

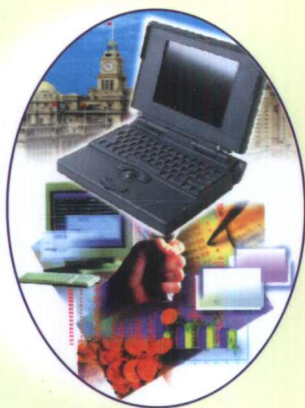
新世纪常用法律新编系列



税收征收 管理法新释与

例解

主编 / 周海燕



同心出版社

643

0922.220.5
274

新世纪常用法律新编系列

税收征收管理法新释与例解

(根据新税收征收管理法及新
税收管理法实施细则编写)

主 编 邹海燕

同心出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

税收征收管理法新释与例解/邹海燕主编. —北京:同心出版社,
2002

ISBN 7—80593—620—X

I. 税… II. 邹… III. 税收管理—税法—注释—中国
IV. D922.220.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 054499 号

北京日报报业集团
同心出版社出版/发行
(北京市朝阳区和平里西街 21 号)



邮编: 100013 电话: (010) 84276223

有色曙光印刷厂印刷 新华书店经销

2003 年 1 月第 1 版 2003 年 1 月第 1 次印刷

850×1168 毫米 32 开本 13.5 印张

字数: 320 千字 印数: 1—5000 册

定价: 22.00 元

编辑委员会

编委会主任

马 原 中国法官协会副会长，中国女法官协会会长，最高人民法院原副院长，法学教授，民法专家

编委会副主任

林中梁 中央政法委员会研究室主任，中国法学会常务理事

编委会委员（按姓氏笔画为序）

吴慎宗 法制日报、中国律师报原总编辑，中国法学会理事

单长宗 中国法官协会秘书长、教授，刑法专家

杨振山 中国政法大学教授，民商法研究中心主任，博士生导师，中国国际经济贸易仲裁委员会仲裁员，中国法学会民法经济法研究会副会长

周贤奇 最高人民法院民事审判庭原副庭长，中国国际经济贸易仲裁委员会仲裁员，中国法学会民法经济法研究会副会长

徐学鹿 北京工商大学法学教授，商法研究所所长，硕士生导师

谢邦宇 中共中央党校法学教授，中国行为法学会会长

前 言

伴随着我国社会主义物质文明和精神文明的进步，我国社会主义法制建设取得了举世瞩目的成就。一部部刑事法律、民商法律、经济法律、行政法律由国家最高权力机关先后公布，可以说，我们现在已经基本做到有法可依，我国社会主义市场经济法律体系亦已初步形成。这对于我国人民安居乐业、市场有序竞争、政府依法行政，对于依法治国，建设社会主义法治国家等无疑将起到巨大的作用。

法律规范的抽象性和法律语言的专业化，给广大人民群众对法律内容的理解造成了很多障碍，同时也给司法和执法工作者对法律的适用带来了一定的难度。加之，我国现有法律尚有许多需要完善的地方，如何正确理解和准确适用法律已成为摆在我们面前的紧要问题。

为了使广大读者了解我国法律的具体内容和司法适用，我们约请全国人民代表大会常务委员会法制工作委员会、最高人民法院、最高人民检察院、中国人民大学、中国政法大学、北京大学、西南政法大学等单位的专家、学者共同撰写了这套《新世纪常用法律新编系列》，对我国常用的近 50 部法律依循法条的顺序，分关键词解释、理解与适用、案例与评析等三大部分对各个法条的立法原意和具体适用作了全面的说明。在关键词解释部分，对本条中的主要语汇进行定义性说明，以防杜适用中的分歧；在理解与适用部分，对本条的内容及其运用作具体阐述；在案例与评析部分，精选与本条有关的具体案件进行评点，以加深理解。

