

國民經濟計劃課程講義

國民經濟勞動力數量計劃

中國人民大學出版

一九五四年 北京

大 綱

- 一、勞動力計劃的基本任務
- 二、國民經濟勞動力分配的主要比例
- 三、勞動力需要量與全部國民經濟中的勞動力資源
- 四、國民經濟勞動力平衡表
- 五、國民經濟各地區間勞動力的分配
- 六、勞動力追加需要量及其補充來源計劃
- 七、各種專業熟練工人的分配。各種專業熟練工人的培養和分配平衡表
- 八、專家需要量和專家幹部培養計劃。高級專家幹部平衡表。高級專家幹部培養計劃
- 九、國民經濟勞動力數量計劃的最重要表格
- 十、居民數量計劃

本校教材，請勿翻印

中國人民大學國民經濟計劃教研室譯

中國人民大學出版

中國人民大學印刷廠印刷

北京蘇樓西大石橋胡同28號

*

1952年5月第1版

1953年7月第2版

1954年9月第五次印刷

書目1-2·33M×43M/1/32·2X20/35·52,000字

11629-16791册(13+5150)

*

本書委託新華書店憑證發行

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ ПО НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ

Планирование численности рабочей силы в
народном хозяйстве

本書據蘇聯專家Броуз在中國人民大學
講課所用之講義譯出

國民經濟勞動力數量計劃

一 勞動力計劃的基本任務

上一講已經指出，有計劃地分配勞動力的必要性，包含在社會主義經濟法則之內。

按照一定比例分配社會勞動的必要性，是每個社會生產形態所固有的，因為一定量的勞動消耗必須和一定的需要相適應。就這種意義而言，這種必要性乃是任何社會生產形態所不能排除的自然法則。

『……與不同諸種需要相照應的諸種生產物的量，須有不同種的在分量上確定的社會總勞動量。又，這也是自明的：社會勞動必須依一定的比例分割，這種必要性，不會因社會生產的一定形態而廢止，却只因此改變它的現象形態。一般說來，自然法則是不能廢止的。』（馬給庫格曼。見『資本論』通信集，三聯書店版，第一四頁。着重點係本書著者所加。）

但是在資本主義制度下，勞動消耗分配的比例，是通過它的不斷遭受破壞在價值法則自發作用的基礎上建立起來的。可見，勞動分配的比例，一如資本主義生產的其他一切比例，是相對的、依一定的條件為轉移的。

在社會主義社會裏，勞動的按比例的分配，是由生產者本身考慮到並根據於社會主義生產和分配法則的作用來規定的。社會主義制度下勞動消耗的比例，在國民經濟計劃中係依據有科學論據的定額和計算來確定的；這種比例不是通過本身遭受破壞而實現，而是通過遵守保證建立正確比例的那些條件來實現的。

勞動力的有計劃的分配既然意味着勞動分配的一定比例的建立，因此便產生了一個問題，即社會主義經濟法則如何具體決定不同生產部門之間勞動力分配的比例。不同部門之間勞動力分配的比例，是以它們的生產比例和勞動生產率水平為依據的。舉例說來，假設已規定黑色金屬冶煉業的生鐵產量為四千萬噸，鐵礦石的開採量為六千八百萬噸，而黑色金屬冶煉業中的勞動生產率是每人二千噸，鐵礦石工業中的勞動生產率是每人一千二百五十噸。這樣，對勞動力的需要量，在黑色金屬冶煉業中便為四萬人，在鐵礦石工業中為五萬四千四百人。從上述材料可以看出黑色金屬冶煉業和鐵礦石開採工業之間勞動消耗的比例為一比一·三六，這一對比關係直接取決於這兩個部門的產量比例和勞動生產率水平。譬如，假若生鐵和鐵礦石產量間的比例不是一比一·七（四〇比六八），而是一比一（四〇比四〇），那末對勞動力的需要量在黑色金屬冶

煉業中便是四萬人，在鐵礦石工業中是三萬二千人，也就是說，這一對比就會是一比〇·八。從這個例子可以看出，勞動力分配的比例係直接以生產比例為依歸，而生產比例則是有計劃、按比例發展法則的物質表現。但同時，生產比例本身又直接決定於社會對各種產品的需要。

