

国际形势黄皮书

拉丁美洲和加勒比 发展报告

No. 3 (2002~2003)

拉美经济改革

主 编/江时学 副主编/高 川

社 会 科 学 文 献 出 版 社

国际形势黄皮书

拉丁美洲和加勒比 发展报告

No. 3 (2002 ~ 2003)

拉美经济改革

主 编 / 江时学

副主编 / 高 川

社会科学文献出版社

国际形势黄皮书

拉丁美洲和加勒比发展报告 No.3 (2002~2003)

拉美经济改革

主 编 / 江时学

副 主 编 / 高 川

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssdph.com.cn>

责任部门 / 皮书事业部

(010) 85117872

责任编辑 / 张大伟 邓泳红 陈斗仁

责任校对 / 邵鸣军

责任印制 / 盖永东

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 客户服务中心

(010) 65285539

法律顾问 / 北京建元律师事务所

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京增富印刷有限责任公司

开 本 / 889×1194 毫米 1/32 开

印 张 / 14.25

字 数 / 344 千字

版 次 / 2003 年 4 月第 1 版

印 次 / 2003 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7-80149-891-7/F·316

定 价 / 29.80 元

本书如有破损、缺页、装订错误，

请与本社客户服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

图书在版编目(CIP)数据

拉丁美洲和加勒比发展报告 No.3(2002~2003):拉美经济改革/江时学主编. - 北京:社会科学文献出版社,2003.4

(国际形势黄皮书)

ISBN 7-80149-891-7

I. 拉… II. 江… III. ①社会发展-研究报告-拉丁美洲-2002~2003 ②经济发展-研究报告-拉丁美洲-2002~2003 ③社会发展-研究报告-西印度群岛-2002~2003 ④经济发展-研究报告-西印度群岛-2002~2003 IV. D773.069 D775.069

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 011857 号

主 编 江时学

副主编 高 川

作 者(以姓氏笔画为序)

王晓燕	方旭飞	白凤森	吕银春
刘纪新	江时学	孙桂荣	杨 西
杨志敏	杨建民	吴国平	吴德明
宋 霞	宋晓平	张 颖	张宝宇
林 华	贺双荣	袁东振	徐世澄
高 静	黄志龙	湛园庭	焦震衡
曾昭耀			

前 言

无论在经济上还是在政治上，2002 年的拉美都深受国际社会关注。

在经济领域，人们担心拉美会重蹈 20 世纪 80 年代债务危机的覆辙。国内外的一些媒体甚至大胆地预测：拉美将再次陷入“失去的十年”。

正如本报告各篇文章所指出的那样，上述担忧是多余的。然而，2002 年的拉美经济形势委实令人失望。据联合国拉美经委会估计，2002 年，作为一个整体，拉美的经济增长率为 -0.5%。不过，如将阿根廷排除在外，拉美经济的增长率则为 1%。

2002 年，拉美经济形势中最大的一个“热点”问题无疑是阿根廷危机。这一危机不仅没有缓解的迹象，甚至多次出现恶化的迹象。首先，杜阿尔德总统上台后就宣布放弃货币局汇率制度。这一大胆的选择使通货膨胀压力不断增强，阿根廷的国际资信也进一步减弱。其次，最高法院判决政府的银行管制措施为“违宪行为”，从而使三权分立变为“三权分裂”。再次，国际货币基金组织依然对阿根廷的困境采取强硬的态度，因此双方的谈判长期得不到实质性的进展。美国前财政部长奥尼尔对阿根廷的访问也无助于阿根廷经济形势。耐人寻味的是，在奥尼尔访问阿根廷前夕，一些阿根廷人甚至要求司法当局在他踏上阿根廷国土时就将他逮捕，因为他和国际货币基金组织

