

《中国的涉外行政法》系列丛书

中国的涉外税法

中国的涉外工商管理行政法

中国的涉外口岸行政法

中国的涉外知识产权法

海南涉外行政法

厦门经济特区涉外行政法

厦门经济特区涉外行政法

张仁松 主编

人民法院出版社

国家社科基金资助项目·
《中国的涉外行政法》丛书

厦门经济特区涉外行政法

主编 张仁松

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

厦门经济特区涉外行政管理/张仁松主编. —北京: 人民法院出版社, 1999

(中国的涉外行政法丛书)

ISBN 7-80056-871-7

I. 厦… II. 张… III. 经济特区-外事管理-行政法-研究-福建-厦门市 IV. D922.134

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 39863 号

厦门经济特区涉外行政法

主编: 张仁松

人民法院出版社

(北京东交民巷 27 号 100745)

保定市大丰彩印厂印刷

850×1168 毫米 1/32 5.375 印张 136 千字

1999 年 11 月第 1 版 1999 年 11 月第 1 次印刷

印数: 1—2000 册

ISBN 7-80056-871-7/D·943

定价: 9.00 元



作者简介

张仁松,男,1958年5月出生,浙江省平阳县人。1983年7月毕业于西南政法学院法律专业。现为中国法学会会员、中国法学会行政法学研究会理事、厦门市法学会常务理事、厦门市政协委员、厦门市法制局局长。

参加编著《当代中国行政法》(重庆出版社)、《行政法词典》(山东大学出版社)、《跨世纪的战略抉择》(厦门大学出版社)、《我们拥有这片海》(厦门大学出版社);是《中国人名大词典》(上海辞书出版社)词条撰写人;在《瞭望》、《现代法学》、《法制瞭望》、《行政法学研究》、《经济与法》、《法制日报》、《重庆日报》、《厦门日报》、《厦门商报》等报刊上发表学术论文和理论文章30余篇;在《法学研究动态》、《台湾法研究学刊》、《福建法学》、《厦门特区调研》、《厦门人大》、《厦门法学研究》等刊物上发表论文和文章10余篇。

《中国的涉外行政法》丛书编委

顾 问 郭日齐 费宗祯 尹铁甌 辛礼新
杨维长

主 编 张尚鹭

副主编 王重高

编 委 (以姓名笔划为序)

张 玲	李林山	刘兆兴	张仁松
杨再学	张来明	杨维长	孙建政
王重高	傅红伟	费宗祯	辛礼新
郝珠江	蔡吉臣	王玉璞	张尚鹭
滕傅枢			

前 言

我涉足行政法的研究和教学始于1985年。当年司法部在北京举办第七期全国法律专业师资进修班，我在卢云、王连昌和杨炳勋（当时任院长）三位教授的关心下，有幸从西南政法学院赴京参加了这期师资进修班《行政法》专业班的进修学习，并担任专业班的副班长。方彦、应松年、朱维究三位教师是专业班的“班主任”。当时为我们授课的教授有张尚鸾、王名扬、应松年、朱维究、龚祥瑞、张晋藩、端木正、周世述、熊先觉等。聆听教授们一流的讲授，确实是终身受益。那时的全国性进修班，是真正为了培养人才。这期专业班的学员绝大多数来自全国法律院校。当时行政法的教学和研究还处于刚刚起步阶段，这批学员半年之后回到学校，像是火种，发挥了很大的作用。现在，这批人大多数都具有高级职称，少数学员已成为教授、研究生导师。至今为止，全国性的行政法专业师资进修班还只有这唯一的一期。我进修回校之后，在西南政法学院人事处副处长的岗位上工作，一边从事大学行政管理工作，一边从事行政法的科研和教学活动，1988年被评为行政法讲师。

