

190082

# 工業企業組織與計劃 參考資料

〔第四輯〕

中國人民大學工業企業組織與計劃教研室

一九五三年 北京

~~40811~~  
190082

5087  
K4

中國人民大學工業企業組織與計劃教研室

# 工業企業組織與計劃參考資料

[第四輯]

一九五三年 北京

書號：I2-9

**工業企業組織與計劃參考資料〔第四輯〕**

---

編輯者：中國人民大學工業企  
業組織與計劃務研究室

出版者：中國人民大學

印刷者：中國人民大學印刷廠

(僅供參考，請勿翻印)

---

一九五三年九月五日第一版第二次印刷

194 (187+5+6002)

# 目錄

蘇聯的內部情況蘇聯共產黨（布爾什維克）中央委員會在第十九次黨代表大會上的報告（摘錄）	一一
關於黨組織在工業與運輸業方面的任務	二一
東北人民政府工業部計劃工作暫行規程（草案）	三八
中央紡織工業部計劃工作暫行辦法（草案）	五九
總結經驗教訓做好一九五二年的計劃工作	七六
怎樣把生產計劃工作提高一步	九三
工業企業的產品計劃	一〇四
機械製造業的生產能力查定	一三一

如何製訂原材料消耗定額	一八五
材料—技術供應的組織	二〇八
工業企業材料技術供應的基本任務	二四九
倉庫工作的新方向	二七八
*	
關於工資總額組成的規定	二八六
中央人民政府勞動部關於工資總額組成的規定中若干問題的解釋	二八九
工業企業的勞動計劃	二九一
關於勞動計劃	三一〇
勞動與工資的計劃工作	三三七
把提高勞動生產率的潛在力量動員起來	三六二
關於勞動生產率計劃	三八六

## 蘇聯的內部情況

馬林科夫

——蘇聯共產黨（布爾什維克）中央委員會

在第十九次黨代表大會上的報告（摘錄）

報告所談時期的特點是：蘇聯內部狀況的進一步穩固，整個國民經濟和社會主義文化的發展。第十八次黨代表大會閉幕後的最初兩年中，我國勞動人民繼續順利地執行第三個五年計劃，使蘇聯得到了進一步的鞏固。在這些年份中，在國民經濟的發展方面獲得了新的成就。

蘇聯人民的和平勞動因法西斯德國對蘇聯發動的背信棄義的進攻而中斷了。蘇維埃國家的歷史上開始了一個艱難的時期——偉大衛國戰爭時期。在這個戰爭的過程中，工人階級、集體農民和蘇維埃知識分子在前綫和後方都表現了高度的自覺性和對祖國的忠誠。

蘇聯以歷史性的勝利結束了這次戰爭以後，便進入新的、經濟發展的和平時期。蘇維埃國家依靠它自己的人力物力，沒有外力的援助，在短期內就恢復了被戰爭破壞的經濟，使它向前發展，越過了戰前的經濟指標。

由於工業和農業的恢復有了進展，我們在一九四七年就能夠廢除食品和工業品的配給制，實行幣制改革。這些措施以及食品和工業品的五次減價，提高了蘇聯盧布的購買力，保證了勞動人民物質福利的增加。一九五〇年，盧布改爲金本位制，它的外匯率提高了。

在恢復和發展經濟方面獲得的成就，使蘇維埃國家有可能着手實現新的重大的國民經濟任務，其中包括在伏爾加河和第聶伯河上建築強大的水電站，開鑿巨大的通航運河和灌溉渠，在我國廣大地區植造林帶。

在報告所談時期內發生的歷史事件，表明了蘇維埃社會制度和國家制度不僅是我們國家在和平建設的年代中使經濟提高和文化提高的最好組織形式，而且是在戰時動員人民一切力量去打退敵人的最好組織形式。這些事件也表明了勞動人民的政治積極性已大大提高，團結在共產黨周圍的蘇聯人民的精神上和政治上的團結已進一步鞏固，蘇聯各族人民的兄弟合作已進一步加強，蘇維埃愛國主義已進一步發展。

我國人民決心繼續奮不顧身地爲社會主義祖國的幸福而勞動，光榮地完成建設共產主義社會的歷史任務。（暴風雨般的經久不息的鼓掌。）

## 一 蘇聯國民經濟的進一步高漲

### 甲 工業

在戰前幾個五年計劃的年代中，蘇聯實行了社會主義工業化。強大的工業是發展整個國民經濟和準備積極國防的基礎。戰爭的年代特別有力地證明了我們黨的國家工業化的總方針是正確的。蘇聯工業化政策的實現，對蘇聯人民的命運具有決定性的意義，並且拯救我們的祖國免受奴役。

