

新一届政府 面对的经济问题

专家的思考与建议



吴敬琏	张曙光	邱晓华	张维迎	刘世锦	林毅夫	茅于軾	刘鹤	陈锡文	樊纲
谢平	温铁军	魏杰	易纲	吴晓灵	马建堂	杨伟民	李扬	陈东琪	李晓西
贺力平	余永定	曹远征	汤敏	梁优彩					

中国经济 50 人论坛丛书
Chinese Economists 50 Forum

新一届政府面对的经济问题

——专家的思考与建议

吴敬琏	张曙光	邱晓华	张维迎	刘世锦
林毅夫	茅于軾	刘 鹤	陈锡文	樊 纲
谢 平	温铁军	魏 杰	易 纲	吴晓灵
马建堂	杨伟民	李 扬	陈东琪	李晓西
贺力平	余永定	曹远征	汤 敏	梁优彩

中国宇航出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新一届政府面对的经济问题: 专家的思考与建议/吴敬琏等著. —北京: 中国宇航出版社, 2003.4

(中国经济 50 人论坛丛书)

ISBN 7-80144-572-4

I. 新... II. 吴... III. 经济—研究—中国
IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 022177 号
责任编辑 田方卿

出版 中国宇航出版社
发行
社址 北京市阜成路 8 号 邮编 100830
网址 www.caphbook.com/ www.caphbook.com.cn
经销 新华书店
发行部 (010) 68371057 (010) 68768541 (传真)
读者 北京市阜成路 8 号 邮编 100830
服务部 (010) 68371105 (010) 68522384 (传真)
承印 北京飞达印刷有限责任公司
版次 2003 年 4 月第 1 版 2003 年 4 月第 1 次印刷
规格 880×1230 开本 1/32
印张 11 字数 280 千字
书号 ISBN 7-80144-572-4/F·054
定价 25.00

本书如有印装质量可与发行部调换

·版权所有 翻印必究·

《中国经济 50 人论坛丛书》编委会

编委会主编：（按拼音字母排列）

陈锡文 樊 纲 刘 鹤 李剑阁

林毅夫 茅于軾 邱晓华 吴敬琏

张维迎 易 纲 周小川

执行编委：徐 剑 汪立波

编 辑：李江洪 朱 莉 田方卿

编 务：杨 春 雷 蕾

“中国经济 50 人论坛”简介

“中国经济 50 人论坛”是由经济学的部分有识之士在京共同发起设立的学术论坛。其宗旨是通过经济学家自由、深入的研讨和交流，激发彼此的创造力，为社会提供更多的优秀成果。

“中国经济 50 人论坛”聚集了具有国内一流学术水准，享有较高社会声誉，并且致力于中国经济问题研究的著名经济学家如吴敬琏、樊纲、林毅夫、周小川、李剑阁、刘鹤、张维迎、邱晓华等。

成立“中国经济 50 人论坛”的目的，是把各个领域有着深入理论研究的专家们对中国经济问题及政策建议的研究成果集合起来，希望他们研究的思想精华，对中国经济改革及各行各业的发展起到推动作用。

网址：www.soforum.org.cn

中国经济 50 人论坛专家

(按拼音字母顺序排列)

C	蔡 昉	L	林毅夫	W	吴敬琏
	曹远征		刘 鹤		吴晓灵
	陈东琪		刘世锦	X	谢 多
	陈锡文		刘 伟		谢 平
D	董辅礽	M	马建堂	Y	许善达
F	樊 纲		茅于軾		杨伟民
	范恒山	Q	邱晓华		易 纲
G	郭树清	S	盛 洪		余永定
H	海 闻		石小敏	Z	张曙光
	贺力平	T	宋国青		张维迎
	胡鞍钢		汤 敏		张 祥
L	李剑阁	W	汪同三		郑新立
	李晓西		王 建		周其仁
	李 扬		魏 杰		周小川
	梁优彩		温铁军		

