

杨洁勉 赵念渝等/著

K O N G B U Z H U Y I

国际恐怖主义

G U O J I

与当代国际关系

Y U D A N G D A I G U O J I G U A N X I

——“9·11”事件的冲击和影响

9·11

贵州人民出版社

365
杨洁勉 赵念渝 傅启敏 鲍世奋 江西元 吴永年

钱宗旗 孙溯源 张迎红 陈鸿斌 田中青 等 / 著

2815.5
Y27

K O N G B U Z H U Y I

国际恐怖主义

G U O J I

与当代国际关系

Y U D A N G D A I G U O J I G U A N X I

——“9·11”事件的冲击和影响

9·11



A1062564

贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

国际恐怖主义与当代国际关系：“9·11”事件的冲击和影响/杨洁勉等著. —贵阳：贵州人民出版社，2002. 8

ISBN 7-221-05913-6

I. 国… II. 杨… III. ①恐怖主义-国际问题-理论研究②反恐怖活动-国际问题-理论研究
IV. D815.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 057140 号

责任编辑：黄筑荣

装帧设计：曹琼德

国际恐怖主义与当代国际关系

——“9·11”事件的冲击和影响

杨洁勉 赵念渝 等 著

出版发行：贵州人民出版社

贵阳中华北路 289 号

经 销：新华书店

印 刷：贵州新华印刷厂

规 格：890×1230mm 1/32

印 张：12.875

字 数：297(千字)

版 次：2002 年 9 月第 1 版

印 次：2002 年 9 月第 1 次印刷

印 数：1—2000 册

书 号：ISBN 7-221-05913-6/D·262

定 价：24.00 元



本书作者杨洁勉(右一)、赵念渝(右三)与基辛格博士合影。

序

朱启祯

总的来说,和平与发展是我们这个时代的两大主题。“总体和平、局部战争,总体缓和、局部紧张,总体稳定、局部动荡,是当前和今后一个时期国际形势发展的基本态势。”^[1]“9·11”事件则是局部战争、紧张、动荡的一个典型案例。“9·11”事件的发生决非偶然。长期以来,不公正的国际秩序,日益扩大的贫富差距,严重失衡的国际力量对比,更加突出的宗教、民族矛盾,凡此种种,都是国际恐怖主义的深层次根源。“9·11”事件也非孤立的事件,它同当今世界的许多重大问题密切相关。恐怖的悲剧发生在纽约和华盛顿,但谁也不会否认,地处万里之遥的阿富汗和中东国家与之密切相关,而且还对当代国际关系形成很大的冲击。“9·11”事件更具启示性,它以惨痛的血的代价告诫世人,只有加快推进和平与发展,才能使世界更加安全。

00*

自“9·11”恐怖事件发生以后,国际形势发生了令人瞩目的变化。其一,美国调整了它的外交安全战略部署,把反恐和打恐列为首要任务。美国在阿富汗战争中得手后,其单边主义倾向更加突出。目前,布什政府还在考虑实施第二阶段的打恐,由于第二阶段的复杂性远远超过第一阶段,美国的动向值得注

意。

其二，世界各主要大国关系进行了调整，其总的趋势是积极的。美国、俄罗斯、中国等世界大国的相互关系在“9·11”事件之后都有程度不同的改善。一些地区性大国，如印度和巴基斯坦等，也调整了相互关系以及它们同世界主要大国的关系。它们一致认为，世界主要力量应当协力合作，同反人类反文明的恐怖主义作坚决的斗争。

其三，国际组织反恐问题日益提上议事日程。国际恐怖主义具有超国家性，跨国合作因而成为反恐和打恐能否奏效的一个关键。超国家的国际组织、世界和地区性国际组织等正日益成为国际关系主要行为者的组成部分。面对恐怖主义大敌，安理会常任理事国加强了协商，在反恐问题上立场基本一致，增强了联合国在反恐问题上的作用。联合国在“9·11”事件后于2001年9月28日迅速通过了关于打击恐怖主义的第1373号决议。国际舆论指出，应当在今后反恐和打恐中更加突出联合国的权威和作用。在地区性国际组织中，上海合作组织的作用引人注目。早在“9·11”事件发生之前，上海合作组织就将打击恐怖主义作为其主要目标之一。“9·11”事件发生后，上海合作组织又率先以地区性国际组织的身分提出反恐和打恐。许多政府间国际组织和非政府间国际组织都强烈谴责国际恐怖主义和国际恐怖活动。虽然它们目前的影响尚无法同国家相比，但迟早会在国际关系中发挥同国家相似的作用。

