



21世纪

长江干流地区经济可持续发展 战略思考

张雷 刘毅 张文尝 著



商务印书馆

21 世纪长江干流地区经济 可持续发展战略思考

张 雷 刘 毅 张文尝 著

商 务 印 书 馆

图书在版编目(CIP)数据

21 世纪长江干流地区经济可持续发展战略思考/张雷、
刘毅、张文尝著. —北京:商务印书馆, 2003

ISBN 7-100-03517-1

I. 2... II. ①张...②刘...③张... III. 长江流域
—流域经济—可持续发展—研究—21 世纪
IV. F127.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 032998 号

所有权利保留。

未经许可,不得以任何方式使用。

21 世纪长江干流地区经济可持续发展战略思考

张雷 刘毅 张文尝 著

商务印书馆出版

(北京王府井大街 36 号 邮政编码 100700)

商务印书馆发行

北京新华印刷厂印刷

ISBN 7-100-03517-1/F·436

2003 年 4 月第 1 版

开本 850×1168 1/32

2003 年 4 月北京第 1 次印刷

印张 8

定价: 20.00 元

前 言

1997 年我接受中国科学院“长江流域生态环境建设与经济持续发展”(A)KZ951-A1-202 重大项目后,心情既兴奋又沉重。兴奋的是,有机会参与中国第一条大河的生态环境建设与经济发展的全流域综合性研究。沉重的是,自 20 世纪 90 年代以来作为中华民族母亲的两条大河,黄河出现连续断流,长江则洪水肆虐成灾。对于生于此和长于此的中华民族来说,这不能说是一个好的兆头。中国到了需要认真考虑自身生存与发展整体环境问题的时候了。

20 世纪 90 年代初期长江下游上海浦东的开放和 90 年代中期长江中上游地区三峡工程的上马在国内外掀起了对长江流域开发问题的探讨。从目前收集到的文献资料看,国外学者对长江流域生态环境问题较为关注,国内学者则对经济发展问题较感兴趣。作为长江干流地区^①(图 1)经济持续发展项目的主持人,我自然对后者倾注了极大的热忱。但对关系到国家和民族生存与发展命运的长江干流地区而言,经济发展和生态环境保护是一个有机整体,二者必须兼而有之。

到目前为止,已公开出版了许多有关长江流域经济持续发展

^① 根据项目规定,长江干流地区包括上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆和四川 7 省 2 市。

2 前 言

的论文和著作。这些文献从不同种角度出发,对长江流域或长江地区经济持续发展等问题提出了各自的看法和见解,这对于完成本书有很大的启迪和借鉴作用。考虑到长江干流地区在 21 世纪中国经济发展中的地位 and 作用,希望能够通过此书的出版引发对以往一些关注的焦点问题进行更深一步的探讨,以此达到拓宽干流地区经济发展思路的目的,同各界同仁一道共同做好长江流域经济持续发展的这篇极具挑战的文章。

问题之一:长江流域(实为长江干流地区,下同)经济持续发展的国内外环境评价。从历史演进的过程看,国内外发展环境变化对长江流域开发的影响有逐渐加强的变化趋势,特别是 20 世纪 90 年代上海浦东的开发及三峡工程的上马。正如此,多数文献对影响长江流域经济持续发展的国内外环境变化都做了不同程度的论述。但就总体而言,这些评价正面性的东西较多,综合性的东西较少,有些评价针对性不强。显然,要做好此类评价,需要加强内外发展环境变化的相互作用及影响分析。例如,中国加入 WTO 后,长江流域经济发展如何面对日趋激烈的市场竞争局面?长江流域经济发展应如何利用全球经济一体化进程来实现减缓国家及地区自身人地关系紧张矛盾的目标?在此方面,作者认为:在应对市场竞争加剧局面时可采用“国外文章国内做”的基本做法;在寻求缓解国家及流域人地关系紧张关系时,则可遵循“国内文章国外做”的基本思路(详见本书第一章)。

问题之二:长江流域在国家经济持续发展中的地位。这是各类文献论述的焦点之一。但到目前为止,几乎所有文献在长江流域经济持续发展的定位问题上都是以物质产出为基点,而关系到国家经济持续发展命运的人地关系问题很少被提及。从地理学的