(IMF) 第一二把手以及 IMF 派到阿根廷的谈判代表犯有“敲诈罪”。

2001 年年底爆发阿根廷危机时，人们担心的“探戈效应”（即危机的传染性）并没有出现。国际投资者无不弹冠相庆。然而，由于美国和国际货币基金组织不愿意援助阿根廷，因此，国际社会对阿根廷危机的前景表现出越来越强烈的忧虑。有人甚至预言，阿根廷危机如果不能尽快得到缓解，它的负面影响将蔓延到它的邻国。这种担忧导致进入南美洲地区的外资明显减少。

固然，乌拉圭成了阿根廷危机的第一个受害者。为了减少阿根廷危机的冲击，乌拉圭政府于 2002 年 6 月放弃了有限浮动的汇率政策，采用彻底的自由浮动汇率制。然而，在实行浮动汇率制的第一天，就出现了货币大幅度贬值的尴尬局面。许多人担心乌拉圭政府也会像阿根廷政府那样实施严厉的银行管制措施，于是争先恐后地提取自己的存款。乌拉圭政府对挤兑银行做出的反应就是让银行关门。在议会于 8 月 4 日通过《银行体系稳定法》和获得美国政府提供的 15 亿美元紧急援助后，已停业 4 天的银行终于在 5 日恢复营业。

在“探戈效应”的影响下，巴西也于年中出现了金融动荡：雷亚尔大幅度贬值，股市暴跌，大量资本外流。必须指出的是，造成巴西金融动荡的根源除了“探戈效应”以外，还有“卢拉效应”。

卢拉是巴西劳工党总统候选人。他在竞选中多次表示，如能当选，他将与国际债权人重新谈判偿还 2300 亿美元外债的条件。这意味着卢拉当选后巴西可能会对其外债进行“倒账”（default）。尽管卢拉本人后来在不同场合说他的本意不是想“倒账”，但国际金融界依然心惊胆战，进入巴西的外资明显减少。

巴西是拉美最大的国家，经济总量相当于整个拉美地区的 1/3 以上。如果巴西陷入危机，整个拉美地区必将受到

牵连。而拉美经济出现困难，美国也会受到不良影响，因为拉美也是美国的重要出口市场。为了使巴西经济恢复平静，在美国的帮助下，国际货币基金组织向巴西提供了 300 亿美元的援助，从而缓解了金融形势的动荡。本报告中有许多篇文章分析了“探戈效应”及“卢拉效应”对巴西经济形势的冲击。

卢拉的当选充分说明，政治民主化已在巴西这个最大的拉美国家得到了确立。此外，卢拉的获胜还有其他不容忽视的政治含义：欧洲的右派势力在上升，拉美的左派势力却有东山再起之势。人们不会忘记：在 1998 年 12 月的委内瑞拉大选中，行伍出身的左翼政治家查韦斯以“改革者”的面目出现在选民面前，提出了一系列激进的竞选纲领，终于获得了 56% 的选票，当选为委内瑞拉总统。

20 世纪 30~60 年代，左翼力量在拉美取得了引人注目的发展，一些左派政党在议会和政府中占有重要的一席之地。拉美左翼力量的兴起与该地区工业化进程的加快、工人阶级队伍的壮大以及政党政治的不断发展密切相关。一些左翼人士甚至提出了各种各样的理论，其中包括主张与世界经济“脱钩”的“依附论”，以及主张用武力手段夺取政权的“游击中心论”。事实上，即便在 60 年代和 70 年代，面对军政府的残酷的迫害，左翼力量仍然能在拉美政治舞台上扮演一个重要的角色。然而，90 年代前期，冷战的消失以及世界社会主义运动的短暂挫折，使拉美的左翼力量陷入了低潮。许多人或退出左派党，或放弃原来的政治主张后转向右派党。曾几何时，拉美的右翼力量为能在拉美政治舞台上独霸天下而兴高采烈。

20 世纪 90 年代后期，一系列内外因素为拉美左翼力量重振雄风提供不可多得的契机。首先，苏东剧变后这些国家出现的政局动荡、经济衰退和社会发展倒退这种负面“示范效应”，使拉美的许多左翼人士认识到，资本主义并不是人类社会和拉美的最佳选择。其次，“第三条道路”的

