



贵阳蓝皮书

BLUE BOOK OF GUIYANG

贵阳市创新 发展报告

No.1

观山湖篇

主编/连玉明

执行主编/朱颖慧

THE INNOVATION DEVELOPMENT REPORT OF
GUIYANG No.1: GUANSHANHU CHAPTER



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

北京国际城市发展研究院社会建设研究重点项目
贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院重点项目
北京国际城市论坛基金会智库工程出版基金资助项目

贵阳蓝皮书

BLUE BOOK OF
GUIYANG



贵阳城市创新发展报告 No.1 观山湖篇

THE INNOVATION DEVELOPMENT REPORT OF GUIYANG No.1:
GUANSHANHU CHAPTER

主 编 / 连玉明
执行主编 / 朱颖慧



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

贵阳城市创新发展报告. No. 1. 观山湖篇/连玉明主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2015. 10

(贵阳蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8109 - 8

I. ①贵… II. ①连… III. ①区(城市) - 城市建设 - 研究
报告 - 贵阳市 - 2015 IV. ①F299. 277. 31

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 254135 号

贵阳蓝皮书

贵阳城市创新发展报告 No. 1 观山湖篇

主 编 / 连玉明

执行主编 / 朱颖慧

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 陈 颖 郑庆寰

责任编辑 / 陈 颖

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 15.5 字 数: 256 千字

版 次 / 2015 年 10 月第 1 版 2015 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8109 - 8

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / B - 2015 - 469

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

贵阳蓝皮书编委会

编委会名誉主任 龙永图

编委会主任 陈刚

编委会常务副主任 刘文新

编委会副主任	张平	陈少荣	朱江华	刘俊
	帅文	兰义彤	庞鸿	李作勋
	聂雪松	吉宁峰	沙劲松	刘春成
	刘玉海	王玉祥	高卫东	陈小刚
	徐昊	钟汰甬		

编委	李作勋	杨明晋	康克岩	向虹翔
	安九熊	王黔	王建忠	朱丽霞
	常文松	蒋志伦	钮力卿	马磊
	林刚	张海波	向子琨	唐兴伦
	杨宇	唐矛	李瑞	余龙
	卓飞	丁振	杨晓阳	田胜松
	张江华	宋旭升	梁淑莲	杨亚林
	黄永辉	宋书平	吕传峰	杨炜锋
	廖正林	洪兵	罗晓斌	邱斌
	周海涛	金松	胡勇	李仕勇
	廖勇			

《贵阳市创新发展报告 No.1 观山湖篇》

编 写 组

主 编 连玉明

执 行 主 编 朱颖慧

副 主 编 宋 青 石龙学

核心研究人员 连玉明 朱颖慧 宋 青 石龙学 刘新鑫
徐艾晓蓉 罗 毅 蔡 永 耿立波 徐仕成
范贤昱 江 岸 张 南 冯 羽 李瑞香
张志强 陈淑琴

学 术 秘 书 范贤昱

主编简介

连玉明 著名城市专家，教授、博士，北京国际城市发展研究院院长，贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院院长，北京市人民政府专家咨询委员会委员，北京市社会科学界联合会副主席，北京市哲学社会科学京津冀协同发展研究基地首席专家，基于大数据的城市科学研究北京市重点实验室主任，大数据战略重点实验室主任。

研究领域为城市学、决策学和社会学。近年来致力于大数据战略和生态文明理论及实践研究。首创“大数据战略重点实验室”，打造中国特色大数据新型高端智库。首次提出“贵阳指数”，其成为中国生态文明发展风向标。主编《中国生态文明发展报告》《贵阳建设全国生态文明示范城市报告》等专著 60 余部。其中《块数据》《DT 时代》《创新驱动动力》成为贵阳国际大数据产业博览会暨全球大数据时代贵阳峰会的重要理论成果，《六度理论》《绿色新政》《双赢战略》成为生态文明贵阳国际论坛的重要理论成果。

摘 要

中国经济发展进入新常态。认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期中国发展的大逻辑、大背景。正是在这种形势下，贵阳市作为一个西部欠发达省份的省会城市，以坚守发展和生态“两条底线”为导向，提出了实施“六大工程”打造贵阳升级版的发展目标（贵阳市委九届四次全会提出：实施平台创优工程，打造开放贵阳升级版；实施科技引领工程，打造创新贵阳升级版；实施公园城市工程，打造生态贵阳升级版；实施社会治理工程，打造法治贵阳升级版；实施文化惠民工程，打造人文贵阳升级版；实施凝心聚力工程，打造和合贵阳升级版），着力探索城市转型发展、创新发展之路。贵阳市十个区县立足自身优势、融入发展大局，在实践层面上开展了多领域、多层次的探索，正在成为贵阳探索内涵式发展新路的重要战略支点。