丛书序

樊 纲

“中国经济 50 人论坛”完全是一个非官方的学术组织，其目的是使一些学者能够经常地相互交流与沟通，定期或不定期地在一起讨论一些大家正在进行着的研究课题，相互启发一些研究思路。它不像美国的总统经济顾问委员会，是一个政府机构，也不像法国总理府搞的“经济 40 人”，德国科学院的“智人团”等，多少有些“官方色彩”。中国经济 50 人论坛完全像是一个民间的“同人会”，迄今为止甚至还没有一个正式的组织机构，尽管它的一些成员有政府职位，尽管在最初的成立阶段，国家信息中心和中国经济信息网起到了重要的组织方面的支持，但它本身不是一个（也没有意图成为一个）正式的机构。

“中国经济 50 人论坛”从开始活动到今天，也已有 6 年的时间，期间搞了不少“封闭式”（没有媒体报道）的研讨会，也有一些对外公开的论坛，前前后后讨论了不少的问题。在各种论坛中，这里想提到的是“长安论坛”，这是一个面对公众的政策论坛，对任何参加者都不收取任何费用，每次活动请一位经济专家或学者，就自己近期研究的一个问题，作 40～60 分钟的演讲，然后听取听众的批评、提问，并答疑、讨论 30 分钟，在一个半小时的时间里，可以将一个问题相当深入地讨论一番。对听众来说，可以从专家的演讲和答疑中获得大量的信息、知识，可快捷地了解到这一方面问题目前研究的前沿状况；而对讲演者来说，这不仅是一个发布自己研究成果的讲坛，也是一个直接听取批评、发现问题、得到反馈、以便改进自己研究的绝

好机会。中国经济 50 人论坛两年来坚持每两个星期搞一次“长安论坛”，几乎所有在经济理论和经济政策领域里有所建树的学者、专家，都到论坛上宣讲过自己的研究成果，涉及范围广泛，讨论问题深入。回顾起来，已颇为壮观。也正因如此，出版界和我们论坛的组织者觉得，将“长安论坛”和其他一些相关的公共论坛上大家的发言或发表的论文收为文集，或许具有一定的学术价值，也得以使大家的研究成果产生更大的社会影响。

在这套丛书出版过程中，各位作者当然会对自己的论文或演讲稿进行一些修改和补充，在一定程度上，这里收集的东西，已经不同于当初在论坛上宣讲的内容，但这其实也是论坛本身的成果，体现了论坛的作用，因为论坛的目的就是为了在更广泛的讨论和辩论当中，使大家的观点得到修正和完善。不过，在这套丛书中，我们仍然可以看到这几年来大家所关心、所讨论的问题的踪迹，这也是一个历史的记录。

我们将努力把论坛的活动继续办下去，因此，这套丛书也会不断地出下去，也许会更加及时地反映论坛上大家所讨论的问题，使更多不能身临论坛的读者，能够及时了解论坛上的话题，以各种方式加入到经济问题的讨论中来。毕竟，中国的经济改革与经济发展，需要更多的人参与，需要有更多的新观点、新思想、新办法，需要有更多的民主机制，来解决我们所面临的和将要面临的各种难题，确保中国能够持续地发展下去。

2003 年 4 月 8 日 于法国 AIX

目 录

当前经济形势分析与展望…………… 邱晓华 (1)

在中国经济整体向好的大趋势下,也存在着令人迷惑不解的问题:经济持续增长,物价为何下降?经济持续增长,就业压力为何不减?宏观经济形势良好,为何股市低迷?中国经济发展前景如何?对于大家的疑问,邱晓华从宏观和微观等多种角度,全面地分析和解答了这些问题。

全球经济调整与中国的机遇…………… 陈东琪 (13)

目前世界经济正处于周期性的调整之中,特别是“9·11事件”以后,几大经济体衰退的迹象越来越明显。在这次全球经济调整中,明显表现出一些与古典经济不同的特征:景气交叉。面对这种局面,陈东琪教授提出,在景气交叉过程中,作为新兴市场经济体的中国面临一些很好的发展机遇。

谁来带动中国经济增长…………… 刘世锦 (27)

