨胀到防止通货紧缩: 1990 年以来的中国
宏观经济与宏观调控 / 尹艳林著. —北京: 中国计划出
版社, 2002. 9

ISBN 7-80177-101-X

I. 从... II. 尹... III. ①通货膨胀—对策—中国
②通货紧缩—研究—中国 IV. F822.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 058573 号

**从治理通货膨胀到
防止通货紧缩**

——1990 年以来的中国宏观经济与宏观调控

尹艳林 著

☆

中国计划出版社出版

(地址: 北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 C 座 4 层)

(邮政编码: 100038 电话: 63906415 63906416)

新华书店北京发行所发行

三河富华印刷包装有限公司印刷

850×1168 毫米 1/32 19.5 印张 482 千字

2002 年 9 月第一版 2002 年 9 月第一次印刷

印数 1—2000 册

☆

ISBN 7-80177-101-X/F · 033

定价: 35.00 元

序

从上世纪 90 年代初到跨入新世纪的十年,是我国经济运行和宏观调控发生重大转变的十年。我国经济运行的宏观环境由总体上供不应求转变为供过于求,经济运行的主要矛盾由社会需求膨胀转变为有效需求不足,宏观调控的重点由治理通货膨胀转变为防止通货紧缩,政策目标由保持经济稳定转变为促进经济增长。我国这一时期的宏观经济运行和宏观调控,可谓跌宕起伏,波澜壮阔。我有幸在宏观经济调控部门工作,亲历了这一变化过程,并参与其中,从中受益匪浅。

1987 年 9 月,我从中国人民大学计划统计学院统计专业硕士研究生毕业,考入中国社会科学院研究生院宏观经济专业攻读博士学位,师从我国著名的经济学家杨坚白先生,成为我学业方向和人生道路的重要转折。1990 年 7 月,博士毕业后,我被分配到国家计划委员会国民经济综合司工作,又成为我职业方向和人生志向的新的开端。十多年来,作为我国最综合的经济管理部门的一员,我不仅深感自己责任重大,也十分欣慰自己有了用武之地,时刻鞭策自己,努力学习,刻苦钻研业务。在这十多年中,我除完成本职业务工作之外,还较多地承担了委里和司里的一些重大课题研究,曾多次荣获国家计委机关科技进步一等奖和国家计委科技进步二等奖。在工作中,我结合实际业务需要,坚持对有关宏观经济问题进行理论思考和系统研究,陆续写了一些文章。当跨入不惑之年,我感到有必要对自己这些年来对工作学习研究作些检讨,总结经验,汲取教训,以便今后少走弯路。借这个机会将我 1990

年以来有关宏观经济和宏观调控方面的文章汇编成册,一方面反映自己这十多年的研究和认识历程,另一方面也许能侧面反映十多年来我国经济运行和调控的过程。

全书共分三篇。第一篇形势分析,收集了 32 篇有关 1990 年至 2002 年间的经济形势分析文章,以及经济发展中有关问题的研究文章,包括第三产业发展问题、消费需求问题、社会集资问题、通货膨胀问题、经济增长速度问题、需求不足问题、国际经济形势问题等。第二篇政策研究,收集了 17 篇关于宏观经济政策和宏观调控问题的文章,有金融调控问题、投资率问题、扩大消费问题、“八五”和“九五”期间宏观调控经验问题以及“十五”时期的人民生活问题和“十五”时期的宏观调控政策问题等。第三篇理论与方法,收集了 15 篇关于宏观调控的若干理论探索及宏观经济管理中的分析方法的探讨文章,包括计划、调控与市场的关系,结构调整中的宏观调控,以及宏观经济总量平衡计划方法、供求平衡状况判断方法、经济增长贡献的分析方法等。

借此书出版之际,对十几年如一日地支持我工作的妻子方晓菁表示衷心的感谢,对多年来在工作上关心、帮助和支持我的导师、领导和同事表示诚挚的谢意。

尹艳林

2002 年 6 月 10 日于北京三里河

目 录

序

第一篇 形势分析

我国经济发展中的几个问题	(3)
应冷静地看待消费需求的变化	(14)
1992 年我国经济发展趋势和政策取向	(21)
关于当前经济形势和宏观管理问题	(33)
关于社会集资的几个问题	(41)
当前金融形势严峻的十种表现	(49)
中国金融体制存在十大矛盾	(53)
当前通货膨胀形势分析与对策建议	(57)
1994 年的三次产业发展	(79)
统一思想认识,坚决抑制通货膨胀	(89)
1995 年经济增长速度可能放慢	(95)
当前宏观经济形势的分析与全年预测	(97)
对当前需求状况的看法	(107)
关于当前经济形势的几个问题	(110)
当前的物价与通货膨胀形势	(118)
适度从紧的宏观政策不会改变	(124)
关于当前宏观经济中的几个主要问题	(133)