问世在一定程度上为拉美左翼力量探索自己的前途提供了理论上的指导。在它的影响下，由左翼政党和进步力量发起并参加的“圣保罗论坛”甚至提出了拉美国家应该进行“人民的革命”、“进步的革命”和“民主的革命”的主张。再次，拉美国家推行的新自由主义经济改革使贫富悬殊不断扩大，国民经济对外资的依赖日益增强，政府在社会发展领域中的地位下降。这些问题使拉美的左翼力量认识到，拉美人不能听凭新自由主义的摆布，必须与之做坚决的斗争。因此，查韦斯和卢拉的上台，无疑向世人表明，拉美左翼力量敢于向新自由主义说“不”！

但是，必须注意到，拉美毕竟是美国的“后院”，因此美国绝对不会允许拉美国家的左翼力量接二连三地掌握政权。想当年，古巴革命胜利后，美国为抵御所谓“共产主义影响”在拉美扩散而实施了“争取进步联盟”。尽管这一经济援助计划并没有彻底奏效，但它毕竟使拉美的许多右翼政权获得了一个喘息的机会。可以预料，卢拉的胜利将在一定程度上促使美国调整其拉美政策，加快美洲自由贸易区的谈判进程，用自由贸易和经济手段来拉拢拉美国家。

不容否认，长期以来，有些拉美左翼组织曾不择手段地用暴力手段（其中包括绑架、暗杀、炸毁桥梁和输电站）来扩大自己的声势。因此，许多人常将拉美的左翼力量与恐怖主义联系起来。这一错误的观念，在反恐成为世界头等重大任务的今天，无疑是不利于拉美左翼力量的发展前景的。

还应该指出的是，在目前的拉美政治舞台上，传统意义上的左派已不复存在。无数事实表明，拉美的左翼力量也在不断地调整自己的方针和政策。在委内瑞拉，经过2002年4月的政变事件后，查韦斯已对其政策做出了一定的修正。卢拉在其竞选活动的后期也不时调和其竞选纲领。他在多次场合说，他上台后不会改变90年代以来巴西改革

开放的大方向。

尽管拉美的左翼力量不会接二连三地掌握政权，但卢拉的胜利无疑印证了这样一个事实：“钟摆现象”在拉美政治舞台上和经济领域中是司空见惯的。真可谓“三十年河东，三十年河西”。

除阿根廷危机、乌拉圭和巴西等国的金融动荡、委内瑞拉的军事政变以及卢拉在巴西大选中获胜等“热点”问题以外，2002年的拉美还出现了许多很值得我们关注的大事或重要的事态发展。限于篇幅，本报告只能介绍其中的一部分。

相比之下，2002年拉美的国际关系领域中似乎没有非常引人关注的变化，也没有出现世人瞩目的重大事件。当然，3月在墨西哥举行的联合国发展筹资大会以及10月在墨西哥举行的APEC成员领导人非正式会议，无疑提高了墨西哥的国际地位。1月在巴西召开的世界社会论坛也在一定程度上使国际社会认识到了拉美在反全球化运动中的特殊地位。

从20世纪80年代后期起，拉美国家实施了范围广、影响大、成效显著的经济改革。为了使读者对这一改革有一基本的了解，我们在本报告中设立了一个专题篇。我国学者对拉美改革的性质有不同的看法。不容否认的是，拉美国家实施的改革使该地区摆脱了80年代债务危机和经济危机，并克服了一些过去几十年中长期困扰拉美的问题。当然，拉美国家的改革在解决旧问题的同时也产生了一系列新问题。这也在一定程度上说明，拉美国家必须开展联合国拉美经委会所倡导的“第二代改革”（second-generation reforms）。“第二代改革”的核心是重新确定政府在社会发展领域中的作用，最大限度地降低经济改革的社会成本，通过调整产业结构和提高劳动生产率来强化国际竞争力。

