

朱云云 著

情系城乡

費孝通題



219.2153
236

情系城乡

朱云云 著

费孝通题



群言出版社

图书在版编目(CIP)数据

情系城乡/朱云云著.

- 北京:群言出版社,2002.10

ISBN 7-80080-330-9

I. 情...

II. 朱...

III. 城镇—发展—中国—文集

IV. F299.21-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 072274 号

责任编辑 肖志刚

封扉设计 海 洋

出版发行 群言出版社

(北京东城区东厂胡同北巷 1 号)

邮 编 100006

电 话 65265404 65263345

电子信箱 cbs@mmzy.org.cn

印 刷 世界知识印刷厂

经 销 全国新华书店

版 次 2002 年 10 月第 1 版

2002 年 10 月北京第 1 次印刷

开 本 850 × 1168 1/32 7.25 印张 4 插页

字 数 169 千字

书 号 ISBN 7-80080-330-9/D·13

定 价 17.00 元

目 录

浅谈小城镇与农村

- 对城乡经济发展与小城镇建设的调查之一…………… (1)

浅谈耕牛与“铁牛”

- 对城乡经济发展与小城镇建设的调查之二…………… (5)

浅谈“拆坝”与“建闸”

- 对城乡经济发展与小城镇建设的调查之三…………… (8)

农民进城为小城镇建设增添了活力和动力

- 对松陵镇人口结构的调查…………… (11)

对常熟市元和村农业机械化的调查…………… (15)

盛泽丝绸的历史和现状…………… (19)

关于盛泽镇外向型经济几个关系的探讨

- 对盛泽镇外向型经济发展的调查…………… (28)

建立专业市场的探索

- 对吴江东方丝绸市场的调查…………… (32)

治理太湖的要策:开通太浦河

- 对太浦河水利工程的调查…………… (39)

保护环境,美化环境

- 对吴江小城镇环境建设的调查…………… (43)

保护环境,发展经济

——对芦墟镇经济建设与环境保护协调发展的调查 … (47)

浅谈地产开发与对策 …………… (51)

城市建设的重要动力:地产开发

——对吴江市地产开发情况的调查 …………… (57)

骑车浦东随感录 …………… (64)

调查研究十要 …………… (70)

走向现代化的希望之区

——对苏州市开发区发展情况的调查 …………… (75)

珍惜土地,用活土地

——对苏州市开发区建设与老城区改造用地
关系的调查 …………… (83)

加快小城镇建设,推进城乡现代化

——对吴江市小城镇发展情况的调查 …………… (89)

小城镇体系发展与基础设施建设

——对吴江市小城镇体系发展情况的调查 …………… (97)

认识古镇,保护古镇

——对周庄古镇旅游业发展情况的调查 …………… (103)

横扇的启示

——对横扇镇家庭编织业发展情况的调查 …………… (106)

珍惜太湖水,共绘水乡美

——对吴江市加强水资源保护和利用的调查 …………… (111)

疏浚瓜泾港,开辟东太湖泄水通道

——对东太湖综合治理的调查 …………… (120)

实施工业兴镇,加快农村城镇化

——对七都镇小城镇建设的调查 …………… (127)

浅谈苏南模式与温州模式

- 对浙江温台地区民营经济发展情况的调查…………… (133)

扬长避短,发挥优势

- 对吴江市个体私营经济发展情况的调查…………… (137)

关于建立米市渡水利枢纽工程的建议…………… (145)

关于开辟留学人员创业园的可行性分析…………… (154)

认识绿洲,保护绿洲

- 对西北干旱区绿洲经济的调查…………… (159)

西部考察和对吴江工业园发展的思考…………… (165)

努力搞好开发区新村建设

- 对吴江电子工业园发展情况的调查…………… (170)

认识古镇,保护古镇

- 对同里古镇旅游业发展情况的调查…………… (173)

加强吴江与日本千叶市友好交流的建议…………… (178)

对吴江市城市总体规划的分析…………… (184)

我的理想(代后记)…………… (187)

浅谈小城镇与农村

——对城乡经济发展与小城镇建设的调查之一

(1983年6月)

今年5月,我在家乡吴江有幸拜访了全国人大常委会副委员长、著名社会学家费孝通先生。在交谈中,费老认为,小城镇是一个十分重要的社区,小城镇不但是农村的政治中心,而且是农村的经济和文化中心。只有加快小城镇建设,充分发挥小城镇应有的功能和作用,城乡经济才能得到快速健康的发展。