观点看,人地关系演进是国家和地区经济持续发展最基本的动因,在重大经济结构转型期间尤为如此。作为一个人口众多、自然资源及生态环境基础相对薄弱的发展中国家,在经历了 50 年大规模工业化之后,中国人地关系演进已经开始进入全面紧张阶段。鉴于境外移民的回旋空间已经变得十分狭小,因此,资源国际化和国内社会生产空间的重组便成为缓解中国人地关系和继续推进国家工业化进程的惟一选择。这正是长江流域在国家经济持续发展中的定位的基点所在。换句话说,长江流域经济持续发展的定位应建立在有利于缓解国家人地关系紧张局面和推进国家工业化进程的基础之上(详见本书第一章)。

问题之三:物质生产与分配能力的增长是否就等于经济发展?回答应是否定的。在市场经济中,消费是一切社会生产和分配的初始和终极。最大限度地满足当地及区外不断增长的消费需求应是现代区域经济发展的两大基本目标和任务之一(另一基本目标和任务是保护区域发展的自然生态环境基础)。实际上,消费需求的变化决定着社会再生产的基本投入取向,物质生产能力的增长则不断开拓着社会消费市场的发育空间。正是人类社会的消费 $\Rightarrow$ 生产这对矛盾关系的发展和变化,不断对国家与地区资源生态环境的安全和保障能力提出新的挑战,从而推动了人地关系的演进和区域经济的发展。从这个意义讲,谁把握了消费需求变化的规律,谁就把握了人地关系演进和区域经济发展的未来。然而,目前多数的文献还只限于物质生产与分配能力建设方面的讨论,对消费水平、结构、变化趋势及作用等论及甚少。究其原因,也许是长期以来人们习惯于从生产及分配角度来判断国家及地区经济的发展水平,而消费需求则被当作一个一成不变的常数。显然,这与中

4 前 言

国经济市场化的发育状态和趋势是不相吻合的。为此,本书将消费变化作为地区经济发展的一个基本组成部分加以探讨,意在寻求合乎国情的现代区域经济发展思路(详见本书第二章)。

问题之四:生态环境保护及建设与经济发展的关系。世界各国及中国工业化实践表明,随着人地关系的演进,经济发展的内涵已经变得更为广阔、更为丰富和复杂。相应地,发展的思路也应变得更具综合性、协调性和针对性。因此,在确定 21 世纪长江干流地区经济的发展思路时,发展的目标不仅应着眼于包括消费需求的增长及相应社会生产与分配能力的提高,而且也应着眼于良好生态环境的保护和建设。1998 年长江流域洪水造成的直接经济损失高达 2300 亿元以上,约占当年长江流域和全国 GDP 的 7% 和 3%。对于一个自然资源与生态环境基础相对薄弱的地区而言,如此环境代价的支付无疑是一个沉重负担。更不用说日趋恶化的酸雨和水污染。减灾即增产,因此做好生态环境的保护和建设同样应成为增加社会财富积累的一个重要手段和途径。生态环境保护也是生产力。

问题之五:产业或部门结构调整与优化的基点。产业或部门结构调整和优化是一个热门话题,同时也是各类文献共同关注的一个焦点。然而对于什么是产业和部门结构调整和优化的基点以及如何实现这种调整与优化的目标却所及不多。世界现代经济发展的实践表明,产业和部门结构的优化是提高社会产出的最佳途径和重要手段。为了加快经济的发展和提高资本的投入效益,各国及地区均把产业结构的调整和优化放在极其重要的地位上。但各国和地区的实践同样表明,产业结构的调整和优化是一个长期的渐进过程,其演进速率和方向更多的是通过多种类和多层次的

产品群体及其创新来实现的。换句话说,产业结构的调整和优化所表现出的主导部门更迭主要是通过产品,特别是名牌产品和知名企业的发展和扩张来实现的。产品是社会财富的具体体现,它们是资本和技术积累的有形载体。例如,推动重化工制造业主导时期到来的主要是汽车、飞机和有机化工原料等产品。因此,任何产业结构的调整和优化都必须建立在产品结构优化的基础之上。换言之,产业结构调整和优化必须以产品结构优化为出发点和归宿地。可能是太希望通过产业结构调整和优化来加快国家和地区工业化进程的缘故,人们将国家和地区产业结构调整和优化目标几乎都瞄准美国、日本及欧洲等国的实践,却忽视了这样一个重要的事实,即一个面积只有4万平方公里、人口只有700万人的瑞士却依靠名牌产品(如奶酪⇨雀巢咖啡和手表⇨多用军刀)不断进行着传统部门的产品创新发展,从而使瑞士这样一个地处内陆的小国始终保持着人均GDP在世界前10位的位置(详见本书第三章)。瑞士工业化发展的实践恰恰证实了目前流行的一句名言:没有传统的产业,只有传统产品。实际上,中国东南沿海地区的广东省和西南地区的云南省20世纪80年代以来工业化的发展再次证明,主要依赖名牌产品的创立及创新所支撑的轻纺工业同样可以实现地区经济高速增长的目标。因此,实施名牌产品创立与创新优先将为国家和地区产业结构调整和优化开辟一条新的思路。

