

《最高人民法院
关于执行〈行政诉讼法〉
若干问题的解释》
系列丛书

行政诉讼

解析

判例

参考

顾问：曹 志（全国人大常委会副委员长）

主编：李国光（最高人民法院副院长）

JIAOTONG XINGZHENG SUSONG

中国民主法制出版社

《最高人民法院
关于执行〈行政诉讼法〉
若干问题的解释》
系列丛书

交通行政诉讼 解析

判例

参考

顾问：曹 志

主 编：李国光

副主编：黄国青

JIAOTONG XINGZHENG SUSONG

中国民主法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

交通行政诉讼法解析·判例·参考/李国光主编. —北京: 中国民主法制出版社, 2000.6

(最高人民法院关于执行《行政诉讼法》若干问题的解释系列丛书)

ISBN 7-80078-481-9

I. 交… II. 交… III. 交通运输管理-行政诉讼法-法律解释-中国
IV. D925.305

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 62936 号

书名/交通行政诉讼法解析·判例·参考

作者/李国光 主编

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里 7 号 (100054)

电话/63292534 (发行部) 63056977 (编辑部)

传真/63056975 63056983

经销/新华书店

开本/32 开 850×1168 毫米

印张/14.25 字数/367 千字

版本/2000 年 9 月第 1 版 2000 年 9 月第 1 次印刷

印数/1—5000 册

印刷/河北省保定市印刷厂

书号/ISBN 7-80078-481-9/D·389

定价/30.00 元

出版声明/版本所有, 侵权必究。

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

丛书编委会名单

顾问 曹 志

主编 李国光

编委(按姓氏笔划排列)

万延勇	马文庆	计 冰	王 达	王树辉
王文友	王振华	王振清	王国昌	王润蕾
邓治团	仇登涛	付宗楠	任信谦	刘继武
刘建文	许文英	许振祥	孙 涛	闫凤翔
李 刚	李中和	李献敏	谷辽海	吴 勇
吴素良	肖瑞堂	别 涛	陈 英	陈 江
陈有贤	张志贤	张志峰	张国民	张新建
张德瑞	张志君	张 浩	张少平	周应华
杨行良	杨树尧	杨世海	杨端午	郝明金
邱红旗	姜小平	原思宗	栗铁生	唐刚如
唐光柱	陶凯文	黄昌龙	黄国清	黄列格
康 英	喻 红	黎启华	霍增广	霍增辉

前 言

1990年10月1日,《中华人民共和国行政诉讼法》开始实施,它标志着我国行政管理工作正式走向法制的轨道,也标志着“民告官”的开始。回顾十年来行政诉讼的司法实践,从“不敢告、不想告、不会告、不能告”到行政相对人逐步愿意通过行政诉讼来保护其合法权益。十年来,积累了一大批成熟的案例及经验。“相对人敢告、行政机关积极应诉”的局面已经形成,依法行政已成共识,与行政诉讼法相配套的国家赔偿法、行政处罚法、行政复议法、立法法等法律的相继出台,为依法行政提供了良好的法律环境。

但是,行政诉讼法是在十年前制定的,随着新情况、新问题的出现,原规定有些条款已难以完全适应新形势下行政审判的需要。为了解决行政审判中出现的新问题,最高人民法院制定了《关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》(本书中简称本解释),该解释的施行将会对我国行政诉讼制度的日趋完善起到更为积极的促进作用。

为配合本解释的贯彻实施,我们组织编写了《最高人民法院关于执行〈行政诉讼法〉若干问题的解释》系列丛书,该丛书共分十六册:工商行政诉讼解析·判例·参考;公安行政诉讼解析·判例·参考;海关行政诉讼解析·判例·参考;文化出版行政诉讼解析·判例·参考;技术监督行政诉讼解析·判例·参考;土地、房地产行政诉讼解析·判例·参考;城市规划行政诉讼解析·判例·参考;商标、专利行政诉讼解析·判例·参考;卫生行政诉讼解析·判例·参考;侵犯企业经营自主权行政诉讼解析·判例·参考;财

