

大 學 用 書

政 治 學

張 枝 榮 著

七 友 出 版 傳 播 事 業 股 份 有 限 公 司 印 行

大 學 用 書

政 治 學

張 枝 榮 著

七 友 出 版 傳 播 事 業 股 份 有 限 公 司 印 行

行政院新聞局出版事業登記證：局版臺業一字一六七七號

版權所有
翻印必究

中華民國七十三年八月初版

政治學

全一冊

定價：新台幣四〇〇元

著者：張榮枝

發行者：七友出版傳播事業公司

出版者：七友出版傳播事業有限公司

台北市士林區中正路二二三巷十五號

電話：八八一—七一四八號

郵撥：〇一一一〇一七一號

印刷者：冠芳印刷企業有限公司

台北市和平西路一段一五〇號三樓之二

電話：三〇一—四四五二號

序

本書係以余於中央警官學校政治學講稿補充整理而成。以行為主義觀點及體系分析架構為全書結構之排列與一貫之論述，特別注意於行為動機因素之探究，與傳統政治學內容及研究方式稍有不同。蓋政治行為與事象乃心智作用之結果，吾人要瞭解的不祇是政治事象與行為本身，更須擴及於促成行為及事象的原因。如此擴大研究領域及於構成政治行為動機因素，方能知所由來而達知所以然目的。專就事象以論事象，就行為以言行為，已無法正確指出其真實意義。此亦本書採行為主義與體系分析途徑之主要目的。故舉凡有關影響政府決策或政治行為諸因素，如民意、政治文化、政治社會化、政治溝通、政黨、壓力團體以及內外社會環境各方面，予以更大的注意與探討，以達本書研究目的。

本書共分四篇計十七章約四十萬言。第一篇說明政治體系及環境，以四章分述政治本質與人生關係，政治體系基本型態，環境及政治學研究途徑；第二篇討論政治投入，以五章分論民意、政治溝通、政黨、壓力團體及選舉投票等對政治行為構成及政治體系所生之影響；第三篇論述政治決策程序，以六章分釋決策程序性質、政府權力觀念、決策機構及其功能；第四篇敘述輸出、反饋及發展，以二章分析政策輸出效用、政治發展因素及開發中國家政治發展取向以為本書結論與評議。

筆者學植未深，見聞無多，立論引述，錯誤疏漏在所難免。尚祈 師長、先進、賢達，不吝匡正，賜予指教。

魯膠景岱 張枝榮 謹識

中華民國七十三年八月十五日

目錄

序

第一篇 政治體系及其環境	一
--------------	---

第一章 導論	一
--------	---

第一節 政治與人生	一
-----------	---

第二節 政治的意義與特質	三
--------------	---

一、政治的意義	三
---------	---

二、政治的特質	五
---------	---

第三節 政治的範圍與價值	六
--------------	---

一、政治的範圍	六
---------	---

二、政治學的價值	九
----------	---

第四節 政治學是否為科學	一二
--------------	----

第五節 政治學與其他科學的關係	一四
-----------------	----

第六節 政治學研究主題之演變	一五
----------------	----

第二章 政治學的研究途徑	二四
--------------	----

第一節 通則與理論的建構.....二五

一、概念的形成.....二五

二、假設的發展.....二七

三、定律與命題.....二八

四、理論建構.....三〇

第二節 政治學研究的主要途徑.....三二

一、結構—功能分析.....三三

二、體系理論.....三七

三、溝通理論.....四五

四、其他研究途徑.....四七

第三章 政治體系的基本型態.....五六

第一節 民主政治.....五六

一、民主的含意.....五六

二、民主政治的定義.....五八

三、民主、憲政與自由主義.....六一

四、民主政治的行使方式.....六二

五、民主政治的基本條件.....六四

六、民主政治的瞻望.....六五

第二節 獨裁政治·····	六七
一、獨裁政治的本質·····	六七
二、獨裁政治的類型·····	六九
第三節 民主政治與獨裁政治之衝突·····	七二
第四章 政治體系的環境·····	七七
第一節 內社會環境·····	七七
一、文化體系——政治文化·····	七八
二、文化體系——政治社會化·····	九九
三、人口、自然環境、經濟情況、社會結構與宗教體系·····	一一四
第二節 外社會環境·····	一一六
一、國際政治·····	一一六
二、國際經濟·····	一二六
第二篇 政治投入·····	一三七
第五章 民意·····	一三七
第一節 民意的基本概念·····	一三七
第二節 民意的作用及其領域·····	一三九
一、民意的作用·····	一三九

