

建設繁榮幸福的 新山區

农业資料編輯委員會編



农业出版社

建設繁榮幸福的新山区

農業資料委員会編

農業出版社

內 容 提 要

党的三中全会提出“向山区进军”的号召，是一个具有历史意义的創举。这一号召在全国各地已發生了巨大的影响和推动作用，不少山区出現了惊人的奇迹。目前，各地正以排山倒海之势，开发山区和建设山区。为了做好宣傳动员和交流經驗的工作，这里选印了各地發展山区生产的經驗，供各地参考。

本書內容有朱副主席在山区生产座談会上的重要指示，有邓子恢同志在山区生产座談会上的总结；有如何做好山区规划的經驗；有如何领导山区生产和开展多种经营的經驗；有开展水土保持和造林綠化的經驗。共 30 余篇。

建設繁荣幸福的新山区

农业資料委员会編

*

农业出版社出版

(北京西便门大街 7 号)

北京市書刊出版業營業許可証出字第 106 号

农业杂志社印刷厂印刷 新华書店發行

*

787×1092 1/32·63/4 印張·148,000 字

1958 年 8 月第 1 版

1958 年 8 月北京第 1 次印刷

印数：1—4,500 定价：(7) 0.6 元

統一書号：4144.19 58.8.京型

目 录

- 朱副主席在山区生产座谈会上的重要指示…………… (5)
在山区生产座谈会上的总结…………… 鄧子恢 (8)
山区建设有远大的前途…………… 人民日报社論 (20)
水土保持是发展山区生产的生命线…………… 人民日报社論 (24)
建设繁荣幸福的新山区…………… 中共中央农村
工 作 部 閻 澍 甫 (28)

领导山区生产的經驗

- 关于全面开发山区经济问题的报告…………… 中共江西省委员会
江西省人民委员会 (32)
承德地区怎样发展山区生产的?…………… 中共承德地委
第一書記 王克东 (53)
平原为什么不如山区?…………… 中共河北省唐山
地委第一書記 周振华 (58)
良好的领导方法,辉煌的建設成就…………… 顧 雷 (62)
——介紹中共武山县委领导生产的基本經驗
把林县建設成繁荣富裕的社会主义山区…………… 楊 貴 (74)
湖南龙山县生产的领导問題…………… 中共龙山县委
农村工作部長 張健明 (82)
組織社員上山安家落戶,力爭实现农業
大跃进…………… 中共平顺县委农村工作部 (86)

山区生产规划

- 关于山区生产规划…………… 谷 岳 (90)
河南省进行山区生产规划工作的
几点經驗…………… 河南省山区生产规划办公室 (94)
貴州省大定县长石乡制訂 11 年山区生产规划的
經驗…………… 貴州省委农村工作部工作組 (101)

發展山区生产多种經營的經驗

- 漳平县开发山区的一个好例子……………仲莘、林奔 (114)
——安仁乡是怎样实行农林牧統一經營的？
使多种經濟协调也發展……………蔡志誠、胡光凡 (123)
——在疏溪口社看到的一些問題
升平社創造建設山区的英雄
績業……………中共兴安县委工作組 (128)
“荒坡变粮庫，穷山变富山”…………… (135)
——浙江省淳安县橫双乡保持水土改造自然的經驗
魚鱗坑和治坡治溝……………河南省水利厅办公室 (139)

开发山区水利和水土保持的經驗

- 英雄社战胜穷山惡水……………中共莒南县委工作組 (144)
引水上山丰收万年……………顧雷 (152)
——記甘肃武山县东梁渠的修建
山西省陽高县大泉山农業社开展水土保持
工作介紹……………山西省陽高县大泉山乡
水土保持試驗站副站長張鳳林 (159)
推广农業新技术,实行农田合理灌溉,是农業
高额丰产的鑰匙……………陝西省涇陽县紅星农業
生产合作社主任賈金寿 (168)
“長藤結瓜”滿山爬……………人民日报評論員 (174)
陝西省商县龙王庙乡七星农業社实现
水利化的經過……………王景杰 (178)