政、税收行政诉讼解析·判例·参考；婚姻、计划生育行政诉讼解析·判例·参考；农业、林业、渔业行政诉讼解析·判例·参考；环境保护行政诉讼解析·判例·参考；水利矿产行政诉讼解析·判例·参考；交通行政诉讼解析·判例·参考等。本丛书既考虑整体的系统性更考虑每一种书的完整性，即行政诉讼的基本知识为每一种书均具有的部分；疑难问题解析部分主要涉及相关行业行政执法行政诉讼的基本知识；典型判例部分是终审判决，为便于读者更真实地了解案情，不曲解案例判决的原意，大多数没有隐去当事人的真实姓名或名称；相关法律法规参考部分主要包括相关行政诉讼中常用的法律规范。

由于时间仓促加之水平所限，本书定会有错误和纰漏之处，敬请广大读者指正。

作 者

二〇〇〇年九月

目 录

一、疑难问题解析

(一) 公路管理

1. 何谓公路? 公路的发展应遵循什么原则? (1)
2. 公路如何划分等级? (1)
3. 公路管理工作由哪些部门负责? (1)
4. 公路规划如何编制? 对其有何要求? (2)
5. 不同级别的公路规划如何报批? (2)
6. 对国道规划的局部调整、修改、命名和编号
有何要求? (3)
7. 如何筹集公路建设资金? (3)
8. 公路建设应实行哪三项制度? (3)
9. 公路建设在建设、施工和监理过程中分别应
遵循什么规定? (4)
10. 因建设公路影响铁路、水利等公用设施正常
使用需注意哪些问题? (4)
11. 如何作好公路养护工作? (4)
12. 对因工程需要占用、挖掘公路或者使公路改
线的应如何管理? (5)
13. 对跨越、穿越公路修建桥梁、渡槽或者架设、
埋设管线等设施的如何管理? (5)

14. 对公路用地如何管理? (6)
15. 对因抢险、防汛需在大中型公路桥梁和渡口
周围 200 米、公路隧道上方和洞口外 100 米
范围内修筑堤坝、压缩或者拓宽河床的如何
管理? (6)
16. 对在公路上行驶的车辆如何进行管理? (6)
17. 对公路两侧的建筑控制区有何规定? (7)
18. 哪些公路可以依法收费? (7)
19. 如何确定收费公路的收费期限、收费转让期
限和经营期限? (7)
20. 收取公路车辆通行费的收费站和收费标准如
何审批? (8)
21. 受让收费权或者由国内外经济组织投资建成
经营的公路合同约定定期届满可收回吗? (8)
22. 受让收费权或者由国内外经济组织投资建成
经营的公路的养护工作如何分工负责? (9)
23. 交通主管部门、公路管理机构如何对有关公
路的经营者的使用者和法规执行情况进行监
督检查? (9)
24. 对擅自在公路上设卡、收费的如何处罚? (9)
25. 有哪些违法行为可由交通主管部门责令停止
违法行为并可以处 3 万元以下的罚款? (10)
26. 在公路建筑控制区内修建建筑物、地面构筑物
或擅自埋设管线、电缆等设施的应如何处罚? (10)
27. 违反公路法的规定造成公路路面损坏的应如
何处罚? (10)
28. 对违反公路法的其他规定如何处罚? (10)

(二) 水路运输管理

1. 水路运输如何分类? 由哪个部门负责管理?
 如何确定经营单位的范围? (11)
2. 设立水路运输类企业如何审批? (11)
3. 设立水路运输类企业须具备哪些条件? (12)
4. 水路运输类企业如何审批开业和停业? (12)
5. 如何对水路运输计划分级进行综合平衡? (12)
6. 如何作好营业性水路货物运输? (13)
7. 水路运输服务企业如何作好服务工作? (13)
8. 水路运输企业和其他从事营业性运输的单位、
 个人如何交纳费用? (13)
9. 违反水路运输条例的哪些行为由县级以上人
 民政府交通主管部门给予处罚? (13)
10. 当事人不服交通主管部门依水路运输条例作
 出的处罚决定, 怎么办? (14)