由此可見，社會的各種需要是生產比例的調節者，因而也是國民經濟各不同部門之間勞動力分配的調節者。這個原理直接導源於社會主義基本經濟法則的主要要求，這個要求表明了社會主義生產的目的乃是最大限度地滿足社會主義社會的需要。

同時，這一結論還說明，在社會主義社會裏，勞動力分配的比例不可能受價值法則的調節。斯大林同志說：『下面這個論斷也是完全不正確的，就是說在我們現今的經濟制度下，即在共產主義社會發展的第一階段上，價值法則彷彿調節着各個不同生產部門間勞動分配的「比例」。』（斯大林：蘇聯社會主義經濟問題，人民出版社，第二〇頁）

但這不是說，價值法則對於勞動力分配的比例並不產生任何影響。既然價值法則影響生產，而生產比例又決定勞動力分配的比例，所以各不同部門間勞動力的分配也要受到價值法則的作用的影響。然而價值法則對勞動力分配的影響並不具有決定的意義，在這方面具有決定意義的是社會主義社會的需要。

從上述原理可得出結論：勞動力計劃的主要任務，就是要按照國民經濟的需要保證勞動力有計劃的分配。這便決定了必須解決另一重要任務，即：培養幹部，以保證國民經濟對各種

專業勞動力的需要。

正確地分配勞動力是勞動力計劃的主要內容。

不管勞動計劃的個別要素、局部任務和計算方法怎樣，勞動力計劃的主要任務總不外是按照國民經濟各部門和各地區正確地分配勞動力。在勞動計劃中只要規定了國民經濟各部門和各地區為完成計劃所必需的那種數量和質量的勞動力，那末，勞動力計劃的主要任務便已解決，而勞動計劃也便能夠正確制定出來。

規定勞動分配的正確比例，是國民經濟計劃編製和執行方法方面的最複雜的任務之一。實際上，這個任務的實現，從某種程度來看，解決了整個國民經濟計劃的編製和執行問題。計劃期的政治任務確定之後，為要正確制定計劃，就必須確定社會主義社會的社會需要和個人需要間的正確比例關係。這種比例關係本身，最終說來，表現在勞動消耗的比例中。規定國民經濟各不同部門中一定的勞動消耗量，同時也便決定了各部門產量的比例關係，而各部門的生產量是和社會主義社會的各種社會需要和個人需要相適應的。

在勞動資源相等的情況下，勞動分配的比例可能規定得不同。譬如，可以這樣來規定勞動分配比例，即把一半勞動分配給生產資料的生產部門，把另一半分配給消費資料的生產部門；但也可以這樣來改變勞動分配的比例，即提高生產資料生產部門的比重或提高消費資料生產部門的比重。在這兩大部類的不同的相互配合之下，這種提高的數量表現也可能是不同的。

在消費資料生產部門中的同一勞動消耗量之下，可能增加食品生產的比重，也可能增加衣鞋生產的比重等等。

這些比重應當具有怎樣的關係呢？

顯而易見，必須從勞動分配的各種可能的方案中選定一個適當的方案，藉以表現適合現存需要的最有利的比例關係。

對於生產資料和消費資料的生產來說，就是要把生產資料生產方面的勞動消耗比重規定得高些。規定最有利的、即完全符合於社會需要的那種勞動消耗比例關係，是計劃工作的極重要的任務。不解決這個任務，即使在生產不斷提高的情況下，也不能最大限度地滿足社會主義社會的需要。可見，規定必須符合社會主義社會各種需要的最好的勞動分配比例，同時也是計劃編製方法上的最複雜的任務之一。

勞動力分配計劃的另一複雜問題，是由勞動力再生產的條件本身決定的。為要實現勞動力的真正分配（也就是說，要造就各部門和各地區所需要的固定的勞動力成分）和實現部門與部門間、地區與地區間的勞動力再分配，就必須為勞動者創立各種勞動條件和生活條件。從一個地區把勞動力調配到另一個地區，決不可能像移置勞動工具或勞動對象那樣簡單。調配勞動力單只具有運輸工具是不够的，還要具備相當的居住條件、生活條件、社會文化條件以及勞動者本人有在另一部門或另一地區工作的願望。

