

《最高人民法院
关于执行〈行政诉讼法〉
若干问题的解释》
系列丛书

技术监督行政诉讼 解析

判例

参考

顾问：曹 志（全国人大常委会副委员长）

主编：李国光（最高人民法院副院长）

JISHU JIANDU XINGZHENG SUSONG

中国民主法制出版社

《最高人民法院
关于执行〈行政诉讼法〉
若干问题的解释》
系列丛书

技术监督行政诉讼 解析

判例

参考

顾问：曹 志

主 编：李国光

副主编：喻 红

JISHU JIANDU XINGZHENG SUSONG

中国民主法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

技术监督行政诉讼解析·判例·参考/李国光主编. - 北京: 中国民主法制出版社, 2000.8

(最高人民法院关于执行《行政诉讼法》若干问题的解释系列丛书)

ISBN 7-80078-504-1

I. 技… II. 技… III. ①技术监督-行政-法律解释-中国
IV. D925.305

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 43377 号

书名/技术监督行政诉讼解析·判例·参考

作者/李国光 主编

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里 7 号 (100054)

电话/63292534 (发行部) 63056977 (编辑部)

传真/63056975 -63056983

经销/新华书店

开本/32 开 850×1168 毫米

印张/15.75 字数/404 千字

版本/2000 年 9 月第 1 版 2000 年 9 月第 1 次印刷

印数/1-5000 册

印刷/河北省保定市印刷厂

书号/ISBN 7-80078-504-1/D·399

定价/30.00 元

出版声明/版本所有, 侵权必究

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

丛书编委会名单

顾问 曹 志

主编 李国光

编委(按姓氏笔划排列)

万延勇	马文庆	计 冰	王 达	王树辉
王文友	王振华	王振清	王国昌	王润蕾
邓治团	仇登涛	付宗楠	任信谦	刘继武
刘建文	许文英	许振祥	孙 涛	闫凤翔
李 刚	李中和	李献敏	谷辽海	吴 勇
吴素良	肖瑞堂	别 涛	陈 英	陈 江
陈有贤	张志贤	张志峰	张国民	张新建
张德瑞	张志君	张 浩	张少平	周应华
杨行良	杨树尧	杨世海	杨端午	郝明金
邴红旗	姜小平	原思宗	栗铁生	唐刚如
唐光柱	陶凯文	黄昌龙	黄国清	黄列格
康 英	喻 红	黎启华	霍增广	霍增辉

前 言

1990年10月1日,《中华人民共和国行政诉讼法》开始实施,它标志着我国行政管理工作正式走向法制的轨道,也标志着“民告官”的开始。回顾十年来行政诉讼的司法实践,从“不敢告、不想告、不会告、不能告”到行政相对人逐步愿意通过行政诉讼来保护其合法权益。十年来,积累了一大批成熟的案例及经验。“相对人敢告、行政机关积极应诉”的局面已经形成,依法行政已成共识,与行政诉讼法相配套的国家赔偿法、行政处罚法、行政复议法、立法法等法律的相继出台,为依法行政提供了良好的法律环境。

但是,行政诉讼法是在十年前制定的,随着新情况、新问题的出现,原规定有些条款已难以完全适应新形势下行政审判的需要。为了解决行政审判中出现的新问题,最高人民法院制定了《关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》(本书中简称本解释),该解释的施行将会对我国行政诉讼制度的日趋完善起到更为积极的促进作用。

为配合本解释的贯彻实施,我们组织编写了《最高人民法院关于执行〈行政诉讼法〉若干问题的解释》系列丛书,该丛书共分十六册:工商行政诉讼解析·判例·参考;公安行政诉讼解析·判例·参考;海关行政诉讼解析·判例·参考;文化出版行政诉讼解析·判例·参考;技术监督行政诉讼解析·判例·参考;土地、房地产行政诉讼解析·判例·参考;城市规划行政诉讼解析·判例·参考;商标、专利行政诉讼解析·判例·参考;卫生行政诉讼解析·判例·参考;侵犯企业经营自主权行政诉讼解析·判例·参考;财