(三) 道路交通管理

1. 何谓道路交通管理条例中所指的道路和车辆? (14)
2. 交通信号如何分类? (15)
3. 对车辆设施有何规定? (16)
4. 机动车发生故障需要被牵引时须遵守哪些
 规定? (16)
5. 机动车驾驶员必须遵守哪些规定? (16)
6. 机动车实习驾驶员和教练员需遵守哪些规定? (17)
7. 驾驶非机动车必须遵守哪些规定? (17)
8. 机动车载物必须遵守哪些规定? (17)
9. 非机动车载物必须遵守哪些规定? (18)
10. 机动车载人必须遵守哪些规定? (18)

11. 车辆分道行驶须遵守哪些规定? (19)
12. 对机动车最高时速有哪些规定? (19)
13. 机动车行驶中在哪些情形下最高时速不准超
过 20 公里, 拖拉机不准超过 15 公里? (19)
14. 机动车转向灯如何使用? (20)
15. 车辆通过有交通信号或交通标志控制的交叉
路口必须遵守哪些规定? (20)
16. 车辆通过没有交通信号或交通标志控制的交
叉路口须按哪些规定依次让行? (20)
17. 车辆通过铁路道口须遵守哪些规定? (21)
18. 机动车行驶中发生故障如何处理? (21)
19. 机动车会车须遵守哪些规定? (21)
20. 机动车超车必须遵守哪些规定? (21)
21. 在哪些情况下机动车不准掉头或不准倒车? (22)
22. 哪些车辆在特殊情况下可不受交通规则的
限制? (22)
23. 自行车、三轮车的驾驶人必须遵守哪些规定? (22)
24. 畜力车的驾驶人必须遵守哪些规定? (23)
25. 车辆在停车场以外的其他地点临时停车必须
遵守哪些规定? (23)
26. 行人必须遵守哪些交通规则? (23)
27. 乘车人必须遵守哪些交通规则? (24)
28. 市政、公路管理部门占用、挖掘道路须注意
哪些问题? (24)
29. 对道路管理有哪些禁止性规定? (24)
30. 对道路设施有何规定? (25)
31. 机动车驾驶员有哪些行为的, 除依照治安管
理处罚条例的规定处罚外, 可以并处吊扣驾
驶证? (25)

32. 机动车驾驶员有哪些行为的, 处 200 元以下
罚款或者警告或并处吊扣驾驶证? (25)
33. 机动车驾驶员有哪些行为的, 处 100 元以下罚
款或者警告或并处吊扣 4 个月以下驾驶证? (25)
34. 机动车驾驶员有哪些行为的, 处 50 元以下罚
款或者警告或并处吊扣 3 个月以下驾驶证? (26)
35. 机动车驾驶员有哪些行为的, 处 30 元以下罚
款或者警告, 可以单处吊扣 2 个月以下驾驶证? (26)
36. 机动车驾驶员有哪些行为的, 处 20 元以下罚
款或者警告或吊扣 1 个月以下驾驶证? (26)
37. 机动车驾驶员有哪些行为的, 除依照治安
管理处罚条例的规定处罚外, 可以并处吊
扣 1 个月以下驾驶证? (26)
38. 机动车驾驶员有哪些行为的, 处 5 元以下罚
款或者警告? (27)
39. 对违反交通管理行为的处罚由哪个部门裁决? (27)
40. 对受罚款处罚的人当场未交罚款如何处理? (27)

(四) 道路交通事故处理

1. 何谓道路交通事故? 其处理依据是什么? (28)
2. 道路交通事故的主管部门是谁? (28)
3. 发生交通事故后应如何处理? (28)
4. 对交通事故如何鉴定? (29)
5. 交通事故的医疗费如何支付? (29)
6. 对交通事故当事人的尸体如何存放? (29)
7. 如何认定交通事故的责任? (29)
8. 造成交通事故尚不够刑事处罚的如何处理? (30)
9. 发生交通事故后, 机动车驾驶员有哪些行为
的, 并处吊销机动车驾驶证? (31)