中国政府近几年扩大内需很费力气,人人都在讲扩大内需,既然讲到这个问题,那就意味着这个问题没有解决。刘世锦研究员从产业角度入手,分析并提出扩大内需的潜力与机制就是“让高增长行业起作用”,特别是目前中国潜在的高增长行业如住宅产业、汽车产业、IT产业和城市基础设施建设产业。

经济结构调整:路在何方…………… 梁优彩 (46)

调整产业结构,调整需求结构,调整城乡结构,解决农民的就业问题,是当前政府调整我国经济结构的重要内容。但是,我国经济结构调整的方向是什么?中国经济结构调整该向何处去?这是许多政府官员和老百姓都很迷惑的问题。本文作者从国际比较这一独特视角入手,对比中国与其他国家在经济结构中的差别,提出发展第三产业,提高城市化水平是中国经济结构调整的方向和目标。

发展战略与经济收敛…………… 林毅夫 (55)

所有发展中国家都想赶早点赶上发达国家,但是,经过四五十年的时间,真正赶上发达国家的不多,很多发展中国家非但没有将差距缩小,反而逐步扩大。问题出在哪里?本文作者林毅夫教授认为,不同的国家有不同的要素禀赋,有的发展中国家把经济发展政策的目标定位定错了,逆着比较优势发展国家经济,以己之短比人之长,结果造成经济严重扭曲,发达国家发

展更快，发展中国家发展更慢。

*

*

*

人力资本与政府职能调整…………… 魏 杰 (65)

本文作者魏杰教授在对国际上10个有代表性的企业进行研究时发现，国际上的企业正在企业制度设计、战略选择、企业文化塑造上发生一场悄悄的但是具有根本性的革命，这场革命的寻火线或者说理论基础，就是人力在企业中趋向于资本化。面对这场悄悄进行的企业革命，政府该如何定位自己的角色和功能？

基础设施商业化与政府监管…………… 曹远征 (75)

20世纪90年代以后，出于现实的压力和经济的压力，许多国家出现了基础设施商业化的潮流。曹远征博士认为，中国也正在基础设施商业化过程之中，在这个过程中，政府监管体制、监管水平正在受到强有力的挑战。面对这些问题，中国政府该何去何从？

WTO：政府无法回避的一场革命…………… 李晓西 (94)

加入WTO具体意味着什么？它不仅仅是给我们送来了一大堆协议，它还意味着中国的企业、政府必须按照世界通行的贸易规则行事。李晓西教授在撰文中提出，作为WTO各项协议的签字人，政府负有履行协议的责任，履行这些责任，意味着政府必须先从自身进行革命，如从“管企业，管百姓”变为“服务企业，服务百姓”，增加政府管理社会的透明度，从有差别的直接管理走向平等的间接管理。那么，政府在制定货币、财政、税收、外贸政策时究竟应该怎么做？

*

*

*

电子政务：民主政治建设的助推器…………… 吴敬琏 (101)

中国政府在信息化建设方面存在着重新建、轻整合，重硬件、轻软件，重管理、轻服务，相互封闭、不连不通等问题，从根本上来说就是对信息化建设存在“重电子、轻政务”的毛病。吴敬琏教授提出，要使政府的信息化建设或者说电子政务建设具有坚实的体制基础，就要把信息化与政治改革和民主建设结合起来，而电子政务的出现，也使我国的民主政治建设有了新的推动力。

电子政务：整合还是重建…………… 刘 鹤 (110)

现在，中国建设电子政务已经有了很好的基础，那么，中国未来的电子政务什么样？面对众多地方政府自建网络，中国电子政务建设是重建还是整合？中国电子政务建设的关键问题是什么？作为国务院信息化工作办公室副主任、国家信息化专家咨询委员会主任委员的刘鹤研究员，对这些问题提出了自己的看法。

信息化：改革与发展的迫切命题 刘 鹤 (125)

关于信息化，无论是政府官员、企业家还是学者，都会面临三个最基本的问题：第一，信息化是什么？第二，信息化为什么？第三，信息化怎么办？刘鹤研究员综合多年的研究和实践，深入浅出地回答了这些疑问。

* * *

世界经济形势与我国的货币政策 易 纲 (135)