政、税收行政诉讼解析·判例·参考；婚姻、计划生育行政诉讼解析·判例·参考；农业、林业、渔业行政诉讼解析·判例·参考；环境保护行政诉讼解析·判例·参考；水利矿产行政诉讼解析·判例·参考；交通行政诉讼解析·判例·参考等。本丛书既考虑整体的系统性更考虑每一种书的完整性，即行政诉讼的基本知识为每一种书均具有的部分；疑难问题解析部分主要涉及相关行业行政执法行政诉讼的基本知识；典型判例部分是终审判决，为便于读者更真实地了解案情，不曲解案例判决的原意，大多数没有隐去当事人的真实姓名或名称；相关法律法规参考部分主要包括相关行政诉讼中常用的法律规范。

由于时间仓促加之水平所限，本书定会有错误和纰漏之处，敬请广大读者指正。

作 者

二〇〇〇年九月

目 录

一、疑难问题解析

(一) 技术监督行政处罚

1. 哪些技术监督行政处罚决定可交由受委托组织办理? (1)
2. 受委托行使技术监督行政处罚的组织需符合哪些要求? (1)
3. 技术监督行政处罚委托可采用口头方式吗? 受委托组织可再委托他人行使处罚权吗? (1)
4. 技术监督部门对受委托行使行政处罚的组织如何管理? (2)
5. 何谓技术监督行政现场处罚? (2)
6. 技术监督行政执法人员施行现场处罚需遵循哪些规定? (2)
7. 技术监督行政执法人员在何种情况下可以当场收缴罚款? (3)
8. 技术监督行政相对人不服现场处罚决定应怎么办? 行政相对人逾期不履行行政处罚决定的应如何处罚? (3)
9. 技术监督行政执法人员施行现场处罚给行政相对人合法权益造成损害的应如何承担法律

责任? (3)

(二) 技术监督行政执法

1. 何谓技术监督行政执法监督? 它的主要内容是什么? (3)
2. 技术监督行政执法监督通过哪些制度和方式实施? (4)
3. 技术监督行政部门可履行哪些行政执法监督职责? (4)
4. 技术监督行政部门如何正确履行行政执法监督职责? (5)
5. 对技术监督行政执法证件和徽章有何规定? (5)
6. 技术监督行政执法人员要具备哪些条件? (5)
7. 何谓技术监督行政执法? 何谓技术监督行政执法人员? (6)
8. 技术监督行政执法人员在法定的区域内应履行哪些职责? (6)
9. 技术监督行政执法人员如何进行培训考核? (6)
10. 各级技术监督行政执法人员如何备案? (7)
11. 对技术监督行政执法人员如何管理? (7)
12. 如何执行技术监督行政处罚决定? (7)
13. 对行政相对人不履行行政处罚决定的哪些情况, 由作出该行政处罚决定的技术监督行政部门申请人民法院强制执行? (7)

(三) 技术监督行政案件听证

1. 何谓技术监督行政案件听证? (8)
2. 技术监督行政部门作出哪些行政处罚决定, 应告知行政相对人有要求听证的权利? (8)

3. 如何理解技术监督行政相对人要求听证的时限? (8)
4. 哪种情况下视为撤销听证申请? (8)
5. 听证是否公开举行? 哪些情况下技术监督行政案件听证主持人应当申请回避? (8)
6. 技术监督行政案件听证会按照什么程序进行? (9)
7. 技术监督行政案件听证主持人享有哪些权利? (9)

