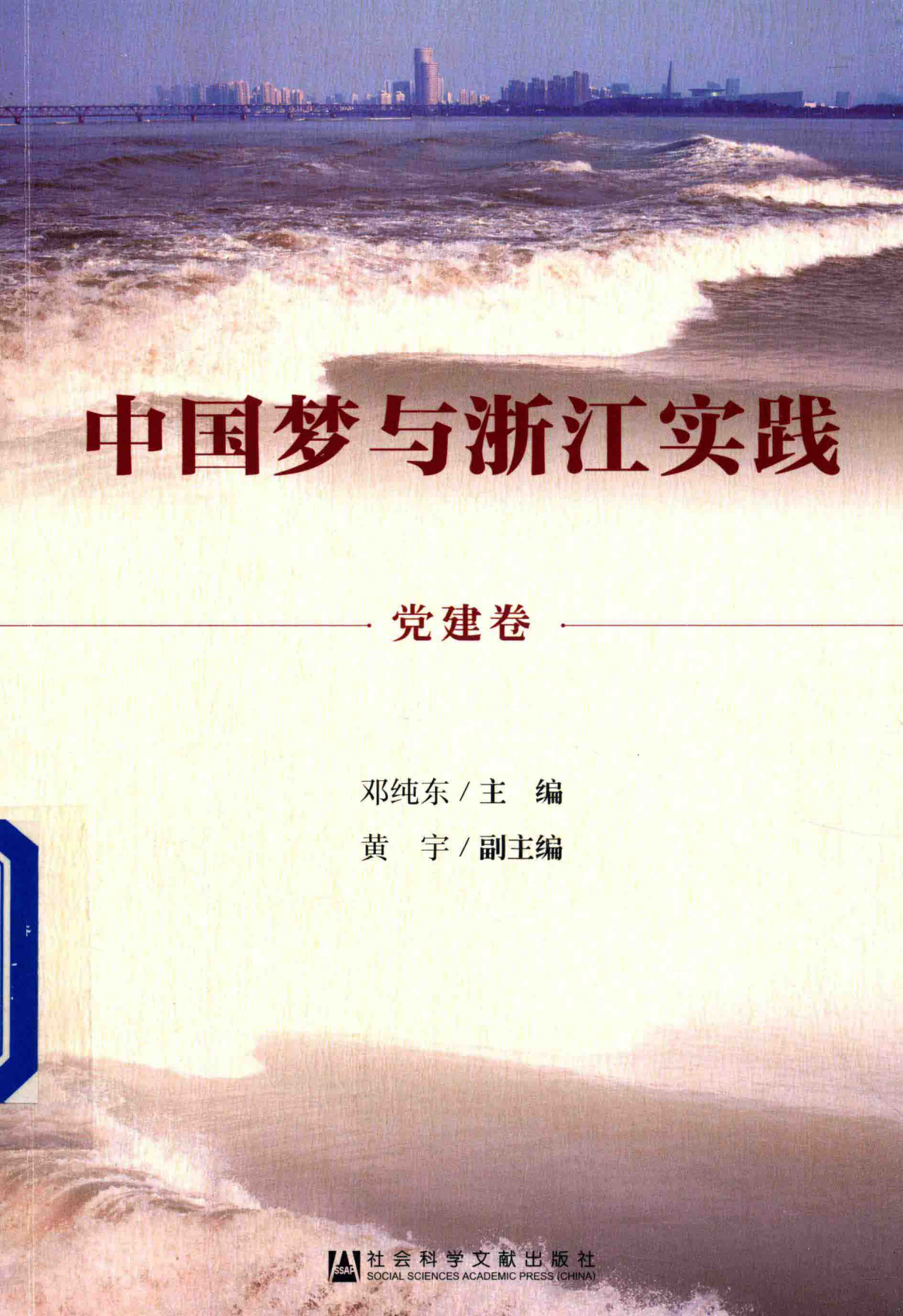




中国梦与浙江实践

· 党建卷 ·

邓纯东 / 主 编

黄 宇 / 副主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

王伟光 夏宝龙 / 总主编

2619
87
1

中国梦与浙江实践

—— 党建卷 ——

邓纯东 / 主 编

黄 宇 / 副主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国梦与浙江实践. 党建卷/邓纯东主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 8

