
律师制度

管理与实践

周塞军 编著

国家行政学院出版社

D926.5

276

律师制度管理与实践

周塞军 编著

国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

律师制度管理与实践/周塞军编著—北京：国家行政学院出版社，2002.6

ISBN 7-80140-225-1

I. 律... II. 周... III. 律师制度—中国
IV. D926.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 041254 号

律师制度管理与实践

周塞军 编著

国家行政学院出版社出版发行

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

*

北京地矿局印刷厂印刷

新华书店总经销

2002 年 6 月第 1 版 2002 年 6 月第 1 次印刷

850×1168 毫米 32 开 35.125 印张 750 千字

印数：1-5000 册

ISBN 7-80140-225-1/D·104 定价：98.00 元

自序

本世纪初,笔者离开司法部,从事律师职业后,发现一个现象:许多作为法律专家的律师,在精通法律专业知识,甚至成为某一法律专业领域的行家里手的同时,对于律师制度和律师管理的内容却知之甚少,甚至对《律师法》的立法本意,乃至律师制度中的许多原则性问题都存在一些模糊的认识;律师们对管理规章的理解与笔者在司法部参与制订时的本意是不一致的。同时,笔者查阅了关于律师制度和律师管理的许多文献、资料,发现社会上遍布各种法律法规选编、汇编的同时,尚无一本完整的、准确的律师管理制度资料汇编;时至今日,在全国拥有 9000 多家律师事务所的情况下,社会上也没有一本类似中国证监会编写的指导上市公司的《上市公司章程指引》的指导律师事务所建立所内规章制度的规范文本;从 2002 年起,全国统一的律师资格考试、法官资格考试、检察官资格考试,以及公证员资格考试合并为国家司法考试,成为我国法制建设的一件大事,这是我国学习发达国家司法实践的经验,也是各方面多方努力、呼吁的结果,那么国外司法考试究竟是怎么样的,相关的资料也非常匮乏。此外,《律师法》已实施五年了,在《律师法》的指导下,我国律师制度深化改革迈出了很大的步伐,但对《律师法》的认识上还存在见仁见智的问题,因此准确的理解《律师法》内容也是非常重要的。

上述情况的存在,促使我设想去做一项工作,即利用自己的经历,编著一本律师管理和制度实践方面的资料,为广大同仁提供工作上的便利。一年来的实践发现,这种设想虽好,但实践远比设想要困难得多:初涉律师行业,总有学不完的法律知识、需要掌握的技能 and 经验;事务所的管理和业务的开拓,时时成为压在自己身上

的大山；自己可支配的时间和手头的资料也非常有限，这使我的设想迟迟不能付诸实施，甚至常常想要放弃。幸好我的这项工作有良好的氛围，业内的很多同仁一直给予了关注和支持，身边的同事们一再鼓励我，经常有来自各地的律师和律师管理部门的朋友向我询问制度管理方面的问题，索要相关的资料，这使我认识到这项工作的意义，增强了自己的信心，我既然已经投身于律师业，也理所当然应为这个行业尽自己的绵薄之力，同时也对自己过去的工作做一个总结。

本书在律师管理与制度实施方面具有全面、准确、权威的特点，它由四个独立的部分组成，第一部分是律师管理规章篇，涵盖了现行有效的律师管理的所有的法律、法规和国家有关部门的规章，一些重要的司法解释等，时间截止到 2002 年 3 月 28 日。第二部分是律师事务所内部规章制度篇，它就律师事务所内部必用的章程、合伙人协议、事务所业务收案制度、责任赔偿制度，刑事、民事、仲裁案件的办案规程，所内政治学习与业务学习制度，经费管理、人员管理以及福利待遇制度，所内办公规则等等，每一种管理制度均列出几种规范文本供参考和选择，这些文本选自优秀的律师事务所的现行制度。第三部分是《中华人民共和国律师法》释义，这一部分是以律师法的条文顺序，严格按照立法原意进行解释，能够较为准确的反映其本意。第四部分由两个考察报告组成，笔者 2000 年作为世界银行资助的司法部律师资格考试考察团成员，在考察日本司法考试制度和美国律师资格考试制度后所执笔的考察报告。报告的立意就是呼吁在我国实行国家统一的司法考试制度。

本书的编著历时一年，编著过程中参考了过去的一些汇编及资料，笔者的工作得到司法部过去的同事和领导的关心，得到了汪杨、陶松、曹文、肖辉和黄建军等人的帮助。国家行政学院出版社的高琼编辑，为本书的出版付出了辛勤的劳动，在此一并表示感谢。