最近几天,我受费老关于加快小城镇发展重要论述的影响,联系自己平时对城乡社会观察的实际情况,分析了小城镇与农村的关系。总的来说,我认为小城镇与农村是社会相依相存的两大组成部分,从一般意义上讲,城镇是在社会生产力发展过程中,从传统的农业社会中孕育产生,并得到发育成长的。

历史上,传统农业社会的主要特点是自给自足。农民生活中衣食住行所需,主要靠家庭成员的劳动来解决。吃的粮食、蔬菜、鱼肉等食品靠自己耕种土地、饲养禽畜供给,穿的衣服自己裁剪、缝纫,用的布料自己织造,甚至所用棉花或蚕丝等原料也由家庭种养,形成男耕女织的传统特色。

在自给自足的农业社会阶段,人们的思想束缚在“种田万万年”的重农轻商的农本观念里,追求的是“风调雨顺”、“国泰民安”、“五谷丰登”、“六畜兴旺”。从农业社会里分离出来的经商、

行医、教书及竹、木、铁手工业等非农行业,十分弱小,使小城镇长期处于缓慢发展的状态。

直到“文革”期间,在经济落后的地区,大多数小城镇还处于集镇阶段。1969年,我在南京六合县农村劳动,在离我们村不到十里远的范围里,就有三个称为“集”的小城镇,在十天内按“三六九”自发地轮流进行集市贸易。到集市这一天,农民挑着担、推着车从周围农村赶来,出售自产的农副产品,买回所需的日用品。场面虽十分热闹,但集市过后,留下的仅是空荡荡的一片场地。

而在相对富裕的苏南农村,当时的小城镇已都有固定场所的商店、茶馆、作坊,形成了称为商业街的街段。只有位置偏僻、人口较少的小城镇,商业街上的交易主要集中在上午9点到10点之间,交易双方都是本乡本土人,还留有明显的集市特征。

商品经济发展快的地方,小城镇发展也快。江西景德镇靠瓷器展翅,江苏丁蜀镇因陶器起飞,它们就是人们所熟知的在农村手工业基础上发展起来的著名城镇。

1967年,我与同班同学在南通市参观了由清末著名实业家张謇创办的全国第一家博物馆和我国最早的棉纺厂,从而了解到南通这座著名的棉纺城兴起的主要原因。一是商品经济发展早。明代南通周围农村已开始种植棉花和从事家庭纺织,至清代时,手工织造的“南通土布”已远销国内外。二是著名实业家张謇创办了棉纺厂、学校及相关实业,有力地加快了商品经济的发展速度,不但加速了南通市的发展,而且促进了这一地区小城镇的形成和发展。

今年2月,我在《丝绸杂志》(1983年第一期)上看到吴江周德华先生发表的《盛泽丝绸发展史料补缀》一文,这篇文章为探讨以盛产丝绸而闻名的吴江县盛泽镇兴起的历史原因提供了难

得的资料。盛泽镇“明初以村名,居民止五六十家,嘉靖倍之,以绫绸为业始称为市……到了清乾隆九年,盛泽全镇已有 4436 户,人口 16682 人,蔚蔚东南巨镇”。

盛泽镇的兴起,主要原因也是商品经济起步早,社会生产力发展快。历史上,盛泽周围农村有家庭织造的传统手工业,较早形成了以社会分工和产品交换为特征的专业化协作的社会组织机制。经过生产要素的分工和集中,形成丝织工场、印染工场、丝绸产品销售的集中区——庄面和纺机及配件专业工场,而且形成了配套齐全的服务体系。因此,盛泽丝绸产销规模不断扩大,人口不断增加,有力地推动了盛泽镇的发展,使之成为“东南巨镇”。

从中我们可以清楚地看到,农业经济特别是农村手工业的发展,需要以小城镇为舞台,而小城镇的发展,又始终离不开农业经济尤其是农村手工业这个基础。城镇与农村之间,存在着相依相存的密切关系。