二、民意的領域·····	一四二
第三節 民意的特性·····	一四五
一、一致與衝突·····	一四五
二、穩定與變化·····	一四五
三、潛在性·····	一四六
四、知識性·····	一四七
第四節 民意的形成·····	一四八
一、個人意見形成的基本因素·····	一四八
二、民意形成的過程·····	一五五
第五節 民意測驗·····	一五七
一、民意的探求·····	一五七
二、民意測驗的本質與現況·····	一五七
三、民意測驗的發展·····	一五八
四、民意測驗的方法·····	一六〇
五、民意測驗問題·····	一六二
第六節 共產國家——蘇聯的民意·····	一六七
一、共產主義者意識中的民意·····	一六七
二、策動與宣傳·····	一六九

三、民主與共產體系間民意的比較·····	一七一
第六章 政治溝通·····	一七六
第一節 政治溝通的性質·····	一七六
一、政治溝通的含意·····	一七七
二、政治溝通的要素·····	一七八
第二節 政治溝通的選擇與效果·····	一八二
一、覺察、專注與保留的選擇·····	一八二
二、面對面溝通的影響·····	一八四
三、團體溝通的影響·····	一八五
四、環境對溝通的影響·····	一九一
五、溝通對政治意見及行為的影響·····	一九二
第三節 溝通與政治體系·····	一九五
一、溝通管道的效能·····	一九六
二、專業溝通角色·····	一九八
三、訊息的曲解·····	二〇〇
第四節 政治溝通與合法性·····	二〇三
第五節 政治溝通媒介·····	二〇四
一、大眾傳播媒介·····	二〇四

二、面對面媒介·····	二〇七
第七章 政黨·····	二一一
第一節 政黨的性質與意義·····	二一一
一、政黨的性質·····	二一一
二、政黨的意義·····	二一三
第二節 政黨組織·····	二一七
一、一般性組織·····	二一七
二、政府內、外政黨組織間的衝突·····	二二四
第三節 政黨的功能·····	二二五
一、選舉中的功能·····	二二五
二、議會中的功能·····	二二八
三、政府中的功能·····	二二九
四、民意中的功能·····	二三一
第四節 政黨體系·····	二三二
一、政黨體系的類型·····	二三二
二、政黨制的評議·····	二五三
第八章 壓力團體·····	二六九
第一節 壓力團體的興起·····	二六九

一、政府權力擴大·····	二六九
二、社會結構多元化·····	二七〇
三、工業化與科技發展·····	二七〇
四、政黨代表功能縮減·····	二七一
五、區域代表制的缺失·····	二七一
第二節 壓力團體的主要類型·····	二七一
一、工商團體·····	二七二
二、勞工團體·····	二七三
三、農業團體·····	二七四
四、專門職業團體·····	二七五
五、退伍軍人團體·····	二七六
六、宗教團體·····	二七七
七、種族團體·····	二七七
八、改革團體·····	二七八
九、反對團體·····	二七九
第三節 壓力團體的活動方式·····	二八一
一、遊說·····	二八一
二、宣傳·····	二八三

三、助選	二八四
四、請願	二八五
五、示威	二八六
六、罷工與抵制	二八七
七、非暴力的溫和抵抗	二八八
第四節 決定壓力團體影響力的因素	二八九
一、組織範圍	二八九
二、組織地位	二九〇
三、成員團結力	二九〇
四、組織領導	二九一
五、組織環境	二九七
第五節 壓力團體對民主政治的影響	二九三
一、壓力團體的貢獻	二九三
二、壓力團體的缺失	二九四
三、壓力團體的評議	二九六
第九章 選舉	二九九
第一節 選舉的性質與學說	三〇〇
一、選舉的性質	三〇〇

