

基本知識

105668

加强党内民主生活

高森編写



通俗讀物出版社

34
04
K3

內 容 說 明

本書是向农村党的基層組織的干部和党员，講解怎样加强党内民主生活的問題。書中首先闡明了什么是党内民主，加强党内民主的重要意义；接着講解要加强党内民主生活，农村党的支部必須貫徹集体領導的原則，定期召开支部党员大会，开展批評与自我批評；最后結合具体情况，說明要發揚党内民主，必須和一切違反党内民主原則的現象作斗争。



加强党内民主生活

高森 編写

※

通俗讀物出版社出版

(北京香厂胡同75号)

北京市書刊出版登記證出字第051号

宝文堂印刷厂印刷，新华书店發行

※

总号1129 开本787×1092 1/32

印张 2/16 字数16,000

1956年12月第一版 1956年12月第一次印刷

印数：1-70,000

统一書号：T3008·42

定价：(5)六分

目 錄

一 什么是党内民主	2
二 加强党内民主的重要意义	5
三 怎样加强党内民主生活	9
四 向一切违反党内民主的倾向作坚决的斗争	16

一 什麼是党内民主

民主集中制是党的組織原則

中国共产党是中国工人階級的先进部队，是中国工人階級組織的最高形式。中国共产党不是由一些黨員隨隨便便湊合起來的，而是按照民主集中制的原則組織起來的。从党的中央委員會到地方各級組織，包括党的支部在內，都是按照这个原則建立起來的。

什麼是民主集中制呢？民主集中制，就是在民主基礎上的集中和在集中指導下的民主。民主集中制的基本條件，在党的章程上有詳細明確的規定。从黨章所規定的基本條件來看，就可以清楚地看出我們黨的組織原則是民主的，又是集中的。它把嚴格的集中同廣泛的民主密切地結合起來，把铁的紀律同黨員群眾的主動性、積極性結合起來，把黨員對政策和党内不同意見的討論、開展批評的權利和選舉黨的機關的活動同堅決執行黨的決議的義務結合起來，把黨的集體領導和個人負責結合起來，把黨的領導機關和廣大的黨員群眾的智慧和力量結合起來。它具體地反映了黨的群眾路線。它是从黨員群眾中集中起來又回到群眾中堅持下去的民主集中制。拿農村

党的支部来说，支部委员会是由支部党员大会选举出来的，它的权力是党员群众给予的，支部委员会不但要在党员群众的支持和监督下进行工作，还要定期在支部党员大会上，向全体党员报告自己的工作，并听取党员的意见，来改进工作。如果有一个支部委员，办事独断专行，每个党员都有权利对他提出批评，在他不改正自己的错误时，还可以要求撤换他。从这方面来说，是民主的。另外，党的支部委员会，是支部的领导机关，支部的全体党员都应该在支部委员会的统一领导下进行工作，不能一个人一个主张，你干你的，我干我的。从这方面来说，又是集中的。民主和集中，是不能分开的，没有民主，就不可能有集中；没有集中，就不可能实现民主。

什么是党内民主

我们明白了什么是民主集中制，就容易了解什么是党内民主了。党内民主，是党的组织原则。党的各级组织，都无例外地按照这个原则组织起来，按照这个原则进行工作。在党的支部里，支部委员会要实行集体领导的制度，同时要充分发挥党员群众的积极性，保证党员的权利不受侵犯，每个党员对支部委员会的工作都有权进行批评和监督。正如上面所说的，农村党的支部委员会，是由全体党员选举出来的，支部委员不但要在全体党员群众的支持和监督下进行工作，还要定期在支部党员大会上报告工作，让大家讨论和通过；有关

上級黨的指示和決議，也要由黨員群眾討論、執行；黨章規定黨的支部委員會一定要實行集體領導制，絕不能由一個人或少數人決定問題；黨的支部還要經常召開黨員大會，開展批評和自我批評。由此可見，黨內民主，是根據民主集中制的組織原則，即是有領導的民主，同時又是根據一定的思想原則，也就是在馬克思列寧主義指導下的民主，而不是無領導、無原則的極端的民主。發揚黨內民主，就是要發揮黨員的積極性，讓全體黨員當家作主，關心黨的工作，參加黨的領導。有的同志說：黨內的一切事情都由黨員群眾來討論決定，這不就沒有領導了嗎？不，在黨內實行民主，並不是沒有領導了，相反地，只有充分發揚民主，才可以加強黨的領導。因為如果沒有黨內民主，沒有全體黨員積極性的高度發揮，沒有全體黨員對黨的工作的關心和熱愛，沒有批評和自我批評，那末，黨的領導就根本不可能實現。