越来越多的迹象表明，世界经济正在向经典经济回归：有效需求不足，失业严重，生产能力过剩，过度竞争，国际金融形势不稳定……这些问题也在困扰着中国经济。面对过剩的经济和不稳定的国际金融形势，中国应该采取什么样的货币政策？易纲教授利用他和同事做出来的三角形货币政策模型，分析了中国货币政策和未来的走势。

金融市场动荡局势及企业对策 贺力平 (150)

近段时期以来，美元汇率和美国股势相继出现较大动荡，新兴市场经济体金融危机频频出现。在国际金融市场动荡不定的局面中，中国政府，特别是中国企业如避免汇率、利率波动带来的影响，变不利因素为发展机遇，贺力平教授提出了他的意见和建议。

调整融资结构：让资本和保险市场发挥作用 吴晓灵 (172)

吴晓灵研究员认为，要想合理配置金融资源，推动银行走向市场，保持中国经济和社会的平稳发展，就要调整我国金融结构，逐步降低间接融资的比重，适当提高证券融资和保险的比重。要实现这一目标，既要加强银行内部改革，促使其主动走向市场，另外，还要稳步培育资本市场，积极发展保险市场。中国银行业的竞争已经比较充分，不应该鼓励创建更多新的银行。

企业贷款难，银行难贷款，症结何在 马建堂 (186)

一方面是企业难贷款，一方面是银行贷款难，这是当前我中金融市场存在的一个怪现象。这一问题的症结何在？马建堂研究员通过深入调研，提出这是一个带有广泛性的社会问题，是社会问题的综合反映。造成矛盾的首先是企业问题，也有银行和地方政府的问题，解决起来需要三方配合。

亚洲金融合作：中国的机遇与挑战 汤 敏 (198)

亚洲经济一体化无疑还处于一个非常初级的阶段，而亚洲金融危机的出现，使亚洲国家认识到金融合作的重要性。那么，亚洲金融合作的现状与前景如何？中国在亚洲金融合作中有哪些机遇与挑战？中国在亚洲金融合作中应该采取什么样的态度，需要作出什么样的努力？汤敏博士的研究成果，为我们提供了这些问题的答案。

中国财政是否存在危机 余永定 (207)

1997年以来，针对中国存在的有效需求不足的问题，中国政府采取了

积极的财政政策，拉动中国经济保持一个相对合理的发展速度。对于积极财政政策的作用与效果，不同的人有不同的分析。有人认为政府投资的资金利用效率低，对民间投资有挤出效应，不赞成继续使用积极的财政政策。也有人担心中国政府发行国债会超过其可以承受的能力，造成中国政府的财政危机。针对种种疑问，余永定教授从动态分析的角度，否定了以上种种观点和担心。

利率市场化：困境和出路 李 扬 (217)

利率市场化改革是理论界、金融界和企业界的呼声，也是中国金融改革的一个重要内容。李扬研究员通过研究认为，到目前为止，中国在国债、金融债券等非存款工具领域，基本已经实现市场化的利率，没有市场化的只有存款利率。所以，当前中国利率市场化改革的目标和任务，就是实现国有商业银行存款和部分贷款利率的市场化。在国有商业银行存贷款利率市场化改革过程中，中国政府还面临着实体经济部门利率行为扭曲、银行治理结构不完善、资本市场发育不充分等难题，因此，利率市场化改革一定要讲究技巧和策略，循序渐进，以减少转轨过程中带来的经济和社会风险。

证券市场的真实性与透明度 谢 平 (234)

真实性和透明度是证券市场的基础。由于中国证券市场严重缺乏真实性和透明度，“黑箱操作”现象泛滥，上市公司作假，中介机构作假，股民作假，致使市场机制失灵，政府宏观调控政策失效，股民对股市失去信心，股票市场长期不景气。谢平研究员从证券市场的基础理论出发，论证了证券市场真实性与透明度的重要性，分析了中国证券市场存在的根本问题，并提出了诸如实行股东实名制、加强新闻监督、监管部门定期信息披露等一系列提高中国证券市场真实性与透明度的对策。

