北京市可持续发展能力建设探索与实践

BEIJINGSHI KECHIXUFAZHAN NENGLIJIANSHE TANSUOYUSHIJIAN

北京市可持续发展科技促进中心
北京市经济与社会发展研究所 编

气象出版社

北京市可持续发展
能力建设探索与实践

北京市可持续发展科技促进中心
北京市经济与社会发展研究所 编

气象出版社

图书在版编目(CIP)数据

北京市可持续发展能力建设探索与实践/北京市可持续发展科技促进中心,北京市经济与社会发展研究所编. 北京:气象出版社,2002.7

ISBN 7-5029-3414-6

Ⅰ.北… Ⅱ.①北… ②北… Ⅲ.可持续发展-研究-北京市 Ⅳ.X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 044587 号

气象出版社出版发行

(北京中关村南大街 46 号 邮编:100081)

责任编辑:郭彩丽 终审:周诗健

封面设计:王伟 责任技编:都平 责任校对:时人

*

北京科技印刷厂印刷

*

开本:787×1092 1/16 印张:16.5 字数:409 千字

2002 年 7 月第一版 2002 年 7 月第一次印刷

印数:1—2500 定价:30.00 元

编　委　会

顾问：　王世雄　张春华
主编：　刘振刚
副主编：　王丽水　郑拴虎
执行副主编：　邵志清

编委会成员　（按姓氏笔画排序）
王世雄　王丽水　牟晓杰　刘振刚　刘芳华　张春华
邵志清　郑拴虎　郑　俊　周　吉　高连生　唐红冶
夏　明　蒋春芹　滕树龙　魏　伟

前　言

以1992年联合国环境与发展大会为标志，可持续发展思想在世界各国取得了共识，可持续发展已经成为全人类共同追求的目标。中国政府十分重视可持续发展工作，在联合国环发大会以后，率先制定了中国的可持续发展战略——《中国21世纪议程》，明确提出了促进中国经济、社会、资源和环境相互协调发展的可持续发展战略目标，并陆续在全国许多省市（地区）开展了地方21世纪议程试点工作，而且在“九五”和“十五”规划纲要中都把可持续发展列为一项国家发展战略。

21世纪初，随着经济全球化步伐的加快，尤其是我国加入WTO和申奥成功，北京城市发展在迎来前所未有的机遇的同时，也面临更为严峻的挑战。在产业结构不尽合理、经济增长的质量和效益不高等不利条件下参与国际市场竞争，如何妥善处理好经济、社会以及资源与环境的关系，发挥优势，转变劣势，把握机遇，将是建设北京国际化大都市，保证经济与社会持续健康稳定发展的关键。《北京市国民经济和社会发展第十个五年计划建议》和《纲要》中都明确提出，坚持以人为本，实施可持续发展战略，提高人民生活品质，是促进首都社会全面进步的重心。同时还指出，坚持实施可持续发展战略，切实抓好保护生态环境、节约资源、控制人口的工作，是首都生存与发展的长远大计，这些都充分体现了可持续发展的重要思想。

北京是我国首批可持续发展试点城市之一。几年来，在实施地方一级可持续发展战略中进行了积极的尝试，在实践中走出了一条“边学边干”和“边干边提高”的技术模式。在可持续发展宣传与培训、可持续发展实验区建设、可持续发展咨询与服务、可持续发展优先项目实施以及国内外交流与合作等方面，开展了大量的工作，取得了阶段性成果。通过宣传、培训，提高了广大干部和人民群众的可持续发展意识；通过实验区建设，树立了可持续发展示范典型，积累了宝贵的经

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

验；通过国际合作，成功地实施了北京市经济与社会发展重点领域行动方案，形成了许多有价值的政策研究成果；通过制定和实施《中国21世纪议程——北京行动计划》，结合“十五”规划战略目标，逐步将可持续发展意识转化为实际行动，并在具体行动中进一步提高了北京城市可持续发展的综合能力。

为了进一步推动我市可持续发展工作，我们组织了有关专家学者对可持续发展理论和近几年我市的可持续发展实践经验进行了总结和探索，并将有关成果汇编成册。旨在为我市从事可持续发展工作的广大专家学者和政府公务员、所有关心我市可持续发展工作的其他方面的专业人士以及广大市民提供一份内容丰富多彩、形式不拘一格的可持续发展科普读本。但由于水平有限，可能会存在一些不妥之处，恳请广大读者批评指正。

