

中央银行贷款管理 政策与实务

ZHONGYANG YINHANG DAIKUAN GUANLI ZHENGCE YU SHIWU

主 编:朱元梁
副主编:段引玲

中国统计出版社

中央银行贷款管理 政策与实务

中国统计出版社
1993. 北京

(京)新登字 041 号

中央银行贷款管理政策与实务

主 编:朱元梁

*

中国统计出版社出版

石家庄市新华印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 14.5 印张 38.8 万字

1993 年 5 月第 1 版 1993 年 5 月第 1 次印刷

印数:1—20000

ISBN 7-5037-1249-X/F·517

定价:9.8 元

中央银行贷款管理 政策与实务

主 编:朱元梁

副主编:段引玲

编 委:(按姓氏笔划顺序)

王相品	王静洁	介宏伟	邓智毅
田耀金	朱元梁	刘 云	孙 明
李玉屏	张 斌	张凤鸣	张亚芬
张国建	苏东海	杨海松	段引玲
贺同宝	姜丽明	蒋震峰	

前 言

中国人民银行自 1984 年专门行使中央银行职能以来,一直不断地探索适合我国国情的中央银行宏观调控模式和货币政策工具。目前,中国人民银行已初步建立了综合运用信贷规模、中央银行贷款、再贴现、存款准备金、利率、汇率等经济的、行政的、法律的手段进行宏观金融调控,在整个国家的宏观经济调控中发挥着越来越重要的作用,中国共产党十四次全国代表大会明确提出了建立社会主义市场经济体制,这就要求我们要进一步探索和改进我国宏观金融调控的模式和手段,使我国宏观金融调控从过去的以直接调控为主逐步过渡到以间接调控为主,以适应社会主义市场经济的需要。

在诸多的货币政策工具中,中央银行贷款已成为重要的调控手段之一。我国中央银行吞吐基础货币最主要的渠道是中央银行再贷款,到 1991 年末,中央银行贷款已占全部中央银行资产的 70% 左右,1992 年,已占到 77%。同时,中央银行贷款已成为专业银行等金融机构的重要资金来源之一,到 1991 年末,中央银行贷款余额相当于国家银行吸收的各项存款的 43%,中央银行贷款的发放,对支持国家产业政策确定的国家重点建设项目、重点行业、重点企业以及主要农副产品的收购起到了重要作用。通过中央银行贷款的发放或收回,有利于调整贷款总量和贷款结构。中央银行通过确定贷款的增减、期限长短和利率高低,可直接影响专业银行、商业银行和其它金融机构信贷资金的派生能力,从而达到调节银根、控制货币供应量和贷款规模的目的。中央银行贷款的这一功能在今后将发挥越来越大的作用。

几年来,中国人民银行总行计划资金司在加强和完善中央银行贷款管理方面做了大量工作。如对中央银行贷款先后实行了贷款限

额管理、“桥归桥、路归路”收支两条线的管理，中央银行贷款全额管理与考核办法以及中央银行贷款规范化管理，从今年开始实行贷款限额管理，余额监控的办法。这些办法适应当时的情况，起到了一定作用。但是，中央银行贷款管理方面也还存在一些不完善的地方，需要根据发展社会主义市场经济及宏观金融调控的需要，改进和完善中央银行贷款管理。为广泛听取各方面的对改进中央银行贷款管理的建议，中国人民银行总行计划资金司去年八月在吉林召开了由分行计划处长及部分二级分行计划科长参加的中央银行贷款管理研讨班，专门研究了改进中央银行贷款管理的问题。各级人民银行分行对这次研讨会非常重视，在会前做了大量调查研究，提交了不少高质量的论文，对中央银行贷款管理进行了有益的探索，提出了许多好的建议。总行计划资金司从中选择了一部分连同近几年关于中央银行贷款的领导讲话及文件，编成了《中央银行贷款管理政策与实物》一书。