但是,在目前现实的城乡关系上,由于长期受极“左”倾向的影响,城乡还处于严重的分割状态。城是城,乡是乡,城有城的机构,乡有乡的班子。订规划,城乡各一套;搞建设,城乡各行其是。在严格的户口制度管理下,城乡间像有一道不可逾越的墙,限制了城乡间人员和物资的正常和必需的流动。据了解,有一个小城镇,镇政府与乡政府仅一墙之隔,但“鸡犬之声相闻,老死不相往来”。乡包围镇,但占领不了镇的一块。镇要发展,又突不破乡的包围。小磨擦天天有,大磨擦三六九,形成了“农村包围城镇”的僵持局面。

城乡分割的状态,严重阻碍城乡经济、社会的发展。这是当前城乡经济发展中最大的制约因素。而费老提出发展小城镇的论述,就是要把小城镇与广阔的农村放在一个整体中来考虑,努

力发挥小城镇在农村“政治、经济、文化”三个中心的作用,使分隔的城乡走向融合的城乡。这一论述切中时弊,抓住了解决问题的要领,具有十分重要的理论意义和实际意义。

最近,吴江县松陵镇徐大伟书记,在总结小城镇管理实践的基础上,提出了“地市合并、乡镇合并,加快小城镇建设”的改革建议。这也充分说明,通过改革的途径,把人为分隔的城乡重新融合起来,已在上下各级领导干部中逐步形成共识。加快小城镇建设,推进城乡经济发展,必将成为顺应经济社会发展规律的新的社会热潮。

浅谈耕牛与“铁牛”

——对城乡经济发展与小城镇建设的调查之二

(1983年6月)

吴江县城南门外,有位年近古稀的老农叫王三,是养牛能手。今年我回家乡路过他们生产队,看见他正在喂牛,我怀着敬重的心情向他请教了一些养牛的知识。他高兴地对我说:“今年生产队又添了一头小牛犊。”看着这头小牛犊天真可爱的样子,我的心情却不知不觉产生了一种忧沉的感觉……

记得七八岁的时候,我在进城上学的路上,就已看见这位老农在养牛了,在他牵着的老牛后面也跟着一头小牛犊。20多年过去了,当年那头小牛犊早已变成了壮牛、老牛。在这位老农的手里,已不知有多少代小牛在他的精心照料下变成了壮牛、老牛。

在这20多年里,他们那个村子村民的住宅已由茅屋换成了瓦房。特别是党的十一届三中全会以来,他们的生活得到了显著的改善。然而,牛耕人种的小农经济生产方式却依然如故,辛勤的劳动主要是为了解决基本的生活需要,而不是扩大生产规模。

我用王三告诉我的数字算了一笔账:一头壮牛一年可耕田75亩,相当于替代了450个人工,每个人工按0.8元计算,全年共替代人工费360元。而饲养一条耕牛,一年包养费200元(包

括割蒿草),全年吃 8000 斤稻草,价值 160 元,总计也是 360 元。可见从经济效益分析,耕牛并没有给农民带来利益,至多只能算是与农民同甘共苦的穷朋友罢了。

去年元旦,我到吴江莘塔、芦墟走亲戚。在当地了解到,推行承包责任制后,有的生产队干脆把耕牛宰了。我问生产队农民:“这样做会不会影响农业生产呢?”他们告诉我不会影响生产,原因有两个,一是饲料紧张养不起耕牛,二是耕田已可用“铁牛”(手扶拖拉机)代替了。

我深知,“铁牛”代替耕牛是农民早在 50 年代已有的心愿,连我这个农村的孩子,也曾几次在自己小学和初中的作文里,写进了盼望早日看到“铁牛”耕田的愿望。今天农村里已到处可见“铁牛”在田野里奔忙了,但是“铁牛”究竟能为农业现代化建设发挥多少作用呢?

有一件事使我深受启发。1980 年国家花了 50 万元,从日本引进了水稻耕种的全套设备,在无锡县东亭乡办起了我国南方农业现代化试点。我怀着希望的心情,利用星期天和我爱人一起,从无锡县东北塘乡步行到东亭乡,实地考察了一整天。日本农机质量好,效率高,小巧玲珑,操作方便,从育秧、插秧、耕耘到收割全部实现机械化。只要技术掌握得当,一人耕种 200 多亩水稻,还很轻松呢,所以令各地专家在参观中赞叹不已。