1992年初我调到厦门经济特区，在市法制局工作。实践使我深感行政法的科研和教学经历给自己工作带来的帮助；同时政府法制工作的实践，又促进了我对行政法专业的研究和探



讨。实践工作——理论研究——实践工作——理论提高……这种相辅相成、相得益彰的关系，将促使自己往结合型的方向发展下去。我要求自己在繁忙的工作之余，不断出一点科研成果。值得欣慰的是，中国法学会行政法学研究会始终把我作为这个学术圈中的力量；福建省法学界选举我担任福建省法学会行政法研究会副总干事；中共厦门市委党校和厦门市行政学院聘任我为兼职教授……。

去年，张尚鹭教授约我写作《厦门经济特区涉外行政法》这本书，作为《中国的涉外行政法》丛书中的一个分册，同时要求书中理论份量不能太多，重在实用。张尚鹭教授是中国法学会行政法学研究会第一、第二两任总干事，是行政法学第一本全国统编教材的副主编，是行政法学界的老前辈。对老师的厚爱我十分欣慰地接受了，却又感到压力很大：一是自己理论水平低，担心书稿质量达不到要求，因为经济特区的涉外行政法问题毕竟没有专门探讨过，理论上很匮乏，是新领域；二是时间很难挤，公务活动常常是身不由己，我又自认自己属于所谓事业型的公务员，有敬业精神，干起工作来十分投入，因此时间显得非常不够用。在组织上的大力支持下，在同志们的积极帮助和关怀下，现在书稿终于写作完成了。中共福建省委常委、中共厦门市委书记石兆彬同志在百忙中还为本书写了序言，给予了作者以极大的鼓舞。

谨以此书献给关心、帮助、教诲过我的各位老师、各位领导和全体同志，并向他们致以衷心的感谢。

作 者

1996年5月于厦门湖滨一里

☆
☆☆
☆

厦
门
经
济
特
区
涉
外
行
政
法

序

厦门经济特区自 1981 年 10 月动工兴建以来,至今已走过十五年的建设历程。厦门人民在邓小平同志特区建设思想的指引下,以开明、守信、竞争、开拓、奉献的时代精神,以其蕴藏已久的积极性和创造性,辛勤耕耘着特区这块美丽的土地,建设自己可爱的家乡,创造出一个又一个的奇迹。特区建设十五年,是艰苦创业、开拓奋进、创出特色、全面发展的十五年。现在,厦门经济特区的基础设施日臻完善,外向型经济格局基本形成,综合经济实力显著增强,城乡人民生活水平明显提高,人民的精神面貌更加积极向上。展望特区美好的未来,我们清醒看到,厦门经济特区正在进行第二次创业,厦门特区已经步入更加艰巨,更有作为的新的历史时期。厦门特区人民将更加紧密地围绕在以江泽民为核心的党中央周围,坚持以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为指导,树立新观念,开拓思路,力争在体制创新、功能开发,产业结构调整、经济增长方式转变和发挥区位优势上先行一步,增创新优势,更上一层楼,为我国的改革开放和现代化建设作出更大的贡献。

厦门经济特区建设发展的成就,是与加强社会主义民主和法制的建设紧密相连的。邓小平同志两手抓、两手都要硬的思想在厦门经济特区的发展进程中得到充分的体现。我们在加快改革开放步伐,集中精力把经济建设搞上去的同时,也要围绕经济建设这个中心,加快社会主义民主法制和精神文明建设,

☆
☆☆
☆

序

促进社会全面进步。当前，厦门经济特区的法制建设要做到加强立法、严格执法、优化法制环境。加快经济立法是改善投资环境的重要内容，是建立社会主义市场经济体制的重要保证。我们要认真总结行使立法权以来的经验，深入了解改革开放和现代化建设中对立法的需求，特别是在保护投资者合法权益，推进市场经济与国际市场衔接中对法制建设的要求，加快立法进程。要实行部门、专家、立法机构和全民参与相结合的办法，认真地学习兄弟特区的立法经验，大胆地学习、借鉴、移植国外的有关经济法规和立法经验，逐步制定比较完备的特区法规和行政规章，维护和规范特区经济的运行秩序。今年，特别要认真总结规范政府行为、“三资”企业的管理和为实现“三通”的立法准备方面的成功做法，上升为法规、规章，优化外商投资的法制环境。要加强普法工作，使制定的法规深入人心，成为全民的行为规范；要加强执法监督，做到有法必依、执法必严、违法必究，保证特区改革开放和现代化建设的顺利进行。

