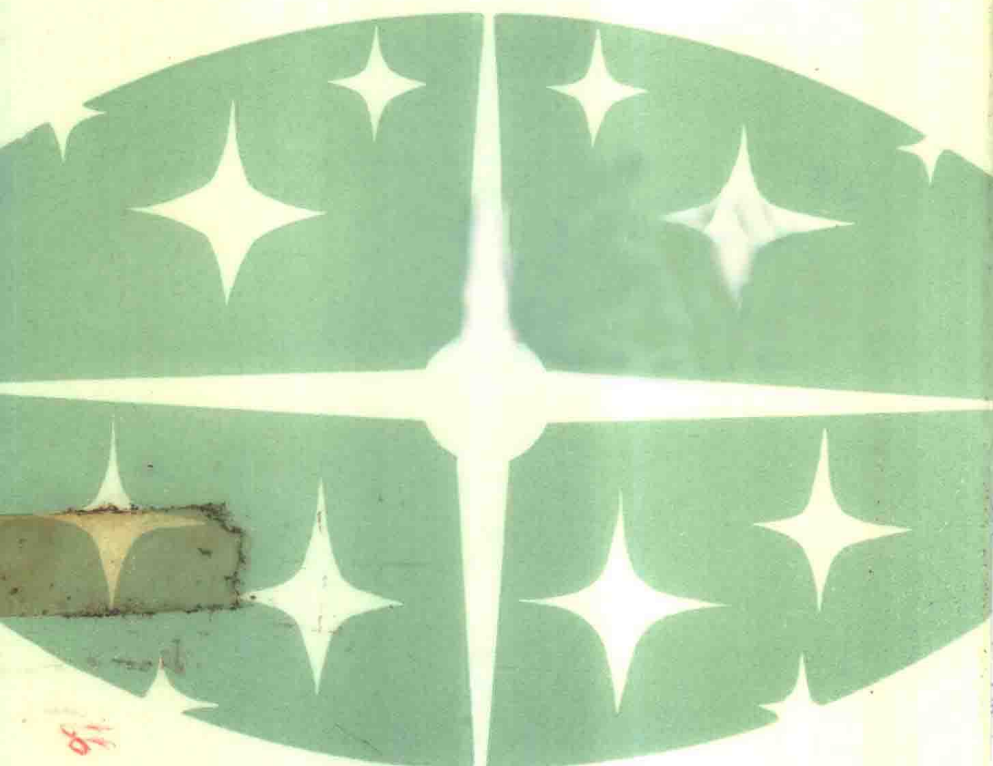


四川城市经济

崔新桓 范国忠 编著
石占奎 熊祖轅



四川科学技术出版社

四川城市经济

崔新桓 范国忠 编著
石占奎 熊祖轅

四川科学技术出版社

一九八五年·成都

责任编辑：洪荣泽

封面设计：陈家伟

版面设计：崔泽海

四川城市经济

崔新桓 石占奎等编著

出版：四川科学技术出版社

印刷：绵阳地区印刷厂

发行：四川省新华书店

开本：787×1092毫米

印张：15.25 插页：3

字数：335千

印数：1—11,000

版次：1985年6月第一版

印次：1985年6月第一次印刷

书号：4298·11

定价：3.55元

(内部发行)

以昇拓舊
神宮城市
新書

為八田川城市任所題
一九二五年夏楊世

前 言

在神州大地上，素有“天府之国”美称的四川，其经济的发展形势举世瞩目。这是因为，四川在全国举足轻重。人们比较熟悉的是：四川是一亿多人口的大省，生产粮食四千万吨，还有着八千万农民的广袤农村。然而这样来认识四川是很不够的。随着全国经济的发展，四川城市经济的发展也以空前的速度加快了，从历史文化名城成都到盐都自贡；从山城重庆到攀西渡口；从甜城内江到月城西昌；从丝绸之乡的南充到新兴工业城市的绵阳……，这些城市的经济结构、产业结构和社会结构都发生了巨变。还有那星罗棋布的小城镇已开始焕发青春，新兴的卫星城不断涌现。