我們黨對發揚黨內民主，從來就很重視。毛澤東同志很早就告訴我們說：“必須在黨內施行有關民主生活的教育，使黨員懂得什麼是民主生活，什麼是民主制和集中制的關係，並如何實行民主集中制。”為了保證黨內民主的充分發揮，我們黨不僅規定了在黨內實行民主的原則，還具體規定了每個黨員的權利，這就是：（一）在黨的小組會、黨員大會和其他各種黨的會議上，或黨所出版的報紙雜誌上，對於怎樣實現黨的政策，自由發表自己的意見。（二）對於黨的工作提出自己的建議，在工作中間充分發揮創造性。（三）

每个正式党员在党内都有选举和被选举的权利。(四)党员要是看到支委、区委、各级党委，以及党的任何机关有了缺点，或在执行政策上有了错误，都可以在党的会议上进行批评。

(五)在党组织对自己作出处分或鉴定性的决议时，可以要求亲自参加。(六)对于党的决议如果有不同意的地方，除了无条件地执行以外，可以保留和向党的领导机关提出自己的意见。(七)向党的任何一级组织直到中央委员会和全国代表大会提出声明和申诉。党的这些规定，不但保证了我们党内的民主生活，提高党员对党的事业的积极性与责任心，并且保证了全党在思想上行动上的统一，增强党的团结，加强党组织的战斗力和战斗力。党的章程上也规定：党员的这些权利，必须受到尊重，谁也不许侵犯。如果有党员或者是党组织的负责人，不尊重党员的这些权利，应当对他进行批评和教育；如果侵犯了党员的这些权利，就是违反党的纪律，应当受到纪律处分。

二 加强党内民主的重要意义

加强党内民主，增强党的团结

我们党的最终目的，是要在我国建成共产主义社会，这是一个非常伟大也非常艰巨的任务。要完成这个伟大而艰巨

的任务。如果没有坚强团结的党的领导，是不可能的。党的七届四中全会的决议告诉我们：党的团结就是党的生命；破坏党的团结，就是帮助敌人来危害党的生命。我们的党正是依靠它本身的坚强团结，带领着全国人民，进行社会主义建设和社会主义改造工作。可是要增强党的团结，必须充分发扬党内民主。为什么說只有加强党内民主生活，才能增强党的团结呢？这是因为：

第一，只有加强党内民主生活，才能保证全党在思想上的完全一致；只有全党在思想上的一致，才能大大地增强党的团结。如果对于一项工作，一个问题，每个党员都各有各人的认识，各有各人的想法，这就谈不到团结一致。

我们的党是巩固团结的，我们农村党的支部也是巩固团结的。但也有某些农村支部对于党内民主发扬不够，存在着一些不健康的因素，因此就影响了党支部的团结。例如有的支部书记，不论在党的支部委员会上，或是支部党员大会上，不注意发挥全体支部委员和全体党员的积极性，不把党的工作中的重大问题交给大家去讨论，错误地认为在会议上讨论问题是浪费时间，增加麻烦，不如自己简单决定一下痛快，更重要的是不能听取来自同志中间的批评，甚至在会议上和工作中压制批评，使整个党内生活，不是生气勃勃，而是死气沉沉。由于批评和自我批评开展得不好，全体党员不能把所有的意见都谈出来，经过充分的讨论，取得一致的看法，这样工作起来，就不能齐心协力地去进行，等到工作有

了缺点，則又互相埋怨，你說我不对，我說你不对，这种情况，自然就不能很好地团结起来完成党的任务了。由此可见，只有加强党内民主，坚持集体领导制度，充分发挥大家的智慧，才能使大家的思想取得一致，才能增强党内团结，提高党组织的战斗力和。