全书共分三部分：第一部分为近几年总行领导关于加强中央银行贷款管理的讲话及论述。第二部分为各级分行提供的论文。第三部分为近几年中国人民银行、国务院有关部门及专业银行关于加强中央银行贷款管理和农副产品购销政策、收购资金管理的文件汇编。

希望这本书能给广大读者提供有关中央银行贷款的资料，共同研究这一问题，不断改进和完善中央银行贷款管理办法，以进一步搞好宏观金融调控，适应社会主义市场经济的需要。

周正庆

一九九三年三月

目 录

前 言	周正庆
-----------	-----

第一部分 纵谈中央银行贷款管理

李贵鲜同志在一九九〇年全国旺季资金管理会议上的讲话	(1)
加快金融改革开放步伐,建立适应 社会主义市场经济的金融体制	
李贵鲜同志在全国银行分行行长会议上的讲话(摘要)	(5)
市场经济与中央银行宏观调控	周正庆(14)
完善中央银行贷款管理,强化金融宏观调控	朱元梁(22)
中央银行贷款管理的现状及存在的主要问题	段引玲(35)
朱元梁同志在人民银行全国旺季信贷资金管理会议上的讲话	(41)
段引玲同志在一九九二年人民银行全国旺季信贷资金管理 工作会议小结	(49)

第二部分 中央银行贷款管理论文

一、综合论述

加强中央银行资金研究,提高中央银行资金管理水平 ——人民银行河南省分行	李春亭(57)
完善信贷资金管理增强宏观调控力度	

——人民银行吉林省分行 王祖诚等(60)
中央银行必须进一步完善宏观调控手段

——人民银行天津市分行 任绍敏(65)
对中央银行信贷资金管理几个问题的思考

..... 人民银行武汉市分行 钱匡世 桂新明(70)
关于存差地区如何发挥资金优势的几点建议

..... 人民银行北京市分行计划处(73)
政策性贷款流失的原因及对策建议

..... 人民银行江苏省分行计划处(76)
我省社会集资和直接融资状况及其对银行货币运行的影响

..... 人民银行安徽省分行计划处(80)
充分发挥人民银行一、二级分行的宏观调控作用

..... 人民银行山西省分行计划处 李青萍(83)
上海信贷资金“块块”管理回顾

..... 人民银行上海市分行(85)

二、中央银行再贷款管理

中央银行再贷款管理改革设想

..... 中国人民银行黑龙江省分行 鲁钟男等(90)
关于中央银行再贷款理论研讨会情况及效果的综述

..... 人民银行江西省分行计划资金处(95)
搞活和控制中央银行贷款的难点和建议

..... 中国人民银行河北省分行 田耀金
..... 中国人民银行廊坊分行 贾金维(99)

浅谈中央银行贷款管理

..... 人民银行河南省分行 郭振东 张安顺(107)
中央银行贷款实际操作中存在的问题和建议

..... 人民银行天津分行计划处(110)
略论中央银行再贷款制度的改革

- 人民银行湖北省分行计划处 李福丽等(112)
完善再贷款管理 增强宏观调控力
- 人民银行成都市分行 刘君建(114)
改进人民银行贷款管理、发挥中央银行宏观调控作用
- 人民银行贵州省分行计划处 郝秉枢 胡家吉(116)
完善中央银行再贷款管理的浅见
- 人民银行思茅地区分行 艾兴良(118)
灵活掌握适时调节管好用活中央银行贷款
- 人民银行山西省分行 杨世源 梁建功(120)
试论中央银行的贷款管理
- 人民银行哈尔滨市分行计划处 刘希忠 张 君(125)
加强再贷款管理搞好金融宏观调控
- 人民银行宁波市分行(128)
改进和完善再贷款管理增强中央银行宏观调控能力
- 人民银行广东省分行计划处 李东荣 丘 斌(131)
紧密结合实际搞好人民银行贷款的供应和调控
- 人民银行南京市分行计划处 殷宁生(135)
改进和完善中央银行贷款管理,增强各级中央银行的调控能力
- 人民银行广西区分行计划处(138)
关于改进和完善中央银行再贷款管理的几点意见
- 人民银行辽宁省分行计划处 孙 威 李立军(139)
浅谈人民银行贷款管理面临的问题及改善管理办法的设想
- 人民银行大连市分行计划处 李 林 韩承涛(142)
浅论我国中央银行再贷款运行机制存在的问题及对策
- 人民银行长春市分行计划处 王春生 孙占双(146)
完善信贷资金管理体制加强中央银行贷款管理
- 人民银行浙江省分行计划处(149)
基层中央银行再贷款管理的探讨