周塞军

2002 年 3 月 20 日

目 录

一、律师管理规章篇

(一) 法律法规

中华人民共和国律师法(1996年5月15日)	(5)
国务院办公厅转发国务院清理整顿经济鉴证类社会中介 机构领导小组关于经济鉴证类社会中介机构与政 府部门实行脱钩改制意见的通知(2000年7月14日) ...	(15)
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、 司法部、全国人大常委会法制工作委员会关于刑事诉 讼法实施中若干问题的规定(1998年1月19日)	(21)
最高人民法院关于执行《中华人民共和国刑事诉讼法》若 干问题的解释(1998年9月8日)	(33)
外国律师事务所驻华代表机构管理条例 (2001年12月22日)	(101)
最高人民法院、最高人民检察院、司法部国家司法考试 实施办法(试行)(2001年10月31日)	(110)
关于律师作用的基本原则	(114)

(二) 规范性文件

司法部令

国家司法考试违纪行为处理办法(试行)

(2002 年 3 月 13 日) (123)

律师事务所登记管理办法(1996 年 10 月 25 日) (127)

合伙律师事务所管理办法(1996 年 10 月 25 日) (132)

合作律师事务所管理办法(1996 年 11 月 25 日) (137)

国家出资设立的律师事务所管理办法

(1996 年 11 月 25 日) (141)

律师事务所分所登记管理办法(1996 年 12 月 30 日) (144)

兼职从事律师职业人员管理办法(1996 年 11 月 25 日) ... (147)

律师事务所名称管理办法(1995 年 2 月 20 日) (149)

律师资格考核授予办法(1996 年 10 月 25 日) (153)

律师执业证管理办法(1996 年 11 月 25 日) (155)

律师违法行为处罚办法(1997 年 1 月 31 日) (158)

司法行政机关行政处罚程序规定(1997 年 2 月 13 日) (161)

司法行政机关行政处罚听证程序规定

(1998 年 2 月 11 日) (167)

香港、澳门特别行政区律师事务所驻内地代表机构

管理办法(2002 年 3 月 13 日) (173)

律师事务所在外国设立分支机构管理办法

(1995 年 2 月 20 日) (182)

关于反对律师行业不正当竞争行为的若干规定

(1995 年 2 月 20 日) (184)

司法部关于律师担任政府法律顾问的若干规定

(1989 年 12 月 23 日) (187)

司法部关于律师担任企业法律顾问的若干规定 (1992 年 6 月 15 日)	(190)
---	-------

业务管理

司法部关于废止部分司法行政规章规范性文件的通知 (2000 年 1 月 24 日)	(194)
刑事诉讼中律师使用文书格式(2001 年)	(198)
司法部、公安部关于律师承办案件可向正在预审期间 的被告人调查案情的通知(1987 年 11 月 19 日)	(214)
司法部关于一个律师可否为同一案件两个以上被告人 辩护等问题的批复(1991 年 2 月 22 日)	(215)
司法部关于开展法律援助工作的通知 (1997 年 5 月 20 日)	(217)
司法部律师司关于规范律师刑事辩护业务培训上岗问 题的通知(1997 年 4 月 26 日)	(223)
司法部关于认真贯彻执行《律师法》及部颁规章的通知 (1997 年 8 月 4 日)	(224)
司法部关于积极开展律师税务代理业务的通知 (1994 年 10 月 18 日)	(225)
司法部、中国证券监督管理委员会关于从事证券法律 业务律师及律师事务所资格确认的暂行规定 (1993 年 1 月 12 日)	(226)
中国证监会关于加强律师从事证券法律业务管理的通 知(1998 年 7 月 3 日)	(229)
中国证券监督管理委员会国际业务部关于对《××律师 事务所就境外中资控股上市公司收购活动有关问题的 征询》的复函(摘要)(1997 年 10 月 10 日)	(233)
司法部律师司、国家科委政策法规与体制改革司、国家 国有资产管理局政策法规司关于律师从事集体科技企	