作为科学院长江课题总负责人和一个从事长江流域开发研究数十年的老科研工作者,南京湖泊与地理所原所长虞孝感研究员对本书的完成始终给予认真的指导和无私的支持,特别是他对后生们的鼓励和信任使人难以忘怀。在本书完成之时作者还同南京

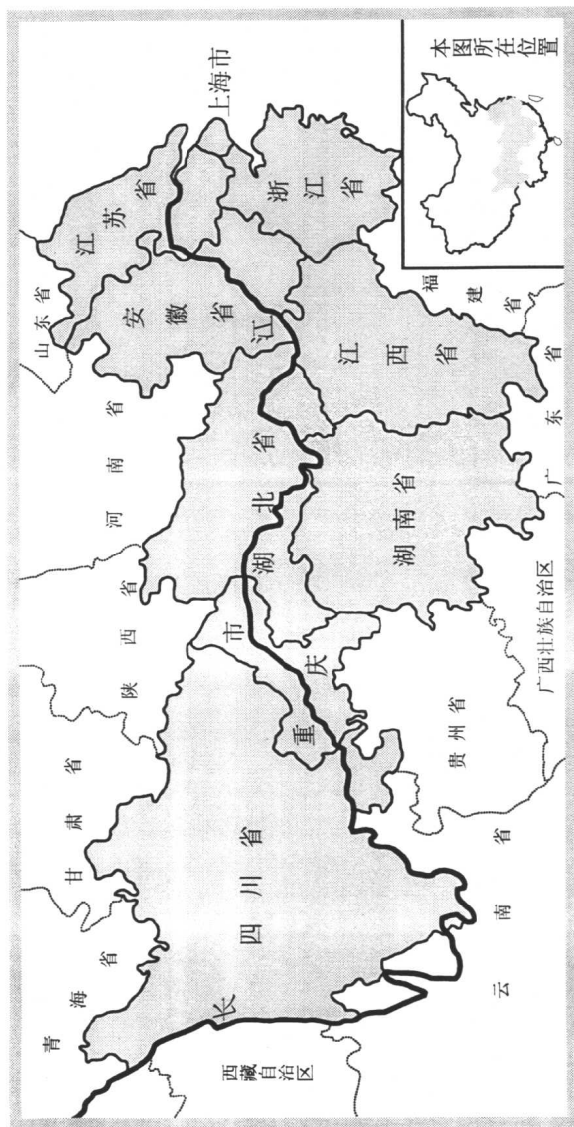
6 前 言

湖泊与地理研究所姚士谋研究员、陈雯博士、徐刚博士、段进军博士以及国家科技部 21 世纪议程管理中心傅晓峰博士等进行过多次交流,并得到以上各位的真诚帮助和指教。本书中的部分图件由程晓凌工程师绘制,对此谨表谢意。同时,对于在本书写作中曾给予过诸多帮助和指导的有关单位及个人一并表示谢意。

最后需要一提的是,本书的出版得到中国科学院地理科学和资源研究所所长基金(A57109)的全力支持,而本书的内容也恰恰是这一基金项目的一个重要内容。

张 雷

2001 年 8 月 29 日于北京



长江干流范围示意图

目 录

表索引	3
图索引	6
第一章 长江干流地区在 21 世纪中国劳动地域分工中的 地位和作用	1
第一节 中国经济发展的内外环境分析	2
第二节 中国未来生产结构演进与劳动地域分工变化的 趋势判断	20
第三节 长江干流地区在中国 21 世纪劳动地域分工中的 地位和作用	29
第四节 小结	37
第二章 长江干流地区经济发展现状评价	41
第一节 总量特征	41
第二节 消费市场发育	43
第三节 产业结构发育	47
第四节 空间结构发育	56
第五节 人地关系演进	74
第六节 小结	82
第三章 长江干流地区经济总体发展思路	84
第一节 总体发展目标	84
第二节 经济发展	85