观山湖是贵州省最年轻的建制区，是贵阳市的一个新区，同时也是贵阳市唯一一个城市功能发展区。这个区域，必然要成为贵阳创新发展的重要承载空间、绿色发展的重要生态屏障，挑起贵阳实施双赢战略、实现可持续发展的“大梁”。为此，《贵阳城市创新发展报告 No.1 观山湖篇》以“功能、空间与治理重构同城市可持续发展”为主题，坚持理论探讨与实证研究相结合，在全面客观分析观山湖“六个贵阳”综合评价指标体系的基础上，重点对观山湖区在产城互动、全面发展等方面的实践进行了梳理。同时，本书立足观山湖实际，对生态城市、新区开发、社会治理等重点问题进行了理论层面的探讨。对观山湖区产业发展、园区发展、流动人口管理等方面的创新实践进行了总结。

在此基础上，本书认为，当前实现城市的可持续发展，重在功能、空间与治理重构。观山湖区要用好开放带动吸引的“外力”、创新驱动产生的“内力”、产城互动自聚的“助力”、社会联动形成的“合力”，实施“产城互动”主战略，通过做实平台推进产业集聚、通过建设公园城市形成生态屏障、通过治理创新提升区域全面发展水平，真正实现全面发展、升级发展和跨越发展。

Abstract

China's economic development has entered the state of "new normal". Knowing, adapting to and guiding the new normal is the big trend and background of China's current and future development. In this background, Guiyang, as a provincial capital city in less-developed western region, proposes the six projects to build an upgraded version of Guiyang and explores the road of urban transformation and innovative development, by sticking to "two bottom lines", namely, economic development and eco-environment protection. Based on their own advantages, ten districts/counties of Guiyang city integrate to the overall development and explore the new development in multiple areas and at multiple layers, becoming a key strategic support for Guiyang to embark on the intensive development.

Guanshanhu is the youngest district and a new district of Guiyang. It is also the only development zone with city functions in Guiyang city. This district will become an important space for Guiyang to realize innovative development and an ecological protection zone for Guiyang's green development. It will shoulder the responsibilities for Guiyang to implement the win-win strategy and realize the sustainable development. Thus, under the theme of "function, space, governance restructuring and sustainable urban development", *The Innovation Development Report of Guiyang No. 1: Guanshanhu Chapter* reviews the practices of Guanshanhu district in industry-city interaction and comprehensive development based on comprehensively and objectively assessing Guanshanhu according to Six Guiyang assessment index system by combining theoretical review and empirical studies. Meanwhile, this report elaborates key issues such as eco-city, new district development and social governance from the theoretical perspective, based on the actual development of Guanshanhu district. The innovative practices of Guanshanhu district are summarized in such areas as industrial development, park development and migrant development.

Based on the above analysis, this report concludes that a city's sustainable development lies in the restructuring of function, space and governance. Guanshanhu

district shall capitalize on the opportunities brought by opening up policy and the interaction between city and industries, as well as the inner innovation drives and a wide range of social participation, to implement the main strategy of “industrial-city interaction”. It will realize a comprehensive, upgraded and leapfrog development through establishing the platform gathering industries, through building a garden city to build ecological defense, and through governance innovation to improve the comprehensive development in the region.

导论：功能、空间与治理重构

挑起城市可持续发展的“大梁”

观山湖是贵州省最年轻的建制区，是贵阳市一个新区，也是贵阳市唯一一个城市功能发展区。^① 这个区域，必然要成为贵阳创新发展的重要承载空间、绿色发展的重要生态屏障，挑起贵阳实施双赢战略、实现可持续发展的“大梁”。

功能重构：做实平台推进产业集聚

培育提升城市功能重在优化产业结构，优化产业结构重在创新驱动。城市功能发展区的一个主要特点是经济体量增长速度快，其既是产业集聚的承载空间，也是最具创新能力的区域。当前，贵阳的经济增长质量与效益对城市功能划分要求越来越高。作为贵阳城市功能发展区，观山湖区把重点聚焦到产业集聚与创新发展上。以贵阳牵手中关村为契机，观山湖区建设中关村贵阳科技园观山湖产业园、贵州金融城、贵阳国际会展中心、高铁现代服务业聚集区、西南商贸服务业聚集区“五大载体”，做实做优实体经济发展平台，打造西南地区高端服务业聚集高地，推动结构优化、产业升级。其中，抓实新兴产业、推进科技引领则是重中之重。观山湖区围绕大数据、新医药等新兴业态，加快新兴产业示范引领，全力推进大数据呼叫中心与健康产业园建设；做好与中关村贵阳科技园创新体系的衔接，加快以企业为主体的技术创新体系建设，建设科技企业孵化基地，着力培育一批技术水平高、商业模式新、持续创新能力强的优秀科技初创企业；大力推进大数据科技成果运