第三，只有加强党内民主生活，才可以制止和清除个人主义的骄傲自满情绪，保证党的统一和团结。上面说过，农村党的组织是团结的，也是巩固的，但是在某些支部内，有的党员存在着骄傲自满的情绪，这就妨碍了党的团结。比如有的党龄较长的党员，就爱摆老资格；有的工作能力较强的党员，就看不起别人。他们在工作中，只喜欢听别人的赞扬，不愿听到别人的批评。有些党员对别人的成绩不是抱着欢迎的态度，相反地是嫉妒别人的成绩。甚至有个别的党员，竟利用职权，做出了一些违法乱纪的事情。所有这些都是从骄傲自满所产生的，如果不及时加以克服与纠正，不但要影响党内的团结，还会让坏分子鑽空子，乘机挑拨离间，来破坏党的团结。为了保卫党的团结，就必须坚决反对一切骄傲自满情绪，必须在党的生活中充分发扬民主，使每个党员的工作和生活，都受到全体党员的监督，经常接受党的批评。每个党员对任何党员的缺点和错误，都可以在党的会议上或经过党的组织提出批评意见，即使是发现小的萌芽性的错误，也应该及时提出来，以免它逐步滋长与发展，由小错误发展为大错误。只有在党内认真地开展自下而上和自上而

下的批評，才能幫助同志們及時地糾正錯誤，使驕傲自滿情緒，沒有生長和發展的地盤；只有發揚黨內民主，黨員的思想作風才能夠健康，不出岔子；也只有發揚黨內民主，我們的黨才能更加團結，更加堅強。

加強黨內民主，發揮黨員的積極性

我們黨所以有力量，是因為我們的黨員都是為實現共產主義而奮鬥的自覺的積極的戰士。共產黨員的積極性越高，黨的組織就更加堅強，更有力量。大家知道，農業合作化運動的迅速發展，農村生產關係的根本改變，這是一件天翻地覆的大事情。這樣偉大的革命事業，是由於在運動中，廣大黨員高度發揮積極性和帶頭作用，才得到的。今後農村黨支部要領導好農業生產合作社，根據國家和農民群眾的要求，進行農業生產規劃，提高生產效率，開展勞動競賽，增加生產，增加社員收入，不斷地鞏固和提高農業生產合作社，這個任務是十分繁重的。農村黨支部為了更好地擔負起這樣的領導責任，必須充分發揮全體黨員的積極性和創造性，以便帶動廣大農民群眾，為徹底實現農業社會主義改造，建設社會主義的新農村而奮鬥。

要發揮黨員的積極性和創造性，必須加強黨內民主生活，使每一個黨員，能很好地關心黨的工作，都感到自己是黨組織的主人，積極參加黨的各項工作。如果不加強黨內民主，不實行黨的民主集中制，要想發揮黨員的積極性與創造

性是不可能的。有些农村支部的民主生活不健全，某些支部的领导人借口工作忙，很少召开支部委员会或支部党员大会，就是偶然召开一次，会前既没有根据上级党委和党员群众的意见，准备好会议的内容，又没有将讨论的内容事先通知全体党员，让大家准备意见。会上又不能启发党员积极发表意见，往往是除了少数支部委员发表一些意见，或者是简单地传达领导意图以外，很少有人发言，问题得不到充分的讨论，会议变成了形式。结果是支部委员会说什么算什么，这样就使得很多党员不能养成民主生活的习惯，不能发挥独立思考问题的能力，慢慢地变成了机械地服从命令，领受任务。在这样的情况下，党员的积极性当然就不能发挥出来。

三 怎样加强党内民主生活

要坚持和遵守集体领导的原则

加强党内民主的重要一环，就是要实行集体领导的原则。每个农村党的支部，都要根据这个原则，将一切有关政策、原则性以及有关广大群众生活的重大问题，在党内进行充分讨论和研究，把党内外群众的智慧和经验集中起来，然后根据多数的、正确的意见作出决定，领导全体党员去贯彻执行。在我们党内，决不允许个人或少数人独断专行。事

實上不經過集體討論研究，單憑一個人或少數人作出的決定，很難避免片面性。只有按照集體領導的原則來領導黨的工作，才能彙集大家的智慧，取長補短，防止片面，保證工作中少犯或不犯錯誤；才能使黨支部的決定真正符合客觀實際的要求，為全體黨員所衷心擁護，並且堅決去貫徹執行。