10. 当事人不服交通事故处罚如何处理? (31)
11. 公安机关如何对交通事故进行调解? (31)
12. 交通事故损害赔偿的项目包括哪些? (32)
13. 交通事故损害赔偿的费用如何计算? (32)
14. 交通事故的当事人因伤致残的, 如何申请伤残评定? (33)
15. 机动车与非机动车、行人发生交通事故, 造成对方人员死亡或者重伤应如何赔偿? (34)
16. 对道路交通事故的当事人如何管辖? (34)
17. 公安交通管理部门如何进行交通事故现场勘查工作? (34)
18. 对交通事故当事人如何追缉? (35)
19. 对公安交通管理部门暂扣的交通事故车辆、嫌疑车辆、车辆牌证和当事人的驾驶证如何处理? (35)
20. 公安交通管理部门如何调查取证? (35)
21. 如何对交通事故死者尸体进行检验和鉴定? (36)
22. 如何对交通事故受伤人员进行伤残评定? (36)
23. 交通事故当事人属流动人口或者境外来华人员, 在事故处理期间是否可离开事故发生地? (36)
24. 对交通事故死者的尸体如何处理? (36)
25. 如何确定交通事故认定的时限? (37)
26. 如何理解交通事故责任认定的程序? (37)
27. 对交通事故责任者作出吊销其驾驶证的处罚如何执行? (38)
28. 交通事故调解参加人有哪些? (38)
29. 在何种情况下调解时限中断? (38)
30. 对涉外交通事故如何处理? (38)
31. 在何种情况下交通事故适用简易程序? 如何

执行判决结果? (39)

(五) 交通违章处理

1. 如何确定对当事人作出交通违章处罚的部门? (39)
2. 对当事人予以处罚应告知哪些内容? (39)
3. 一人有两种以上交通违章行为的可合并执行吗? (40)
4. 适用简易程序予以处罚的应按照什么程序实施? (40)
5. 适用一般程序予以处罚的应按照什么程序实施? (40)
6. 如何理解公安机关交通管理部门作出处罚决定的时限? (40)
7. 对机动车驾驶员违章处罚有哪些情形的, 可以当场收缴罚款? (41)
8. 如何缴付交通违章罚款? (41)
9. 公安机关交通管理部门及其交通民警在纠正、处罚交通违章时可以采取哪些行政强制措施? (41)
10. 当事人有哪些情形的, 可以将其传唤到公安机关交通管理部门接受处理? (41)
11. 传唤可以采取什么方式? 对无正当理由逃避传唤的应采取什么措施? (42)
12. 在何种情况下可暂扣机动车? (42)
13. 在何种情况下可暂扣非机动车? (43)
14. 暂扣车辆应按照哪些程序实施? (43)
15. 暂扣机动车应当按照哪些期限规定执行? (43)
16. 车辆有哪些情形的, 公安机关交通管理部门及其交通民警可以指派清障车将车辆拖曳至不妨碍交通或者指定的地点? (43)

17. 机动车违章停放有哪些情形的，可以锁定机动车车轮？拖曳车辆、锁定机动车车轮的，应按照什么程序实施？ (44)
18. 机动车驾驶员有哪些情形的，可以滞留其机动车驾驶证副证或者机动车行驶证？ (44)
19. 机动车驾驶员有哪些情形的，可以滞留其机动车驾驶证正证？ (44)
20. 机动车驾驶员有哪些情形的，可以同时滞留其机动车驾驶证正证和副证？ (44)
21. 滞留机动车驾驶证副证或者正证、机动车行驶证的应按照什么程序实施？ (45)
22. 当事人有哪些情形的，可以收缴非法装置或者牌证？按什么程序实施？ (45)
23. 机动车驾驶员具有哪些情形的，公安机关交通管理部门可以撤销机动车驾驶证？ (46)
24. 公安机关交通管理部门如何撤销机动车号牌和行驶证？ (46)
25. 如何理解交纳交通违章罚款的程序？ (46)
26. 对本市管辖区内外的机动车驾驶员的交通违章案件处理一样吗？ (47)

(六) 高速公路交通管理

1. 对在高速公路上行驶的车辆、人员有何要求？ (47)
2. 高速公路的行车道如何区分？对各车时速有何要求？ (48)
3. 对机动车在高速公路上的间距有何规定？机动车行驶中超车需遵守什么规定？ (49)
4. 机动车在高速公路上正常行驶时，必须遵守哪些规定？ (49)