.....	人民银行浙江衢州市分行	(153)
从基层实践看人行贷款管理		
.....	人民银行南京分行计划处	苏刚(156)
中央银行贷款管理工作情况介绍		
.....	人民银行厦门分行计划处	洪氯氢(160)
对中央银行贷款管理的回顾与建议		
.....	人民银行甘肃省分行计划处	(163)
人民银行再贷款的情况、问题和改进意见		
.....	人民银行陕西省分行计划处	刘卫光(167)
中央银行再贷款管理的回顾		
.....	人民银行青海分行计划处	朱俊才 赵增德(170)
关于加强和改善人民银行再贷款管理的意见		
.....	人民银行新疆分行计划处	(172)
壮大资金用好资金努力管好再贷款		
.....	人民银行广州分行计划处	(174)
加强中央银行贷款管理的几点建议		
.....	人民银行石家庄分行资金科	(178)
完善人民银行再贷款宏观调控机制的思路		
.....	人民银行太原分行	(181)
略论县级中央银行再贷款管理存在的问题及对策		
.....	人民银行文昌县支行计划股	苏庆岭(185)
中央银行贷款管理中的问题与对策		
.....	人民银行湖北咸宁地区分行计划科	万华利(188)
人民银行再贷款管理中的问题与对策		
.....	人民银行江西新余市分行	丁思伦(190)
改善人民银行再贷款管理办法的几点意见		
.....	人民银行北京市分行计划处	傅东升(193)
加强资金管理发挥人民银行再贷款宏观调控作用		

- 人民银行潍坊市分行计划科(196)
- 强化省级中央银行贷款管理的探讨
- 人民银行四川省分行 李 铀(199)
- 中央银行贷款管理存在的问题及对策
- 人民银行石家庄分行 刘兰计(205)
- 浅议当前中央银行贷款的调控与专业银行资金融通的反调控机制
- 人民银行山东临沂地区分行计划科(209)
- 中央银行贷款管理问题与意见
- 人民银行赣州地区分行计划科(213)
- 中央银行贷款管理的难点及对策研究
- 人民银行陕西咸阳市分行 叶允斌 刘万禄(215)
- 调整和健全中央银行再贷款运行机制的思考
- 人民银行克拉玛依市分行 王式珠(220)
- 中央银行贷款管理的意义与作用、存在的问题与改进措施
- 人民银行青海海东支行 曹北海(223)
- 对县级人民银行再贷款运筹与效果的回顾
- 人民银行江西九江市分行计划科(225)
- 中央银行分层次调控的有效措施
- 人民银行青岛市分行计划处(228)
- 三、中央银行贷款管理体制的完善
- 中央银行贷款规范化管理及操作程序
- 人民银行福建省分行 王长松 陈晓南(231)
- 实现中央银行贷款规范化管理优化银行信贷资产
- 人民银行重庆市分行计划处 夏亚霖等(236)
- 中央银行贷款规范化管理初探
- 人民银行潍坊市分行 黄存明等(239)
- 对中央银行贷款规范化管理具体内容及操作程序的探讨与实践
- 人民银行雁北分行 张晓丽(244)

谈中央银行贷款的规范化管理

..... 人民银行内蒙区分行计划处 韩 妍(249)

实现中央银行贷款规范化管理的思考

..... 人民银行银川分行 刘 玲 丁秋平(251)