2 目 录

第三节 资源开发·····	108
第四节 空间组织·····	122
第五节 小结·····	132
第四章 长江干流地区产业发展战略·····	134
第一节 第一产业发展战略·····	134
第二节 第二产业发展战略·····	141
第三节 第三产业发展战略·····	155
第四节 小结·····	163
第五章 长江干流地区工业发展与布局调整·····	166
第一节 下游地区工业发展与布局调整·····	166
第二节 中游地区工业发展与布局调整·····	187
第三节 上游地区工业发展与布局调整·····	212
第四节 小结·····	230
第六章 结论·····	232
主要参考文献·····	235

第一章 长江干流地区 在 21 世纪中国劳动地域 分工中的地位和作用

长江干流地区包括上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆和四川 7 省 2 市。中国改革开放之初,因政策的实施带有明显的空间局限性,长江干流地区并未成为中国经济发展获益的最大地区。但是,随着改革开放的不断深入,整个流域经济的发展潜力开始逐步释放出来。首先是 20 世纪 80 年代中期长江三角洲地区的开放,接着是 90 年代初期上海浦东的开发和长江沿岸 5 城市的开放,到了 90 年代中期又开始进行世所瞩目的三峡水力工程建设。巨大的开发投入使得长江干流地区经济在中国的地位有了显著提高,1997 年全区 7 省 2 市的 GDP 在中国的比重较之于 1985 年提高了 1.6 个百分点。此种改革开放的实践表明,作为中国经济发展最具活力的核心地带和国家赋税的主要贡献地区,长江干流地区经济的发展不仅取决于当地的资源开发条件,而且也取决于国内和国际的发展环境。长江干流地区不仅属于其自身,而且也属于中国和全世界。因此,在探讨和确定长江干流地区在 21 世纪中国劳动地域分工中的地位及作用时,就必须努力把握决定该地区经济发展命运与前途的国内及国际发展环境。

第一节 中国经济发展的 内外环境分析

一、国际发展环境

(一) 加快发展自己,尽快摆脱在经济全球化中所处不利地位依然是发展中国家所面临的最主要和最艰巨的任务

20 世纪初以来,大规模的工业化迅速地改变了世界传统的经济生活秩序。这种变化的一个最显著的标志就是:世界各国经济的生存与发展愈来愈受到国际环境变化的影响。两次世界大战和冷战期间的军事与政治对抗使世界市场得到了重新划分,这不仅为发达国家不断完善自身经济体系的建设和发展提供了更多的机会,同时也为发展中国家现代经济的起飞和增长创造了较好的发展环境,第二次世界大战后的冷战时期尤其如此。1950~1980 年间,发展中国家的 GDP(扣除通货膨胀因素)增加了近 4.5 倍,其中工业增长了 7 倍,远远高于同期发达国家实现工业化时期的速度。到 20 世纪 70 年代末,发展中国家的工业产值已是 1900 年世界工业产值的 4~5 倍。发展中国家在世界工业产值中的比重也有了很大改观,1971 年占世界工业产值的比重达到了 13%,比第二次世界大战前翻了一番多。

冷战时期的结束为整个世界带来了一个难得的和平发展环

境。然而,在市场、资本和技术长期积累的巨大反差条件下,发展中国家在迅速变化的国际经济环境中所处的被动局面依然未得到根本性改变。实际上,在不断加快的世界经济一体化发展过程中,发展中国家所面临的压力要远远大于发达国家。这种压力不仅来自热切期盼提高生活水准的庞大人口数量和日益恶化的国内生态环境质量,而且也来自不甚理想的国际经济秩序。因此,在即将到来的 21 世纪,如何加快发展自己,尽快摆脱在经济全球化中所处不利地位,依然是发展中国家面临的最主要和最艰巨的任务。