* * *

农民收入为何增长缓慢 陈锡文 (243)

农民收入增长缓慢，是大家公认的农民问题中最突出的问题。对于这一问题的严重性，大家也有基本的共识。但是，农民收入的基本情况到底怎么样？造成农民收入增长缓慢的原因何在？如何解决农民收入增长缓慢的问题？作为我国权威的农业问题专家，陈锡文研究员对这些问题进行了细致、系统、深入的研究，分析了农民收入增长缓慢的表层原因和制度性原因，特别是对与农民收入有关的城乡二元结构、财政税收体制、金融支持体系、农产品流通制度、土地和经营制度、政府职能等制度性因素进行了详细分析，并提出了解决农民收入增长乏力的意见和建议。

农村高利借贷：问题、现状与出路 温铁军 (261)

分散农户自给半自给的简单再生产，使商业化的正规金融很难进入。而农村里普遍存在的资本高度稀缺，致使民间借贷特别是高利借贷长期存在。

温铁军研究员通过调查分析认为,民间借贷的存在,有其存在的社会基础,要解决农村非正规金融的问题,不在于打击高利贷的力度,而在于应该允许民间非高利借贷的资源共享金融通存在并使其合法化,也就是说,解决农村高利贷问题的唯一办法,就是发展社区合作信用。

城市化:解决三农问题的现实思路 杨伟民 (268)

改革开放 20 多年来,由于中国实行农民“离土不离乡”、“进厂不进城”这种“就地转移”的政策,致使中国城市化进程一直缓慢,也造成农民收入增长乏力。在“十五”计划中,中央和国务院提出了城镇化的发展战略,那么,在众多的城市化途径中,中国将采取什么样的形式来推进城市化?中央政府对于推动城市化将采取什么样的政策?各地在推进城市化的过程中应该注意哪些问题?参加了“十五”计划制定工作的国家计委发展规划司司长杨伟民,为我们细致地解答了这些问题。

从劳动力自由流动到人口自由迁徙 张曙光 (284)

春运现象的存在合理和正常吗?它背后的本质是什么?张曙光研究员认为,这一现象的根源在于允许劳动力自由流动,却不允许人口自由迁徙这样一种制度安排。正是这样一种制度安排,造成了民工潮阶段性爆发,进城农民工无法定居落户,城市化进程受到抑制,农民收入增长缓慢,城市流动人口犯罪率居高不下,中国民主化进程难以推进。张曙光研究员认为,人口自由迁徙是一种基本人权,理应受到社会特别是城市政府和城市居民的尊重,对于进城的农民工,城市政府和城市居民应该与当地人一视同仁,不能歧视。

* * *

中国财富存量与分配报告 樊 纲 (289)

对于中国财富的存量与分配情况,中国缺乏系统的统计和分析,也就难以形成公平而合理的按生产要素进行分配的财富分配机制。从这个意义来说,樊纲博士所作的财富存量与分配情况研究,是具有开创性并且十分有意义的一项工作。国有企业、集体企业占用资源是否进入了国民收入?国有企业资源性溢价收入分配是不是合理?中国财富统计与分配中还存在哪些严重问题?今后中国财富分配体制改革的方向是什么?在报告中,樊纲博士提出了他的看法和建议。

重建中国社会的信任 张维迎 (297)

历史上,中国曾经是一个高度信任的社会。但是今天,中国却产生了信任危机,原因何在?张维迎教授在分析中认为,中国过去有很好的制度约束每一个人,每一个组织,甚至是政府,包括古代的皇帝。100 多年前,由于对中华文化的否定,导致以儒家文化为核心的社会规范减弱,而适应新社会特别是市场经济社会的规范没有建立,产权制度受到破坏,政府权力日益膨

胀，失信却并没有使利益受到损害，结果就出现了信任危机。张维迎教授认为，要想重建信任，就要重建社会规范，特别是产权制度、政府行政、法律制度等等，用一系列的制度重建一个讲信任的社会环境。

新一届政府的改革任务：着力建设社会信任 …………… 茅于軾 (315)