然而留给我印象最深的却是这样一个场面:一台日产小型联合收割机在田野里收割小麦,收割、脱粒、扬清、装袋一次完成。但是在收割机后面,生产队长正在指挥一大群男女社员拾麦穗。因为机械化后,这个试验点的四个生产大队有 95% 的劳动力被“过剩”,与其站在田埂上看热闹,还不如拾几株麦穗,也算有点活干了。

从日本引进的成套农机,科技含量高,农艺比较成熟,在使

用上已可摆脱 70 年代中期那种“农机造得越多,企业亏损越大;农机用得越多,农业成本越高”的倾向,使“铁牛”能在耕作上成功地代替耕牛。但是如果不能充分地安排农村剩余劳动力的出路,社会产品的生产总量得不到增加,那么“铁牛”与传统的耕牛一样,同样不能给农民增加实际利益,而且还会由于投入的增加,加重农民的经济负担。再说这种引进式的农业机械化,由于不能改变农村资金积累缓慢的状态,根本无力向广大农村推广。所以,可以肯定地说,只要农村“剩余”劳动力得不到有效的转移,那么今天的农村,仍然不可能成为“铁牛”驰骋的天地。

我曾设想过很多发展农村经济的方案,如去年我提出的耕牛要向乳业、肉业两用的方向发展。但今天从我对老农王三几十年养牛的经历和无锡县东亭乡农机化试点的分析来看,在广大农村多养几条牛与少养几条牛,都不能给农民带来太大的利益。根本的问题是我们的目光要跳出农村这片“广阔而狭窄”的天地束缚,彻底改革城乡经济结构和落后的生产方式,连同那道分割城乡的无形的“城墙”一起拆去。

要按照经济发展的客观规律,从发展城乡经济的全局出发,规划和建设好小城镇,努力发展社队工业,为更多农民进小城镇做工、经商、搞服务创造条件,不断增强以工补农的经济实力。这样才能逐步使“铁牛”造得起、用得起,既能解放生产力,又能使农民从中得到实惠,从根本上改变城乡经济发展缓慢的落后面貌。那么,科学的“铁牛”就一定能够尽情地驰骋在广阔的原野上,而古老的耕牛也将彻底从劳役中解放出来,进入乳业、肉业的新领域,重新焕发青春。

浅谈“拆坝”与“建闸”

——对城乡经济发展与小城镇建设的调查之三

(1983年6月)

今年5月,我在上海宝山、闵行等地了解到,从外地调入宝钢的职工人数已超过计划调入数的三至四倍,而从上海市区调入的职工人数至今还达不到计划调入数的三分之一。上海市内的职工不愿住郊区的新住宅,宁可每天挤公共汽车在路上来回耽搁两个多小时。金山石化总厂为接送职工回市区,每月支付交通部用于接送的交通费达27万元。市内青年不愿找郊区的对象,而农村青年却以招到郊区对象为幸事,此类例子举不胜举。

为什么大城市对人口有这么大的吸引力呢?我怀着对社会现象的好奇心,与上海宝山、闵行等地的职工交谈过,发现原因是多方面的:

一是生活条件市区好。在市区不但水、电、煤气普遍使用,日用商品品种繁多,选购方便,而且每天同样可买到新鲜的蔬菜、肉类,甚至鱼虾。

二是文化生活市区丰富。郊区城镇放映的电影至少要比市区迟半个月以上,而且影剧院少,很多片子看不到,要看新片、名片及重要的体育比赛、文艺演出都得进城。

三是学习科学技术市区方便。市区书店、图书馆大,大专院

校、科技单位、学术团体众多,而且经常举办各种技术交流和学术活动,对职工,特别是青年人具有强大的吸引力。

四是教育质量市区高。市区的师资力量强,教育条件好,市里组织的活动多,学生见识广、易进步,所以很多到郊区单位工作的父母,总是想方设法让孩子留在市区上学。

五是市区市场大、信息快。由于上海流动人口多,各地为市区提供的商品多、采购的商品也多,使上海市区成为商品流通的大市场和经济信息交流的中心。

总之,人口向城市特别是大城市流动,是各种因素的集中反映。

我平素总认为,小城镇的条件再差,农副产品的供应总比你大城市强。今天也不对了,我特意去看了宝山新建的一个菜场,里面供应的蔬菜、食品的品种、质量、价格都不如上海市区的菜场,不少特色菜还是从市区运来的呢。因为市区有现代化的农副产品生产基地和健全的供应网点,如蔬菜种植已普遍使用塑料大棚、喷灌等新技术,蔬菜上市早、质量好。耕作运输机械化,种植专业化,劳动生产率高。菜场销售量大、品种多、价格稳定。而小城镇一般还没有上水平的农副产品生产基地,以买农民自留地上的产品为主。如买个鸡蛋,他要价一角二、三分,你嫌价格贵,他还不愿卖呢,因为一年才养几只鸡,生几个蛋也不容易。