关于再贷款管理规范化问题的若干思考

..... 人民银行南昌市分行计划处(254)

中央银行贷款实行规范化管理势在必行

..... 人民银行庆阳地区分行计划科(257)

中央银行再贷款管理如何走上规范化轨道

..... 人民银行新疆昌吉州分行计划科 张志豪(261)

中央银行贷款的计划管理与计划的编制

..... 人民银行天津市分行计划处(263)

关于编制省级人民银行信贷计划的构想

..... 湖南省人民银行计划处(267)

浅谈中央银行贷款计划的编制和执行

..... 人民银行福建三明市分行计划科 胡东生(272)

完善中央银行贷款全额管理的思考

..... 人民银行沈阳市分行计划处 赵 宏等(275)

推进全额管理,增强调控能力

..... 人民银行汕头市分行计划科 林乔松 陈梅生(278)

关于完善中央银行信贷资金管理体制问题的思考

..... 西安市人民银行计划处(280)

当前中央银行贷款全额管理面临的难点

..... 人民银行鄂州市分行计划科 王性华 胡文全(284)

四、中央银行贷款与资金市场

充分发挥资金市场作用,完善中央银行贷款地区调剂

..... 人民银行河北省分行 杨海松等(289)

参与和运用市场开拓人民银行信贷资金调控新路子

- 人民银行江苏省分行计划处(294)
- 运用资金市场完善宏观调控
 - 人民银行武汉市分行计划处 黄幼香(296)
- 浅谈中央银行贷款与市场资金融通的有机结合
 - 人民银行内蒙分行计划处 牧 人(300)
- 谈中央银行贷款的地区调剂与市场资金融通的有机结合
 - 人民银行唐山市分行 李文茂等(302)
- 改革资金管理体制增大市场融资比重
 - 人民银行秦皇岛分行 陈奇玺 杨建国(306)
- 五、盘活存量,控制增量
 - 盘活存量 搞活增量
 - 人民银行天津市分行计划处(309)
 - 盘活信贷资金存量的难点与对策
 - 人民银行哈尔滨市分行 许向红(311)
 - 如何搞活中央银行贷款
 - 人民银行宁波市分行 崔国平(315)
 - 在银行工作中如何实现控制总量、盘活存量
 - 人民银行吐鲁番地区分行 张志生(319)
 - 搞活存量控制增量的难点与对策
 - 人民银行山西柳林县支行 李世卿(323)
 - 关于进一步搞活中央银行再贷款的思考
 - 中国人民银行烟台市分行 董秀贞(327)
 - 基层人行搞活存量,控制增量的难点与对策
 - 人民银行宁夏银南地区分行计划科(329)
 - 搞活存量、控制增量的难点及改进设想
 - 人民银行辽宁省锦州市分行计划科(332)
 - 搞活再贷款存量,控制增量的深层障碍及对策思路
 - 人民银行湖南省益阳分行(335)

对盘活资金存量问题的思考

..... 人民银行内蒙分行计划资金处 陈志强(339)

六、农副产品收购资金管理

运用计划与市场手段筹措农副产品收购资金

..... 人民银行四川省分行 陈礼琼(341)

实行“资金转圈”办法,缓解资金供求矛盾

..... 人民银行河南省分行 赵兴华 周 勇(345)

关于粮食收购资金专项管理的现状及进一步深化改革的设想

..... 人民银行吉林省分行计划处 程 达等(348)

关于完善农副产品收购资金专项管理的建议

..... 人民银行黑龙江分行 鲁钟南 周逢民(353)

农副产品收购资金归位难的原因与出路

..... 人民银行内蒙分行计划处 牧 人(351)

改进农副产品收购资金供应管理体制的分析与思考

..... 人民银行山东省分行计划处(359)

完善农副产品收购资金专项管理的意见与建议

..... 人民银行浙江省分行(364)

关于加强主要农副产品收购资金筹措管理的思考

..... 人民银行湖南省分行计划处(367)