首先,冷战的结束使世界进入了一个以和平和发展为主的新时期。尽管这一时期的和平环境也常常会受到诸如科索沃战争和印(度)巴(基斯坦)冲突等不利事件的影响,但总的和平发展趋势不会因此而中断。这对发展中国家经济持续和稳定发展来说尤为重要。其次,发展中国家和发达国家将继续成为未来世界经济继续发展的两大基本动力。实际上,从 20 世纪 80 年代中期以来发展中国家市场与资源的开发已经成为世界经济发展的一个重要动力。1986~1995 年间,世界经济年均增长速度大体保持在 3.2~3.3% 之间,其中发达国家为 2%,中等发达国家为 3%,而发展中国家则达到了 5.5%。在发展中国家,人口大国的作用至关重要。如中国和印度这两个世界最大的发展中国家的经济长期以来保持在 9% 和 4% 的年均增长速度,对外贸易则保持在 10% 的年均增长。第三,发展中国家将继续成为国际资本与技术的一个重要投入地区。20 世纪 90 年代以前,发展中国家的国际资本的年净流入量不足 200 亿美元,1991 年时便超过 300 亿美元,1993 年时则达到 660 亿美元(表 1-1),其中 57% 的国际资本流入到东南亚地区(表 1-2)。1997 年金融危机曾使东南亚地区的国际

4 第一章 长江干流地区在 21 世纪中国劳动地域分工中的地位和作用

资本流入出现较大幅度下降,但随着金融危机影响的逐步消退,国际资本已经开始恢复原有流向,并有明显加强。1999 年 11 月初香港恒生指数突破 14000 点大关就是一个极好例证。第四,20 世纪 90 年代以来出现的和平发展环境受到迅速推进的经济全球化巨大冲击。其结果是,各国经济发展的空间日趋变小,国家和地区间摩擦的压力不断增大、摩擦的范围不断扩展(经济、贸易、环保等)、贸易冲突有增无减。中美纺织品贸易摩擦、美日感光胶卷摩擦、英法及欧美激素牛肉争端、澳大利亚及新西兰与美国之间的羊肉出口争端,以及拉美国家对中国轻纺产品的限额配置等,都是这种摩擦扩大的具体反映。第五,国家和地区经济摩擦和冲突的不断扩大是世界加工能力的普遍过剩和市场竞争加剧的一个必然结果。发展中国家在这种竞争加剧中则因自身资金、技术和发展基础的落后往往处于不利的地位。1994 年墨西哥和 1997 年东南亚地区的两次金融危机的发展和尔后发展中国家的经济不得不进行重新调整的事实都充分证明了这一点。

(二) 21 世纪中国经济的发展面临着较以往更为复杂、更为严峻的国际发展环境

作为世界上最大的发展中国家,中国现代经济的发展从一开始就受到国际环境变化的影响,所不同者,改革开放以来这种影响变得更为直接,更为明显和重要了。

相对而言,新中国成立后相当长的时期中国几乎是依靠自身的力量来进行大规模工业化建设的。然而,这并不意味着中国完全摆脱了当时的国际政治经济发展环境的影响。实际上,20 世纪 50 年代开始的中国北方重工业基地建设就是在以前苏联为首的

东欧集团国家的经济和技术援助下实现的;六七十年代在中国西部进行的大规模三线建设则是前苏联和美国两大超级大国争霸世界和划分集团市场与资源的必然结果;80年代以来中国实施东部沿海率先开放战略恰是以中美、中日及中欧关系的改善为基本前提的。此后,随着改革开放政策的不断深化,中国的经济发生了巨大变化。一方面,中国国民收入和国家经济整体实力有了迅速而明显的提高;另一方面,中国经济发展的对外依存程度有了大幅度的增长。根据世界银行统计,1997年中国国内生产总值为10552亿美元。当年中国的进出口总额为3152亿美元,即中国经济的对外依存度高达32%,较之20世纪70年代末期提高了20多个百分点。在中国1997年的1万多亿美元国民生产总值中,从事物质生产的第一、第二产业的产值约占70%,即7000多亿美元,而中国的出口额为1827亿美元,换句话说,中国一年所生产出来的物质产品产值约有1/4要靠海外市场来实现,远高于一般发达国家和其他发展中国家(图1-1)。此种情况决定了在判断中国未来经济发展形势的时候,不能不较一般发展中国家更为密切地注意世界经济发展环境的变化及其影响。

表1-1 国际直接投资地域分布变化(1981~1993年,年均值,亿美元)

地区 \ 年份	1981~1985年	1986~1990年	1991年	1993年
发达国家:				
流入	370	1300	1210	1090
流出	470	1630	1850	1810
(流量差-, +)	-100	-330	-640	-720