造林綠化的經驗

- 山西省榆社县綠化濁漳河的經驗……………山西省榆社县
副县長赵維卿 (184)
一个規模宏大、收入惊人的經濟林规划……………強自修 (191)
發展油茶生产,实现“油料上山”……………中共广南县委
第一書記李忠本 (194)
又快又好地进行四旁綠化工作……………中共夏县
县委書記刘清泉 (201)
河北省青龙县綠化荒山的情况和經驗……………李鳳池 (206)
永安新冲乡实行林地間作杂粮的經驗…………… (212)

朱副主席在山区生产座谈会上的重要指示

朱德副主席說：开发山区富源，建设山区，是全民的任务，也是全党的任务，必须全党动员起来，大家一起动手，把建设山区的工作做好。

朱德副主席是在中共中央农村工作部召开的山区生产座谈会上提出这个要求的。他在这次会议上对山区建设工作作了重要指示。

他說，山区同平原一样，在基本上完成了社会主义改造的基础上，几年来经济建设事业有了不小的发展，人民的生活得到了显著的改善。但是，同平原地区比较，山区人民生活还是困难的，山区的富源还没有大量地开发出来；山区工作中还存在着不少问题。最大的问题，就是许多地区许多同志，不重视山区工作。他们不懂得，如果不把山区的富源开发出来，我国的社会主义建设是有极大困难的。

他說，山区建设为什么这样重要呢？这是因为山区占了全国土地面积的三分之二以上，人口、耕地和粮食产量都占三分之一左右；特别是因为山区有无穷的自然财富和宝藏，不仅地面上有山林竹木，山货药材等产品，而且地下有各种各样丰富的矿藏。因此，山区的生产潜力是十分巨大的。

山区地广人稀，这同平原和沿海地区的地少人多正好相反。正因为这样，开发山区就可以大量地解决城市和平原地区多余人口的就业问题。

朱副主席指出：由于山区的建設是这样的重大，所以中央把建設山区看作是第二、第三两个五年計劃的重要工作之一，中央已經向全国人民和全体革命干部提出了“下乡上山”的号召。

朱副主席說：山区經濟的發展方針在全国农业發展綱要（修正草案）上已經做了原則指示。这就是：“按照因地制宜、实行多种經營的方針，發展山区的农业、林业、畜牧业和各种土特产的生产。”^①这个方針是完全正确的。

接着，他着重地指示了山区建設的方向。他說：山区的建設方向应当是从山区的自給自足到全国經濟的統一和全国經濟交流；这个过程，也就是从全国支援山区建設到山区支援全国建設的过程。山区的建設开展起来了，那时候，山区的财富一定会源源不絕地開發出来，貢獻給全国的建設事業。那样就会达到一个新时期。这就是山区支援全国的时期。这正是我們建設山区的远大目的。不看到这个光明的前景，以为党提出建設山区只是救急性的措施，这是完全錯誤的。

朱副主席說，改善山区的交通运输，对于目前动员全国力量来支援山区的建設，对于今后利用山区的富源来支援全国的建設，都有异常重大的意义，因为只有这样，外边的东西才能运进去，山区的物資也才能运出来。当然，發展山区的交通运输，是一个長期的工作，所以当前山区还得采取許多自給自足的办法。这就是要尽力避免相向运输的浪費現象。为此，就需要在山区中大量發展小型工业和加工业，如酿酒、榨油、轧棉、碾米、磨粉、打蛋、制副食品、制药材以及其他可以就地取材的工业，甚至化学纖維工业等等。这样，一方面就地利用了山区的原料，同时又發展了山区的經濟建設。所以大家要求

^① 1956 到 1967 年全国农业發展綱要（修正草案）第十七条。

“技術上山”這是很對的。但是為了這個目的，也為了建設山區的遠大目的，必須改善山區的交通運輸。

加強山區的商業工作，對發展山區生產有極大作用。朱副主席指出：在山區商業工作中，要特別注意發揮基層供銷社的作用。因為山區村莊分散，生產規模小，專設國營商業機構是不合算的，應該使基層供銷社擔負外調、內銷、收購、指導土特產生產的任務，結合農村手工業者和農村多餘勞動力，進行產品的加工，自產自銷。同時，還應該考慮把基層供銷社和農業社、信貸社三位一體地結合起來，集中領導，分別經營。