在戰爭的困難環境中，黨能夠很快地把工業轉移到戰時軌道上。一切最重要的工業企業的設備，都由戰區移到東部地區。在戰爭年代中，蘇維埃國家在自己身上找到了足夠的力量和資源，不僅足以使遷移的企業迅速開工，而且足以加緊建立新的企業，主要是重工業工廠。雖然法西斯侵略者暫時佔領了我國經濟上重要的地區，但是我國的工業在戰爭期間為前綫製造了各種軍備和彈藥，數量還一年比一年加多。

隨着戰爭的結束，工業又由軍事生產改為民用生產。黨提出了首先大規模發展重工業——特別是冶金、燃料和電力工業——的任務，因為沒有重工業，要解決恢復及進一步發展國民經濟的任務是不可能的。同時，黨特別注意擴大日常消費品生產，以提高人民的生活水平。



要把國民經濟恢復到戰前水平是需要相當時間的。工業年產量是在一九四八年達到並超過戰前一九四〇年的水平，煤的採掘量是在一九四七年，鋼和水泥的生產是在一九四八年，銑鐵的生產和石油的開採是在一九四九年，鞋類的生產是在一九五〇年，棉織品的生產是在一九五一年。這就是說，戰爭使我們的工業發展耽擱了八九年——大約兩個五年計劃的時期。

由於工業在戰後幾年中的順利恢復和發展，現在的工業生產水平大大超過了戰前時期。下面是這方面的數字：

蘇聯工業產品增長情形

(以一九四〇年爲一百)

年份	其中	
	工業總產量	消費品產量
一九四〇年	一〇〇	一〇〇
一九四四年	一〇四	一三六
一九四五年	九二	一一二
一九四六年	七七	八二
一九四七年	九三	一〇一
一九四八年	一一八	一三〇

一九四九年	一四一	一六三	一〇七
一九五〇年	一七三	二〇五	一二三
一九五一年	二〇二	二三九	一四三
一九五二年	二二三	二六七	一五六

(計劃中規定的數字)

由這些數字中可以看出，在一九四五年和一九四六年，工業生產水平曾經下降。這是由於軍事技術的生產在戰後大大縮小了，而工業轉移到和平的軌道上還需要相當的時間。戰後工業生產的調整基本上是在一九四六年完成的，此後我國工業的產量就開始迅速上升，一九五一年工業總產量為一九四〇年產量的兩倍多。一九五二年在我國工業的發展方面又取得了新的進展。

大家知道，今年關於工業的整個計劃不僅順利地完成着而且正在超額完成，因此，我們有充分理由相信：一九五二年的工業產量大約將為一九四〇年產量的二點三倍。製造生產資料的工業有了特別迅速的發展；它的一九五一年的總產量為戰前水平的二點四倍，一九五二年的總產量大約將為戰前水平的二點七倍。一九五二年的產量將如下：銑鐵二千五百萬噸，約比一九四〇年增加百分之七十；鋼三千五百萬噸，約比一九四〇年增加百分之九十；壓延金屬二千七百萬噸，為一九四〇年產量的兩倍多；煤三億噸，比一九四〇年增加百分之八十多；石油四

千七百萬噸，比一九四〇年增加百分之五十多；電力一千一百七十億瓩時，爲一九四〇年的二點四倍；機器和設備將爲一九四〇年產量的三倍多。

至於最重要的工業部門的產量每年的增加率，近年來也比戰前時期快得多。例如，在一九四九年到一九五一年這最近三年（這個時期不但恢復了而且超過了戰前的工業生產水平）中，銑鐵產量增加了八百萬噸，鋼一千三百萬噸，壓延金屬一千萬噸；而在戰前，要增加這樣大的產量，銑鐵需要八年，鋼需要九年，壓延金屬需要十二年。煤的採掘量在這三年中增加了七千四百萬噸，石油一千三百萬噸；而在戰前，要增加這樣大的產量，煤需要六年，石油需要十年。電力產量在這三年中增加了三百七十億瓩時；而在戰前，電力產量增加這麼大，需要九年的時間。

生產資料生產量的增加和農業產量的發展已爲消費品工業的發展提供了可靠的基礎。這種工業一九五一年的總產量比一九四〇年增加了百分之四十三，一九五二年的產量大約將比一九四〇年增加百分之六十，一九五二年產量的數字將如下：棉織品將在五十億公尺以上，比一九四〇年約多百分之三十；毛織品將近一億九千萬公尺，比一九四〇年約多百分之六十；絲織品兩億一千八百萬公尺，爲一九四〇年產量的二點八倍；皮鞋兩億五千萬雙，比一九四〇年約多百分之二十；膠鞋一億二千五百萬雙，比一九四〇年多百分之八十；糖三百三十多萬噸，比一九四〇年多百分之五十以上；工業加工的動物油三十八萬多噸（尙有大量家製的油未算計在