其四，世界各国安全观念发生了重大变化。人类主体对世界客体的认识是个不断深化和全面的进程，诸如“9·11”这类的重大事件往往起着催化剂的作用。中国是世界上最早提出“共同安全”观的国家之一，强调全方位和多方面地认识安全问题。“9·11”事件后，世界各国的安全观正在发生变化，正在从

传统的军事安全向政治、经济、文化、科技、社会、信息等多方面扩散,正在改变着国际关系的内涵和外延。

美国无疑是“9·11”恐怖事件的受害者,它所蒙受的巨大有形和无形损失理所当然地得到世界各国的同情,它因此而采取的打恐行动得到包括中国在内的世界各国的支持。但这还只是问题的一个方面。问题的另一方面是,世界各国希望美国能够痛定思痛,总结经验教训,铲除恐怖主义滋生的土壤,积极调整同世界各国的关系,从根本上改善本国和世界的安全环境。但是美国自恃其唯一超级大国的“优势”,日益倾向单边主义,在这力量失衡的世界上更加独行其事。换言之,世界格局中的单极倾向和多极趋势还会同时平行发展,给国际形势增添了不稳定因素。

中国在进入 21 世纪时负有三大历史任务,“就是继续推进现代化建设,完成祖国统一,维护世界和平与促进共同发展。”^[1]中国是国际社会的一员,同整个世界是密切相连的。中国也深受国际恐怖主义之害。在“9·11”事件中蒙难的有中国公民,在耶路撒冷爆炸中死伤的也有中国公民。更重要的是,国际恐怖主义已经影响到我国边疆安全,“东突”分子企图以暴力和恐怖手段分裂祖国。中国主张打击一切恐怖主义活动,在反恐问题上不能有双重标准。中国的目的就是维护世界和平与稳定,为了中国的长治久安和早日完成三大任务。

从研究的角度讲,“9·11”事件和长期持久的反恐斗争对我们提出了一系列的新课题,因此需要对反恐问题继续进行深入的研究。上海国际问题研究所杨洁勉等 10 余位研究人员以“9·11”事件为切入点,对国际恐怖主义和当代国际关系进行了比较深入的研究,撰写出这部 30 余万字的学术专著。全书分析和研究了恐怖主义的缘起和定义、国际恐怖主义的演变和发

展、国际恐怖主义的近期诱发因素和深层次根源。此外,本书还分析了美、欧、日、南亚、中东等国家(地区)的应对,指出了国际反恐的总体形势、一些国家间的互动,以及国际关系的新变化。作者们主要从地缘政治方面进行分析研究,但又超越地缘政治。他们以研究人员特有的敏感性,着重分析了非传统安全因素及其对国际关系的冲击和影响,注意到经济、文化、社会、宗教、民族等诸多方面,有机地结合传统和非传统因素并用以研究和分析当代国际关系。所有这些不仅有助于我们认识“9·11”事件本身,而且更有助于我们前瞻性地应对新世纪的新挑战。

004 本人因工作关系而同上海国际问题研究所经常接触,和杨洁勉同志时常在各种会议和外事活动场合见面,共同讨论,相互切磋。我为中国新一代国际问题研究工作者的迅速成长而感到高兴,我也衷心期待着上海国际问题研究所今后能取得更大、更多的研究成果。值此《国际恐怖主义和当代国际关系——“9·11”事件的冲击和影响》成书之时,我高兴地应请作序,发表个人对“9·11”事件对于国际关系的冲击和影响的几点不成熟的看法,并对本书付梓表示祝贺。