当前我国宏观经济的发展和前景	(147)
如何看待当前的经济形势	(153)
“十四大”以来经济建设成就和当前若干热点问题	(157)
对我国第三产业增长速度的几点看法	(167)
关于我国经济增长速度的几点看法	(174)
1999 年的宏观经济形势	(179)
当前经济运行中值得注意的几个问题	(188)
当前我国宏观经济运行的总量分析与政策建议	(192)
出现重大转机的中国经济	(207)
“九五”时期的经济和社会发展成就	(230)
关于当前我国经济运行中的几个问题	(236)
我国经济发展趋势及面临的问题	(245)
对当前国际经济形势的几点看法	(250)
关于 2001 年经济增长与需求变化的初步预计	(256)
2002 年我国宏观经济形势和政策取向	(261)

第二篇 政策研究

对当前金融调控的几点建议	(273)
有效的宏观调控是维护稳定,促进改革与发展的有力保证	
——1993 年以来宏观调控的回顾与经验总结	(278)
关于“九五”时期投资率的几点思考	(292)
对美国宏观经济与宏观管理的考察	(303)
今后 15 年实现国民经济持续快速健康发展的	
难点和重点	(318)
关于“九五”期间改革与发展的思考	(328)
促进经济增长应处理好几个关系	(333)
我国消费结构的变化与消费政策模式的转变	(336)

合理引导居民预期,努力扩大消费需求	(345)
关于“十五”期间提高人民生活水平的设想	(352)
进一步扩大消费的政策研究	(366)
发展与稳定的“双赢”	
调整收入分配政策评析	(382)
“八五”以来我国宏观调控的主要经验	(398)
“九五”时期的宏观调控	(412)
“十五”时期的宏观调控	(445)
从调整国民经济分配格局提高农民收入	(447)
对当前宏观经济中几个有争论问题的看法	(453)

第三篇 理论与方法

浅议坚持持续稳定协调发展的经济建设方针	(463)
谈作为市场方式补充的计划	(469)
社会总需求与社会总供给的平衡	(473)
需求约束尚未成为我国宏观调控的基础	(488)
加强宏观调控必须重视综合平衡	(491)
关于结构调整过程中宏观调控的几个问题	(493)
社会主义市场经济条件下宏观调控的理论探索	(498)
计划、调控与市场	(515)
对“社会物资销售总额”指标的一些看法和意见	(545)
宏观经济总量平衡计划方法研究	
——我国国内生产总值计划编制方法	(549)
建立适合我国实际的经济供需总量平衡状况判断方法	(564)
关于宏观经济管理中几个基本概念的认识	(577)
关于合理固定资产投资率界限的研究	(584)
选择何种指数反映通货膨胀更合适	(592)

各项需求对经济增长贡献的测算方法	(598)
附 作者出版的专著和参与写作的著作	(611)

第一篇 形势分析



我国经济发展中的几个问题^{*}

一、关于治理整顿时期第三产业发展问题

1. 近年第三产业发展相对减慢。1978~1987年,我国按可比价格计算的第一产业的比重持续下降,平均每年下降0.81个百分点;第二产业比重持续上升,平均每年上升0.53个百分点;第三产业比重也是持续提高的,平均每年提高0.39个百分点。但第三产业比重在1988年上升0.3个百分点之后,1989年不仅没有上升反而下降了0.1个百分点。今年第三产业发展相对萎缩更为明显,到9月份实际已比年初下降0.8个百分点;预计全年将下降0.2个百分点。

2. 第三产业的发展主要受工业生产规模的制约。初步的相关分析表明,在我国经济发展的现阶段,第三产业的发展规模主要随着工业生产规模的扩大而增大,随着工业的收缩而减小。第三产业与工业的这种紧密关系是我国经济已进入工业化发展阶段的重要特征。在这一发展阶段,工业化进程本身将对经济发展的规模及其速度起着决定性的作用。在这一过程中,第三产业发展的规模和速度不可能脱离工业发展的制约。其原因在于与工业化程度直接相关的运输邮电业、商饮仓储业、生产服务、金融等行业目前在第三产业中仍占有主导地位。1989年这几个行业在第三产业增加值中的比重高达68%。生活服务业、公用事业、房地产业的比重仅占10.8%,其中生活服务仅占4.8%。第三产业的这种内