^① 《中关村贵阳科技园空间布局规划》，2014年1月。该规划把贵阳市的10个区县分别划分为2个城市功能核心区、1个城市功能发展区、3个城市功能拓展区、4个生态保护发展区。



用，探索建设智慧城管、智慧社区，打造智慧城区。以创新为内核的产业集聚，使观山湖区逐步实现内涵增长，优化和提升城市功能，是推动区域实现可持续发展的必要条件之一。

空间重构：公园城市建设生态屏障

拓展城市空间，绝不仅仅是修公路、建高楼那么简单。有序拓展，产城融合，保护好与城市核心功能区和城市功能拓展区之间的生态环境，是实现城市空间重构的关键。2014年，贵阳市出台《疏老城·建新城布局规划及五年分期工作实施方案》，提出要在老城区重点调整用地结构、疏解传统功能、推动产业转型、保护历史文化，在新城区重点优化功能布局、完善配套服务、发展实体经济，以“蒸小笼取代摊大饼”，实现组团式发展。观山湖区落实“疏老城、建新城”部署要求，实施中心区重要交通节点立交工程建设，不断提升中心城区通行力；在有条件的乡镇、社区建设小公园、小绿地、小广场，扩大市民休闲空间；大力实施“碧水治理计划”、“蓝天守护计划”、“绿地保卫计划”、“清洁保护计划”、“田园保护计划”，扎实推进生态文明先行区建设，提升城市精细化管理水平。

治理重构：提升区域全面发展水平

面对升级发展的新形势、全面发展的新任务，今后一个时期观山湖区的重要使命，就是要紧紧围绕贵阳市实施“六大工程”全面打造贵阳发展升级版的总目标，始终坚持“全面发展”这一个核心，牢牢守住“发展、生态”两条底线，准确把握“新常态、新机遇、新挑战”，全力实施治理重构。

抓严依法治区推进社会治理。全面贯彻落实中央、省市依法治理的决策部署，深入开展依法治区，着力建设务实政府，扎实推进“两严一降”和禁毒工作，进一步做强社区、做实居委会、做精网格，夯实社会治理网底功能，全力维护社会稳定，用法治思维和法治方式提升市场环境、政务环境和社会环境。

抓牢建纲铸魂推进文化惠民。充分发挥各级“道德讲堂”和“身边的榜

样”宣讲团、“中国梦·少年心”青少年道德论坛的平台载体作用，深入推进社会主义核心价值观进社区、进农村、进机关、进企业、进学校，弘扬正能量；加快观山湖大剧院以及区档案馆、文化馆、图书馆等公共文化服务设施建设，切实增强文化服务功能；深入推动“开拓创新、奋勇拼搏、永不懈怠、争创一流”观山湖精神不断升华，为全面发展凝聚强大精神动力。

抓好富民安民推进凝心聚力。大力提升就业保障水平，把发展实体经济作为扩大就业、保障增收的根本途径，落实各项就业扶持政策，打造失地不失业、离土不离乡的就业典范；积极发展村集体经济，带动农民财产性收入增长；全力提升公共服务水平，紧紧围绕解决民生“十困”（2014年，贵阳市着力保障和改善民生，下大力气解决“十困”，包括：“用水难”、“收入低、就业难”、“上学难、上好学难”、“看病难”、“养老难”、“治安差”、“住房难”、“出行难”、“买菜难、买菜贵”、“活动场所少”），把更多资金、资源投入公益事业建设，进一步完善公共医疗服务体系，优化教育资源布局，加快推进城中村、棚户区改造，深入实施“菜篮子”工程，大力发展养老事业；着力加强安全工作，进一步加大“两严一降”、禁毒工作力度，健全完善群防群治防控体系，切实提升群众安全感满意度。

目 录



导论：功能、空间与治理重构 挑起城市可持续发展的“大梁”	001
------------------------------------	-----

Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 观山湖区：实施产城互动、推动全面发展打造 “发展升级版”的实践与探索	001
一 观山湖：贵州省最年轻的建制区和贵阳的都市新区	002
二 产城互动、全面发展，在打造“贵阳发展升级版”中 当先锋、作表率	010
三 观山湖区经济社会发展面临的机遇和挑战	016
四 对观山湖区未来发展的战略思考	021