他說，山區的許多產品，不僅國內需要，而且是重要的出口物資。據對外貿易部統計，在現有的出口物資中，山區產品即占 50% 以上。由此可見，山區不僅在將來的社會主義建設中佔據重要的地位，即在目前，對於支援出口，支援工業建設，向全國提供建築材料、生活資料等方面，也是非常重要的。由此，就可以看出，改進山區商業工作，具有多么重大的國民經濟意義。

朱副主席強調指出：建設山區不僅是農業部門的任務，而且是工業、商業、財政、稅收、文教、科學、衛生等各方面的共同任務，需要各部門在黨委的統一領導下，共同協作。這是一個全民的任務，也是全黨的任務，必須全黨動員起來，大家一起動手，才能把山區生產建設做好。任何一個部門忽視支援山區建設工作，都會影響山區建設的發展。哪個部門不重視山區工作，哪個部門就會有落後的危險。他說，希望各部門都要立刻把支援山區建設的工作認真地重視起來，避免發生脫節的現象。

朱副主席最後說，第二個五年計劃期間，中央把建設山區作為重要工作之一，並準備以大批的優秀幹部來支援山區建

設。只要各部門真正把山区工作重視起来，只要各級党政領導机关真正依靠广大群众，建設山区的一切困难都是可以克服的，山区的社会主义建設，一定会迅速地發展起来，从而大大地促进全国社会主义建設事業。

(1957年11月28日人民日报)

在山区生产座談会上的总结

鄧 子 恢

这次會議开得很好，收获很大。大家交流了經驗，統一了認識，明确了方針，訂出了初步规划，規定了初步措施。現根据大家的發言和中央、朱副主席的指示，着重講如下五个問題。

一、山区生产所处的重要地位

总的來說，我国山区生产是：地区辽阔；資源丰富；潜力無窮；前途無限；对全国社会主义的經濟建設关系非常重大。我国的山区面积很大，在大陆国土的总面积中約有80%左右是山区和半山区。除西藏、新疆、青海、內蒙等少数民族地区外，据21个省統計，山区和半山区县有1,237个，占这些省总县数的65.2%；山区的土地面积占21个省区总面积62.4%；耕地56,000万亩，占全国总耕地的35.8%；粮食也占全国粮食总产量三分之一左右。在这些广大的山区里，还有極丰富、宝贵的資源，其中有森林102,200万亩(包括新造林)，占总面积的14.2%。木材蓄积量442,500万多立方米，加上內蒙則將近50亿立方米。桐油現在年产14万吨，已接近战前水平，而油

茶仅只恢复 1,600 万亩,不到战前的一半,其余的一半急需垦复,还应有计划地大力发展(很有可能达到 8,000 万或 1 亿亩)。烏柏 200 万亩,产油 45,000 吨。茶叶 240 万担,还未恢复到战前产量。至于鲜果干果树种和其他特种经济林木,种类既繁多,数量也很大。竹林约有 2,000 万亩,年产 500 万吨,应加强管理,合理采伐,积极垦复和发展。此外,尚待开发利用的荒地和矿藏,则更是国家的巨大财富。

山区建设对平原生产的关系极为密切,山区生产搞不好,就有可能造成森林资源破坏和水土流失的严重现象,不仅影响山区本身的生产,还会影响各河流域平原地区的农业生产。这样对农业的发展和全国农业发展纲要(修正草案)的实现,就会增加困难。农业是发展工业的一个极为重要的基本条件,农业的发展如果跟不上,社会主义工业就要受到影响。从此可见山区生产如果不全面发展,会影响到整个农业、工业、手工业出口、商业、交通、运输各方面,对于 6 亿人民的衣、食、住、行是不利的。因此,向山区进军,充分开发利用山区的各种资源,全面发展山区生产,不仅是我国发展农业的一个重要方面,并且在整个社会主义建设中,亦占有极为重要的战略地位,所以,全国都要支援山区,山区也就能更有力的支援全国。各个部门不应孤立地而应全面地来看山区生产。

山区有许多地方是革命老根据地,对于我国革命事业有过巨大的贡献。全面的发展山区生产不仅有重大的经济意义,同时也有重要的政治意义。几年来山区生产的发展,已取得了很大的成绩,但是一般还较缓慢,一般干部对山区生产重要意义还认识不足,不少山区工作还比较薄弱,这种现象,如不迅速纠正,不仅对经济建设不利,在政治上也将造成不利的影响。