[1] 唐家璇外长接受《人民日报》记者的专访,《人民日报》,2001年12月17日,第7版。

[2] 《江泽民2001年1月1日在全国政协新年茶话会上的讲话》,载《人民日报》,2001年1月2日,第1版。

目 录

序 言/朱启桢

I

第一章	绪 论	I
第一节	国际合作反恐和世界格局	/2
一	国际恐怖主义和国家安全 [2]	
二	“不变”中有“变”的世界格局 [8]	
第二节	国际合作反恐	/14
一	国际反恐合作 [14]	
二	国际社会的反思 [20]	
第三节	超越地缘政治	/22
一	超越地缘政治 [22]	
二	国际关系的变化 [25]	
三	安全观的反思 [28]	
四	国际合作反恐的趋势 [29]	
第四节	研究的理论框架和内容	/31
一	研究的理论框架 [31]	
二	研究的内容 [33]	
第二章	恐怖主义的演变及界定	40
第一节	恐怖主义的演变与发展	/40
一	历史演变和发展 [41]	
二	当代恐怖主义的特点 [46]	
第二节	恐怖主义的界定	/51
一	历史渊源 [51]	
二	争议背景 [55]	
三	定性难度 [58]	
第三节	概念的定性及其比较分析	/60
一	暴力及其合法性问题 [60]	

目 录

二	目的和动机的讨论 [63]	
三	行为主体和客体 [67]	
四	恐怖主义和法律 [72]	
五	几点看法 [76]	
第三章	“9·11”事件和世界格局	81
第一节	多极化和大国关系的变化	/82
一	对多极化的影响 [82]	
二	对大国关系的影响 [84]	
第二节	热点地区和国际合作反恐	/89
一	对热点地区的影响 [89]	
二	国际合作反恐 [96]	
第三节	对世界经济和全球化的冲击和影响	/103
第四章	美国战略及对华关系	113
第一节	美国外交安全政策走向	/114
一	外交安全战略指导思想变化 [114]	
二	外交布局和地缘战略重心转移 [121]	
三	内外制约因素 [130]	
第二节	中美关系走向	/135
一	布什政府对华政策调整 [135]	
二	发展建设性合作关系 [138]	
第五章	俄美关系的新特点	146
第一节	后冷战时期的俄美关系	/147
一	冷战结束后的变化 [147]	
二	力量对比失衡 [149]	
三	战略竞争面增强 [150]	

目 录

四	主要分歧和矛盾 [151]	
第二节	“9·11”事件后的俄美关系	/156
一	主动改善俄美关系 [156]	
二	对北约采取双管齐下的政策 [159]	
三	在阿富汗战争中的合作 [161]	
四	中亚和高加索的新态势 [162]	
第三节	俄美关系的发展趋势	/166
一	全方位外交中的俄美关系 [166]	
二	俄美关系的局限性 [174]	
第六章	阿富汗事态发展与南亚局势	181
第一节	“9·11”事件和阿富汗战争	/182
一	美国把目标锁定本·拉登与阿富汗塔利班 [182]	
二	阿富汗抵抗组织与塔利班及各反对派武装 [183]	
三	“9·11”事件前的6支反塔武装力量 [185]	
四	美国在阿富汗的军事行动 [187]	
第二节	塔利班失败的原因与阿富汗政局发展趋势	/189
一	塔利班迅速崩溃的原因 [190]	
二	阿富汗局势展望 [194]	
第三节	关于阿富汗后塔安排和美、印、巴三国关系	/196
一	阿富汗的后塔安排 [197]	
二	美、印、巴三国关系的新变化 [199]	
三	阿富汗局势对南亚地区的影响 [210]	
第七章	中亚五国的选择	214
第一节	中亚五国的现状及国际关系	/215
一	步履艰难的10年 [215]	
二	多变的外交政策 [227]	