业产权界定法律业务的通知(1997 年 10 月 17 日)	(234)
司法部办公厅、国家计划委员会政策研究室关于律师从事基本建设大中型项目招标投标法律业务的通知(1998 年 1 月 4 日)	(237)
财政部、司法部关于律师事务所介入国有资产产权法律事务试点工作的通知(1999 年 8 月 23 日)	(240)
国家经济贸易委员会企业法律顾问管理办法(1997 年 5 月 3 日)	(243)
国家经济贸易委员会经济法规司、人事部专业技术人员职称司、司法部律师司关于企业法律顾问执业资格认定有关工作的通知(1998 年 1 月 23 日)	(247)
中国证券监督管理委员会法律部关于证券从业律师事务所从事涉及境内权益的境外公司相关业务资格认定有关问题的通告(2000 年 7 月 17 日)	(249)
对外贸易经济合作部关于印发《关于外经贸企业内部职工持股试点过程中选择律师、注册会计师、资产评估师的指导意见》的通知(1998 年 2 月 6 日)	(251)
最高人民法院关于公诉案件被害人委托代理人以及代理人应享有何种诉讼权利问题的批复(1992 年 1 月 22 日)	(255)
最高人民法院关于人民法院离退休审判人员不得担任参与自己审理过的案件一方当事人的委托代理人的批复(1990 年 1 月 16 日)	(256)
最高人民法院关于是否允许外籍当事人请委托居住我国境内的外国人或本国驻我国领事馆工作人员为诉讼代理人的批复(1985 年 6 月 8 日)	(257)
最高人民法院关于外国驻华使馆的职员能否以外交代表身份为本国国民在我国聘请中国律师代理民事诉讼的批复(1985 年 3 月 28 日)	(258)

最高人民法院关于人民法院应保障被告人辩护律师依法享有的诉讼权利的函(1983年3月15日)	(259)
---	-------

人员管理

司法部关于参加经商办企业的离退休人员不得担任特邀 律师的批复(1992年1月9日)	(260)
司法部关于公民个人未经批准不得从事有偿法律服务的 批复(1993年8月31日)	(261)
司法部关于内地律师未经批准不得擅自在港澳地区执业 的通知(1996年3月18日)	(262)
司法部关于辞去原职、离退休人员申请执业、法院业大教 员能否担任兼职律师等问题的批复 (1997年2月17日)	(264)
司法部关于合作律师事务所后续加入合作人条件问题的 批复(1997年6月13日)	(266)
司法部关于律师不能对年检注册中司法行政机关要求其 补充材料的行为提起行政复议或行政诉讼的批复 (1997年7月11日)	(267)
司法部关于警察院校中具有人民警察身份的现职人员不 得兼职从事律师工作的批复(1998年1月9日)	(268)
司法部关于电大、职大、党校的法学专业教师能否兼职从 事律师工作的批复(1998年5月13日)	(269)
司法部关于进一步规范律师培训工作的通知 (1997年3月13日)	(270)
司法部关于律师执业年龄问题的批复 (1999年4月1日)	(273)
司法部关于特邀律师注册问题的通知 (1999年6月16日)	(274)
司法部关于中国法律服务(香港)有限公司办理内地律	

师向香港律师会申报年度登记注册问题的批复 (1998年5月19日)	(276)
司法部关于加强境外人员来我国律师事务所研修管理 的批复(1996年5月10日)	(277)
中央职称改革工作领导小组关于转发司法部《律师职 务试行条例》的通知(1987年10月22日)	(279)
司法部律师司关于领取律师执业证有关问题的通知 (1997年6月4日)	(288)
司法部律师司关于认真贯彻《律师资格考核授予办法》 有关问题的通知(1997年7月11日)	(290)
司法部关于对律师停止执业后申请重新执业如何办理执 业证的批复(1998年3月19日)	(293)
司法部关于律师异地执业有关问题的批复 (1999年8月31日)	(294)
司法部关于对律师遗失当事人重要文件原件的行为如何 进行处罚的批复(2000年2月2日)	(295)
司法部关于对人民检察院决定不起诉的律师如何实施 行政处罚的批复(2000年3月24日)	(296)
司法部关于对律师会见在押犯罪嫌疑人时将手机提供其 使用行为如何进行处罚的批复(2000年8月16日)	(297)
司法部关于律师同律师事务所解除聘用合同后再同另一 律师事务所签定聘用合同能否适用《律师法》第十一 条的批复 (2001年8月2日)	(298)

机构管理

司法部关于律师事务所不应进行工商登记的通知 (1990年3月6日)	(299)
司法部关于江西省律师事务所与美国肯塔基州一律师事 务所建立业务协作关系事的批复(1991年5月7日) ...	(300)