二、選舉的學說·····	三〇一
第二節 民主國家的選舉原則·····	三〇三
一、普通選舉·····	三〇四
二、平等選舉·····	三〇五
三、直接選舉·····	三〇六
四、秘密選舉·····	三〇七
第三節 選民與選舉權的行使·····	三〇七
一、自由投票與強制投票·····	三〇八
二、出席投票與缺席投票·····	三〇八
第四節 選舉權與被選舉權的要件·····	三一〇
一、選舉權的要件·····	三一〇
二、被選舉權的性質及其要件·····	三一二
第五節 選舉區的畫分·····	三一五
一、選舉區畫分原則·····	三一五
二、區域代表制與職業代表制·····	三一六
三、小選舉區制與大選區區制·····	三一七
第六節 多數代表制，少數代表制與比例代表制·····	三一八
一、多數代表制·····	三一八

二、少數代表制……………三一九

三、比例代表制……………三二一

第七節 投票行為……………三二三

一、投票行為的重要性及其發展……………三二三

二、投票行為的領域……………三二四

三、影響投票行為的因素……………三二四

四、投票模式……………三三二

第三篇 政治決策程序：決策程序、機構及其功能……………三四四

第十章 政治決策程序的性質……………三四四

第一節 政治決策的相似性……………三四五

一、普遍性的分權功能與程序……………三四五

二、政府體系結構的相似性……………三四七

三、衝突解決程序的相似性……………三四七

第二節 決策體系間的殊異……………三四八

一、權力的定位與分配……………三四八

二、多元主義，競爭與代表性的程度……………三四九

三、結構分化與功能分化……………三五一

四、決策的制度化與正式化·····	三五二
第十一章 決策機構——政府的性質·····	三五七
第一節 政府權力觀念·····	三五七
一、傳統政府權力觀念·····	三五七
二、三權分立理論與實際·····	三五八
第二節 政府的特性·····	三五九
一、人民賴以生活的規範·····	三五九
第三節 政府的含意及其與其他社會結構的區別·····	三六一
一、政府的含意·····	三六一
二、政府與其他社會組織之區別·····	三六二
第四節 社會何以要有政府·····	三六四
一、人們需要權威規範·····	三六五
二、人們需要維護社會·····	三六五
第十二章 決策機構及其功能——立法機關——議會·····	三六八
第一節 代議制度的性質——代表權性質·····	三六八
第二節 立法機關——議會的組織·····	三七三
一、一院制與兩院制·····	三七四
二、兩院制議會組織的特徵·····	三七七

三、議會的內部組織.....三八〇

第三節 立法機關——議會的功能.....三八三

一、立法功能.....三八三

二、其他功能.....三八九

第四節 立法與行政機關的理論與實際.....三九三

第十三章 決策機構及其功能——行政機關.....三九六

第一節 行政機關的性質及其領域.....三九六

第二節 行政機關的類型.....三九七

一、內閣制型.....三九七

二、總統制型.....四〇二

三、委員制型.....四〇五

四、混合制型.....四〇七

五、五權憲制型.....四一〇

第三節 行政機關的組織.....四一四

一、組織的性質及其產生原因.....四一四

二、組織含義及其構成因素.....四一五

三、組織結構原則.....四一六

四、組織目標.....四一八

五、組織與環境·····	四二〇
六、政務機關的組織結構及其功能·····	四二〇
七、一般行政機關的組織結構及其功能·····	四二三
第四節 行政組織與管理發展·····	四二四
一、現在是未來序幕·····	四二五
二、針對環境變遷謀求對策·····	四二六
三、擴大組織行為以適應技術與社會變動·····	四二七
四、組織的動態適應與管理體系的發展·····	四三三
五、人性民主體系的發展·····	四三六
六、研究與發展·····	四四〇
第十四章 決策機構及其功能——司法機關·····	四四五
第一節 司法體系·····	四四五
一、二元體系——大陸法律體系·····	四四五
二、一元體系——英美法律體系·····	四四七
第二節 司法功能、行使原則及其特點·····	四四八
一、司法功能·····	四四九
二、司法功能的行使原則·····	四五〇
三、司法功能的行使特點·····	四五二