ISBN 978-7-5097-7675-9

I. ①中… II. ①邓… III. ①社会主义建设成就-浙江省
②中国共产党-党的建设-浙江省 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 147315 号

中国梦与浙江实践·党建卷

主 编 / 邓纯东

副 主 编 / 黄 宇

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 王 绯 曹义恒

责任编辑 / 孙燕生

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社 (010) 59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 25 字 数: 378 千字

版 次 / 2015 年 8 月第 1 版 2015 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-7675-9

定 价 / 68.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

“中国梦与浙江实践”课题组名单

领导小组组长

王伟光 中国社会科学院院长、党组书记

夏宝龙 中共浙江省委书记、省人大常委会主任

丛书编撰委员会主任

李培林 中国社会科学院副院长

葛慧君 中共浙江省委常委、宣传部长

中国社会科学院总协调组

组 长：晋保平 中国社会科学院副秘书长

成 员：马 援 中国社会科学院科研局局长

张国春 中国社会科学院科研局副局长

秘 书：孙 晶 中国社会科学院科研合作处正处级调研员

浙江总协调组

组 长：葛慧君 中共浙江省委常委、宣传部长

副组长：胡 坚 中共浙江省委宣传部常务副部长

舒国增 中共浙江省委副秘书长、政研室主任（时任）

张伟斌 浙江省社会科学院党委书记

迟全华 浙江省社会科学院院长

金延锋 中共浙江省委党史研究室主任

党建组

- 组 长：**邓纯东 中国社会科学院马克思主义研究院党委书记、院长、研究员
- 副组长：**黄 宇 浙江省社会科学院观察与思考杂志社总编辑、研究员
- 成 员：**金民卿 中国社会科学院马克思主义研究院马克思主义中国化研究部主任、研究员
- 戴立兴 中国社会科学院马克思主义研究院党建党史研究室主任、副研究员
- 孙应帅 中国社会科学院马克思主义研究院国际共产主义运动史研究室主任、副研究员
- 徐仲仪 中共浙江省委组织部调研室主任
- 吕伯军 中共浙江省委组织部调研室副主任
- 徐友龙 浙江省社会科学院观察与思考杂志社副总编辑、副研究员
- 周文彬 中共浙江省委组织部调研室干部
- 唐晓燕 浙江省社会科学院政治学研究所副研究员
- 王鹏任 中共浙江省委组织部调研室干部
- 肖剑忠 浙江省杭州市社会科学院党建研究所副所长、研究员
- 邢孟军 浙江省宁波市社会科学院党建研究所所长、副研究员
- 宋雪玲 浙江省社会科学院博士

序言（一）

党的十八大以来，习近平总书记发表了一系列重要讲话，深刻回答了新形势下党和国家事业发展的一系列重大理论和现实问题，勾画了党和国家走向未来的宏伟图景，为我们在新的起点实现新的奋斗目标提供了科学指南和基本遵循。习近平同志在浙江工作期间的深邃思考和丰富实践，是科学运用马克思主义世界观和方法论解决当代中国问题的典范，是坚持实事求是思想路线、坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的高度体现。2014年3月，为从历史大视野和发展大趋势方面加深对习近平系列重要讲话内在联系的理解，真正在深层次上提高思想理论水平，中国社会科学院与中共浙江省委合作启动了“中国梦与浙江实践”重大课题研究工作。

经过近一年的潜心研究，“中国梦与浙江实践”系列丛书正式出版。这套丛书由7卷专著组成，约200万字，全景式、立体式地揭示了浙江通过实施“八八战略”取得的发展经验。“八八战略”是习近平同志深入调查研究，科学分析省情，一切从浙江实际出发而形成的科学思路，是战略思维，它明确了中国梦在浙江实践的目标和原则，也指明了浙江实践的路径和方法。“八八战略”的实践成就，是形成了以“经济民本多元、社会包容有序、文化自强创新、政府服务有为、党建坚强有力”为主要特点和基本内容的浙江经验。党的十七大以来，特别是党的十八大以来，中共浙江省委继续坚定不移地实施“八八战略”，推进浙江新实践、新探索。新阶段中国梦在浙江实践的突出特点和基本经验，可以概括为“经济倒逼转型、主动引导，政治基层民主、有效政府，文化务实守信、崇学向善，社会城乡一体、平安和谐，生态绿水青山、金山银山，党建巩固基础、发挥优势”。“八八战略”的经验不仅属于浙江，也属于全国。当前，中国全面