司法部关于律师事务所与外国律师事务所建立业务协作关系有关问题的通知(1992年2月20日)	(301)
司法部关于妇联系统不能设置律师事务所等问题的答复(1992年4月1日)	(304)
司法部关于民主同盟等党派组织不宜成立律师事务所的批复(1994年3月16日)	(306)
司法部关于不同意河南省驻马店地区社会治安综合治理研究会成立律师事务所的批复(1996年3月18日)	(307)
司法部关于律师事务所不宜在户外设立灯箱标牌的批复(1996年3月22日)	(308)
司法部关于加强律师事务所驻国外分支机构管理的通知(1996年4月17日)	(309)
国家计委、司法部关于律师服务收费管理暂行办法(1997年3月3日)	(311)
司法部关于北京市司法局《关于“律师同时在一个律师事务所又在另一个法律服务所执业”是否适用“同时在两个以上律师事务所执业”问题的请示》的答复(1997年8月4日)	(316)
司法部关于印发《关于创建司法部部级文明律师事务所实施办法》的通知(1997年8月26日)	(317)
司法部律师司关于对中国律师与外国律师合作办理境外的诉讼或非诉讼法律事务如何收取律师费用的批复(1998年1月24日)	(323)
司法部律师司关于进一步规范律师事务所名称、律师名片的通知(1998年5月14日)	(324)
司法部律师司关于能否准予设立发起人全部为离退休人员的律师事务所的复函(1998年7月20日)	(326)
司法部关于律师事务所不得在两个以上办公场所开展业务的批复(1999年8月5日)	(327)

司法部关于暂不办理台湾律师事务所在祖国大陆设立分支机构申请的批复(1998年8月20日)	(328)
司法部关于下发《律师事务所、社会法律咨询服务机构脱钩改制实施方案》的通知(2000年8月14日)	(329)
司法部关于转发国务院清理整顿经济鉴证类社会中介机构领导小组办公室《关于律师事务所、社会法律咨询服务机构脱钩改制有关问题答复意见的函》的通知(2000年9月4日)	(337)
司法部关于法律援助机构下设律师事务所脱钩改制及有关问题的通知(2000年9月15日)	(340)
司法部关于律师事务所不进行民政登记的批复(2000年6月7日)	(342)

综合管理

司法部、国家档案局关于印发《律师业务档案立卷归档办法》和《律师业务档案管理办法》等的通知(1991年9月11日)	(343)
司法部、国家工商行政管理局关于印发《关于外国律师事务所在中国境内设立办事处的暂行规定》的通知(1992年5月26日)	(360)
司法部关于外国律师事务所办事处审批、管理工作操作规程(1992年5月26日)	(366)
司法部、中国人民解放军总政治部关于军队法律服务工作有关问题的通知(1993年3月17日)	(370)
司法部关于对海南省司法厅以政治部名义对吴清滚律师停职检查处理问题的批复(1994年1月20日)	(372)
国家税务总局关于律师事务所办案费收入征收营业税问题的批复(1995年8月30日)	(373)

司法部关于进一步加强律师队伍党的建设工作的通知 (1996 年 11 月 1 日)	(374)
司法部关于认真受理当事人对律师投诉的通知 (1996 年 11 月 14 日)	(378)
司法部关于如何理解《司法行政机关行政处罚程序规定》 第十五条中“责令停业”请示的批复 (1997 年 7 月 18 日)	(380)
司法部关于自治州的司法行政部门有权对律师实施行政 处罚的批复(1997 年 10 月 5 日)	(381)
司法部、国家工商行政管理局关于外国、香港律师事务所 办事处办理驻在期限延期手续的通知 (1997 年 10 月 17 日)	(382)
司法部关于县级市司法行政机关不具有“设区的市”司法 行政机关法定职责权限的批复(1998 年 3 月 10 日)	(385)
司法部关于外国律师事务所不能联合申请在华设立办事 处的批复(1998 年 7 月 3 日)	(386)
司法部关于如何理解《律师法》第四十四条第(七)项的 复函(1998 年 10 月 4 日)	(387)
司法部关于律师违反计划生育规定不适用《律师法》的 批复(1999 年 8 月 8 日)	(388)
国家司法考试监察工作暂行规定(2002 年 3 月 28 日)	(389)

(三) 律师协会规范性文件

中华全国律师协会章程(1999 年 4 月 28 日)	(395)
律师职业道德和执业纪律规范	(404)
律师协会维护律师执业合法权益委员会规则 (1997 年 11 月 20 日)	(409)
中华全国律师协会会费管理办法(1999 年 5 月 30 日)	(412)