说奇怪也不奇怪,今天的农副产品供应,在同一地区常常是集镇不如城镇,城镇不如城市,小城市不如大城市啊!难怪大城市对人口的吸引力是如此之大。

如果说风行雨走、江河奔流是自然界的运动,那么人口的流动则是社会的运动。社会的发展从本质上说,就是靠了这种种社会内部的力和运动来推动和造就的。我们固然要防止人口过急地涌向城市,引起城市人口膨胀的消极面,但更要鼓励和引导

其学科学技术、关心后代的成长和追求美好新生活等有益于社会发展的积极面。

每当我经过上海,看到那川流不息的自行车、满载旅客的公交车、火车以及步行的人群所组成的涌向城市的巨大人流,就想到了这样一个问题:这是多么伟大的社会力量啊!即使户口簿上的人口没有增加,但是流动人口在增加。户口迁到城外去的人再多,他们的生活仍能挤进城市里,占着城市的空间,增加运入市区的粮食和物品,增加城区的人口负担。

俗话说:“人流如潮,人性如水。”我国古代传说中最早的治水方法就是用筑堤来堵水的,但是年年筑堤年年淹。自从大禹采用了“斩石、疏波、决塞、导厄,以循其流”的方法后,才找到了制服洪水的正确途径。今天我们为了减轻城市的人口压力,加快城乡经济发展,也需要改一改传统的筑堤政策,学一学大禹疏通江河、导水入海的方法,这个海就是小城镇。

小城镇是农村之头、城市之尾。小城镇数量多,容量大,资源丰富,贴近农村,又具备一定的城市功能,便于农村剩余劳动力进镇做工、经商、搞服务,转入非农领域。中国人口众多,地区之间经济发展的差距还很大,农村剩余劳动力向非农领域的转移,不能也不可能涌往通向城市和大城市的一条路上去。

现阶段虽然在一定程度上还离不开户籍制度的管理,但是从融通城乡关系的角度看,我们一定要“拆坝”,要拆去那些阻碍城乡经济发展的有形与无形的“坝”。同时我们还要“建闸”,建立起一套能调整城乡关系,促进城市化发展的不可缺少的“闸”。从而切实加强城乡之间的联系和协作,让城市里“过剩”的资金、技术流进小城镇,让农村里“过剩”的劳动力,连同那吃苦耐劳的精神,也流入小城镇,在城乡间形成具有广阔发展前景的、新的社会生产力——乡镇工业,推进小城镇建设。

农民进城为小城镇建设增添了活力和动力

——对松陵镇人口结构的调查

(1984 年 11 月)

最近,江苏省社会科学院、省统计局对松陵镇组织了一次全面调查,为小城镇建设和研究提供了大量第一手资料。我参加了这次调查。本文从得到的有关数据,对农民进城的问题作一点初浅的分析。

松陵镇是吴江县政府、湖滨乡政府的所在地,长期以来由于城乡隔阂、条块分割,形成了县、镇、乡三大块,谁也说不清全镇区确切情况和正确数据,历年人口统计都局限于户口在镇人口,如今年 10 月底全镇户口人数为 18929 人。这些数字没有反映出全镇区实际人口数,特别是反映不出近年来由于经济体制改革,大量农民进城这一重要的新情况及其发展动态。对于这些进城的农民究竟有多少人,他们在城里做些什么,对小城镇建设发挥了哪些作用,以及他们进城后给农村经济发展和劳动力结构带来了哪些变化,都无从分析和研究,所需数据资料可以说没有哪个部门能够掌握。很明显,光靠派出所户口簿上的人口数字作为规划和建设小城镇的依据,在今天经济发展的新形势下已十分欠缺了。

这次调查表明,到 10 月底止,松陵镇区的实际人口总数是 23806 人,劳动者总人数 15406 人,其中户口在镇仅为 10529 人,