只有具備了這些條件，才能真正地實現勞動力的分配。因為，這樣才能造就固定工人成分，而固定工人成分是完成生產計劃的必要條件。

「……沒有相當精通了技術，熟習了新式機械的固定工人成分，便無法前進，便無法完成生產計劃，這是無待證明的。沒有這種固定工人成分，就會要每次都來重新教導新的工人，就會要把一半時間用去教導新的工人，而不是用去進行生產。」（斯大林：

列寧主義問題，莫斯科中文版，第四五〇頁）

缺乏必要的勞動條件和生活條件，就會破壞固定工人成分，就會引起勞動力的流動，也就是說，就會破壞勞動力的有計劃的分配。

二 國民經濟勞動力分配的主要比例

上面已經指出，在社會主義社會裏，勞動力的有計劃的分配最終說來是以社會的需要為根據的。因為社會需要的實物表現是使用價值，所以勞動的按比例分配也可以根據生產本身的比例來規定。如果不知道各種產品應該生產多少，也就無法確定不同物質生產部門中應有多少在業工人。當然，各種使用價值的數量決定於勞動消耗的比例，然而社會需要却不是用勞動本身來滿足，而是用一定量的勞動產物來滿足的。

社會需要的變動决定着實物比例的變動，因而這種變動也要引起勞動按比例分配的變動。國民經濟各部門間勞動力分配的比例不是一成不變的。每個新計劃期都對國民經濟各部門間勞動消耗的分配規定了新的比例。

決定國民經濟各部門間勞動力分配的變動的直接原因是：第一，各個部門的生產增長速度不同；第二，國民經濟各部門的勞動生產率增長速度不同。

假如在國民經濟一切部門中，勞動生產率提高的程度都一樣，那末勞動力分配的變動就只決定於生產增長速度的比例關係。舉例來說：設有兩個物質生產部門，它們擁有的勞動力數量相等，都是五十個單位，預定在計劃期把第一個部門的生產量增加兩倍，把第二個部門的增加一倍，如是則第一個部門的勞動力數量就應達一百五十個單位，第二個部門應達一百個單位，若按比重表示，此二部門應分別為百分之六〇與百分之四〇。生產速度的比例是 $3:2=1.5$ ，勞動消耗的比例也是 $60:40=1.5$ 。

可是，除生產增長速度不同外，勞動生產率提高的速度也是不同的，而這點不能不影響到勞動消耗的比例的變動。增加生產和提高勞動生產率在兩個相反的方向影響勞動消耗的比例。如果說生產的增加要增大勞動消耗，那末勞動生產率的提高就意味着勞動消耗的減少。因此，生產增長速度和勞動生產率提高速度的不同結合，會使勞動消耗的數量對比也不相同。

在不同的生產增長速度之下，某一部門勞動生產率提高的速度可能高於也可能低於另一部

門。

生產增長速度和勞動生產率提高速度可能有下列兩種基本結合情況：

- 一、某一部門的生產增長速度和勞動生產率提高速度都同時高於另一部門；
- 二、某一部門的生產增長速度高於另一部門，而勞動生產率提高速度則低於另一部門。

最合乎一般規律的是第一種結合情況。

雖然勞動生產率對於勞動消耗的比例有着重要的影響，但是勞動消耗的比例的變動，與其說是由於勞動生產率提高速度的不同，勿寧說是由於生產增長速度的不同。生產增長速度間的差異，通常總是大於勞動生產率提高速度間的差異。

勞動力資源的按比例的分配，是在國民經濟許許多多部門之間進行的。勞動力分配方面最重要的比例，取決於國民經濟生產領域和非生產領域間、生產資料生產和消費資料生產間、工業和農業間、運輸業和全部國民經濟間的以及其他某些比例關係。

國民經濟所有各部門之間勞動力分配的比例的變動，具有一定的規律性。

動員來的一切勞動力資源都在國民經濟生產領域和非生產領域之間進行分配，這是第一種也是規模最大的一種勞動力分配。

絕大部分的勞動力都在物質生產領域內使用，很小一部分才被分配到非生產領域中去。在每個新計劃期，國民經濟這兩大領域間勞動力分配的比例都要發生變動。

這種變動決定於國民經濟這兩大領域的勞動消耗增長速度的比例關係——它們的勞動消耗增長速度是不等的。要了解這個比例關係，便應對非生產領域內的兩個最大的、但在功能上不同的部分分別進行研究。