本报告是中国社会科学院拉丁美洲研究所全体科研人

员在较短时间内完成的。我们感谢他们的大力支持。

本报告的出版还得益于中国社会科学院科研局的资助和社会科学文献出版社的支持。

在编辑本报告的过程中，刘维广和姜成松等同志提供了热情的帮助。

江时学

2002年11月

《皮书系列》主要编辑出版发行人

出 版 人 谢寿光

项目负责人 范广伟

发 行 人 王 菲

编 辑 主 任 张大伟

编 辑 (按姓名笔画为序)

邓泳红 张大伟 陈斗仁

范广伟

封 面 设 计 孙元明

内 文 设 计 范 迎

责 任 印 制 盖永东

编 务 曹继红

目 录

前 言	/ 1
-----------	-----

综 合 篇

2002 年拉美的政治形势	/ 1
经济形势动荡 未来前景严峻	/ 9
2002 年拉美经济形势	/ 20
当前拉美地区的一体化进程	/ 24
当前拉美主要国家的投资环境	/ 34
当前拉美国家的对外关系	/ 42
布什执政以来的美拉关系	/ 59
当前拉美的社会形势	/ 71
圣保罗论坛及其基本政治主张	/ 82
世界社会论坛面面观	/ 93
世界可持续发展大会与拉美	/ 113
拉美的高新科学技术和“科学、技术与社会学” 研究	/ 120

国 别 篇

关于阿根廷危机的政治思考	/ 134
--------------------	-------

阿根廷的经济、社会和政治形势	/ 145
对巴拉圭政治形势的分析	/ 161
2002 年巴西形势述要	/ 166
巴西与俄罗斯的双边关系	/ 177
秘鲁形势及托莱多政府的政策	/ 188
“和平进程”失败后的哥伦比亚形势	/ 203
圭亚那大选后的政治形势	/ 219
福克斯执政后墨西哥政治、经济形势	/ 233
福克斯上台后的墨西哥对外政策	/ 243
对委内瑞拉四月政变的反思	/ 252
查韦斯的“第三条道路”与委内瑞拉政变	/ 271
智利经济增长缓慢 政治趋于稳定	/ 287

专 题 篇

拉美经济改革的特点及其成效	/ 295
当前拉美国家的政治改革	/ 315
拉美养老金制度改革：监管体制的建立与完善	/ 329
拉美国家的医疗保险体系及其改革	/ 345
经济改革对拉美妇女地位的影响	/ 357
阿根廷的国有企业私有化	/ 371
巴西经济改革的成效	/ 383
开放条件下墨西哥货币及汇率政策的调整	/ 403
古巴改革开放 10 年：成就和问题	/ 416
智利经济改革的进程及其特点	/ 426

综 合 篇

徐世澄

2002 年拉美的政治形势

一 拉美政治形势的主要特点

1. 拉美大部分国家政局保持基本稳定，一些南美国家政局出现动荡

2002 年拉美地区总体形势基本稳定，局部动荡。墨西哥、中美和加勒比地区形势相对稳定，但南美不少国家的政局比过去更加动荡。南美动荡的形势已从安第斯国家扩展到阿根廷、乌拉圭、巴拉圭等南锥体国家。

2001 年 12 月 19 日，阿根廷爆发经济、政治和社会危机，半个月先后出现 5 位总统，进入 2002 年后政局继续动荡。7 月 2 日总统杜阿尔德宣布将大选提前到 2003 年 3 月举行。杜阿尔德是 2002 年 1 月由阿根廷议会推选为代总统的，原定任期至 2003 年 12 月 10 日。杜阿尔德政府执政以来，为克服严重的政治、经济、社会危机做了各种努力，但收效甚微。为克服金融危机，杜阿尔德政府一直与国际

货币基金组织进行谈判，并尽量满足该组织提出的种种条件。但国际货币基金组织及美国放言阿根廷危机的根本原因是阿根廷民众不信任政府和政治体制，迟迟不贷款给阿根廷。阿根廷国内民众抗议示威持续不断，反对杜阿尔德政府的经济政策。执政党正义党内派系斗争激烈，相互拆台。