对农副产品收购资金管理的反思

..... 人民银行成都市分行 刘正东(370)

农采收购资金专项管理亟待加强

..... 人民银行邢台分行 邵仁姿 杨秋军(374)

加强农副产品收购资金专项管理的操作实践及改进建议

..... 人民银行山西运城分行 张 涛(379)

因地制宜逐步完善农副产品收购资金的管理办法

..... 人民银行长春市分行计划处 孙静邦(385)

农副产品收购资金现状及应采取的措施

- 人民银行铁岭分行计划处(388)
- 做好收购资金专项管理工作更好地支持农副产品收购
- 人民银行铜仁地区分行 刘 梅 邱 健(391)
- 不断探索,不断实践进一步完善主要农副产品收购资金专
项管理办法..... 人民银行甘肃平凉地区分行计划科(394)
- 农副产品收购资金管理中的问题及改进意见
- 人民银行宁夏固原分行 薛栓成(398)

第三部分 中央银行贷款管理政策和 农副产品购销政策

- 中国人民银行对专业银行贷款管理暂行办法..... (403)
- 关于进一步加强用于支持农副产品收购的短期贷款管理的
通知..... (410)
- 关于实行中央银行贷款全额管理的规定..... (411)
- 中国人民 银行、中国工商银行、中国农业银行
- 关于加强国家专项储备粮贷款管理的通知..... (413)
- 关于申请人民银行贷款实行规范化管理的通知..... (417)
- 中国人民银行对金融机构贷款管理暂行办法..... (423)
- 关于起草《中国人民银行对金融机构贷款管理暂行办法》
的说明..... (427)
- 中国人民银行、财政部、商业部关于进一步落实收购资金,
确保粮、棉、油收购的联合通知..... (430)
- 中国工商银行关于对主要农副产品贷款实行分级专项管理
的通知..... (431)
- 中国农业银行关于完善收购农副产品贷款专项管理的意见
..... (433)

中国农业银行关于加强粮食企业贷款管理几个问题的通知	(436)
中国银行人民币资金管理办法	(438)
财政部关于深化粮食财务管理体制改革,控制粮食亏损、减少财政补贴的通知	(442)
财政部关于粮油压销节省的补贴专项用于弥补粮食亏损的通知	(445)
后记	(446)

李贵鲜同志在全国 旺季资金管理工作会议上的讲话

(根据记录整理 一九九〇年十月七日)

同志们：

这次会议的主题，是研究旺季资金管理工作。今年第四季度，粮、棉、油等主要农副产品能否及时收购，不给农民打白条；工业企业能否为明年生产做好原材料准备；国家重点建设项目和重点技改项目资金能否落实、到位；能否做好元旦、春节两个节日的商品供应等，与我们银行旺季信贷资金供应和管理工作的联系。我想强调几点：

(一)要搞活资金。这虽是老生常谈，但还得讲。搞活资金，必须搞活物资、商品。钱随物走，商品物资呆滞积压，资金也就要呆滞，这是很大的浪费。我们常说，要实现资源的合理配置，这其中就包括物资和资金的合理配置。

今年的金融形势比较稳定，这与社会稳定、政治稳定、经济稳定和物价的稳定是分不开的。由于物价稳定，人民币的币值坚挺，整个国民经济状况就比去年和前年好一些。从旺季资金工作看，今年收购资金准备比较充足，不象1988年那样存款上不来，贷款还要增加。当时各家专业银行存款备付金告急，不少基层行、处开不了门，群众有意见，银行的信誉下降。今年情况比较好，目前备付金超过了正常支付需要，资金在总体上是充足的，但不平衡，个别地区的资金仍然紧张。要保持经济发展的客观需要，就必须灵活调度资金。各家银行不仅要做好地区内的资金调度，还要做好跨地区的灵活调度。如果都是“钱到地头死”，资金就用不好，不仅资金效率低，总的资金需要量也要加大。