党的十二届三中全会吹响了城市经济体制改革的号角，只有弄清每个城市的市情，才能充分发挥城市的综合功能，从而促进整个国民经济健康地向前发展，取得改革的胜利。

我们奉献给广大读者的《四川城市经济》一书，就是适应城市经济进一步发展的内在要求，在省委、省政府有关领导同志的鼓励下，在有关单位的大力支持下编写的。它是一部比较系统地介绍四川城市经济的专著。

我们期望能通过这本书提供的信息，让人们更了解四川，关心四川。同时也希望我省不同规模的城市，注意扬长避短，祛除弊端，为四川经济的进一步发展做出贡献。

本书从组织编写到正式出版，时日甚短，加之编者知识水平有限，难免有疏漏错误之处，敬希广大读者批评指正。

编 者

1985年5月

内 容 提 要

本书阐述了城市在经济、社会发展中的地位和作用以及四川城市经济、社会的发展战略，翔实地介绍了四川成都、重庆等十九个大、中、小城市的历史、现状和今后的发展。同时编入了四川小城镇的情况和邛崃、广汉两县综合改革试点的材料。还附有《城市规划条例》；国务院关于镇的建制规定；国外城市经济、社会发展战略简介；四川最新行政区划及人口分布；成、渝两市市区简图以及四川的铁路、公路、内河航运、民用航空运输等资料。本书科学性、知识性、资料性、实用性并重，具有地方特色。内容丰富，是一部了解四川、研究城市经济很有价值的读物。

目 录

前 言

第一篇 城市在经济、社会发展中的地位和作用

.....伍沛军 (2)

第二篇 四川城市经济、社会发展战略研究...崔新桓 (21)

第三篇 四川的大城市

成都市.....李守凡 (64)

重庆市.....邓全贵 (90)

第四篇 四川的中小城市

自贡市.....古代学 陈学彬 (123)

渡口市.....李纯一 (143)

泸州市.....王笃真 陶大凡 徐惠卿 (157)

德阳市.....刘顺境 贺去非 (173)

绵阳市.....石占奎 (185)

广元市.....李生辉 (202)

遂宁市.....罗进 王文璞 (213)

内江市.....兰荣祺 (220)

乐山市	黄元本	(234)
宜宾市	唐 徽	(252)
涪陵市	宋玉鹏 冉崇明	(260)
万县市	周豫西	(278)
南充市	林家骅	(296)
华蓥市	周光瑾	(309)
达县市	李爱华 何胜贤	(319)
雅安市	文忠于 孙维纲	(334)
西昌市	周光华	(350)

第五篇 四川的小城镇.....石占奎 (364)

第六篇 综合经济体制改革试点的邛崃、广汉县

邛崃县	王远让	(401)
广汉县	李朝甫 赖勤维	(411)

附 录

《城市规划条例》	(421)
国务院关于镇的建制规定	(430)
国外城市经济、社会发展战略简介	林大辉 (431)
四川省行政区划、人口资料	(442)
成都市 重庆市 自贡市 渡口市 泸州市	
德阳市 绵阳市 广元市 遂宁市 内江市	
乐山市 宜宾地区 涪陵地区 万县地区	
南充地区 达县地区 雅安地区 阿坝藏	
族自治州 甘孜藏族自治州 凉山彝族自治	
州等分市、县人口及镇名	(442)