信用不良不但造成资金流动的困难，连普通的买卖都遭遇挫折。由于不按时付款已经成为行规，造成大量企业之间的三角债，结果是企业资金周转迟缓，效率降低。为了讨债或防止赖帐，要付出大量人力物力用于非生产性活动，交易费用大幅度上升。由于普遍存在的交货付款中的问题，做买卖成为畏途，尤其不敢和陌生人打交道，丢失了许多生意机会，企业效益降低。信用不良已经成为经济的毒瘤。

民营企业现状及发展对策 …………… 茅于軾 (320)

茅于軾教授认为，对于中国来说，许多问题的解决，都要依赖于民营企业的发展，如经济总量的扩大，富裕劳动力和下岗职工再就业，提高国有资本的赢利水平等等。但是，中国政府和社会，并没有为民营企业的发展提供一个很好的空间环境，在许多领域，民营企业还在遭受歧视，私有财产无法得到保护。茅于軾教授认为，虽然目前中国的民营企业自身还存在许多问题，但是，为了扩大中国 20 多年的改革开放成果，政府和社会要进一步转变观念，更加重视发展民营企业，发展民营经济，用民营企业和民营经济的发展进步推动社会的全面进步。

当前经济形势分析与展望

邱晓华



邱晓华，国家统计局高级统计师、副局长，厦门大学、中国科技大学、西安统计学院、北京师范大学、上海财经大学、中国社会主义学院兼职教授，社科院金融研究中心、中国体制改革研究会、农业部研究中心、清华大学中国经济研究中心研究员，中国卡斯特经济评价中心专家委员会主任，中国经济景气监测中心主任，第八届全国青联委员、常委。

个人简历：1958年1月27日生于福建省宁化县；1978年，考进厦门大学经济系；1982年，毕业分配到国家统计局工作，历任综合司副处长、处长、副司长、国家统计局总经济师兼新闻发言人；1998年9月，调任安徽省省长助理；1999年9月，任国家统计局副局长；1996～1997年度在美国斯坦福大学亚太研究中心作高级访问学者，1998年考入北京师范大学读国际金融博士研究生。

邱晓华多次参加政府工作报告和中央经济工作会议文件起草工作，并承担多项国家级研究工作，许多学术成果被评为优秀成果奖。1988年11月被破格评为高级统计师技术职称。1988年11月被评为高级统计系统先进工作者，1989年9月被国务院授予全国先进工作

者光荣称号。

研究领域及学术成果：主要研究领域是宏观经济和综合统计，先后发表有关中国经济改革与发展的研究文章400多篇，著有《中国经济热点追踪》、《改革十年宏观调控分析》、《八十年代的中国经济》、《九十年代的中国经济》、《中国的道路》等专集，在经济学界有一定影响。1996年参与研究的《中国经济分析与预测系统研究》获得国家科委全国科技进步成果二等奖。

2002年：经济运行形势良好

2002年是我国入世的第一年，面对复杂多变的国际局势，面对国内各种突出的矛盾和问题，要保持一个国家经济的持续、快速、健康发展，其难度比在平稳的发展环境下大得多。入世对我国会带来哪些影响和冲击？我们是不是已经作好了准备？很多人在2001年年底和2002年年初的时候，对这些问题还有一些担忧。面对世界经济不景气的大环境，中国如何保持自己独特的发展格局？有些人对此信心不足。因此对2002年经济发展的预测判断经历了一个由悲观到谨慎乐观，再到较为乐观的跳跃式的发展过程。事实表明，在2002年里，我们的政府和人民在困难的环境下，采取了卓有成效的应对措施，取得了新的进步，整个国民经济保持了良好的发展势头。

一、经济发展整体上出现了平稳、小幅回升的新趋势，增长的基础进一步增强，内在的活力进一步加强，经济增长由政府政策主导的阶段，转向政府政策与市场活力共同推动经济增长的新阶段

2002年一季度经济增长7.6%，二季度增长8%，三季度增长8.1%，四季度保持了前三季度稳定增长的发展势头，全年经济总量第一次历史性的跃过10万亿元的台阶，实现了新的突破，比上年增长8%，人均GDP接近1000美元。总量由单位数向双位数的跨越，