非生產領域的第一個部分或非生產領域『甲』是由國民經濟管理機關所組成的。馬克思說：作爲一般的、不屬於生產的管理費而使用的那一部分社會產品，也就是說那一部分勞動，應當日益縮減，並且『……跟着新社會發展在同一程度中減少下去』（馬克思：哥達綱領批判，中國人民大學版，第一〇頁）。馬克思在這裏所指的管理機關是純國家管理機關。同時，蘇聯管理國民經濟的機關，雖然也包括在非生產領域內，但它所執行的主要是經濟職能（如掌管生產的各部、蘇聯國家計劃委員會等），因此，這方面的勞動消耗雖然也是一般的管理費，但却是屬於生產的管理費。

由於生產的迅速增長和經濟聯系的日趨複雜，遂使管理機關所使用的勞動力漸有增加，但其程度遠不如生產領域中勞動力數量增加的程度。舉例來說，如果因爲建造了新的冶金工廠而使黑色金屬冶煉業的生產工人數增加了百分之五〇，那末黑色金屬冶煉部因此而增加的工作人員便可能要少得多，在某些條件下其人數甚至仍和先前一樣。

在國民經濟計劃中，總是把管理機關的工作人員數量的增長速度規定得低於生產領域中勞動力數量的增長速度。

計劃生產領域與管理機關勞動力的分配時，一般的規律是：在每個計劃期，生產領域方面的勞動力所佔的比重是增加的，非生產領域「甲」、即管理機關方面的勞動力所佔的比重是降低的。

生產領域與非生產領域的第二部分、即非生產領域「乙」間所形成的勞動消耗比例，却與此恰恰相反。

非生產領域「乙」所包括的是保健機關、教育機關、幹部培養機關、藝術機關、科學機關和住宅生活設施機關。儘管這些機關的類別不同，但它們都有一個共同的使命，即為居民服務。這就是它們和非生產領域「甲」諸機關的根本區別。

在社會主義社會裏，由於居民物質生活水平的日益提高，居民對教育、藝術、科學、文化等項服務的需要也增加得特別迅速。這些需要增加的程度大於居民對消費品的需要的增加程度。由此可得出結論：用於為居民服務的勞動消耗，不但應當是絕對地增加，而且也應當是相對地增加。

馬克思說，必須從社會總產品中分出「……注·定·屬·於·共·同·滿·足·種·種·需·要·者，如教育衛生設備等等。這一部分和現在的社會（指資本主義社會——布列也夫註）比較起來要立即大為增加，並將隨着新社會的發展而日益增大起來。」（參閱馬克思著哥達綱領批判，解放社版，第一八

頁）

因爲這個緣故，所以應當提高非生產領域「乙」方面的勞動消耗的比重。其所以應當提高，還因爲在這個領域中，勞動生產率可能提高的程度很小，而在消費品生產部門內，勞動生產率的增長却十分迅速。形成這種現象的原因是：在非生產領域「乙」的許多部門內，勞動生產率主要決定於工作人員自身的技能和本領，例如醫生、教育家、科學工作人員、文學家等的勞動便是如此，這些工作人員的勞動對於技術水平的依賴程度，遠不若物質生產領域中那樣大。

服務領域和消費品生產領域間上述性質的對比以及物質生產領域中勞動生產率更爲迅速的增長，便決定了國民經濟生產領域和非生產領域「乙」之間勞動力分配的總方針。隨着勞動力總資源的增加，在國民經濟計劃中便規定同時增加生產領域和非生產領域「乙」的勞動力數量，但在這裏，通常總把爲居民服務的那些機關的工作人員的增加速度規定得高些，因此這些機關的勞動力所佔的比重是日益增長的。

下表對於非生產領域各個部門中勞動消耗量的絕對的和相對的變化有所說明。

蘇聯國民經濟的職工人數①
(單位：千人)

部	門	1928年	1937年	1937年對 1928年的 百分比	對整個國民經濟的百 分比	
					1928年	1937年
整個國民經濟.....		11,589	26,990	233.0	100.0	100.0
其中：						
1. 生產領域.....		9,142	22,511	246.0	78.9	79.7
2. 非生產領域.....		2,457	5,479	223.0	21.1	20.3
其中：						
甲、國家機關、信貸機關和社會機關.....		1,269②	1,936	153.0	10.9	7.2
乙、教育機關、藝術機關和保健機關.....		1,188	3,543	298.0	10.2	13.1