(四) 技术监督行政案件审理

1. 技术监督行政案件审理委员会人员如何组成? (9)
2. 对需要立案查处的技术监督行政案件如何审核和审议? (10)
3. 技术监督行政案件审委会应在对案件审议的基础上提出哪些处理意见? (10)
4. 审委会办公室对技术监督行政案件作出处理意见后如何结案? (10)
5. 对技术监督行政案件如何管辖? (11)
6. 县级以上技术监督行政部门对哪些违法行为可以现场作出行政处罚决定? (11)
7. 在哪些情形下, 对违反计量、标准化、质量法律、法规和规章的行为应当予以立案? (11)
8. 如何对技术监督行政案件进行调查取证? (12)
9. 如何对技术监督行政案件进行审理? (12)
10. 如何送达技术监督执法文书? (13)
11. 在哪些情形下, 应当对技术监督行政案件予以结案? (13)
12. 技术监督行政部门对哪些案件应当向上一级技术监督行政部门报告、备案? (13)
13. 技术监督行政部门办案期限是多长? (13)

(五) 产品质量认证管理

1. 产品质量认证工作由哪个部门负责实施? (14)
2. 认证如何分类? 其依据的标准是什么? (14)
3. 国务院标准化行政主管部门有何管理职责? (14)
4. 认证委员会有何管理职责? (15)
5. 县级以上地方人民政府标准化行政主管部门
有何管理职责? (15)
6. 中国企业、外国企业或者其他申请人如何办
理质量管理认证? (16)
7. 质量管理认证的检验工作由谁负责? 如何
进行? (16)
8. 认证委员会或从事认证管理、评审、检查工
作的人员违法失职的如何处罚? (17)
9. 承担认证检验任务的检验机构违反质量认证
管理条例的, 如何处罚? (17)
10. 产品不符合质量认证管理条例的应如何处罚? (18)

(六) 计量行政管理

1. 违反计量法律、法规行为的行政处罚有哪些?
处罚应遵循什么原则? (18)
2. 违反计量法律、法规使用非法定计量单位或
损坏计量基准的如何处罚? (19)
3. 部门和企业、事业单位使用的各项最高计量
标准违反计量法律、法规的, 如何处罚? (19)
4. 被授权单位违反计量法律、法规的, 如何
处罚? (19)
5. 使用计量器具违反计量法律、法规的如何处罚? (20)
6. 进口计量器具, 以及外商或其代理人中国

销售计量器具, 违反计量法律、法规的, 如何处罚?	(20)
7. 制造、修理计量器具违反计量法律、法规的, 应如何处罚?	(21)
8. 违反计量器具法规的如何处罚?	(22)
9. 为社会提供公证数据的产品质量检验机构, 违反计量法律、法规的, 如何处罚?	(22)
10. 计量检定人员违反计量法的应如何处罚?	(22)
11. 单位或个人有什么情况的, 可以从轻或免于处罚? 有什么情况的, 可从重处罚?	(23)
12. 进口计量器具由哪些部门监督管理? 其监督管理范围包括哪些?	(23)
13. 如何申请办理进口计量器具的型式批准?	(23)
14. 有哪些情况的进口计量器具可以申请办理临时型式批准? 如何办理?	(24)
15. 申请进口计量器具如何审批?	(25)
16. 进口计量器具如何检定?	(25)
17. 进口计量器具检定的依据和内容是什么?	(26)
18. 进口计量器具如何申请复检?	(26)
19. 违反进口计量器具监督管理办法实施细则规定的如何处罚?	(27)
20. 计量基准器具和计量标准器具由哪些部门建立?	(27)
21. 如何进行计量检定?	(28)
22. 对生产、制造、修理计量器具的企事业单位和个人如何管理?	(28)
23. 如何进行计量监督?	(29)
24. 违反计量法生产、制造、销售、修理计量器具的应如何处罚?	(29)

(七) 商品条码管理

1. 何谓商品条码? (30)
2. 哪些是商品条码主管部门? 履行哪些职责? (30)
3. 哪些是商品条码工作机构? 履行哪些职责? (31)
4. 商品条码如何申请注册和编码? (31)
5. 商品条码如何制作? (32)
6. 商品条码如何申请变更、续展和注销? (32)
7. 违反商品条码管理办法的如何处罚? (33)