张仁松同志在履行本职工作的同时，结合工作实践，积极探索、努力钻研，付出辛勤的劳动，写成了《厦门经济特区涉外行政法》一书。该书比较全面和详细地介绍了厦门经济特区法制建设的概况，着重对涉外的法规规章进行了阐述，重在务实和实用。这本书有助于人们了解厦门经济特区，了解厦门的法制建设，了解厦门涉外行政法的制定和实施。

中共福建省委常委、石兆彬
中共厦门市委书记

1996年6月10日

目 录

前言.....	(1)
---------	-------

序.....	(1)
--------	-------

上 编 概 论

第一章 厦门经济特区概况.....	(3)
-------------------	-------

一、厦门市基本状况.....	(3)
----------------	-------

二、厦门经济特区的建立.....	(6)
------------------	-------

三、厦门经济特区的建设成就和发展前景.....	(9)
-------------------------	-------

第二章 厦门经济特区法制建设概述.....	(16)
-----------------------	--------

一、厦门经济特区创建初期的立法.....	(16)
----------------------	--------

二、厦门经济特区的依法治市活动.....	(19)
----------------------	--------

三、全国人大授予厦门市立法权.....	(23)
---------------------	--------

四、厦门市取得立法权之后的立法进程.....	(26)
------------------------	--------

第三章 厦门经济特区涉外行政法的构成.....	(34)
-------------------------	--------

一、厦门经济特区涉外行政法的概念.....	(34)
-----------------------	--------



- 二、厦门经济特区涉外行政法制定的依据和指导
思想..... (37)
- 三、厦门经济特区涉外行政法的层次和特点..... (39)

下 编 分 论

第一章 厦门市台湾同胞投资保障..... (45)

- 一、台商在厦门市投资基本情况..... (45)
- 二、台湾同胞在厦门口岸“落地签证”..... (46)
- 三、厦门市的涉台立法..... (48)
- 四、《厦门市台湾同胞投资保障条例》简介..... (50)
- 五、涉台立法应处理好的关系..... (54)

第二章 厦门象屿保税区..... (57)

- 一、厦门经济特区设立保税区..... (57)
- 二、厦门象屿保税区的立法..... (59)
- 三、厦门象屿保税区运作概况..... (62)

第三章 厦门经济特区保税生产资料市场管理办法..... (64)

- 一、厦门经济特区设立保税生产资料市场..... (64)
- 二、厦门经济特区保税生产资料市场的立法..... (66)
- 三、厦门经济特区保税生产资料市场现状..... (68)

第四章 特区企业登记..... (70)

- 一、现行企业登记制度..... (70)
- 二、《厦门市企业登记管理条例》..... (71)

第五章 厦门市境外企业常驻代表机构管理	(75)
一、境外企业常驻代表机构在厦门的设立情况.....	(75)
二、《厦门市境外企业常驻代表机构管理规定》 ...	(76)
三、厦门市境外企业常驻代表机构管理现状.....	(78)
第六章 厦门经济特区外国人特区旅游签证	(80)
一、厦门成为我国开放度最大的口岸之一.....	(80)
二、厦门口岸实行外国人特区旅游签证.....	(81)
三、《厦门经济特区外国人“特区旅游签证” 管理规定》	(83)
四、办理外国人特区旅游签证简况.....	(84)
第七章 厦门市荣誉市民称号授予办法	(86)
一、授予荣誉市民称号是特区事业发展的要求.....	(86)
二、《厦门市荣誉市民称号授予办法》的主要 内容.....	(87)
三、厦门荣誉市民称号授予工作正在进行之中.....	(88)
第八章 海关管理	(89)
一、厦门海关简况.....	(89)
二、企业注册登记手续.....	(90)
三、进出厦门特区货物管理规定.....	(91)
四、经济特区关税优惠政策的主要内容.....	(92)
附一：厦门市相关法规	(93)
一、《厦门市制定法规规定》	(93)