本套丛书着力反映我国新近的成熟理论和司法实践。全部内

容均结合最新的法律、法规、规章和司法解释，相关法律的修改也在文中相应部分作出明确说明。并且，我们将根据新颁布的法律规定随时进行修订，以使本套丛书提供给读者全新的信息。

编辑本类书籍尚属首次，不当之处，请读者指正。

本套丛书出版之际，我们已迎来 21 世纪。我们谨以此书献给我们伟大的祖国，献给我们伟大的时代，献给那些为我国法制建设作出贡献的人们。

《新世纪常用法律新编系列》

编辑委员会

二〇〇二年十月

目 录

第一章 总 则

第一条	(立法目的)	.....	(1)
	【关键词解释】	.....	(1)
	【理解与适用】	.....	(1)
第二条	(适用范围)	.....	(6)
	【关键词解释】	.....	(6)
	【理解与适用】	.....	(7)
第三条	(税收立法权与征收管理权)	.....	(8)
	【关键词解释】	.....	(8)
	【理解与适用】	.....	(8)
第四条	(纳税人、扣缴义务人及其法律义务)	.....	(20)
	【关键词解释】	.....	(20)
	【理解与适用】	.....	(20)
	【案例与评析】	.....	(31)
第五条	(税收管理体制)	.....	(33)
	【关键词解释】	.....	(33)
	【理解与适用】	.....	(34)
第六条	(税收征管信息化)	.....	(48)
	【关键词解释】	.....	(49)
	【理解与适用】	.....	(49)

第七条	（税务机关加强税法宣传和免费提供纳税咨询服务义务）	（54）
【理解与适用】		（54）
第八条	（纳税人、扣缴义务人的权利）	（56）
【关键词解释】		（57）
【理解与适用】		（57）
第九条	（税务机关的队伍建设）	（64）
【关键词解释】		（64）
【理解与适用】		（64）
第十条	（税务机关的制度建设）	（71）
【理解与适用】		（71）
第十一条	（税务机关内部相互制约的机制）	（73）
【理解与适用】		（74）
第十二条	（税收征管工作人员的回避制度）	（75）
【关键词解释】		（75）
【理解与适用】		（75）
第十三条	（税务举报制度）	（79）
【理解与适用】		（80）
第十四条	（税务机关的范围）	（83）
【关键词解释】		（83）
【理解与适用】		（83）

第二章 税务管理

第一节 税务登记

第十五条	（税务登记的范围）	（93）
【关键词解释】		（93）

【理解与适用】	(93)
【案例与评析】	(99)
第十六条 （变更税务登记与注销税务登记）	(102)
【关键词解释】	(102)
【理解与适用】	(102)
第十七条 （税务机关与金融机构在税务管理方面的 协助）	(105)
【关键词解释】	(106)
【理解与适用】	(106)
第十八条 （税务登记证件）	(109)
【关键词解释】	(109)
【理解与适用】	(109)

第二节 账簿、凭证管理

第十九条 （纳税人、扣缴义务人的账簿设置与会计 核算）	(111)
【关键词解释】	(112)
【理解与适用】	(112)
【案例与评析】	(121)
第二十条 （纳税人财务会计制度的要求）	(123)
【关键词解释】	(123)
【理解与适用】	(123)
第二十一条 （发票的监督管理）	(126)
【关键词解释】	(126)
【理解与适用】	(126)
第二十二条 （发票的印制）	(131)
【理解与适用】	(131)

第二十三条	（税控装置的使用管理）	（133）
【关键词解释】		（133）
【理解与适用】		（134）
第二十四条	（账簿、记账凭证、完税凭证及其他有 关资料的保存和管理）	（135）
【关键词解释】		（135）
【理解与适用】		（136）

第三节 纳税申报

第二十五条	（纳税申报的基本要求）	（141）
【关键词解释】		（141）
【理解与适用】		（141）
【案例与评析】		（148）
第二十六条	（纳税申报的方式）	（149）
【关键词解释】		（149）
【理解与适用】		（149）
第二十七条	（延期申报）	（152）
【关键词解释】		（152）
【理解与适用】		（152）