编　　者

2002年4月

目　录

理论篇

可持续发展——从概念到行动…… 高连生　郑拴虎　邵志清等(3)
世纪之交的可持续发展 …… 黄　晶　周海林　王文远(20)
区域可持续发展的综合调控研究 …… 申玉铭　毛汉英(25)
北京市可持续发展能力研究 …… 谭成文(39)

综合篇

总结经验，再接再厉，开创北京市可持续发展新局面 …… 杜　平(49)
北京市可持续发展的实践与经验 …… 郑拴虎　王丽水　邵志清(53)
边学边干——北京市地方21世纪议程项目 ……
…… Nizar Mohamed 著/邵志清　蒋春芹译(58)

专题篇

经济与社会

21世纪北京工业可持续发展的战略和重点 …… 杨　智(75)
开创“白色农业”，建设可持续发展的新型农业…… 包建中(83)
北京市社会可持续发展研究 …… 梁昌新(87)
人口与社会可持续发展问题 …… 乔晓春(96)
城市交通可持续发展——对北京建设绿色城市交通的思考 ……
…… 申金升　徐一飞(107)
社区建设：促进经济社会全面发展的协调器 …… 冯晓英(113)
北京的名城保护和可持续发展…… 朱嘉广(117)

科技与教育

抓住机遇，谱写“十五”北京科技新篇章 …… 范伯元(121)

“十五”期间北京市社会发展科技工作的思考…… 王丽水(126)
全民终身教育:北京可持续发展的动力资源 …… 高书国(132)
21 世纪初我国社会可持续发展的科技需求 …… 姜　伟　刘颖秋(139)
21 世纪初我国经济发展对科学技术的需求分析 …… 姜　伟(143)

资源与环境
努力改善环境质量,促进首都可持续发展 …… 史捍民(147)
北京市能源可持续发展之路…… 滕树龙(154)
我国城市生活垃圾治理对策…… 王维平(159)
保护与合理利用水资源,为首都社会经济可持续发展服务……
…… 刘振国　袁爱萍(165)
全面实施首都水源区可持续发展战略…… 王洪钟(169)
加强生态环境安全建设,促进京郊可持续发展 …… 刘军萍(173)

可持续发展实验区
北京市可持续发展实验区的建设和发展思路…… 王丽水(181)
发展环保型经济,走可持续发展之路 …… 戴景珠(189)
实施可持续发展战略,建设现代化城市中心城区——西城国家
可持续发展实验区报告…… 西城区科委(192)
走怀柔之路,全面实施可持续发展战略 …… 怀柔县科委(205)
丰台区王佐镇可持续发展实验区建设实践研究…… 丰台区科委(213)

它山之石
外国首都实施可持续发展战略的主要举措…… 王野霏(218)
英国发展地方“绿色经济”的经验与启示 …… 阮　璐　邵志清　牟晓杰(223)
北京市城市可持续发展能力建设考察团赴英国、法国和西班牙
考察报告…… 高连生　王丽水　邵志清(226)
北京市城市可持续发展考察团赴新加坡、新西兰考察报告……
…… 徐太炎　郑拴虎　王丽水等(232)
北京市地方可持续发展考察小组赴加拿大、巴西考察报告……
…… 高连生　邵志清(238)
北京大都市综合治理考察团赴墨西哥、巴西考察报告……
…… 侯玉兰　郑拴虎(244)
时代的主体:中国的发展,美国的环境——贯彻实施《21 世纪议程》
的中美比较及对北京市的几点启示…… 徐逸智(251)
后记…… (255)

理論篇

可持续发展——从概念到行动

一、可持续发展是一种全新的发展观

在人类的脚步刚刚迈入21世纪的重要时刻，应该把一个什么样的地球留给子孙后代，已成为世人共同关注的重大课题。近两个世纪以来，随着科学技术和商品经济的发展，人类用自己的聪明才智和辛勤劳动，创造了前所未有的物质财富，极大地推进了人类社会文明的进步和发展。然而，伴随人类辉煌的发展历程，却是这样一种现实：资源过度消耗、环境遭到污染、生态失去平衡，人类赖以生存的地球环境遭到极大的破坏。且看这样一组数据，自19世纪以来，全球人口以几何级数增长，人口从10亿猛增到60多亿；根据20世纪90年代的统计数据，每年有近1 350万5岁以下的儿童死于营养不良，近1 700万公顷的森林消失，600万公顷的土地沙漠化，200亿吨的土壤流失；全球每天有70多种生物物种消失，还有12亿人生活在缺水的城市，1.25亿人生活在空气浑浊的城市……人口膨胀、资源枯竭、环境恶化，已严重制约了人类经济和社会的进一步发展，人类生存面临严峻的考验。