5. 机动车在高速公路上行驶中发生故障应如何处理? (49)
6. 在高速公路上进行养护、维修等作业时应遵守哪些规定? (50)
7. 受严重自然灾害、恶劣天气和施工影响以及发生交通事故致使交通受阻时, 公安机关交通管理部门可以采取哪些措施? (50)
8. 机动车驾驶员违反高速公路管理条例的哪些行为应处 200 元罚款并可处吊扣 12 个月驾驶证? (50)
9. 机动车驾驶员违反高速公路管理条例的哪些行为应处 100 元罚款并可处吊扣 9 个月驾驶证? (50)
10. 机动车驾驶员违反高速公路管理条例的哪些行为应处 50 元罚款, 可以并处吊扣 6 个月驾驶证? (51)

(七) 交通行政执法监督

1. 何谓交通行政执法? 应遵循什么原则? (51)
2. 交通行政执法部门和所属人员应遵循什么规定? (51)
3. 交通行政执法监督包括哪些内容? 应实行哪些制度? (52)
4. 交通管理部门对执法监督工作中发现的问题如何处理? (53)
5. 交通管理部门有违反交通行政执法规定的哪些情形, 由其上级交通管理部门出具书面意见责令其限期改正? (53)
6. 交通行政执法人员有违反交通行政执法监督

- 规定的哪些情形，上级交通管理部门和行政执法监督人员应当纠正其违法行为，可以暂扣其交通行政执法资格证书？ (53)
7. 如何进行交通行政执法监督？具体行政行为侵害公民、法人或者其他组织的合法权益的如何赔偿？ (54)

(八) 超限运输车辆行驶公路管理

1. 何谓超限运输车辆？ (54)
2. 超限运输车辆行驶公路由哪个部门管理？管理遵循什么原则？ (55)
3. 超限运输车辆行驶公路前，其承运人应如何按期限向公路管理机构提出申请？ (55)
4. 超限运输车辆行驶公路前，其承运人应如何申请审批？ (56)
5. 对超限运输车辆行驶公路如何管理？有哪些禁止性规定？ (56)
6. 违反超限运输车辆行驶公路管理规定的应如何承担法律责任？ (57)

(九) 行政诉讼受案范围

1. 如何确定行政诉讼受案范围？ (57)
2. 哪七种情形不能提起行政诉讼？ (60)
3. 对驳回当事人对行政行为提起申诉的重复处理行为能否提起行政诉讼？ (65)
4. 对公民、法人或者其他组织权利义务不产生实际影响的行为能否提起行政诉讼？ (66)
5. 对与国家行政职权无关的行为能否提起行政诉讼？ (66)

6. 什么是国家行为? (67)
7. 国家行为有哪些特征? (67)
8. 什么是抽象行政行为? (69)
9. 什么是内部行政行为? (69)
10. 行政机关最终裁决权的法律渊源有哪些? (70)

(十) 管 辖

1. 专门法院能否受理行政诉讼案件? (72)
2. 复议决定有哪些情形属于行政诉讼法规定的
“改变原具体行政行为”? (73)
3. 哪些情形属于行政诉讼法第十四条第三项
规定的“本辖区内重大、复杂的案件”? (74)
4. 行政诉讼的当事人对人民法院的审判管辖权
有异议时应该怎么办? 人民法院对诉讼当事
人提出管辖异议时应如何处理? (75)
5. 人民法院对管辖权发生争议时如何解决? (76)

(十一) 诉讼参加人

1. 如何理解行政诉讼法第二十四条规定的“近
亲属”? 对被限制人身自由的公民如何提出
行政诉讼? (76)
2. 依行政诉讼法提起诉讼的原告有何资格? (78)
3. 公民、法人或者其他组织在哪些情形下可以
依法提起行政诉讼? (79)
4. 合伙企业、其他合伙组织依法提起行政诉讼
时, 应如何选定诉讼代表人? (80)
5. 联营企业、中外合资或者合作企业的联营、
合资、合作各方, 认为联营、合资、合作企
业权益或者自己一方合法权益受具体行政行