目 录

三	能源地位和地缘战略 [229]	
第二节	反恐战争和中亚五国的应对	/232
一	军事行动 [232]	
二	加强同俄罗斯的协调 [235]	
三	拓展政治、经济、外交空间 [237]	
第三节	面临的选择	/239
一	接近美国的双重影响 [240]	
二	继续依靠俄罗斯 [244]	
三	发挥上海合作组织的作用 [247]	
第八章	更趋复杂的中东局势	251
第一节	国际恐怖主义的中东因素	/251
一	美国的中东政策 [251]	
二	巴以冲突 [254]	
三	伊斯兰宗教文化和社会状况 [256]	
第二节	阿拉伯、伊斯兰国家和中东问题	/259
一	阿拉伯、伊斯兰世界和国际反恐斗争 [259]	
二	中东问题 [268]	
第三节	美国的中东政策和中东局势	/270
一	美国的中东政策和中东热点 [271]	
二	中东局势的前景 [274]	
第九章	欧洲的作用和欧美关系	279
第一节	欧洲国家的作用	/279
一	欧洲国家在国际反恐中的作用 [279]	
二	欧洲与美国在反恐问题上的分歧 [286]	
三	欧美合作与分歧并存的原因 [288]	
四	欧美关系的走向 [293]	

目 录

第二节	促进欧洲政治一体化的发展	/294
一	欧洲政治一体化推动的原因 [294]	
二	推动政治一体化发展的具体措施 [294]	
第十章	日本和东亚其他国家的应对	307
第一节	日本战时派遣自卫队出国	/307
一	全面配合美国反恐 [307]	
二	快速通过新法案 [311]	
三	多艘舰艇为美英军队提供补给 [313]	
第二节	《有事法案》使日本迈开军事大步	/315
一	战后首次向外国船只开火 [315]	
二	《武力攻击事态法》等的影响 [317]	
三	在野党和自民党的变化 [318]	
第三节	日美加强军事安全合作	/321
一	美国对日政策的调整 [321]	
二	日美的相互需要和利用 [324]	
第四节	东亚面对重重压力	/328
一	东亚经济增长放缓 [328]	
二	东亚政治和安全局势的复杂化 [331]	
三	朝鲜半岛和解进程放缓 [337]	
第五节	东亚合作的加强	/339
一	加强经济合作 [339]	
二	多层次、多视角开展政治和安全合作 [343]	
三	加强反恐合作 [343]	
第十一章	国际反恐和中国的安全环境	347
第一节	国际恐怖主义和中国的安全	/348
一	中国的国家安全 [348]	

目 录

二	国际恐怖主义对中国的威胁 [353]	
第二节	中国政府的基本立场和政策	/355
一	中国政府的基本立场和政策 [355]	
二	上海合作组织和国际合作反恐 [356]	
三	“9·11”事件后的政策和举措 [359]	
第三节	国际恐怖主义对中国边疆地区的威胁	/362
一	“东突”在新疆的破坏活动 [362]	
二	“藏独”问题 [365]	
第四节	周边地区恐怖主义对我国的威胁	/368
一	亚洲的国际恐怖主义问题 [368]	
二	美国插手亚洲反恐 [369]	
三	东盟加强合作反恐 [370]	
四	对中国的影响 [370]	
第五节	应对新形势和新挑战	/371
一	中国安全环境的变化 [371]	
二	继续反恐和打恐 [375]	
三	加强国际反恐合作 [378]	
四	防打结合 [382]	
	后 记	389
	主要中文参考文献	391
	主要英文参考文献	395

第一章

绪 论

“9·11”事件震惊了世界，国际恐怖主义已成为当今国际关系的一个突显的主题。随着时间的推延，人们痛定思痛，正在探索产生国际恐怖主义的深层次根源，思考应对国际恐怖主义的良策，分析国际恐怖主义对国际关系的深远影响，寻找防止与消除国际恐怖主义在世界和中国的危害的途径，并试图从理论上建立更加有效的分析模式。有鉴于此，我们决定撰写本书，争取在理论上有所创新，在研究上有所突破，在认识上有所提高，在对策上能有实效。

国际恐怖主义再次突显为当代国际关系中的主要问题，对中国也是个严峻的挑战。中国是联合国安理会的常任理事国，也是个发展中的社会主义大国，对世界和平与发展负有特殊的责任。从世界范围来讲，中国必须在当前反对国际恐怖主义的斗争中有所作为，充分体现负责任大国的风范和行为。反对和打击国际恐怖主义的斗争不仅是持久长期的斗争，而且也是艰苦复杂的斗争，它包括了世界各种基本矛盾，还要在短期目标和长期目标中取得平衡。中国在处理国际关系时必须把反恐和打恐置于相当重要的优先考虑位置。我们要努力建立中国自己