二、發展山区生产的方針

首先要說一下，山区生产的主要特点：一是山区生产的多样性，农业、林业、牧业、副业、采矿等生产项目都有，較之平原更加丰富多彩。二是山区生产許多项目具有長期性。例如各种林木，一般的都要10年、20年，有的甚至几十年才有收益。因此，山区生产的基本建設任务也較大較多。三是山区生产的商品性大，除粮食、油料等多屬自給性以外，其他产品大部属于商品性，都要卖出。四是山区生产的季节性、地区性比之平原更为突出。

其次，应该正确估計發展山区生产的有利条件，这就是：我国人口众多，勤劳勇敢，这是極可宝贵的，山区人民又有丰富的山区生产建設經驗，这是建設山区最根本的依靠。山区的資源丰富，許多地区自然条件很好，宜于發展农林牧业生产，生产門路甚多，極有利于發展多种經營。許多山区是革命老根据地，群众的思想觉悟較高，有良好的政治条件。尤其重要的是：山区已实现了合作化，这是極有利的社会基础。当然山区生产目前也还存在着困难因素，这就是：山区人口分布不均衡，特别是近年来，有些山区农民生产情緒不安定，想要下山进城，山区人口外流現象極为严重。由于山区多年遭受反动统治和战争破坏，創伤尚未完全恢复。交通不便，深远山区更为困难。这些困难条件如不加以克服，当然会影响着山区生产建設的順利發展。

建設山区是全党全民一項偉大的事業。我們的目標是要把現在經濟上、文化上落后的山区，建設成經濟上、文化上进步、繁荣、康乐、幸福的社会主义的新山区。为了实现这个目标，根据前述关于山区具体情况的分析，今后山区生产建設，

應該採取這樣的方針，這就是：要在做好水土保持，力爭糧食、油料、肉類等自給有餘的基礎上，有計劃地因地制宜地實行農業、林業、牧業、礦業、土特產等多種經濟互相结合，全面發展的方針。更具体地說，可分為如下六條：一、山區生產，必須是多種經營，不能單一化。二、要因地制宜，研究歷史，不要割斷歷史，要反對一般化。三、要力爭糧食、油料、肉食自給有餘，並要加強對平原、城市、工礦地區的支援。四、林業建設是山區生產的一個重點，必須大力植樹造林，有林才能更好保持水土；有林才易於發展土特產。林木是長期性生產，不能孤立地造林，要和經營當年生作物相結合，使短期生產為長期生產服務。五、一切生產，都要服從於水土保持，水土保持是發展山區生產的生命綫，破壞了水土保持，就是破壞了山區生產的基礎，其結果不僅影響山區生產，而且必然要影響到平原、影響到整個農業生產的發展。六、要全面規劃，不要顧此失彼。這樣才能做到“地盡其利，物盡其用，人盡其材”，從而促進山區生產的全面發展。

三、發展山區生產的八大任務

為了貫徹執行前面說過的發展山區生產的方針，為了實現建設山區的長遠目標，現特提出發展山區生產的八大任務：

第一，要充分挖掘山區現有耕地的潛在力量，在提高單位產量的基礎上發展農業生產。首先是提高山區的糧食產量，除去石山區、高寒山區，和無霜期很短的山區外，均應因地制宜，積極努力，爭取如期分別達到全國農業發展綱要（修正草案）規定的畝產四百斤、五百斤、八百斤的指標。並且在不同地區內，要有半年、一年、一年半的儲備糧。其次要着重發展油料、糖料、麻類、蠶茧和果類等經濟作物，以減輕平原地區糧、棉爭

地的負担，緩和耕地緊張的情況。

第二，要大力开展造林、營林、護林工作。最近幾年來森林已砍伐了120萬公頃，而更新的僅只10萬公頃。森林情況正象毛主席說過的“大勢不妙”，我們必須加倍努力，改變這種情況。首先要改變砍得多造得少的不利局勢：要做到砍一造二或造三、造四甚至更多，只有這樣，才能滿足將來建設的更大需要，也只有這樣，才能做到保持水土、涵養水源、調節氣候，保證農業生產順利發展。因此，首先要抓緊造林工作。據21個省的統計，現有森林10億多亩，占這些省區土地面積的14%，還有宜林地約10億多亩，如果再造10億亩，森林面積可占到這些省區土地面積的28%。這樣，在地區上又能分布均勻，就可以達到保持水土，涵養水源，調節氣候的作用。這次會議大家初步認為10年內可以造林8億亩，這是很好的，應堅決爭取努力完成。今後再用10年的時間在其他省區的邊遠山區大量造林，20年，全國山區就可以基本上完成綠化的偉大歷史任務。