Ⅱ II 评估篇

Ⅱ.2 观山湖区“六个贵阳”综合评价指标体系评估分析报告	027
------------------------------------	-----

Ⅱ III 理论篇

Ⅱ.3 打造绿色宜居之城的理论探讨与实践借鉴	043
------------------------------	-----



B.4	推进新区开发建设、促进发展与提质增效的思考	060
B.5	改革基层社会管理体制与提升社区治理能力的研究	077

B IV 调研篇

B.6	关于观山湖区会展金融业融合发展的调研与思考	097
B.7	关于观山湖区产业园区建设与发展的思考	111
B.8	关于观山湖区创新流动人口“四化”服务管理模式的调研	122

B V 案例篇

B.9	观山湖区在群众路线教育实践活动中创新探索 群众监督员制度	133
B.10	从百花湖“生态守护”行动看群众路线教育实践活动 “生根发芽”	141
B.11	百花湖乡“美丽乡村”建设的探索实践	148
B.12	观山湖区“道德讲堂”创新社会主义核心价值观建设载体	157
B.13	从“明珠歌舞团”的发展看社区服务社会化实践	164
B.14	碧海社区“新型社区”模式与社区规范化、标准化建设	172
B.15	观山湖区“两严一降”网底工程的实践探索	186
B.16	观山湖区探索新型养老模式解决养老难题	194
B.17	以西南国际商贸城为例看民营小微企业发展与创业就业问题	201
B.18	世纪城社区“绿丝带”爱心银行推动志愿服务常态化	211
B.19	公益律师服务团以“专业”+“公益”化解矛盾纠纷	217
B.20	新世界社区爱心车队积“小爱”为“大爱”	221

CONTENTS



Introduction: The Re-framing of Function, Space and Governance to Play a “Bigger” Role in Sustainable Urban Development	/ 001
--	-------

Ⅱ I General Report

Ⅱ. 1 Guanshanhu District: Practice and Exploration of Integrating Industry and City Development and Promoting the Upgraded Version of Comprehensive Development	/ 001
1. <i>Guanshanhu: The Youngest Designated District in Guizhou Province and a New District in Guiyang</i>	/ 002
2. <i>Comprehensively Integrating Industry and City Development and Pioneering in the Development of an Upgraded Version of Guiyang</i>	/ 010
3. <i>Opportunities and Challenges Facing Guanshanhu District in Its Economic and Social Development</i>	/ 016
4. <i>The Strategic Reflection on the Future Development of Guanshanhu District</i>	/ 020

Ⅱ II Report of Assessment

Ⅱ. 2 Assessment and Analysis Report on “Six Guiyang” Comprehensive Evaluation Indicator System of Guanshanhu District	/ 027
--	-------



Ⅲ Report of Theory

- Ⅲ. 3 The Theoretical Exploration and Practical Lessons of Developing a Green and Livable City / 043
- Ⅲ. 4 The Reflection on Promoting the Development of New District, Accelerating the Development and Improving Quality and Efficiency / 060
- Ⅲ. 5 A Study of Reforming Grassroots Social and Management System and Improving Governance Capability / 077

Ⅳ Report of Investigation

- Ⅳ. 6 The Investigation and Reflection of the Integrated Development of Financial and MICE Industry in Guanshanhu District / 097
- Ⅳ. 7 The Reflection on the Construction and Development of Industrial Parks in Guanshanhu District / 111
- Ⅳ. 8 The Investigation of the “Four-featured” Innovative Floating Population Service and Management Model Adopted by Guanshanhu District / 122

Ⅴ Report of Cases

- Ⅴ. 9 Guanshanhu District Innovatively Explores the Public Supervision System in Study and Practice of Party's Public Line / 133
- Ⅴ. 10 The Study and Practice of Party's Public Line: A Case Study of Baihuahu Ecological Protection / 141
- Ⅴ. 11 The Exploration of Building a Beautiful Village Endeavor in Baihuahu Township / 148

B. 12	“Moral Auditorium” Organized by Guanshanhu District Innovates the Carriers for Developing Core Socialist Values	/ 157
B. 13	Community Service Socialization Practices in the Development of “Pearl Troupe”	/ 164
B. 14	The Development of New-type Community in Bihai Community and the Community Normalization and Standardization Development	/ 172
B. 15	The Practical Exploration of “Strictly Cracking down on and Preventing Rob and Loot and Theft and Reducing Criminal Cases” Net-bottom Project in Guanshanhu District	/ 186
B. 16	Guanshanhu District Explores the New-type Senior Care Model to Solve Senior Care Issues	/ 194
B. 17	A Study of the Development of Private Micro-enterprises, Startup and Employment Issues: A Case Study of Southwest Trade Town	/ 201
B. 18	The “Green Silk Belt” Bank Service Provided by Century Town Community Promotes the Normalization of Voluntary Services	/ 211
B. 19	The Legal Service Team Solves Disputes in a Manner of “Professional” and “Public Welfare”	/ 217
B. 20	Fleet Service Provided by New World Community with a Heart Full of Great Love	/ 221