- 二、《厦门市台湾同胞投资保障条例》 (98)
- 三、《厦门象屿保税区条例》 (106)
- 四、《厦门市企业登记管理条例》 (113)
- 五、《厦门市荣誉市民称号授予办法》 (123)

附二：厦门市相关规章 (125)

- 一、《厦门市人民政府制定规章和拟定法规草案的程序规定》 (125)
- 二、《厦门市境外企业常驻代表机构管理规定》 ... (132)
- 三、《厦门市捐资兴学奖励办法》 (137)
- 四、《厦门市改进行政机关作风和提高办事效率的规定》 (139)
- 五、《厦门经济特区外国人“特区旅游签证”管理规定》 (143)
- 六、《厦门市行政事业性收费管理办法》 (145)
- 七、《厦门经济特区保税生产资料市场管理办法》 (154)

丛书后记 (157)

☆☆☆

厦门经济特区涉外行政法

上 编 概 论

第一章 厦门经济特区概况



一、厦门市基本状况

(一) 自然条件

1. 地理位置

厦门市位于东经 $118^{\circ}04'$ 北纬 $24^{\circ}26'$ ，地处福建省东南部九龙江入海处，背靠漳州、泉州平原，面对金门诸岛，由厦门本岛、鼓浪屿及内陆九龙江北岸的沿海部分和同安县组成，总面积 1516 平方公里。厦门海岸线总长 234 公里，海域面积 340 多平方公里。厦门濒临台湾海峡，与台湾本岛、澎湖列岛遥遥相对，距台湾高雄 165 海浬，距基隆 202 海浬。

厦门本岛南北长 13.7 公里，东西宽 12.5 公里，面积 129 平方公里。1955 年 10 月建造了高崎—集美海堤，使原来的海岛成为与大陆相连接的人工半岛。1994 年 5 月建成通车的厦门大桥横跨高崎与集美，主桥长度为 2070 米，与厦门海堤相平行，成为我国第一座跨越海峡的公路大桥。

厦门的地理优势主要体现在区位优势 and 港口优势两大方

面。厦门港位于金门湾和九龙江出海口，介于上海、香港两个大商埠的中点，是我国沿海主要枢纽港之一，是天然深水避风良港。

2. 气候特点

厦门属亚热带季风气候。冬无严寒，夏无酷暑，雨量适中，气候宜人。年平均气温为 21℃ 左右；年平均降雨量为 1100 毫米左右。厦门处于我国东部季风活动区，季风气候明显。由于太平洋温差气流关系，每年平均受台风影响 5~6 次，且多集中在 7~9 月。

3. 自然资源

厦门沿海海域宽阔，滩涂广布，海岸线曲折，海洋生物资源十分丰富，种类达千余种，其中文昌鱼是世界闻名的海产奇珍。厦门亚热带植物资源达四千多种，堪称天然的绿色博物馆。厦门素称“水果之乡”，龙眼、荔枝、香蕉、菠萝等亚热带水果产量居全省前列，是我国五大龙眼基地之一。

4. 旅游景观

厦门是闻名中外的海港风景城市，风景旅游资源十分丰富。传统上就有“大八景”、“小八景”和“景外景”等 24 景。位于厦门本岛西南的鼓浪屿岛，面积 1.78 平方公里，素以“海上花园”著称于世。厦门所展示的海湾风光、岛屿风光、名山胜景、奇岩怪石等绮丽动人的南国自然景观，集山、海、岩、洞、寺、园、花、木诸种神秀于一体。华侨博物院、闽南佛学院、人类历史博物馆以及苏颂、吴真人、郑成功、陈化成、陈嘉庚、林巧雅等大批名人古迹、故居，突出反映了厦门的历史遗迹、宗教文化、侨乡风情等人文景观。目前，厦门已初步建成了“海上花园”鼓浪屿岛、“千年古刹”南普陀寺、“绿色博物馆”万石岩植物园、“华侨领袖故乡”集美学村和

☆☆☆

厦门经济特区涉外行政法