从20世纪60年代到80年代，在经历一系列全球性生态环境问题对经济和社会发展所带来的痛苦之后，人类开始认真反思和总结传统发展模式和消费方式的弊端，重新审视人与环境的关系，努力寻找新的发展模式，探索在提高经济效益的同时保护资源、改善环境的政策和发展战略。在对发展的认识先后经历了“发展＝经济增长”、“发展＝经济增长＋工业污染控制”和“发展＝经济、社会发展＋环境保护”等过程之后，人类对环境与发展的认识逐步趋于理性和科学：保护环境和促进发展是同一个问题的两个方面，是一个不可分割的整体，这种对环境和发展问题的科学认识就是可持续发展观。

这种发展观最具代表性的解释是前挪威首相布伦特兰夫人在她主持编写的《我们共同的未来》(Our Common Future)报告中提出的，即“既满足当代人的需求，又不对后代人满足其需求的能力构成危害的发展”。这一定义很快得到全球

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

范围的广泛接受和认可，并在1992年联合国环境与发展大会上取得了共识。

发展是人类永恒的主题，是生命本性的需要。可持续发展作为一种新的发展观，反映了发展的公平性、持续性和共同性原则。

首先，可持续发展公平性是指本代人的公平。可持续发展要满足全体人民的基本需求和给全体人民机会以满足他们要求较好生活的愿望，要给世界以公平的分配和公平的发展权，要把消除贫困作为可持续发展进程特别优先的问题来考虑。二是代际间的公平。这一代不要因为自己的发展与需求而损害人类世世代代满足需求的条件——自然资源与环境，要给世世代代公平利用自然资源、享受良好生存环境的权利。三是公平分配有限资源。目前的现实是，占全球人口26%的发达国家，消耗的能源、钢铁和纸张等都占全球的80%以上。

可持续发展的核心是人类的经济和社会发展不能超越资源与环境的最大承载能力。目前，全世界人口已超过60亿，预计到21世纪末，将达到120亿，我们的家园——地球将严重超载，国际社会只有采取共同行动，才能为我们的子孙后代留下一个充满生机和活力的家园。

可持续发展概念，就其社会观而言，主张公平分配，以满足当代和后代人的基本需求；就其经济观而言，主张建立在保护地球自然系统基础上的持续经济增长；就其自然观而言，主张人类与自然和谐相处。这些观念是对传统发展模式的挑战，是为谋求新的发展模式和消费模式而建立起来的新的发展观。

二、可持续发展已成为全球共同的行动

1972年的联合国人类环境会议和1992年的联合国环境与发展大会是人类对发展概念认识的两个最重要的里程碑。

1972年6月5日至16日，联合国人类环境会议在瑞典斯德哥尔摩召开。会议通过了《人类环境宣言》，呼吁各国政府和人民为维护和改善人类环境、造福全体人民、造福后代而共同努力。这是一次具有划时代意义的盛会，是世界各国政府共同讨论当代环境问题、探讨保护全球环境战略的第一次国际会议，标志着环境问题已经开始被列入发展的日程。虽然这次会议强调的主要是环境问题，尚没有将环境与经济、社会的发展作为一个有机整体来考虑，但会议所产生的人类对地球的忧患意识，推动着对人口、资源、环境与经济发展关系的深入研究，为后来可持续发展观的形成奠定了基础。

从1972年联合国人类环境会议到1992年的20年间，国际社会关注的热点已逐渐由单纯重视环境问题转移到环境与发展的主题，这是人类社会经济高速发展和社会进步的内在需求，反映了人类在认识上的质的飞跃。世界各国普遍地认识到，环境保护和治理，只有放在包括经济和社会发展在内的更大的范围内综合考虑，才能最终得到妥善解决。

在全球环境继续恶化、资源难以为继、经济发展问题日趋严重的形势下，1992年6月，联合国在巴西里约热内卢组织召开了环境与发展大会。共183个国家的代表团和联合国及其下属机构等70个国际组织的代表出席了会议，102位国家元首或政府首脑到会讲话。这次会议成为人类对发展认识的里程碑。在本次会议上，工业革命以来那种“高生产、高消费、高污染”的传统发展模式及“先污染、后治理”的道路遭到否定，可持续发展的概念被普遍接受。以联合国环境与发展大会为标志，人类对环境与发展的认识已经上升到一个新阶段：即环境与发展密不可分，两者相辅相成。要促进发展，就必须同时考虑环境的保护与治理；而环境污染问题的根本解决，也必须通过经济的发展，在从资源消耗型发展模式向资源节约型发展模式转变过程中加以解决。这就是当今为世人所普遍接受的“可持续发展”思想。