四川的铁路 运输资料.....	(460)
宝成 成渝 襄渝 川黔 成昆铁路干线 和资威 三万 渡口 成灌 内宜 宜珙 广旺 德天 广岳铁路支线站名及里程	(462)
成都至全国铁路主要站 里程.....	(467)
铁路货物运价 规定.....	(463)
四川的公路 运输 资料.....	(468)
川陕路 川藏路 成阿路 成渝路 川鄂路 汉渝路 川湘路 川滇东路 川滇西路 渝南路 自筠路 川黔路 唐巴路 渝果路 内乐路 宜西路 绵壁路 达巴路 刷丹乾路 东竹路主要站 里程.....	(470)
公路运输运价 规定.....	(471)
四川的内河 运输 资料.....	(472)
长江干流主要港里程及客运票 价.....	(472)
沱江 岷江 嘉陵江 涪江 渠江 乌江 金沙江干流主要港 里程.....	(475)
内河运价计算 规则.....	(473)
四川的民用航空 运输 资料.....	(476)
成都、重庆通往各地民用航空运输线航程 及 票价、班次.....	(476)
民航计重免费行李 额 规定.....	(477)

成都市街区图

重庆市主要街区图

后 记

第一篇

城市在经济、社会发展 中的地位和作用

城市在经济、社会发展中的 地位和作用

• 伍沛军 •

城市，作为人类文明的摇篮，从产生到现在已经有五千多年的历史了。在人类历史的发展过程中，城市的出现是社会进步的重要标志。马克思指出：“城乡之间的对立是随着野蛮向文明的过渡，部落制度向国家的过渡，地方局限性向民族的过渡而开始的，它贯穿着全部文明的历史并一直延续到现在。”（《马恩全集》第三卷57页）今天，城市作为人类社会经济、政治、科学技术、文化活动的中心，其地位随着社会生产力的不断发展，愈来愈显得重要了。在加速城市经济体制改革，发展社会主义有计划的商品经济的时候；在迎接世界范围的新技术革命的挑战，实现我国社会经济发

展的宏伟战略目标的时候，正确地认识和了解城市及城市经济的地位和作用，具有十分重要的意义。

一、城市的产生和特征

大约在公元前3000年左右，在埃及、两河流域、印度和中

国等文明古国，就已经出现了城市的雏型。国外一些学者研究认为，古代埃及的城市，产生于公元前3000年；印度的城市，古希腊的城市，兴起于公元前2000年；中国的城市出现在公元前2000~1500年之间，城市的产生到现在经历了奴隶社会、封建社会、资本主义社会、社会主义社会这样一个漫长的时间，它的产生和发展是人类社会的巨大进步。

（一）城市是社会生产力直接作用的结果，是商品经济发展的产物

在原始社会的漫长年代里，人类还没有固定的居住地，分散的游牧生活不可能定居在某一个地方。到了新石器时代，第一次社会大分工的出现使农业与畜牧业分离，从而产生了剩余产品，并出现了剩余产品的交换。这种生活方式使人类有了最初的民族部落和固定的居住点，但还没有形成我们所说的城市，随着生产力的发展，劳动工具的改进，开始有了金属的加工，出现了人类第二次社会大分工，手工业与农业开始分离。分离的结果，产生了商品生产，同时有了商品交换的固定场所，这就是最初的集市。到了奴隶社会初期，第三次社会大分工使商人作为一个不从事生产，而只从事商品交换的阶层出现了。同时，开始了阶级的分化及部落之间的战争，在这个时候，人们在自己的聚居地周围修筑城垣来保护自己和进行内部的管理，这就诞生了人类最初城市的雏形。

可见，城市的产生和人类社会三次大分工有关，即同社会生产力的发展有关，也和商品交换的产生与发展有关，还同上层建筑的产生及完善有关。恩格斯在《家庭、私有制和国家的起源》一书中写道，“完善的铁器、风箱、手磨、陶工的辘轳、榨油和酿酒，转为手工艺的发达的金属加工、货车和

战车、用圆木和木板造船、作为艺术的建筑术的萌芽、由设雉堞和炮楼的城墙围绕起来的城市，荷马的史诗以及全部神话——这就是希腊人由野蛮时代带入文明时代的主要遗产。”