第三章 税款征收

第二十八条	（征税主体和征税依据）	（155）
【理解与适用】		（155）
第二十九条	（非税务机关及非税务人员不得进行税 款征收活动）	（158）
【理解与适用】		（158）

【案例与评析】	(159)
第三十条 （扣缴义务人在税款征收活动中的权利和 义务）	(160)
【关键词解释】	(160)
【理解与适用】	(160)
第三十一条 （纳税期限）	(163)
【理解与适用】	(163)
第三十二条 （未按规定期限缴纳或解缴税款的责任）	(166)
【理解与适用】	(166)
第三十三条 （减免税）	(167)
【理解与适用】	(167)
第三十四条 （完税凭证）	(171)
【理解与适用】	(171)
第三十五条 （税款征收方式）	(173)
【关键词解释】	(173)
【理解与适用】	(173)
第三十六条 （关联企业间业务往来的税务管理）	(182)
【关键词解释】	(182)
【理解与适用】	(183)
【案例与评析】	(195)
第三十七条 （未按规定办理税务登记和临时从事经 营的纳税人的税款征收）	(196)
【理解与适用】	(197)
第三十八条 （纳税担保与税收保全）	(199)
【关键词解释】	(200)
【理解与适用】	(200)

【案例与评析】	(209)
第三十九条 (税务机关未立即解除税收保全措施的 赔偿责任)	(210)
【理解与适用】	(211)
第四十条 (税收强制执行措施)	(212)
【关键词解释】	(213)
【理解与适用】	(213)
【案例与评析】	(217)
第四十一条 (采取税收保全措施、强制执行措施权 的主体)	(217)
【关键词解释】	(217)
【理解与适用】	(218)
第四十二条 (采取税收保全措施、强制执行措施的 特别要求)	(219)
【理解与适用】	(220)
第四十三条 (税务机关违法采取税收保全措施、强 制执行措施的赔偿责任)	(221)
【理解与适用】	(222)
第四十四条 (出境清税及阻止出境措施)	(223)
【理解与适用】	(223)
【案例与评析】	(226)
第四十五条 (税收优先权)	(228)
【关键词解释】	(228)
【理解与适用】	(228)
第四十六条 (纳税人欠税情况的知悉)	(232)
【理解与适用】	(232)
第四十七条 (扣押收据和查封清单的开付)	(233)
【理解与适用】	(233)

第四十八条 (企业变更时欠缴税款的责任承担)	(234)
【关键词解释】	(234)
【理解与适用】	(235)
第四十九条 (欠税人处分财产的限制)	(236)
【关键词解释】	(236)
【理解与适用】	(236)
第五十条 (税务机关的代位权和撤销权)	(237)
【关键词解释】	(237)
【理解与适用】	(238)
第五十一条 (退税)	(241)
【理解与适用】	(241)
【案例与评析】	(247)
第五十二条 (漏缴税款的追征)	(248)
【理解与适用】	(248)
【案例与评析】	(250)
第五十三条 (税款入库)	(251)
【关键词解释】	(252)
【理解与适用】	(252)

第四章 税务检查

第五十四条 (税务机关的税收检查权)	(256)
【关键词解释】	(257)
【理解与适用】	(257)
【案例与评析】	(267)
第五十五条 (税务检查过程中的税收保全措施和强制执行措施)	(268)

【理解与适用】	(268)
第五十六条 (纳税人、扣缴义务人接受税务检查的 义务)	(269)
【理解与适用】	(270)
第五十七条 (有关单位和个人协助税务检查的义务)	(270)
【关键词解释】	(271)
【理解与适用】	(271)
第五十八条 (税务机关的调查取证手段)	(272)
【理解与适用】	(272)
第五十九条 (税务人员执行税务检查时的义务)	(273)
【理解与适用】	(273)