內），這將比戰前工業生產動物油的產量多百分之七十以上。

由於戰後時期工業的順利恢復和發展，蘇聯工業按人口平均計算的出產額現在已超過戰前水平。例如，一九五一年電力的產量按人口計算每人平均所得比一九四〇年多至二倍以上，銑鐵多百分之五十，鋼多百分之七十，煤多百分之六十，水泥多至二倍以上，棉織品多百分之二十，毛織品多百分之六十以上，紙張多百分之七十，等等。

在報告所談的時期中，特別是在戰後年代，由於建造了新的工廠和改建了現有的工廠，我國工業的生產技術基礎得到很大的擴大和鞏固。就在一九四六——一九五一年，在投入國民經濟中的約五千億盧布的全部投資中，有三千二百億盧布以上是工業投資。在這個時期中，恢復和新建起來並開了工的巨大的國家工業企業約有七千個。與一九四〇年相比，工業的固定生產資財到一九五二年已提高了百分之七十七。

但是，問題並不僅僅在於固定生產資財在量的方面提高了。過去這一個時期還有另一個特點，就是工業技術的不斷進步。在資本主義國家中，技術發展有週期性的中斷，伴隨這種中斷的現象是，社會生產力因經濟危機而遭到破壞；與資本主義國家的情況恰成對照，蘇聯並沒有經濟危機，它的生產正依靠高度的技術和先進的蘇維埃科學的成就而不斷地益臻完善。在戰後年代中，一切工業部門都裝備了新的機器和機械，應用了更完善的技術作業法，並對生產進行了更合理的組織。在這一時期中，由於補充了新的生產力更高的機器，工作母機的数量已

增加到二點二倍。單在過去三年中，蘇聯機器製造業就生產了約一千六百種新型的機器和機械。

我們的科學在促進技術的進一步發展方面起着巨大的作用；它正以它的發現來幫助蘇聯人民更詳細地了解自然的富源和力量，並更有效地利用它們。在戰爭結束以後的時期中，我們的科學家已經成功地解決了許多具有巨大國民經濟意義的科學問題。在這個時期中蘇聯科學的一個最重要的成就就是發現了生產原子能的方法。這樣，我們的科學與技術就結束了美國在這方面的壟斷局面，給予戰爭挑撥者以嚴重打擊，這些戰爭挑撥者曾盡力利用製造原子能的秘密和佔有原子武器作為詭詐和恫嚇其他國家人民的手段。蘇維埃國家雖然掌握了生產原子能的真實可能性，仍然非常希望使這種新型的能量使用於和平目的，為人民謀幸福，因為這樣利用原子能可以無限地擴展人類對自然界自發力量的控制，使人類有巨大的可能來提高生產力，在技術和文化上求進步，並增加社會財富。

蘇聯科學和技術的巨大成就就可以從每年頒發的獎勵卓越科學著作、發明和生產方法根本改進的斯大林獎金得到證明。有八千四百七十位科學、工業、運輸和農業工作者榮獲了斯大林獎金獲得者的光榮稱號。

工業發展的一個重要成果是蘇聯東部的工業在這個時期中有了飛速的發展，結果我國工業的分佈狀況大大地改變了。我國東部——伏爾加河流域、烏拉爾、西伯利亞、遠東、哈薩克蘇

維埃社會主義共和國和中央亞細亞的各加盟共和國——已經建立起我國強大的工業基地。到一九五二年，這些地區的工業總產量已增爲一九四〇年的三倍。一九五一年，東部地區的工業生產量佔全蘇聯工業生產量的三分之一左右，鋼和壓延金屬佔一半以上，煤和石油幾乎佔一半，電力佔百分之四十以上。

這就是蘇聯工業的發展在報告所談到的時期內所獲得的主要成就。

今後數年內我國工業發展方面的任務已由關於蘇聯發展第五個五年計劃的指示草案指出了，這個指示草案已提交這次代表大會審查。這些任務是：到一九五五年，把工業生產水平提高到比一九五〇年高百分之七十左右；生產資料的產量約增加百分之八十，消費品產量約增加百分之六十五。這種提高工業生產量的任務意味着：到一九五五年，工業生產量將爲一九四〇年的三倍。

第五個五年計劃意味着：我國在從社會主義走向共產主義的道路上，又邁進了一大步。  
(鼓掌)

我們的工業具備着完成這些行將擔負起的各項任務的一切可能性。今天工業各部門都裝備了更完善的機器都有熟練的工人、工程師和技術人員，工業企業也不感到原料和材料的缺乏。現在的問題是充分地利用這些可能性，堅決地消滅工作中的一切缺點，發掘生產中的未加利用的後備力量並把它變成發展國民經濟的強大力量。