发达国家和发展中国家在全球可持续发展事务中所承担的责任和义务不尽相同，所追求的发展目标也有差别。对发达国家来说，主要是通过技术革新，提高增长的质量，改变消费模式，减少单位产值中资源和能源的消耗以及污染物的排放量，进一步提高生活质量和关心气候变化等全球环境问题；而对发展中国家而言，可持续发展所追求的现实目标则主要是发展经济、消除贫困、解决温饱，以及人口、健康、教育、安全等社会问题。

由此可见，处于不同地区、不同发展水平和不同发展阶段的国家在制定可持续发展政策和有关措施方面，以及采取的行动侧重点也不相同。美国白宫环境政策办公室于1993年6月发出总统令，宣布成立“总统可持续发展理事会”，提出可持续发展的四个主题：即提高生态效率、经济进步、资源的社会分配公平和全球环境问题；欧盟于1993年2月1日通过第五个环境与可持续发展新战略，强调人类社会和经济的发展必须要以保护自然资源、提高环境质量为基础，推进经济发展模式的转化；日本于1994年初制定了日本21世纪议程行动计划，强调通过可持续发展途径，逐步实现全球环境保护目标，为解决全球环境问题发挥主导作用；而作为南美洲最大的发展中国家巴西，将社会经济稳定发展与自然资源供需两大平衡作为其国家可持续发展战略的基石，着重解决消除贫困、有效利用能源、保护生态环境和加强能力建设等问题。

中国作为世界上人口最多的发展中国家，在联合国环发大会以后，率先制定了国家级的可持续发展战略——《中国21世纪议程》。议程明确提出了促进中国经济、社会、资源和环境相互协调的可持续发展战略目标，即保持经济快速增长的同时，依靠科技进步和提高劳动者素质，不断改善发展的质量；促进社会的全面发展与进步，建立可持续发展的社会基础；控制环境污染，改善生态环境，保护可持续利用的资源基础；逐步建立国家可持续发展的政策体系、法律体系，建立促进可持续发展的综合决策机制和协调管理机制。

三、中国跨世纪的可持续发展战略
——《中国21世纪议程》

中国是一个发展中的大国。新中国成立以来，特别是改革开放的20多年来，国民经济和社会发展取得了巨大的成就。国民经济市场化、社会化程度明显提高，社会主义市场经济体制正在逐步建立和完善；产业结构调整取得明显成效，区域经济得到较快的发展；经济运行质量与效益明显提高，综合国力进一步增强；科技教育取得重大进步，社会事业全面发展；城乡居民生活水平进一步改善，贫困人口逐年减少。

然而，在经济持续增长的同时，我国也面临着人口、资源、环境与发展的严峻挑战：庞大的人口规模给经济和社会发展带来了沉重的负担。20世纪末，我国人口总数接近13亿；资源短缺对发展形成很大压力；我国的人均淡水、耕地、森林和草地资源均低于世界平均水平的1/3，加上我国经济技术水平低，经济增长方式粗放，资源破坏和浪费严重，更加剧了资源短缺与发展经济的矛盾；自然生态环境问题日趋严峻，全国严重退化草地面积已达7 300万公顷，水土流失面积已达183万平方公里，每年由于洪涝、干旱、地震等自然灾害而造成的损失达1 000多亿元；环境污染直接危及社会经济的发展，我国工业废气、废水及固体废弃物等主要环境污染物的排放量有增无减，以城市为中心的环境污染正在向周边农村地区蔓延。

面对这样一个现实，走人口、经济、资源、环境相互协调的可持续发展道路，已成为我国实现跨世纪发展目标的必然选择。全国八届人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》中，明确提出要实施可持续发展和科教兴国两大战略，促进经济体制和经济增长方式的根本性转变。江泽民总书记在党的十五大报告中再次阐述了实施可持续发展战略的重大意义，提出“我国是人口众多、资源相对不足的国家。在现代化建设中必须实施可持续发展战略。坚持计划生育和保护环境的基本国策，正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系。”