第五章 法律责任

第六十条 (纳税人违反税务登记、账簿凭证管理、 财务会计管理、账号管理等规定的行政 责任)	(277)
【关键词解释】	(278)
【理解与适用】	(278)
第六十一条 (扣缴义务人违反账簿、记账凭证及有 关资料设置与保管规定的行政责任)	(281)
【理解与适用】	(282)
第六十二条 (未按期办理纳税申报和报送纳税资料 的行政责任)	(283)
【理解与适用】	(283)

第六十三条	(偷税行为的法律责任)	(284)
【关键词解释】		(284)
【理解与适用】		(284)
第六十四条	(纳税人、扣缴义务人编造虚假计税依据以及不进行纳税申报而不缴或者少缴应纳税款的法律责任)	(291)
【关键词解释】		(291)
【理解与适用】		(291)
第六十五条	(纳税人逃避追缴欠税行为的法律责任)	(293)
【关键词解释】		(293)
【理解与适用】		(293)
第六十六条	(骗取出口退税行为的法律责任)	(298)
【关键词解释】		(298)
【理解与适用】		(298)
【案例与评析】		(304)
第六十七条	(抗税行为的法律责任)	(308)
【关键词解释】		(308)
【理解与适用】		(309)
【案例与评析】		(313)
第六十八条	(拖缴滞纳金款的行政责任)	(315)
【理解与适用】		(316)
【案例与评析】		(317)
第六十九条	(扣缴义务人应扣未扣、应收未收税款的行政责任)	(320)
【理解与适用】		(320)
第七十条	(纳税人、扣缴义务人阻挠税务机关检查行为的行政责任)	(321)

【理解与适用】	(321)
第七十一条 （非法印制发票的法律责任）	(323)
【关键词解释】	(323)
【理解与适用】	(323)
第七十二条 （拒不接受税务机关处理的行政责任）	(328)
【理解与适用】	(328)
第七十三条 （金融机构拒绝配合税务检查或者拒绝 执行税务机关决定的行政责任）	(330)
【关键词解释】	(330)
【理解与适用】	(330)
第七十四条 （税务所的行政处罚权）	(332)
【理解与适用】	(332)
第七十五条 （涉税罚没收入的上缴国库）	(334)
【关键词解释】	(334)
【理解与适用】	(334)
第七十六条 （税务机关擅自改变税收征收管理范围 和税款入库预算级次的法律责任）	(336)
【关键词解释】	(336)
【理解与适用】	(336)
第七十七条 （涉嫌犯罪的税务案件的移交）	(337)
【关键词解释】	(337)
【理解与适用】	(338)
【案例与评析】	(344)
第七十八条 （未经税务机关依法委托征收税款的法 律责任）	(347)
【理解与适用】	(348)
第七十九条 （违法查封、扣押个人生活必需的住房	

和用品的法律责任)	(349)
【关键词解释】	(349)
【理解与适用】	(349)
第八十条 (勾结、唆使、协助纳税人、扣缴义务人 违法犯罪的法律责任)	(352)
【关键词解释】	(353)
【理解与适用】	(353)
第八十一条 (税务人员受贿的法律责任)	(356)
【关键词解释】	(356)
【理解与适用】	(357)
第八十二条 (税务人员不征、少征、多征税款、打 击报复检举人的法律责任)	(363)
【关键词解释】	(364)
【理解与适用】	(364)
第八十三条 (违法提前、延缓或者摊派税款行为的 法律责任)	(372)
【关键词解释】	(372)
【理解与适用】	(372)
第八十四条 (擅自决定开征、停征、减免税的法律 责任)	(373)
【关键词解释】	(373)
【理解与适用】	(373)
第八十五条 (税务人员未依法回避的行政责任) ...	(374)
【理解与适用】	(375)
第八十六条 (税务行政处罚的时效)	(375)
【关键词解释】	(375)
【理解与适用】	(376)
【案例与评析】	(378)