建成小康社会进入决定性阶段，全面深化改革进入攻坚期，我们必须破解改革发展稳定难题和应对全球性问题。不断总结浙江人民深入科学探索、成功实践中国梦的基本经验，对于我们正确认识所处时代环境和国内外形势，从容应对各种各样的风险挑战，具有特别重要的理论价值和实践意义。

丛书提出了中国梦在浙江实践的五点重要启示，值得我们深入思考：必须始终坚持和加强党的科学领导；必须把充分发挥市场配置资源决定性作用与更好发挥政府作用紧密结合起来；必须高度重视发掘和弘扬传统文化，用文化软实力支撑和助推经济硬实力；必须坚持科学规划、创新与继承相结合，一张蓝图绘到底；必须弘扬尊重规律、尊重实践、尊重人才、尊重群众的首创精神。

“中国梦与浙江实践”系列丛书的研究编著，是中国社会科学院建设中国特色新型智库、发挥智库作用的一个范例。中国社会科学院正在努力建设成具有国际影响力的世界知名智库，正在努力实践全体哲学社会科学理论工作者的中国梦。我们同样要坚持党的领导，把握正确的政治方向和学术导向；要坚持围绕中心、服务大局；要坚持科学精神，鼓励大胆探索；要坚持深化改革，持续推进体制机制和组织形式创新。只有这样，我们才能充分发挥中国社会科学院资政建言、理论创新、舆论引导、社会服务和公共外交等重要功能。

这套丛书是中国社会科学院与中共浙江省委、省政府第二次合作研究的结晶。2005年，双方携手开展“浙江经验与中国发展”重大课题研究。2007年，《浙江经验与中国发展——科学发展观与和谐社会建设在浙江》（6卷本）出版，在社会上产生了广泛的影响，构建了学术研究机构与地方政府紧密合作、理论源于实践又有力地反作用于实践的范式与机制。这次合作研究是上次研究的继续和深化，中国社会科学院党组和中共浙江省委高度重视这项工作，中国社会科学院抽调了7个研究所（院）的所长及20余位研究骨干，浙江省也精心选调了30多位科研精英、党政领导干部，共同开展调研。书稿曾数易其稿，成稿后，双方专家又反复进行了认真修

改，中共浙江省委宣传部、省委政策研究室等部门的领导提出了许多宝贵意见和建议。尤其是夏宝龙同志多次精心指导，并为丛书作序。在此，我们要向付出辛勤劳动的他们表示衷心感谢！

让我们不断奋力谱写中国梦浙江实践、中国梦全国实践的新篇章。

中国社会科学院院长

中国社会科学院党组书记

王伟光

2015年2月9日

序言（二）

党的十八大以来，习近平总书记站在坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，发表了一系列重要讲话，深刻阐释了党和国家发展的重大理论和实践问题，提出了许多富有创见的新思想、新观点、新论断、新要求。习近平总书记系列重要讲话精神是中国特色社会主义理论体系的最新成果，是指导具有许多新的历史特点的伟大斗争的最鲜活的马克思主义。特别是，中国梦以一个朴实无华的概念，把远景的期盼和具体的现实、党的执政理念和人民群众对美好生活的向往，紧密地融合在一起，进一步指明了全党全国各族人民共同的奋斗目标，深刻揭示了中华民族的历史使命和当代中国的发展走向，鲜明宣示了我们党执政为民的理念，已成为中国人民团结奋进的精神旗帜，也得到了世界各国人民的广泛赞誉和高度认同。