1994年3月国务院第16次常务会议讨论并通过了《中国21世纪议程》，很快引起了国内外广泛的关注和普遍赞赏。这不仅因为议程是“全球第一个促进经济发展、协调国家行动的综合战略”，更因为它是来自一个占全球人口1/5、经济快速增长的发展中大国，是具有中国特色的可持续发展战略行动指南。《中国21世纪议程》具有鲜明的特点：

1.《中国21世纪议程》强调经济、社会、资源与环境是一个以人为中心的整体，并提出了走向可持续发展的战略、政策和行动措施。

2.《中国21世纪议程》的主题是发展，体现了新的发展观。强调从中国的具

体国情出发，有计划、有重点、分阶段摆脱传统的发展模式，逐步实现由粗放型经济发展向集约型经济发展的过渡。

3.《中国 21 世纪议程》把解决好人口与发展关系作为一项战略重点，提出要继续进行计划生育，在控制人口数量增长的同时，提高人口素质、改善人口结构；大力发展第三产业，扩大就业容量，充分发挥中国人力资源的优势。

4.《中国 21 世纪议程》还重点突出了“资源与环境”战略。强调中国在总体上是一个人均资源并不富裕的国家，资源短缺和人口激增将对我国未来的经济、社会发展形成很大的制约。唤起人们对资源的危机感，提出要建立资源节约型经济体系，实行资源保护、利用与增值并重的政策。《中国 21 世纪议程》环境战略的核心是环境保护的外部化转向环境保护的内在化。强调环境保护是“发展”自身的重要组成部分。中国环境保护的主要压力还是来自工业、农业发展以及城市化引起的环境问题。解决的关键在于产业政策与环境政策的协调、科学的管理与恰当的技术选择。

5.《中国 21 世纪议程》体现了中国国家战略与全球环境与发展战略的协调。对诸如全球气候变暖问题、防止平流层臭氧耗损问题、生物多样性保护问题、防止有害废弃物污染转嫁和越境转移问题，以及水土流失和荒漠化问题等，都提出了相应的战略、对策和行动方案。

6.《中国 21 世纪议程》强调能力建设是实施可持续发展战略的基本保证。从机制、立法、教育、科技和公众参与等诸多方面提出了能力建设的重大举措，并为中国可持续发展的国际合作创造适宜契机和良好环境。

7.《中国 21 世纪议程》与可持续发展优先项目计划同时出台，这为议程的实施、广泛开展国际合作和把议程纳入国民经济和社会发展计划提供了机会，开拓了途径。

四、北京面向 21 世纪的选择

北京是我国的首都，是全国的政治、文化中心和国际交往的重要窗口。担负着为党政军领导机关服务，为日益扩大的国际交往服务，为国家教育、科技、文化和卫生事业的发展服务，为市民的工作和生活服务的历史重任。因此，北京以什么样的姿态步入 21 世纪，将是一个为世界、全国和全市人民共同关心的问题。

改革开放以来，北京的社会、经济和城市建设迅速发展，综合经济实力显著增强。进入 20 世纪 90 年代后，北京市的国内生产总值始终保持大约 11%的增长速度，2000 年国内生产总值达 2 478.76 亿元。人民生活水平不断提高，城镇居民年人均可支配收入达到 10 349.7 元，农民年人均纯收入 4 687 元。城市环境进一步改善，截至 2000 年底，北京城市绿化覆盖率已达 36.5%，人均公共绿地达到 9.7 平方米。

准确分析未来发展中的矛盾，是科学选择跨世纪发展战略方向的重要基础。我们认为，未来北京城市发展的主要矛盾集中在以下几方面：

1. 北京的经济发展正处于由工业化中后期向知识经济、由小康社会向现代化迈进的新的发展阶段，面临着经济结构调整和产业升级的任务。在一定时期内，经济发展对资源、环境的压力仍将很大。

2. 人口继续增长，结构性矛盾突出。到 2000 年底，全市常住总人口已达 1 381.9万人，其中老年人口占 14.6%。庞大的人口基数、大规模的流动人口和迅速增长的老龄化人口给全市的就业、住房、社会保障等都造成沉重的压力。

3. 从环境总趋势看，市区整体环境质量仍不尽如人意，某些污染物尚未得到有效控制，部分环境指标超过国际标准并呈上升趋势。突出表现在采暖期市区二氧化硫、总悬浮颗粒物、氮氧化物等主要污染指标超过国家标准；汽车总量增长过快，尾气污染日趋严重；固体废弃物管理水平、处理能力较低；水土流失仍较严重。