大量的造林主要的還是依靠合作社。合作社造林應因地制宜，長遠利益與當前利益相結合，不要離開當前群眾要求和能力，過分強調營造用材林。一般地說，缺燃料的地區要注意造薪炭林，近山和村邊屋旁多種果樹。用材林南方應多造杉木，北方應多種楊樹等，亞熱帶多造桉樹等。山西榆社縣綠化濁漳河的經驗很好，他們既解決了群眾迫切需要，同時又照顧了長遠規劃。離鄉村較遠的大片荒山，合作社目前能力辦不到的，則由國家逐步造林。國营造林，應以營造用材林為主，但也要多種經營，力求食用自給，以減少國家投資。國營林場，要成為合作社造林的模範，起技術指導作用。合作社與國家合营造林，這種形式，也可推行。對比較貧困的合作社應多采

用这种形式，予以照顧。村边、屋旁、路旁、水旁的零星树木，可由合作社或农民个人种植，实行社种社有，自种自有。

其次，必須重視对現有森林的保护工作。近年来有些地方森林火灾是很严重的，損失不小。为了有效的减少和消灭森林火灾，保护好現有森林資源，無論南方北方，無論国有林和社有林、私有林，都要認真的实行防火措施，成立防火組織，增加防火設備，开辟防火綫，修建森林道路，以便有效防止和及时地扑灭山火。

必須合理使用現有林木，大力提高木材利用率，節約木材。目前我們每砍 100 立方米林木，只能利用 30、40 立方米，这是很不好的。欧美国家木材利用率有的达到 90% 以上。我国森林資源不足，需要木材量又逐年增大，这就更加要求我們必須合理使用節約木材。木材采伐方式，也要迅速改进，不論国有林和私有林的采伐，不能“剃光头”，要研究采用适合我国森林情况的采伐方式。林業部門应与森林工業部門合并，采伐機構与造林機構更應該徹底合并，采伐單位應該同时又是营林护林單位，只管采不管造的現象必須立即糾正。对南方私有林的木材竹材，国家只設采購站的地方應該确定統归農業合作社包砍包运，合作社則要訂出全面规划，今年采多少，明年采多少，哪里先采，哪里后采，都要按具体情况全盤规划，分批分期进行，并有計劃有步驟地使采伐造林和撫育更新結合起来。全国各地均要改变只采近山林木，不采深山、远山林木的現象。为了提高木材利用率，應該在林区發展木材加工業，在林区設立加工厂，减少原木長途运输，并要将等外材、桠枝、木屑等都利用起来，这是節約木材的一个重要方面。

再次，要动員群众，貫徹互利政策，爭取 40% 未入社的林木于今冬明春入社。林木入社办法，应按照实际情况来决定，

如社員占有林木悬殊不大的可以折价作股入社；悬殊大的則以統一經營收益比例分紅为宜。合理和及时地解决林木入社，这是避免浪費和破坏林木，更好的管理和發展造林护林的基本关键。

第三，要充分利用山区水草資源，大力發展畜牧業。山区發展牲畜不仅要滿足本身需要，还必须支援丘陵区、平原地区的耕畜和城市肉食的供应。为了發展山区的牲畜，必須注意改良畜种，加强防疫，改善流通工作。大牲畜發展的方向應該是社有社养，以社营为主，同时，可以允許社員养一定的头数，小牲畜則以私养公助为主、公有私养为輔（照中央指示有关規定办）。

第四，要因地制宜地發展土特产，以滿足工業和出口的需要。土特产的生产，在我国国民經济中占有重要的位置，而我国出口商品中，据外貿部的統計，有 50% 是山区生产出来的。为了發展山区各种土特产，增加山区人民收入，各省应定出發展計劃，具体指标，和有关部門訂立短期、長期的收購合同，以促进生产的發展。