的关于恐怖主义和反恐怖的理论体系。中国是个有 13 亿人口、56 个民族、世界上邻国最多的国家。在国内,中国面临“台独”、“疆独”、“藏独”等分裂主义威胁。在国际上,中国还要面对敌对势力“西化”和“分化”的挑战。国际恐怖主义问题日益突显,我们目前的反恐和打恐大都还停留在政策和措施的初级阶段,因而我们必须将其上升到理论阶段。而且,中国正处于现代化的进程中,处于政治改革和经济改革的痛苦的转型期,也处于“人世”初期同世界接轨的过渡期。中国正在同世界连成一体,中国必须面对国际恐怖主义的种种挑衅和破坏活动。纽约世贸中心双塔楼和数千无辜生命的代价对中国具有强烈的警示作用,恐怖事件在一些发达国家和发展中国家已经发生,中国今后也有可能发生。中国只有认真吸取这些教训,才能做到未雨绸缪而有备无患。这些正是本书讨论和研究的问题之一。

第一节 国际合作反恐和世界格局

一、国际恐怖主义和国家安全

(一)后冷战时期国际恐怖主义的发展和特点。

恐怖活动作为实力悬殊的两种力量之间的政治斗争手段由来已久,如中国历史上的“荆轲刺秦王”即是一例,在中国古籍《史记》的“刺客列传”中还有许多类似的记载;恐怖活动在国外也至少可以追溯到古希腊和古罗马时代。直至 18 世纪以前,恐怖主义一般都限于本国疆域内。19 世纪,恐怖主义同当时许多现象一道开始超越国界。历史上影响最大的恐怖活动,当属 1914 年 6 月 28 日发生的暗杀奥匈帝国皇储弗朗兹·斐迪南大

公的事件,它成了第一次世界大战的导火索。20世纪40—60年代,国际恐怖主义开始真正形成。冷战结束后,国际恐怖主义活动日益猖獗,严重干扰和破坏着世界的和平、安全与稳定。

首先,冷战结束后,滋生恐怖主义的各种土壤增多,整个国际环境更加有利于恐怖主义。就其实现动因而言:第一,民族矛盾和种族冲突是当前世界动荡不安和恐怖主义猖獗的主要原因之一。第二,宗教矛盾是诸多社会争端的根源。近几年来发展最快、影响最大的要数伊斯兰原教旨主义。第三,冷战后经济全球化进程的加速也对恐怖主义产生了很大影响。科技的进步、现代通讯技术和运输工具的不断发展、大众传媒的进一步普及、人口流动的增多使世界变得越来越小,关联度越来越高,恐怖分子的活动范围因此变得更加广泛而不确定,蔓延速度越来越快,恐怖主义的日益扩散难以避免。^[1]

3

据统计,目前世界上大大小小的恐怖组织已达100多个。根据恐怖组织形成的原因和活动特点,可以将当代恐怖主义分为以下四种类型。一是民族主义型恐怖主义。民族问题的形成具有深远的历史根源,它与种族、边界、宗教等问题纠缠在一起,成为许多国家长期不安定的因素。在民族主义类型的恐怖主义中,较有代表性的是民族分离主义者的恐怖组织,如英国的“爱尔兰共和军”、西班牙的“巴斯克民族与自由组织”(埃塔)、俄罗斯的“车臣非法武装”和斯里兰卡的“泰米尔猛虎组织”。二是宗教型恐怖主义。宗教型恐怖主义的典型代表,是伊斯兰原教旨主义的一些组织。原教旨主义对现实社会不满,主张恢复伊斯兰教原始形式,建立政教合一的神权制度。恐怖主义是伊斯兰原教旨主义者所一贯推崇的手段。宗教性质的恐怖活动已成为当代恐怖主义的主要形式。目前,世界形势剧变,原有的价值观冲击着人们,而宗教作为一种超自然的神灵崇拜,满足了人们寻