(八) 标准化管理

1. 对哪些需要统一的技术要求应当制定标准? (33)
2. 国务院标准化行政主管部门对标准化工作如何管理? (34)
3. 省、自治区、直辖市人民政府标准化行政主管部门对标准化工作如何管理? (34)
4. 哪些技术要求需制定标准? (35)
5. 标准如何制定? (35)
6. 国家标准、行业标准如何分类? (36)
7. 制定企业标准应如何发挥行业协会、科学技术研究机构和学术团体的作用? (36)
8. 强制性标准如何实施? (37)
9. 标准由哪些部门监督实施? (37)
10. 标准由哪些部门监督检验? (37)
11. 违反标准化法的哪些情形由标准化行政主管部门或有关行政主管部门在各自的职权范围内责令限期改进, 并可通报批评或给予责任者行政处分? (38)
12. 进口、生产销售不符合强制性标准的产品的,

- 如何处罚? (38)
13. 产品未经认证或者认证不合格或不符合认证标准而使用认证标志出厂销售的, 应如何处罚? (39)
14. 当事人不服没收产品、没收违法所得和罚款处罚应如何处理? (39)
15. 标准化工作的监督、检验、管理人员违反标准化条例规定的如何处罚? (39)

(九) 产品质量申诉处理及监督检查

1. 产品质量申诉处理应遵循哪些原则? (40)
2. 对产品质量申诉如何分情况处理? (40)
3. 对哪些申诉技术监督行政部门应当作出不予处理的决定? (40)
4. 对产品质量争议的调解如何管辖? (40)
5. 产品质量争议调解的书面材料应当载明哪些内容? (41)
6. 如何进行产品质量争议调解? (41)
7. 何谓产品质量国家监督检查? 它要遵循什么原则? (41)
8. 国家监督检查是否向企业收费? 其检验产品质量的依据是什么? (42)
9. 如何确定国家监督检查的产品? (42)
10. 如何进行国家监督检查? 国家监督检查对承检单位有何要求? (42)
11. 被抽查的企业对产品检验结果有异议的如何处理? (43)
12. 对影响国家监督检查工作正常进行的责任人如何处罚? (43)

13. 监督抽查出的不合格生产企业的整改由哪个部门负责? (43)
14. 如何对完成产品质量整改的企业进行复查? (43)
15. 对在国家监督抽查中质量不合格的产品如何处理? (44)
16. 拒绝国家监督抽查的企业如何处罚? 产品质量不达标及伪劣产品如何处罚? (44)

(十) 技术监督统计工作管理

1. 什么是技术监督统计的基本任务和主要内容? (44)
2. 如何对技术监督统计工作实行分级管理? (45)
3. 国家技术监督局的统计主管机构有哪些职责? (45)
4. 地方各级政府技术监督行政主管部门的职责是什么? (45)
5. 各级技术监督管理机构如何确定技术监督统计的负责单位及其职责? (45)
6. 各级技术监督统计机构或者统计人员可独立行使哪些职权? (46)
7. 技术监督统计调查计划如何分级拟定和审批? (46)
8. 如何确定统计资料的管理权限? (47)
9. 统计资料管理要遵循哪些制度? (47)
10. 各级政府技术监督行政主管部门应当对符合哪些表现的单位、个人给予表扬或者奖励? (47)
11. 在哪些情况下违反《技术监督统计工作管理办法》由主管机关对有关领导人或者直接责任人, 给予通报批评或者行政处分? (47)

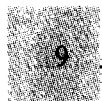
(十一) 产品标识监督管理

1. 如何引导企业正确标注产品标识? (48)