（《马恩全集》第21卷37页）这里，恩格斯形象地指出了人类最初城市出现的时代和原因。所以说，人类最初的城市，是社会生产力直接作用的结果，是商品经济发展的产物。

不仅城市的产生依赖于生产力和商品经济的发展，城市发展的速度和规模也取决于生产力和商品经济发展的程度。大家知道，现代生产力的发展主要体现为工业的发展，工业企业一般集中在城市，工业的迅速发展就促使城市不断地扩大和发展起来。英国纺织业的中心曼彻斯特，十七世纪末还只是一个6000人左右的小镇，但到了十八世纪末已增加到7万人左右，到1951年更发展至30多万人，在这一百多年间，人口增长了50倍。正是生产力的发展使曼彻斯特“闪电般迅速成长起来”。

社会生产力愈发展，分工愈细，需要交换的东西也就愈多，交换的场所也就更加扩大，因此，工业的集中和商业的集中是同时进行的。没有繁荣的商业，没有发达的商品交换，城市的生产也不可能迅速发展。可见，“商业依赖于城市的发展，而城市的发展也要以商业为条件，这是不言而喻的。”（《资本论》第3卷371页）

（二）城市的特征

什么是城市？它有什么特征呢？从汉语语义上溯源，城市是由“城”和“市”两个字组成，“城”在古书上说的是因防卫、御敌的需要而在一定的区域内围起来的墙垣；“市”字，古籍中有这样的记载，“日中为市，致天下之

民，聚天下之货，交易而退，各得其所”。可见，“城市”两字的起源，反映了城市产生的原因及早期城市的基本特征，即起防卫作用、人群聚居地和商品交换市场与货物集散地。

马克思指出，“城市本身表明了人口、生产、工具、资本、享乐和需求的集中，而在乡村所看到的却是完全相反的情况，孤立和分散”。（《马恩全集》第3卷57页）这就说明，作为乡村的对立物出现的城市，应该具备这样三个特征：

第一，密集性。城市首先应该拥有一定数量的居民，同时，这些居民是在某一地区集中居住，形成一定的人口密度。这是城市区别于农村的主要标志。人口数量及人口密度是城市的主要特征，也是形成其他特征的前提。以人口数量作为划分城市的标准，世界各国的差别很大，我国的规定是10万人（指设市的地方），美国则把1000人以上的镇都列入城市，日本规定为3万人，而苏联、芬兰、澳大利亚规定为2万人。为了对各国的情况进行对比研究，联合国区域开发中心规定，划为市的人口数量的最低标准不得低于2万人。可见，尽管人数标准因国而异，但是，作为城市，首先要有人口数量的密集性则是确定无疑的。

第二，经济性。城市最初是以具有商品交换的基本功能出现的。农村的经济活动主要是种植、饲养及畜牧业，而城市的土地则是经营非农业的各行业的地方。因此，城市的经济部门，主要是非农业部门。这些非农业部门同时存在，并相互制约，就形成了城市经济。与农村经济相比，城市经济具有特定的经济结构，生产方式，分配方式和消费方式。从城市的发展过程看，城市经济最初表现为商业的繁荣。现代的城市经济，一般以工业和与工业相关的产业为主，并且比

工业的范围要广泛得多，如外贸、旅游、金融、交通运输等。因此，复杂广泛的经济结构组成的城市经济是城市的第二个特征。

第三，社会性。与农村中孤立和分散的血统或宗族关系相比，城市的社会性表现为更加复杂的社会关系。这种复杂的社会关系首先是经济关系，因为城市中的经济部门，经济活动不仅在空间上高度集中，而且在整个经济运转过程中互相依存，彼此制约，协调发展，并靠这种联系维持其生存。这就形成了远比农村更加复杂、更加密切的经济关系。其次，城市中不仅存在着经济部门，而且存在着许多非经济部门及广泛、多变的社会活动，如法律、诉讼、治安、科研、文教、艺术、体育、外交等，在这里人们从事着大量的非经济活动，这就使城市中的社会关系除了表现为经济关系外，还表现为复杂的社会政治关系。复杂的社会性，是城市的第三个重要特征。