我們黨一直是堅持集體領導，反對個人決定問題的。黨的七屆四中全會上，黨中央又特別提出要各級黨委堅決執行這個原則。可是在農村支部當中，仍有一些同志，對貫徹集體領導原則的重要性，認識不足，他們認為，集體領導是黨的黨級機關的事情，和自己關係不大，這種看法當然是不對的。

農村支部是黨在农村中的核心堡壘，是黨把黨的各項政策和指示，最後貫徹到群眾中去的重要環節。農村黨支部要完成自己的任務，必須堅決實行集體領導的原則，充分發揚黨內民主，集中大家的智慧，啓發大家的積極性。只有這樣，才能充分發揮支部的領導作用，使全體黨員扭成一股勁，帶領廣大農民群眾搞好生產，鞏固和提高農業生產合作社，以保證農業社會主義改造事業的徹底勝利。

在黨的基層組織的領導幹部中，有很多人政治水平還不夠高，工作上的鍛鍊還不夠，領導經驗還不豐富。只有嚴格地遵守集體領導的原則，集中大家的智慧和經驗，才可以彌補這方面的不足，把工作做好。但這並不是說，如果領導幹部的工作能力強一些，就可以不按照集體領導的原則辦事了，就可以獨斷專行了。完全不是這樣。即使某些支部

的領導同志有一定的工作經驗和本領，如果不依靠大家，不貫徹集體領導的原則，不能發揚黨內民主，也同樣是不行的。因為任何一個領導幹部，不管他有多麼大的本領，有多少知識和經驗，一個人考慮問題總不免要受限制，常常會有考慮不到的地方，難免要犯主觀的錯誤。只有遵守集體領導的原則，才能保證領導的正確，才能保證農村各項工作任務的順利完成。

集體領導既然這麼重要，那麼，我們在黨的日常工作 and 生活中怎樣貫徹集體領導的原則呢？

第一，支部委員會的每個委員，都要樹立集體主義的思想。在工作中，既要反對一個人包辦代替，又要反對各抱一隅的分散主義。我們知道，每個支部委員都是支部委員會的一個成員，書記和委員不是上下級的關係，也不是指揮和接受指揮的關係，而是少數服從多數的關係，在黨的會議上討論問題，必須是少數服從多數，支部書記個人沒有決定權。支部委員既然是支部委員會的領導成員之一，每個支部委員對支部的全盤工作，都負有重大的責任，支部委員所分工的部門工作，只是整體工作的一部分，因此，每個支部委員，必須在支部委員會的統一領導下進行工作，不能自作主張，不能各搞一套，不能鬧分散主義。

第二，支部在處理和決定一切重大問題時，必須按照黨的方針、政策和群眾的意見和要求，先在支部委員會上進行全面深刻的研究和討論，然後把研究的結果，提到支部黨員

大会上進行討論，廣泛听取和吸取全體黨員的意見，加以補充和修改，最後作出決議。支部大會作了決議以後，支部委員會就要領導全體黨員認真地貫徹執行，並且要在執行過程中間，對決議的執行情況進行檢查，定期向支部黨員大會報告。

第三，要把集體領導和分工負責結合起來。一說加強集體領導，有的同志就認為所有的問題，都應該拿到支部委員會和黨員大會上來討論，這樣才算是集體領導。這種看法是不實際的。因為一切大小事情都拿到支部委員會和黨員大會上來討論，不但會影響同志們的積極性和主動性，而且必然會使支部委員會經常陷在各種枝節問題的討論中，沒有充分的時間和精神來研究和解決比較重大的問題。這樣做的結果，不但不能加強集體領導，反而削弱了集體領導。所以，支部委員會應該根據黨的組織原則和實際情況，規定一定的制度，分清什麼問題應在支部委員會和支部黨員大會上討論決定，什麼問題由個人負責處理。一般說來，比較重大問題的討論和決定，必須嚴格遵守集體領導的原則，但是執行決議、處理日常工作時，就需要明確分工，個人負責。只有這樣，才能把集體領導和分工負責很好地結合起來。