习近平总书记在浙江工作期间，坚持干在实处、走在前列，深入实施“八八战略”，推进中国特色社会主义在浙江的生动实践，为浙江留下了宝贵的精神财富。我们学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，需要与学习贯彻习近平总书记在浙江工作时的重要论述结合起来，切实做到温故知新、学新用新，学而信、学而用、学而行。为此，中共浙江省委和中国社会科学院于2014年3月联合开展“中国梦与浙江实践”重大课题研究，全面梳理2003年以来历届中共浙江省委坚持一张蓝图绘到底、深入实施“八八战略”的历史进程，科学总结中国特色社会主义在浙江生动实践的宝贵经验，深入研究解读习近平总书记在浙江工作期间形成的一系列关于经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设的主要思想观点和重大决策部署，深入挖掘阐释其中所蕴含的马克思主义的立场、观点和方法。历经10个月，这

一课题研究形成了最终成果——“中国梦与浙江实践”系列丛书。该丛书共有7卷，即总报告卷、经济卷、政治卷、社会卷、文化卷、生态卷和党建卷。

“中国梦与浙江实践”系列丛书，以中国梦为切入口，聚焦浙江经验，解析浙江现象，全面研究了中国特色社会主义在浙江的创新实践。我相信，这套丛书的出版，一定有助于我们更好地把握习近平总书记系列重要讲话精神形成的思想渊源和实践基础；有助于我们更加全面系统地总结浙江的实践经验，更深刻地认识到“八八战略”是引领浙江发展的总纲，是推进浙江各项工作的总方略，是认识新常态、适应新常态、引领新常态的金钥匙；有助于我们进一步坚定一以贯之地续写好“八八战略”这篇大文章的信心和决心，通过干好“一三五”、实现“四翻番”，加快建设物质富裕、精神富有的现代化浙江和建设美丽浙江、创造美好生活，全面推进中国特色社会主义在浙江的伟大实践，谱写好中国梦的浙江篇章。

特别值得一提的是，“中国梦与浙江实践”重大课题研究得到了中国社会科学院的高度重视和大力支持。王伟光院长专程率领专家团队来浙商谈，并就课题研究的主要内容、组织架构、成果规划和具体实施提出了明确要求。由中国社会科学院和以浙江省社会科学院为主的双方专家组成的课题组成员多次深入基层考察调研，精心研究撰写。浙江省各地各部门认真准备，积极配合，为课题研究和丛书出版做了大量工作。在此，我谨代表中共浙江省委，一并表示衷心的感谢！

中共浙江省委书记
浙江省人大常委会主任



2015年2月5日

001

第二节 加强理论武装 建设学习型党组织·····	126
第三节 发挥政治核心作用 抓好宣传思想文化工作·····	135
第四章 建设高素质干部队伍 构筑人才发展新优势·····	147
第一节 “建设一支高素质的干部队伍” ——习近平同志关于干部和人才队伍建设的论述 ·····	147
第二节 树立正确用人导向 健全干部成长机制·····	167
第三节 坚持党管人才原则 打造人才生态最优省份·····	180
第五章 注重抓基层打基础 推进基层党组织建设·····	186
第一节 “把基层党组织建设得充满活力” ——习近平同志关于加强基层组织建设的论述 ·····	186
第二节 加强农村党建 夯实农村执政基础·····	194
第三节 重视“两新”党建 扩展基层党建新领域 ·····	201
第四节 深化社区党建 巩固城市执政根基·····	211
第五节 加强党员队伍建设 增强党的肌体活力·····	220
第六章 改进党的作风 密切联系群众·····	224
第一节 “密切党同人民群众的血肉联系” ——习近平同志关于加强作风建设的论述 ·····	224
第二节 弘扬求真务实的工作作风 深入城乡基层调查研究·····	240
第三节 推进机关效能建设 提高机关服务质量·····	247
第四节 依托“作风建设年” 持之以恒抓作风建设·····	252
第五节 反对“四风” 取得新成效 作风建设 开启新篇章·····	258