二、城市的职能和性质

城市在社会经济发展中占有极其重要的地位，如何认识城市的地位，是发展整个经济社会的重要一环，也是规划、建设好一个城市的关键。城市具有什么样的地位是由一个城市的性质决定的，而城市的性质则由城市具有的职能所确定。因此，要正确认识城市的性质，首先必须明确城市的职能。

（一）城市从单一职能向多种职能发展

城市的职能是指一个城市在国家或地区的政治、经济、

科技和文化生活中所担负的任务和作用。城市从产生的那一天起就具有一定的职能。最初的城市与商品交换紧密联系在一起，所以当时的职能多表现为商业性质，这种单一的城市职能在生产力发展缓慢的时间中占据着主要地位。现代的城市一般具有多种职能，因为生产力的迅速发展以及科学技术的不断进步，使社会劳动的分工更加明确，城市的社会生活内容更加广泛、复杂。为适应这些变化，城市的职能也就由简单变为复杂了，特别是在一些发达的城市，具有广泛的、甚至无所不包的职能。这些职能从政治方面可以表现为一定范围的行政管理职能；在经济方面，可以表现为工业生产、商业贸易、交通运输、金融信贷等职能；在文化教育方面，又可以表现为科研、文教、旅游、娱乐等职能。可见，多种职能是经济发达的现代城市的一个重要标志。即使是为了某种目的，特意规划、兴建的一些独特的城市，如科研城、旅游城等，也都同时具有其他一些职能，如美国的硅谷，它既是电子科研基地，同时也是生产电子产品的场所。这是因为一个城市的职能，是由其所在地区及周围环境的客观条件决定的。社会经济的发展，使一个城市的经济、自然、历史、社会的内部联系更加复杂和紧密，因此不可能不具有多种职能。

（二）城市的主要职能

现代城市一般具有多种职能，但并不是说一个城市的各种职能都同样重要，在我们规划或建设一个城市的时候，必须抓住能够体现一个城市基本特征的因素，这就是城市的主要职能，抓住了城市的主要职能，就把握了决定城市发展方向的关键因素。

城市从诞生起，就作为经济社会的有机体，一方面表现为独立的经济社会体系，另一方面又与农村和其他城市保持着密切的联系，这就是城市的二重性。城市的各种职能都在这种二重性中体现出来、并发挥作用。也即是说，城市的某一职能，要么在自身的发展中起推动作用，要么在城市与外界的联系中发挥作用，或者二者兼而有之。城市的主要职能必须满足这两个条件，首先，这个职能以满足城市以外的地区需要为主要对象，即以维系城市与外界环境的联系为主，并产生较大影响；其次，这个职能在城市自身的发展中，起着支配、决定的作用。同时具备这样两个条件的，就是城市的主要职能。例如钢都鞍山、石油城茂名，它们的钢铁、石油不仅主要供应外地需要，并且在本市经济结构中，比重占了80~90%，所以，冶金工业、能源工业就是这两个城市的主要职能。

为了正确确定一个城市的主要职能，仅仅依靠定性分析是远远不够的，必须把定性分析与定量分析结合起来，从系统的角度加以考虑，并建立起统一的指标口径，对经济性职能与非经济性职能进行全面的评价和比较，才能如实体现城市的基本特征，找出一个城市与其他城市相区别的主要职能，为正确认识城市的性质打下基础。

(三) 城市的主要职能决定城市的性质

一个城市的性质是由什么决定的呢？我们认为，城市的性质应该反映一个城市的主要职能。因为，只有主要职能才体现了该城市具有的本质特征，决定了城市发展的方向，并支配和制约着城市的发展过程。同时，也就把不同的城市区别开来。现代的城市，一般都具有多种职能，其中有不少的