人均由以百元计向千元计，这不仅仅是数量上的变化，它标志着我们国家的经济发展正在进入一个加速起飞的时期，同时也标志着我们的综合国力有了新的提高。

宏观经济新的发展态势让国人感到振奋，如果我们继续保持这样的发展趋势，在世界经济增长的格局中，在未来的两三年里，中国在整个世界的排名将可能超过法国，若干年后可能会超过英国。也就是说，如果我们在未来 5 年内能够保持 8% 的增长率，就有可能超过法国、英国，再经过 10 年左右的快速增长，到 2020 年，超过德国，成为继美国、日本之后的第三大经济体。

这是 2002 年经济发展的第一个特点，整个宏观经济没有像往年那样出现“高开低走”、起伏不定的局面，而是以稳健的步伐向前迈进，这是值得我们关注的一个信号。

二、内需的持续增长成为推动经济增长的重要力量

2002 年投资增势强劲，前 11 个月国有及其他投资比 2001 年同期增长 23.4%，比 2001 年同期提高 7.1 个百分点。

投资之所以能够保持强劲的增长，一方面得益于积极的财政政策和稳健的货币政策，使得一些重大项目保持了相当的投资力度，支撑了投资的增长；其次是得益于民间投资的恢复和加快。2002 年以来，民间投资逐渐回升，全年民间投资增长幅度在前三季度 18% 的基础上继续稳定增长；最后，还得益于外资的继续踊跃进入，这也是我国经济生活中的亮点之一。前 11 个月中国实际吸收的外商投资达 480 亿美元，比 2001 年同期增长 14.6%，外资的大量进入也是目前国内投资保持较快增长的一个重要因素。

由此我们可以得出一个重要的结论：目前投资强劲增长的局面，并不完全是靠国债的拉动，而是像民间投资、外资这样的非国债因素起着越来越重要的作用。也就是说，投资的强劲增长对国债的依赖性有所减弱，自主增长因素有所增强。

消费需求继续保持平稳的增长，并由平稳趋于活跃，特别是一些

新的消费热点——住房、汽车、旅游、通讯，这些新的消费热点继续发展并逐步扩大。前 11 个月，作为反映消费的重要指标，社会消费品的零售总额比 2001 年增长了 8.8%，考虑价格下降的因素，实际的销量增长幅度超过 10%，处于平稳增长的状态。住房销售额增长 30% 以上；汽车销售数量增长 50% 以上（全国的汽车产销总量都将超过 300 万辆，其中小轿车到 11 月就已经超过 100 万辆，生产量和销售量都超过 100 万辆，增长 50% 以上，这说明汽车越来越成为百姓消费的一个新的热点；2002 年旅游人数和旅游收入保持了两位数的增长。

消费之所以在平稳中还保持一种逐步活跃的趋势，还有一方面的因素是得益于居民收入的继续增加。根据目前的情况，城市居民的收入将增加 10% 以上，农村居民的收入将增加 4% 以上，到 11 月末，城乡居民的储蓄余额已经超过 8 500 亿元，比年初增加 12000 多亿元，这是推动消费的一个重要因素。

2002 年政府加大了对中低收入和困难群体的支持力度，特别是对困难群体的支持力度明显加大，他们的收入状况得到改善，从而促进了消费的增长。

消费的增长还得益于消费结构的调整。目前在城乡居民，尤其是在城市居民的消费格局中，一个新的特点越来越明显：生存性消费相对平稳，发展性消费快速增长。发展性消费的加速增长成为整个消费保持平稳增长的一个重要因素。

根据目前情况来看，2002 年投资总额、消费品零售总额都有一个新的增长，成为推动经济增长的重要力量。估计在 8% 的经济增长当中，来自投资的贡献可能在四成左右，来自消费的贡献可能也在四成以上。

三、对外经济强劲增长

这是 2002 年中国经济生活最引人注目的一点。在入世的第一年，大家对中国的对外贸易存在很多担忧。2001 年我国对外贸易出口增