第五，必須把水土保持工作做好。應該貫徹全面規劃，綜合治理，集中治理的原則，对水土流失較严重的地方，有計劃地，分期、分批、分溝、分片地进行治理。在 10 年內，应在一切可能的地方，爭取基本上控制水土流失。控制水土流失的主要方法，就是修梯田、造林、种草等等，采取綜合性措施。同时應該注意發展山区水利，因为农業、林業、牧業，以及副業都离不开水。河南省林县的例子很生动：“沒有水群众就下山，有了水群众就上山。”大家要有甘肅武山县东梁山和山东莒南县大山社引水上山那种不怕一切困难的精神，大力开展山区的水利建設，做好水土保持工作。

第六，要發展山区加工業、手工業，開發山区矿产。山区交通不便，要將原料都运到城市加工，既感困难，費用成本也高，如果就地生产就地加工，运出成品、半成品，那就方便和节省多了。因此，建議輕工業部門，將一些小型的或中型的加工厂分散到山区。例如，福建的福安 17 个乡開設一个榨油厂，远的乡要跑 80 里路来榨油，这种过分集中的加工業应当改变。各部应进一步考虑，將山区产品的加工業尽可能委托給山区合作社去办，山区已經合作化，大家都是社会主义，委托合作社加工，絕不会有發展資本主义的危險。

手工業也不要过分集中在城市，也要分散一些上山。就地取材，就地制造，就地供应，既減低成本，又節約运输。为农民修理农具家具等手工業更需分散上山。

第七，大力發展山区交通，这是發展山区生产的一个重要問題。这次會議，大家認為 10 年內要把經濟要道修成簡易公路，其余的要修成大車路，改良驛道或人行道，这是很对的，但交通的發展，只能是逐步提高，量力而行。要重視利用和改进水运，特別是出产木材的地区，要修整現有河道，加强水运。各地在制定山区生产全面规划时，应同时制定山区交通建設的规划和制定对現有运输工具技术改良及發展运输工具的规划，一般田間道路的开辟和改善由农業社制定规划；乡与乡之間的道路和几个农業社共同使用的田間道路，由乡綜合规划；通往集鎮和交通干綫的道路、河道開發和架設桥梁等，由專、县負責；省負責制定通往工矿区和政治中心，联系鉄路、水运的公路或簡易公路交通网的规划。对于运输工具，在目前主要是解决肩挑、人背的問題，在牲畜較多、飼草有供应条件的山区，应發展畜力运输。在公路运输方面，發展代燃汽車問題，由交通部一机部进一步研究后，在有条件的省(区)逐步推

广。为了發展山区的交通运输，在交通投資上应对山区予以适当照顧。

第八，要發展山区文教衛生事業，以便逐步地提高山区人民的文化水平和消灭主要的地方病。

四、發展山区生产的十項措施

为了實現上述方針和任务，必須从思想上、政策上、組織上、經濟上采取有效的措施。这些措施應該：

第一，要做好思想動員工作。統一認識，明确方向，树立信心，鼓起勁头，面向山区，向山区进军。要有艰苦奋斗的精神，要有“讓高山低头，河水讓路”的英雄气概去建設山区。要大力宣傳山区生产的重要作用 and 方針政策，領導同志要經常深入山区以推动和提高干部和群众上山生产的積極性。各省、县要定期召开山区會議，經常听取山区干部和人民的意見，帮助他們解决工作中的困难，鼓励他們的工作信心。

第二，要做好山区生产规划。这是搞好山区生产的一个重要环节。

山区經濟是綜合性的，因此必須全面规划，各方面配合，統一安排，各有关部門不能各自为政，互不配合，片面主觀。规划的制訂，要走群众路綫，先要自上而下地提出规划指标，而后再由下而上地經過群众充分討論，以合作社为單位作出规划，再由乡、县、省逐級加以綜合平衡，最后定案。在决定规划的指标时，應該充分挖掘潜力，充分相信群众的創造性和積極性，既要克服保守思想，又应防止不切合实际的偏向，務必把规划放在積極而又可靠的基础之上。

第三，要切实解决山区劳力不足的問題。首先要采取有效措施，扭轉山区人口外流趨勢，使山区人民安心在山区积