中华全国律师协会关于在华外国律师事务所办事处常驻	
律师登记办法(1999年10月1日)	(415)
律师协会会员处分规则(1999年12月18日)	(417)
律师办理刑事案件规范(1999年4月25日)	(425)
中华全国律师协会关于试行《律师办理民事诉讼	
案件规范》《律师法律顾问工作规则》《律师参与	
仲裁工作规则》的通知(2001年10月10日)	(455)
律师办理民事诉讼案件规范(2000年3月26日)	(456)
律师法律顾问工作规则(2000年3月26日)	(490)
律师参与仲裁工作规则(2000年3月26日)	(496)

(四)参考资料:地方律师管理规范性文件

安徽省关于律师执业的若干规定(1999年3月26日)	(505)
深圳经济特区律师执业条例(1995年2月24日)	(511)
北京市律师执业规范(2001年6月16日)	(523)
关于印发《北京市个人律师事务所试点工作实施方案》	
的通知(2001年12月13日)	(535)
北京市司法局关于律师助理的管理规定	
(1998年4月1日)	(541)
北京市司法局关于律师事务所业务实习人员管理规定	
(1998年4月1日)	(543)
北京市司法局关于外省、市人员在北京市所属律师事务	
所执业的管理规定(1998年4月1日)	(547)
北京市司法局关于对直属单位负责人进行离任经济责任	
审计的规定(试行)(1994年8月5日)	(550)
北京市律师事务所《聘用合同》标准格式及必备条款	
(1999年1月11日)	(552)

北京市律师业财务会计制度·····	(555)
北京市高级人民法院、北京市司法局关于调整律师受理 法院指定刑事辩护案件收费标准的联合通知 (1994年10月12日)·····	(581)
北京市司法局关于律师参加法院公开审判案件工作的 若干意见·····	(582)
北京市高级人民法院、北京市司法局《关于加强法院廉政 建设和律师廉洁从业若干问题的规定(试行)》的通知 (1995年5月19日)·····	(584)
天津市司法局、公安局关于查处冒充律师从事法律服务的 有关问题的通知(1997年10月10日)·····	(586)
天津市司法局关于受理对律师、律师事务所投诉工作的 暂行规定(1998年10月7日)·····	(588)
天津市城镇住房制度改革办公室、天津市司法局《关于天 津市个人住房公积金贷款代办业务管理办法》 (1999年4月14日)·····	(591)
天津市司法局、国家外汇管理局天津分局《关于印发律师 为债务人的外债合同出具法律意见书有关规定的通知》 (1998年10月14日)·····	(595)
天津市税务局关于对律师事务所征收企业所得税的通知 (1999年6月8日)·····	(600)
山西省司法厅、劳动厅关于全省律师事务所工作人员 参加企业职工基本养老保险的通知·····	(601)
湖南省司法厅关于规范律师执业若干规定 (1998年6月30日)·····	(604)
湖南省司法厅关于重申律师在宣传报道中应 遵守有关规定的通知(1996年4月24日)·····	(608)
安徽省司法厅、中保人寿保险安徽省分公司关于 开办全省 律师养老金保险和医疗保险业务的	

通知(1997年5月8日)	(610)
安徽省司法厅、安徽省经济体制改革委员会关于 加强律师为企业改革提供法律服务工作的通知 (1997年12月8日)	(623)
陕西省高级人民法院、陕西省司法厅关于全省各级人民法 院离退休、调出、辞职人员及在职人员从事律师职业的 近亲属担任诉讼代理人和辩护人的若干规定(试行) (1997年11月18日)	(627)
江苏省司法厅省直属律师事务所考核办法 (1995年11月6日)	(630)
江苏省司法厅、江苏省财政厅《江苏省占编律师事务所财 务管理暂行办法》(1996年4月6日)	(634)
江苏省高级人民法院、江苏省司法厅关于进一步规范公民 接受委托参与诉讼活动有关问题的通知 (1996年10月7日)	(643)
江苏省经济体制改革委员会、江苏省财政厅、江苏省人事 厅、江苏省国有资产管理局、江苏省司法厅关于进一步 深化改革搞好搞活国资律师事务所的几点意见 (1996年12月11日)	(645)
江苏省律师监督指导工作考核暂行规定 (1998年12月24日)	(652)
青岛市财政局、司法局关于青岛市律师事务所财务管 理暂行办法(1999年10月27日)	(656)

二、律师事务所内部规章制度篇

(一)律师事务所章程	(667)
1. 合伙所章程	(669)