2002年4月12日凌晨，委内瑞拉发生政变，宪法总统查韦斯被一伙高级将领“和平”逼宫，被剥夺权力，政变军人把反查韦斯的企业主联合会主席佩德罗·卡尔莫纳扶上台，成立了临时过渡政府。卡尔莫纳立即宣布废除现行宪法、解散议会、最高法院等一系列违宪政令，并搜捕政敌。两天后，在拥护查韦斯的部队和民众的支持下，查韦斯于14日清晨重新掌权。然而，查韦斯重新执政以来，委内瑞拉局势依然不平静。5月，委内瑞拉主要反对党民主行动党、基督教社会党等结成反查韦斯的政治联盟。一些政变军人公开从事倒查活动，原空军上校索托7月在美国迈阿密成立“争取委内瑞拉民主与自由运动”，旨在推翻查韦斯政府。委内瑞拉的反对派多次发动大规模的群众游行，要求查韦斯下台。委内瑞拉国内朝野严重对立，彼此间的分歧很难消除，至今许多关键的问题都未能解决。如“4·12”政变，委内瑞拉政府与国际间一致认为是一场针对民主体制的政变，但反对派从不认为发生过政变，认为只是一次“宪政危机”。查韦斯政府倡导的政治对话也就不可能取得实质性成果。目前，反对派根本不想对话，他们惟一的要求就是查韦斯尽快辞职，并为达到这一目的而不惜采取一切行动。2002年7月，美国前总统卡特曾应邀到委内瑞拉进行调停，试图说服查韦斯和他的反对者能够坐下来谈判，但调停以失败告终。

2002年7月初，地处南美洲东北部的圭亚那也曾发生示威群众冲进总统府的事件。

2. 群众运动此伏彼起，呈高涨趋势

2002年拉美不少国家群众运动此伏彼起，呈高涨趋势。

7月中旬，巴拉圭5个省爆发大规模群众游行，指责总统马奇贪污腐败，要求他下台。游行得到副总统、反对党自由党人胡利奥·塞萨尔·佛朗哥的支持。政府派军警镇压，2人被打死，100多人受伤，300多人被捕。马奇总统宣布全国处于非常状态，并被迫宣布将原定于2003年5月举行的大选提前到4月29日举行。马奇还指责在巴西避难的前陆军司令奥维多是游行示威的幕后策划者。

2002年5月底至6月中旬，乌拉圭爆发了两次总罢工，要求增加工资和退休金。7月30日，为了阻止储户的挤兑和避免中央银行外汇储备继续迅速下降，乌拉圭政府宣布全国所有银行暂停营业，这是乌拉圭70年来第一次采取这种措施。8月1日，由于群众对政府经济政策不满，首都蒙得维的亚发生大规模游行示威和抢劫商店、超市事件，乌拉圭当局不得不出动大批军警，事件才得以平息。

6月14日，秘鲁托莱多政府开始推行私有化，不顾阿雷基帕地区当局和群众的反对，把当地的2座国有发电厂出售给比利时的跨国公司。此举引发了阿雷基帕省和周边省份政府及群众的抗议示威。示威者指责托莱多违背了竞选时所做的不将国有发电厂私有化的承诺。示威群众与警方发生了严重的冲突，2人死亡，100多人受伤，物资损失1亿多美元。16日，秘鲁政府下令在阿雷基帕市实行30天紧急状态，这进一步激怒了地方当局和群众。阿雷基帕市政当局站在了示威群众一边。在这种情况下，秘鲁政府组成高级委员会与阿雷基帕当局谈判。托莱多被迫同意暂停电厂私有化，同时保证兑现竞选时的承诺，为阿雷基帕的发展和提高当地民众生活水平而尽力。21日，托莱多宣布解除紧急状态后，抗议示威才得以平息。

近年来，在委内瑞拉、阿根廷、厄瓜多尔、玻利维亚、巴西、墨西哥等国，群众运动持续不断。如厄瓜多尔、玻利维亚、墨西哥等国，印第安农民运动；巴西的“无地运动”；委内瑞拉、阿根廷的传统工会运动。