第七章 尊重党员主体地位 积极发展党内民主·····	266
第一节 “党内民主是党的生命” ——习近平同志关于加强党内民主建设的论述 ·····	266
第二节 坚持民主集中制 完善科学民主决策制度·····	278
第三节 完善党代会常任制 探索多种民主形式·····	288
第四节 发挥党员主体作用 推进党内协商民主·····	297
第八章 完善惩防体系 建设廉洁政治·····	307
第一节 “走出一条预防和治理腐败的新路子” ——习近平同志关于反对腐败建设廉洁政治的论述 ·····	307
第二节 强化党风廉政责任制 形成反腐倡廉的合力·····	321
第三节 规范“三权” 建设“四中心” ·····	328
第四节 坚持有贪必反有腐必惩有乱必治 保持反腐败 高压态势·····	335
第五节 强化党内外监督 完善权力制约机制·····	340
第六节 推进廉政文化建设 营造廉洁从政氛围·····	349
第七节 促进基层党风清廉 净化基层发展环境·····	355
结语 浙江全面从严治党的基本经验与启示·····	361
参考文献·····	373
后 记·····	381

导论

党建大潮涌动浙江

一位诗人说：为什么我的眼里常含泪水？因为我对这土地爱得深沉。

浙江是一块充满梦想的土地。1978年，党的十一届三中全会的召开，犹如春风化雨滋润着中华大地。浙江人民为实现自己的梦想，在洒满希望和汗水的中国特色社会主义道路上留下了清晰而坚实的脚印，走过了发达国家几十年乃至上百年才完成的发展历程，创造出引起广泛关注的“浙江现象”“浙江经验”“浙江模式”。浙江人民用自己的勤劳、智慧、勇敢绘就了一幅逶迤而又气势磅礴、雄浑而又绚丽多彩的画卷，走上了建设中国特色社会主义的康庄大道。浙江的成功实践，为中国特色社会主义道路提供了新鲜经验。

回眸浙江发展列车的呼啸前行，正是党的建设这一强大引擎，有力地推进着浙江的飞速发展。党的十六大，特别是2004年10月以来，中共浙江省委十一届七次全会通过的《中共浙江省委关于认真贯彻党的十六届四中全会精神，切实加强党的执政能力建设的意见》，确定了浙江加强党的执政能力建设的主要任务和工作部署。在这次会议上，时任省委书记的习近平同志代表省委高屋建瓴地提出了“巩固八个方面的基础，增强八个方面的本领”的具体要求，明确了加强党的建设的关键和重点，为推进党的建设新的伟大工程指明了方向。历届浙江省委按照这个总体部署，一张蓝图绘到底，聚精会神抓党建、抓好党建促发展，为浙江的腾飞提供了坚实的政治组织保证。

一 切实履行从严管党治党庄严政治责任

党的十六大以来，历届浙江省委在党中央的坚强领导下，始终坚持党要

管党、从严治党，一以贯之抓党建，确保了把党的领导核心作用落到了实处。

（一）从严管党治党绝不是一句空话

党要管党，首先是党委要管。党的十六大以来，历届浙江省委落实党要管党、从严治党方针究竟做得怎样？关于省委历次全会主要议题的一组数字，解开了课题组成员心中的疑惑。党的十六大以来，省委全体会议累计专题研究党建工作7次；每次省委全体会议在部署重点工作时，都特别强调要加强党对该项工作的领导。

2003年7月，省委十一届四次全会通过了《中共浙江省委关于兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，进一步加强和改进党的建设的决定》。会议紧密结合浙江实际，进一步研究部署了浙江兴起学习新高潮、推动经济社会发展、加强改进党的建设等工作。

2004年10月，省委十一届七次全会通过了《中共浙江省委关于认真贯彻党的十六届四中全会精神，切实加强党的执政能力建设的意见》。会议提出，加强党的执政能力建设的主要任务是：从浙江实际出发，紧紧围绕提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力的要求，致力于巩固党执政的各方面基础，深入实施“八八战略”，切实加强党的思想、组织、作风和制度建设，不断增强执政本领。

2007年5月，省委十一届十二次全会通过了《中共浙江省第十一届委员会向中共浙江省第十二次代表大会的报告》《中共浙江省纪律检查委员会向中共浙江省第十二次代表大会的工作报告》。

2007年6月，省委十二届一次全会通过了《中共浙江省委关于进一步加强自身作风建设的决定》。该决定指出，进一步加强省委自身作风建设至关重要。省委一班人，要始终牢记“两个务必”，强化忧患意识、公仆意识和节俭意识，认真落实“八个坚持、八个反对”，身体力行“八个方面良好风气”，带头树立良好的思想作风、学风、工作作风、领导作风和生活作风，努力把省委建设成为政治坚定、务实创新、勤政廉洁、团结奋进的领导