2. 如何加强产品标识的监督检查? (48)
3. 如何坚持产品标识的监督检查与产品内在质量检验相结合? (48)
4. 如何确定产品标识的处罚范围? (49)
5. 何谓产品标识? 哪些产品可以不加产品标识? (49)
6. 对产品或产品销售包装上的产品标识内容和文字有何规定? (49)
7. 产品名称应当符合哪些要求? (49)
8. 进口产品可以不标原生产者的名称、地址吗? (50)
9. 有哪些情形的产品标识按特殊规定相应予以标注? (50)
10. 各类产品如何标识? (50)
11. 限期使用的产品如何标识? (51)
12. 危险性的产品如何标识? (51)
13. 如何确定产品的产地? (51)
14. 对产品的生产者和销售者有何要求? (51)
15. 伪造、冒用系统成员注册的厂商识别代码和相应商品条码以及未经编码中心核准注册的厂商识别代码和相应商品条码的, 或者擅自使用已经注销的厂商识别代码和相应商品条码的如何处罚? (51)
16. 系统成员转让厂商识别代码和相应商品条码的, 如何处罚? (52)

(十二) 食品标签违法处罚

1. 预包装食品标签有哪些情况的, 限期改正; 逾期不改正的, 责令停止生产、销售, 可处以 500 元以上 1000 元以下罚款或者处以该批食品货值金额 10% 的罚款? (52)



2. 预包装食品标签有哪些情况的，限期改正，并可通报批评；逾期不改正的，责令停止生产、销售，可处以 1000 元以上 3000 元以下的罚款或者处以该批食品货值金额 15% 的罚款？ (52)
3. 预包装食品有哪些情况的，责令停止生产、销售，没收产品和违法销售收入，可处以 3000 元以上 5000 元以下罚款或者处以该批食品货值金额 15% 至 20% 的罚款？ (53)
4. 预包装食品标签有哪些情况的，责令停止生产、销售，没收产品和违法销售收入，并处 5000 元罚款或者该批食品货值金额 1 倍以上 3 倍以下的罚款；构成犯罪的，移送司法机关追究刑事责任？ (53)
5. 对销售超过保存期预包装食品的责任人如何处罚？ (53)
6. 对于超过保质期的预包装食品如何处理？ (54)
7. 对预包装食品标签缺少生产日期、保质期或者保存期的如何处理？ (54)
8. 什么是食品标签违法处罚的基本原则？ (54)
9. 什么是食品标签违法处罚的基本要求？ (54)

(十三) 产品质量管理

1. 哪些情况下可适用产品质量法？ (55)
2. 国家如何鼓励提高产品质量？ (55)
3. 产品质量监督工作由哪些部门管理？ (55)
4. 对单位和个人违反产品质量法的行为和包庇、放纵违反产品质量法的行为的人如何查处？ (56)
5. 哪些产品禁止生产和销售？ (56)
6. 如何实行企业质量体系认证制度？ (56)

7. 如何实行监督检查制度? (57)
8. 对监督抽查的产品质量不合格的如何处罚? (57)
9. 县级以上产品质量监督部门对涉嫌违反产品质量法规定的行为进行查处时, 可以行使哪些职权? (58)
10. 产品质量检验、中介、认证机构应具备哪些条件? 遵守哪些规定? (58)
11. 消费者的产品质量问题由什么部门处理? (58)
12. 产品及其包装应当符合哪些要求? (59)
13. 销售者有哪些产品质量责任和义务? (59)
14. 售出的产品有哪些情形的, 销售者应当负责修理、更换、退货或赔偿损失? (60)
15. 产品有哪些情形的, 生产者不承担赔偿责任? 产品又有哪些情形的, 生产者要承担赔偿责任? (60)
16. 产品存在缺陷造成人身、他人财产损害的, 受害人向谁要求赔偿? 赔偿额如何计算? (60)
17. 产品质量发生民事纠纷时当事人可如何解决? 如何理解产品质量损害赔偿的诉讼时效? (61)
18. 对于生产、销售不符合产品质量法标准的产品应如何处罚? (61)
19. 伪造产品产地或产品标识不符合规定的, 如何处罚? (62)
20. 产品质量检验机构、认证机构或中介机构违反产品质量法的应如何处罚? (62)
21. 隐匿、转移、变卖、损毁被扣押的禁止生产、销售的产品或为其提供运输、保管、仓储等便利条件的, 如何处罚? (63)
22. 服务业的经营者将禁止销售的产品用于经营