① 蘇聯社會主義建設統計年報，蘇聯國家計劃委員會出版局1936年版，第508頁；蘇聯發展國民經濟的第二個五年計劃執行總結，蘇聯國家計劃委員會出版局1939年版，第101頁。

② 藝術機關包括在內，因而在1928年的【乙】項中沒有把藝術工作人員計算在內。藝術工作人員為數不多，例如在1932年僅達八萬四千五百人，等於全部職工人數的9.4%。

表上所列的整個國民經濟的職工人數，是不包括集體農莊莊員在內的全部職工人數。

另一方面，在非生產領域項下所列示的不是全部職工人數。如果能够得到包括集體農莊勞動力在內的全部職工數字，那末非生產領域勞動消耗所佔的比重定會大大降低。

然而本表所列的數字，仍然在大體上表明了非生產領域內勞動消耗量變化的性質。

從本表所列的數字中可以看出，雖然非生產領域方面的勞動力的絕對量是增加的，但它在國民經濟中所佔的比重却降低了一些。非生產領域『甲』方面的勞動消耗量所佔的比重，從一九二八年的百分之一〇·九減到了一九三七年的百分之七·二，因而也大大地降低了。在非生產領域『乙』方面，即在教育、藝術和保健機關中，勞動力的數量却從一九二八年的百分之一〇·二增加到了一九三七年的百分之一三·一，因而不但是絕對地並且是相對地增加了。

在物質生產領域的諸項勞動比例中，具有特別重大意義的，是社會生產第一部類和第二部類的勞動消耗比例。因為生產資料生產和消費品生產的比例，對於國民經濟結構的形成有着決定性的意義。

社會主義國家從分配給生產領域的全部勞動資源中，把較大的一部分用到生產資料的生產方面去。生產資料生產和消費資料生產間勞動資源的分配所以具有這種性質，是因為生產資料生產的增長必須佔優先地位。

第一部類和第二部類間勞動消耗的比例關係不是經久不變的。當國家工業化加速進行的時

候，例如在第一個五年計劃時期，生產資料生產方面的勞動消耗的比重便提高得格外迅速。

第一個五年計劃中工業生產第一部和第二部類間
勞動消耗比例的變化①

工業生產的兩大部類	平均每年的工人人數 (對總計的百分比)	
	1928年	1932年
1. 生產資料生產	56.0	70.0
2. 消費品生產	44.0	30.0
總計	100.0	100.0

① 社會主義建設，1934年俄文版，第33、96、128、148、164、169、209、218、231、236、267頁。表上所列的數字包括全部大工業中約80%的工人。

在第二個五年計劃內，提出了把人民消費水平提高一倍至兩倍的任務，所以當時會規定把消費品生產的勞動消耗的比重增大。

但是，從表上可以看出，『甲』類的勞動消耗的比重畢竟還是較大。就全部社會生產來說，生產資料生產勞動消耗的比重比上面所舉的數字還要大些，因為這些數字沒有反映出建築業、運輸業和農業中主要是屬於生產資料生產的那部分勞動消耗。

第二個五年計劃中工業生產『甲』類和『乙』類間勞動力分配比例的變化①

指 標	計算單位	1932年	1937年 (第二個五年 年計劃的計 劃數字)	1937年 (計劃數字) 對1932年的 百分比	對各該總計的百分比	
					1932年	1937年 (計劃數字)
職工人數						
其中：						
1. 生產資料生產部門②	百萬人	3.4	4.2	124.0	64.0	59.0
2. 消費品生產部門③	百萬人	1.8	2.9	157.0	36.0	41.0
總 計	百萬人	5.2	7.1	136.0	100.0	100.0

① 蘇聯發展國民經濟的第二個五年計劃，俄文版，第1卷，第510、511頁。

② 重工業人民委員部和木材工業人民委員部所屬的工業。

③ 輕工業人民委員部和供應人民委員部所屬的工業。

社會生產第一部類和第二部類間勞動力分配比例變動的一般性質在於：第一部類的勞動力數量增加得比第二部類迅速，因而第一部類的勞動力比重是增加的，第二部類的比重是減少