定期召開黨員大會

支部黨員大會，是支部的最高領導機關，是黨組織集中黨員智慧、經驗和吸引全體黨員參加黨的領導的主要形

式。每个党员都可以在支部党员大会上，对支部的领导工作和每个党员的缺点和错误，提出批评和建议。支部党员大会是实行党内民主，开展批评和自我批评，特别是进行自下而上的批评，检查党的领导，改善党的工作和教育党员的重要场所。党员大会对于改进党的工作，发挥党员的积极性，有着十分重要的作用。因此，每个农村支部必须按照党章规定，按期召开党员大会，以讨论和决定支部工作中的重大问题。只有这样，才能够提高党员的积极性，加强全体党员对党的工作的责任心，使全体党员都关心党的工作，共同努力来完成党的任务。可是有些农村支部长期不召开支部党员大会，支部委员会长期不向党员大会报告工作。在这些支部里，一切事情都是由几个脱离生产或半脱离生产的干部包办，遇到问题时，也是由几个主要干部碰头合计一下就决定了。有的支部虽然也召开党员大会，但是会前准备不够，会上也不能很好地启发党员发表意见，往往借着会议布置生产任务；有的支部书记只是把支部委员会研究的意见，拿到大会上通过一下；有的会议内容过多，讨论不出什么名堂；有的常常以“一揽子”会议的形式，代替了支部党员大会。所有这些都不符合党内民主原则的，因而也必然会损害党员的积极性，削弱党的领导作用。

要保证支部党员大会不但能够定期召开，而且还要开得很好，必须注意以下几个问题：

首先，要做好会前的准备工作。为了使支部党员大会开

得有成效，支部委員會對大會討論和決定的問題，事前必須認真地準備材料，進行研究，提出支部委員會的意見；為了啓發黨員熱烈地參加大會的討論，還要把會議的內容、日期、地址提前告訴給每個黨員，好讓大家充分準備意見。

其次，明確會議內容，其中討論一兩個問題。支部委員會在選擇支部黨員大會的議題時，必須根據黨章規定的任務和支部迫切需要解決的問題，以及黨員最關心和最感興趣的重大問題，提出議題，作為大會的內容。比如可以討論支部如何鞏固和增高農業生產合作社、發展生產等工作當中的原則問題，可以討論黨和政府的各項政策，上級黨組織的決議和指示，當前國際形勢等問題，也可以討論有關共產黨員對待家庭、子女的態度以及學習問題等等。這樣，不但可以使支部黨員大會的內容生動活潑，而且可以使每次黨員大會都有比較豐富的思想性和戰鬥性，使全體黨員都能在支部黨員大會上受到教育。但是會議的內容不能過多，以便使問題討論得透徹，讓每個黨員都有發表意見的機會。

最後，為了保證大會的決議得到貫徹，會後，支部委員會還要隨時檢查黨員執行決議的情況，如果發現問題，要及時提出解決的辦法，以保證決議的貫徹執行。

認真開展批評和自我批評

要加強黨內民主生活，必須在黨內認真開展批評和自我批評。因為加強黨內民主的目的，就是要提高黨員的積極性和

創造性，使全體黨員都積極地關心黨的工作。要做到這一點，僅僅依靠一些制度是不夠的，還必須認真開展批評和自我批評。只有這樣，黨內民主才能得到充分地發揚，黨的生活才能生氣勃勃，才能真正提高黨員群眾的積極性和創造性。認真開展批評和自我批評，是檢驗黨內民主生活的一個重要標志，是加強黨內民主的重要環節。

為要加強黨內民主，充分發揮全體黨員的積極性和創造性，農村黨的支部，必須在黨的各种會議和日常工作中，鼓勵黨員群眾提出意見和批評，以改進領導，改進支部的工作。同時每個黨員，也要抱著對黨對同志負責的精神，提出自己的意見和看法。只有這樣，才能在思想一致的基礎上，進一步增強黨的團結。要使批評和自我批評開展得好，最根本的問題是掌握與人為善的精神，採取實事求是的態度。這些道理大家都懂得，有的同志在口頭上背得爛熟，但是，有不少的支部，批評和自我批評總是開展不起來，或者開展得不好，有的同志說，這是因為黨員群眾思想還不習慣民主生活，有個人情緒，怕傷了感情，對同志不夠關心，有自由主義等等。這些情況是不是有呢？應該說，在某些黨員群眾中，在開展批評和自我批評中，是有這些情況的。但最主要的問題還不在這裡。應該說，最主要的問題，還在於支部領導幹部的民主作風不夠，或者是很不夠。在一個黨的支部里，如果支部書記和支部委員的民主作風不夠，這個支部的批評和自我批評就很難開展得好。更不用說個別同志還有壓