集体。

2009年10月，省委十二届六次全会通过了《中共浙江省委关于认真贯彻〈中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定〉的实施意见》。会议提出，加强和改进新形势下党的建设的主要任务是：进一步加强马克思主义学习型政党和学习型党组织建设；坚持和完善民主集中制；深化干部人事制度改革；做好抓基层打基础工作；弘扬党的优良作风；加快推进具有浙江特色的惩治和预防腐败体系建设。

2012年5月，省委十二届十一次全会通过了《中共浙江省第十二届委员会向省第十三次党代会的报告》。

2012年6月，省委十三届一次全会通过了《中共浙江省委关于按照保持党的先进性和纯洁性要求，切实加强自身建设的决定》。该决定指出，推动浙江改革发展和现代化建设，必须按照保持党的先进性和纯洁性的要求，切实加强自身建设，进一步提高执政能力和领导水平。

在省委的高度重视下，全省各级党委对抓好党的建设高度重视，切实履行管党治党职能，不断健全工作机制，在提高浙江党的建设科学化水平中发挥了重要领导作用。

（二）把从严管党治党落到实处

从严管党治党，要求党建工作领导小组统筹各方力量。实践证明，浙江省委党建工作领导小组，在提高浙江党的建设科学化水平中发挥了积极作用。

一方面，建立健全组织领导机构。

省委专门成立了党建工作领导小组。领导小组由省委书记担任组长，省委副书记和省纪委书记、省委组织部长、省委宣传部长、省委秘书长等省委常委担任副组长，省纪委及省委相关部门、工青妇负责同志担任成员，共有15个成员单位。省委副书记协助省委书记分管党建工作，领导小组办公室设在省委组织部，组织部长兼任办公室主任。各位省委常委按照“一岗双责”要求，认真抓好各分管口子的党建工作以及党风廉政建设。全省11个市及90个县（市、区）也都相应建立了党建工作领导小组，形成了健

全完善的组织机构。

党建工作领导小组是党委抓党建工作的重要议事协调机构，省委明确了其职责任务。一是研究提出全省党的建设的方针、政策、总体思路和年度工作计划；二是指导全省各地、各部门开展党建工作；三是分析、研究各地各部门党组织贯彻落实中央和省委关于加强和改进党的建设的工作任务的进展情况 and 有关政策问题；四是推动总结和研究新时期党的建设的新鲜经验和新情况、新问题；五是讨论组织、宣传、党校、机关工委等部门和纪检监察机关有关党建工作中带有共性的重大问题和重要活动，并进行必要的协调。

另一方面，扎扎实实抓好党建。

首先，着力构建“大党建”的工作格局。一是牵头调研党建工作思路。每次全省党代会召开前，领导小组都会牵头对全省党建工作情况进行调研、总结，并组织起草省党代会报告中党建部分的内容。二是每年定期总结和谋划党建工作。每年年初召开会议总结过去一年党建工作，同时部署新一年的党建工作，把任务分解落实到各个成员单位。三是审议讨论党建重要文件。对相关部门提交的、需以省委名义部署的党建工作及下发的重要文件，视情况研究讨论或经领导小组负责同志审阅后，按规定程序上报省委审议决定。四是专题研讨党建工作。每年召开1~2次由各市分管党建工作负责同志等人员参加的党建研讨会。近年来，先后围绕非公党建、改革开放30年与浙江党建、推进服务型基层党组织建设、提高党的建设科学化水平、区域化党建与基层社会管理创新等主题开展研讨交流，推动了党建理论和实践的发展。

其次，统筹推进各领域、各方面党建工作。在领导班子和干部队伍建设方面，坚持每一两年突出一个主题，相继开展“三树一创”主题实践、“讲大局、鼓干劲、守纪律、正作风”主题教育、领导干部“创先争优示范行动”和“三严三实”教育等活动。在农村基层党建方面，在全省开展了服务型基层党组织建设、区域化党建、后进党组织整顿等工作。在“两新组织”党建方面，专门成立了省委新经济组织与新社会组织工作委员会，实行实体化运作，以争当“党建强、发展强”先进企业为总载体，大力开展