* 本文写于1990年11月。

部结构是其发展相对落后的重要表现。因此,第三产业的现有结构决定了其发展与工业发展之间的高度相关性,这种关系是制约我国现阶段第三产业发展的重要因素。

3. 近年第三产业对经济增长的推动力略有减弱。自 1978 年以来,第三产业对经济增长的促进作用,除 1980 年外,一直在持续增强。1979 年第三产业增长 1 个百分点,国民生产总值增长 0.23 个百分点;1988 年相应的增长弹性为 0.256,1989 年下降为 0.254。1989 年国民生产总值增长率从 1988 年的 10.9% 下降到 3.6%,其中由于第三产业发展速度减慢而下降了 2.36 个百分点。第三产业发展相对萎缩,对经济增长的推动力减弱,原因主要有:(1)工业发展速度放慢。工业增加值的增长率由 1988 年的 15.2% 下降为 1989 年的 5.2%;而第三产业的发展受工业发展的制约,增长速度锐减,由 1988 年的 12.1% 降低到 1989 年的 2.9%。(2)经济紧缩。经济的波动对第三产业来说具有加速性质,即经济扩张时,第三产业上升更快;经济紧缩时,第三产业下跌也更速。1978~1989 年第三产业增长速度与第一、二产业增长速度之比,除 1980 年和 1989 年外,均大于 1。1980 年和 1989 年的低速度都与经济调整或经济紧缩有关。(3)生活服务业下降较多。生活服务业的较快发展是提高第三产业对经济增长推动力的重要方面。1989 年生活服务业不仅没有增长反而比 1988 年下降了 8.5%。这种下降与服务项目价格上涨过快可能有直接关系。1988 年服务项目价格上涨 16.2%,低于消费品价格;1989 年服务项目价格上涨 23.9%,大大高于消费品价格。服务项目价格的上涨在很大程度上限制了居民服务购买的增加,从而抑制了服务业的发展。(4)商饮仓储业较大幅度下降。这一行业在第三产业中所占比重 1988 年高达 27.44%。1989 年这一主要行业下降 9.6% 是导致第三产业低速发展的重要原因。

4. 明年第三产业发展将略有加速,但仍处于低速增长阶段。

今年1~9月完成国民生产总值11977亿元,比去年同期增长2.7%,其中第三产业3362亿元,增长3.1%。目前,随着各项调整紧缩力度的措施逐步落实,制约经济增长的工业速度正在逐月回升,10月份实际增长12.7%,11月预计增长11%。预计全年国民生产总值将达17100亿元,增长4.3%,其中第三产业将增长3.5%。

考虑到明年宏观经济环境进一步改善,经济增长率预计达到4.5%。但由于制约工业生产的各种因素在短期内还难得到明显缓解,工业速度仍不可能有大的提高,预计增长6%。受工业生产制约的第三产业,除略有加速外也不可能有很大增长,更不可能达到1981~1988年间的较高速度,预计第三产业将增长4.7%,高于今年的速度。为加快第三产业的发展,注意引导生活服务业的发展将尤为重要。

二、关于工业经济效益问题

工业是国民经济的主要部门,1989年国民生产总值中工业部门占42%。工业部门经济效益的好坏是影响经济增长的重要因素。近十年来,我国工业经济效益的持续下降延缓了经济的增长。综合表现在以下几个方面:

1. 工业净产值率持续下降。工业净产值率是计划工作中反映物质消耗及经济效益的一个综合指标。净产值率下降是物质消耗上升、经济效益下降的直接结果。尽管净产值率的变化受经济结构变动的影响,从而影响到可比性,但在相同的总产值条件下不同的净产值率会产生不同的国民收入,因而,从总体上看,净产值率是经济整体效益的综合表现,对任何经济结构下的经济都具有可比性。经济效益连年下降是我国近年来经济发展中的主要问题之一。1978~1989年这十来年间,按可比价格计算的工业净产值率除1980年比1979年略有上升外一直是持续下降,已从1978年的

35.1%下降到1989年的29.2%，平均每年下降近0.6个百分点。到1989年，由于净产值率的下降当年损失国民收入近1500亿元，相当于当年国民收入的24%。1989年净产值率比1988年跌落0.65个百分点，使当年损失增加值约190亿元，使当年经济增长率损失近1.2个百分点。

2. 工业劳务费用率上升。工业部门国民收入中包括着工业部门对非生产部门的各种支付。这种费用是不能计算到工业部门增加值中的，必须从国民收入中扣除。在工业净产值既定的条件下，这种支付的多少便在很大程度上影响到工业部门增加值的数量。支付越多，增加值越少。据初步测算，我国近年工业部门这种费用呈一种急剧上升趋势。绝对额已从1985年的18.6亿元增加到1989年的246.16亿元，在工业净产值中的比重即工业劳务费用率，已从1985年的0.59%上升到1989年的3.94%，平均每年上升0.84个百分点。这种费用的提高，除企业产品正常的销售费用如广告费等增加外可能主要与企业财务管理纪律松懈、乱摊成本、各种不正常支出包括各种摊派急剧增加有关。在一定程度上，它也是经济效益下降的一个重要原因。工业劳务费用率的上升同样是阻碍经济增长的一个重要因素。劳务费用率的上升在近两年有加速趋势，1988年比1987年增加0.35个百分点，而1989年比1988年增加1.37个百分点。1989年劳务费用率的这种上升，使工业部门增加值损失约85.5亿元，进而使经济增长率损失约0.55个百分点。