工業不僅每年完成國家計劃，而且還超額完成國家計劃。但是整個工業的良好工作的總指數還掩蓋着不少企業的低劣工作，這些企業沒有完成國家指定的任務，結果國民經濟沒有得到相當數量的產品。但是政府各部也沒有採取應有措施來保證每個企業完成計劃，而往往把原來交給工作低劣的企業的任務轉交給先進的企業。因此，工作低劣的企業就依靠先進的企業來過活。

這些企業所以沒有能完成國家計劃的主要原因之一，是它們在每個月份中的生產不均勻。黨會一再向經濟方面的領導者指出這種缺點。但是即使在現在還有不少的企業是時作時輟地工作，它們把差不多半個月的生產計劃放到最後的十天中完成，這就引起了開工不足、加班趕工、廢品增加以及妨害有關企業的工作等現象。

有些企業爲了完成總生產量的計劃，竟至採取違反國家利益的辦法，超額地生產次要貨品，而不去完成國家計劃所規定的關於生產極重要貨品的任務。有些工業部門違反國家規定的產品質量標準。給消費者製造不合規定標準和技術條件的次貨；這些事實是大家知道的。機器製造工廠在設計工作尙未全部完成時，把不合用的、設計尙未完成的機器圖樣拿去製造。輕工業企業還在生產大量降低質量的貨物。這些現象都是對國民經濟有害的。工業工作中的這些缺點是不能容忍的。國家的計劃就是法律。所有的企業必須完成國家交給它們的任務，保證國民經濟得到它所需要的產品。經濟方面和黨組織的領導者有責任保證每個企業不僅在總產量方面

而且絕對地在按照國家的計劃生產一切物品方面完成計劃，有責任爲了有計劃地提高產品質量而努力，有責任查究並完全消滅妨碍企業正常工作的原因。

對於保證不斷地盡量提高工業各部門的勞動生產率的任務，應該予以特別的注意。

在社會主義建設的各個階段，我們的黨一直在爲有計劃地提高勞動生產率而努力，因爲它是提高並改進社會主義生產的極重要條件。這是蘇聯的生產發展工作得到了巨大進展的主要原因，從一九四〇年到一九五一年，工業方面的勞動生產率提高了百分之五十，而這個時期工業產量的增加有百分之七十是由於勞動生產率的提高。在建築業方面，勞動生產率在同一個時期中提高了百分之三十六。

蘇聯勞動生產率的迅速提高，主要是由於國民經濟中廣泛地使用新機器和採用先進的技術作業法，生產機械化和電氣化，特別是費力的、沉重的工作機械化，以及勞動組織的改善，勞動人民一般教育水平和文化水平的提高和業務熟練程度的提高。社會主義經濟制度爲使用最新改良的機器提供了無限的機會。在蘇聯，機器不僅能節省勞動力，並且還能減輕工作者的勞動。因此，在社會主義經濟條件之下，工人們非常喜歡在勞動過程中使用機器，在資本主義制度下，情形則不是這樣。蘇聯工人是直接關心提高勞動生產率的，因爲他知道這樣就可以鞏固蘇聯經濟的力量和提高勞動人民的生活水平。社會主義制度下高度社會勞動生產率的基礎就是國家和人民的利益的一致。



可是，在我國工業方面，提高勞動生產率的現有可能性還遠沒有加以充分利用。首先，這可以從許多企業沒有完成它們提高勞動生產率的計劃看出來。應當指出，政府各部對這個重要的問題，沒有予以足夠的注意；政府各部不是確保每一個企業都完成它的提高勞動生產率的任務，而往往滿足於整個部門所取得的平均成績，而沒有採取適當措施使落後企業達到先進企業的水平。

在許多企業中，由於未能很好地利用現有的機械化工具，勞動生產率的提高受到了阻礙；對裝備採取漠不關心和任其浪費的態度這樣不可容忍的事實是存在着的。在任何企業中，生產的機械化必然要隨着騰出一部分工人來，從而可以用他們在這個企業中擴大生產，或到新企業中去工作。但是，若干企業領導者不是努力使機械化工具得到適當的利用，以提高勞動生產率，而往往是以舊的方法來管理企業，大量使用手工勞動。

生產機械化方面的另一個嚴重缺點是，在生產過程的機械化方面，有些部門不是完全沒有機械化，就是機械化不夠。在許多主要生產過程已經高度機械化的企業中，輔助工作，包括原料、材料和製成品的送達搬運和裝載之類費力的工作，則很少機械化。所有這些都減少了機械化的全盤經濟效果，並妨害了正常生產。

妨礙勞動生產率之提高的另一個障礙是，在許多企業和建築工地，勞動組織不能令人滿意，結果便浪費了許多工作時間。政府有關各部往往不經過充分研究實際需要，也不調查一下