4. 人地矛盾突出。人口增长和各项事业发展对土地的需求与日俱增，使北京市土地资源的人均占有量逐年下降。全市现有耕地 34.4 万公顷，人均 0.032 公顷，远远低于全国和世界人均水平，且后备资源严重不足，已成为制约北京城市可持续发展的主要因素。

5. 水资源严重短缺。北京市人均占有水资源不足 300 立方米，仅为全国人均占有量的 1/8，世界人均占有量的 1/32。20 世纪 90 年代以来，城市用水量持续增长，平水年已接近可供水量。北京地下水多年超量开采，水质下降，在城近郊区形成近千平方公里的疏漏区，未来 10 年，随着经济和城市的发展，水资源供需矛盾将更加尖锐。

审视过去，展望未来，走可持续发展的道路是将北京建设成为现代化国际大都市的必然选择。《北京市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》和《北京市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》都将可持续发展作为指导方针，贯穿于规划的目标与任务中。可持续发展成为指导未来北京经济、社会和城市发展的重要战略。

五、实施地方 21 世纪议程
——北京市可持续发展重点领域行动方案

1992 年联合国环发大会后不久，中国政府率先制定了《中国 21 世纪议程》，并很快在国家和地方将可持续发展的思想、原则付诸行动。1994 年底，北京市被确定为实施地方一级《中国 21 世纪议程》的试点城市。

针对北京市发展中面临的资源短缺、环境恶化和人口快速老龄化等问题，北京市人民政府和联合国开发计划署合作，于 1996 年 7 月启动了“北京市可持续

发展重点领域行动方案”项目，通过在一些重点领域实施技术传授和能力建设，促进北京市可持续发展战略的实施。

该项目主要包括五个方面的内容：

1. 保护北京城市的主要饮用水源。制定北京市主要饮用水源——密云、怀柔水库上游地区的可持续发展战略；在一个10平方公里的区域内（其中包括100公顷梯田、100公顷水土保持林地和50公顷经济林地）实施示范工程，对先进的水土保持技术和其他措施进行示范论证，从而将所制定的可持续发展战略应用于实践之中。

2. 制定符合可持续发展理念的北京能源战略规划。通过三条途径，重点研究北京市的能源问题。第一，研究北京市能源结构的现状，提出关于调整能源结构、重新分配能源设施的意见；第二，研究北京市实施“国家节能法”的办法草案；第三，建立北京市居民住宅及供热体系节能技术示范工程，在10 000建筑平方米的住宅工程上，应用新型的节能和其他建筑材料，安装热力表、仪表等，通过热力表和仪表分别调节供热锅炉产生的热量和测量能源用量及计费。

3. 在西城区月坛社区开展社区医疗卫生保健网络试点工作。开展全科医师培训和社区教育，在月坛社区医院建立3个社区保健部门，在居民区建立6～8个社区保健站，建立居民健康档案，建设社区餐具消毒站。根据北京市快速发展的人口老龄化趋势，提出我市老年人医疗保险和保健设施建设的政策性建议。

4. 根据北京市经济发展和城市建设的需要，进一步完善现有的环境影响评价制度。提出环境影响评价分类管理的原则，对不同类别的建设项目制定不同的环评标准，使环境影响评价制度更加科学化、规范化，促进和推广环境影响评价在区域开发建设中的应用。

5. 提高北京市将可持续发展原则纳入政策、计划、项目和立法的能力。通过培训、研讨和国外考察等途径提高北京市政府有关部门公务员可持续发展的意识和能力；通过建立和完善计算机信息网络，开发北京市可持续发展优先项目库；促进北京市符合可持续发展原则优先项目的国际合作；提高北京市将可持续发展原则纳入地方立法的能力。

六、珍惜人类有限的资源，促进资源可持续利用

资源是国民经济和社会发展的重要物质基础。随着工业化的发展和人口的激增，人类对资源的巨大需求和大规模、无节制的开采已导致全球资源的严重退化。联合国20世纪末的一份研究报告指出，过去的45年中，农业活动、砍伐森林和过度放牧造成大约12亿公顷土地中度到极度退化，相当于地球上有植被地表面积的11%；全世界受退化影响的耕地有4 300万公顷，每年有600万公顷土地沙漠化；世界饮用水源危机，威胁着人类健康，并日趋成为世界上一些国家和地

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com