3. 工业增值率下降。工业增值率即工业增加值与工业总产值的比率，是综合反映工业净值率和工业劳务费用率变化及其对经济增长影响的综合指标，同时也是综合反映工业经济效益变化及其对经济增长影响的总括指标。1978~1989年，剔除价格因素的工业增值率呈持续下降趋势，从1978年的37.93%下降到1989年的30.96%，平均每年下降近0.7个百分点。1989年下降0.97

个百分点,使当年工业增加值损失约 210 亿,进而使经济增长率损失约 1.66 个百分点。

4. 企业管理是经济效益下降不可忽视的原因。经济效益的这种持续下降是无法用“速度效益说”来解释的。经济界曾不时出现这样一种说法,即为提高经济效益必须要有一定的增长速度。这种“速度效益说”在一定程度上将效益下降归因于速度太低。事实并非完全如此。1983~1988 年工业速度都保持在 10% 以上,但这种高速度增长并没有改变净值率持续下降的趋势,从 1982 年的 33.92% 下降到 1988 年的 29.85%,1985 年和 1988 年工业速度(工业总产值按可比价格计算的增长率,下同)分别高达 21.4% 和 20.8%,同样没有使经济效益有所提高。1985 年净值率仍下降 0.49 个百分点,1988 年下降 0.86 个百分点。然而,1989 年工业速度跌到 8.5%,工业净值率也仅下降 0.69 个百分点,不仅没有显著增大幅度反而比 1988 年的下降幅度要小。显然,工业经济效益问题的症结在于工业生产过程本身即企业管理方面。除宏观环境外,改善企业管理将是遏制经济效益下降的主要突破口。根据前面的分析,在一定程度上也许可以说,经济增长的速度不仅不是经济效益下降的原因,反而是经济效益下降的结果;不是经济增长缓慢导致经济效益下降,而是经济效益下降导致经济增长速度放慢。

预计今年经济效益不会有大的改善,全年工业净值率仍将比 1989 年下降 0.41 个百分点。据估计,我国经济近年还将仍然是处于低效中运行,企业管理水平的提高存在着各种客观的或主观的制约因素,改善前景不容乐观。因此,在考虑 1991 年计划时必须注意到经济效益下降对经济增长的影响。我们估计工业净值率仍可能略有下降,比 1990 年预计下降 0.38 个百分点。在明年计划执行中必须强调加强企业管理,努力提高经济效益,以减少经济增长率的损失。

三、关于全民工业经济地位问题

1. 全民工业地位逐年下降。全民所有制工业曾一度几乎是工业所有制结构中的惟一形式。改革以来,所有制结构有了很大的变化,集体、城乡个体及其他各种合营企业的比重逐渐提高,全民企业相应下降。按可比价格计算的工业总产值中全民工业所占比重已由 1978 年的 77.6% 下降为 1989 年的 50.4%, 平均每年下降近 2.5 个百分点。这种比重的下降是全民工业生产发展的增长速度慢于其他经济类型的结果。1978~1989 年间,除 1978 年和 1979 年两年全民工业速度略高于集体工业外,其余年份均低于集体工业。1980~1989 年全民工业速度平均仅为集体工业的 90.3%, 其中 1984 年仅为 80.77%, 落后 25.93 个百分点; 1988 年仅为 87.89%, 落后 15.55 个百分点, 当年使全民工业比重跌落 3.83 个百分点。1989 年集体工业增长 10.48%, 城乡个体工业增长 23.77%, 其他工业增长 42.68%, 全民工业增长仅 3.86%, 为集体工业的 94.01%。全民工业速度的相对落后使当年全民工业比重下降 2.27 个百分点。1989 年全民工业比重下降, 全民工业总产值损失近 560 亿元, 经济增长率损失约 1.2 个百分点。

2. 正确对待全民工业比重下降。全民工业比重下降在一定意义上是我国经济结构变化的一种必然趋势。经济的所有制结构从单一的全民所有制经济过渡到多种经济成分并存的多样化经济是经济改革的目标之一。在这一发展变化过程中, 集体工业、城乡个体工业、各种合营工业从无到有、从小到大、从弱到强、从少到多, 在一定的条件下其发展表现为非常迅速, 具有较高的增长率。与此相对, 全民工业由于已有基数大, 在此之上的任何有限发展都会表现为极其缓慢, 很难获得可观的增长率。增长速度之间的差别便会带来全民工业与其他工业之间对比关系的变化, 全民工业增长速度相对落后的必然结果便是全民工业比重的下降。因此, 在