

GAN BU DAO DE JIAN SHE DU BEN

GAN BU DAO DE JIAN SHE DU BEN

干部道德建设读本

本书编写组

GAN BU DAO DE JIAN SHE DU BEN

GAN BU DAO DE JIAN SHE DU BEN

GAN BU DAO DE JIAN SHE DU BEN

GAN BU DAO DE JIAN SHE DU BEN

中共中央党校出版社

干部道德建设读本

本书编写组

中共中央党校出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

干部道德建设读本 / 《干部道德建设读本》编写组编 .
北京: 中共中央党校出版社, 2001.11
ISBN 7-5035-2387-5

I. 干… II. 干… III. 干部教育: 社会公德教育
- 中国 - 学习参考资料 IV. D648.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 076605 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京联华印刷厂印刷装订

2001 年 11 月第 1 版 2002 年 2 月第 3 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张 6.125

字数: 155 千字 印数: 10 001—15 000

定价: 12.00 元

出 版 说 明

在发展社会主义市场经济和对外开放新的历史条件下，面对长期执政、改革开放和发展社会主义市场经济三大考验，加强干部道德建设至关重要。各级干部特别是领导干部，对于党的路线、方针、政策和工作部署的贯彻落实，从来都具有决定作用。而且，干部的表率作用也十分重要，这就是所谓的上行下效。干部的道德建设搞好了，将有利于形成追求高尚、激励先进的良好社会风气，保证改革开放和现代化建设的健康发展，促进整个民族素质的提高。因此，加强道德建设，应从干部道德抓起。

为了进一步搞好干部道德建设，我们组织中央宣传部黄中平、吴建春、熊大同、徐贵相、郑建华等同志编写了《干部道德建设读本》一书。该书分九章，针对干部思想道德建设的实际，系统、深入地阐述了干部道德建设的意义、内涵、途径及其组织领导，结构体系严密新颖，思想内容富有创意，对于广大干部学习道德知识，加强道德修养，促进道德建设定会有所帮助。

目 录

第一章	干部道德概论	(1)
第一节	发展社会主义市场经济迫切需要加强 道德建设	(2)
第二节	加强干部道德建设是抓好公民道德建 设的关键	(8)
第三节	干部道德的本质及其特征	(12)
第四节	建立新时期干部道德的规范体系	(15)
第二章	加强干部道德建设的重要意义	(20)
第一节	加强干部道德建设是实践“三个代表” 的需要	(20)
第二节	加强干部道德建设是实施“以德治国” 基本方略的需要	(27)
第三节	加强干部道德建设是社会主义市场经济 健康发展的需要	(32)
第四节	加强干部道德建设是建设高素质干部队 伍的需要	(36)
第五节	加强干部道德建设是建设现代化党政机 关的需要	(42)
第三章	全心全意为人民服务是干部道德的核心	(46)
第一节	全心全意为人民服务是我们党的根本 宗旨	(47)

第二节	全心全意为人民服务的主要含义·····	(53)
第三节	甘当人民的公仆·····	(56)
第四章	集体主义是干部道德的原则·····	(61)
第一节	坚持集体主义原则是保障社会主义前途 的必要条件·····	(61)
第二节	集体主义的基本内涵·····	(66)
第三节	正确处理国家、集体、个人三者利益 关系·····	(71)
第五章	干部政治道德的基本规范·····	(80)
第一节	坚持解放思想、实事求是的思想路线·····	(81)
第二节	坚定有中国特色社会主义信念·····	(85)
第三节	当好人民利益的忠实代表·····	(90)
第四节	与党中央在政治上保持高度一致·····	(93)
第六章	干部公务道德的基本规范·····	(97)
第一节	忠于职守，爱岗敬业·····	(97)
第二节	热爱祖国，勤政为民·····	(99)
第三节	公道正派，廉洁奉公·····	(101)
第四节	谦虚谨慎，勤奋学习·····	(103)
第五节	求真务实，注重效率·····	(105)
第六节	科学决策，作风民主·····	(107)
第七节	艰苦奋斗，开拓进取·····	(109)
第八节	顾全大局，团结协作·····	(112)
第九节	以身作则，选贤任能·····	(114)
第十节	遵纪守法，保守秘密·····	(117)

第一章 干部道德概论

我国已进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的新的发展阶段，我们党面临着许多新的考验。面对我们党成为一个长期执政的党和在全面改革开放条件下领导国家建设的党，面对长期执政、改革开放和发展社会主义市场经济三大考验，我们必须比任何时候都要重视党的建设问题。而党的作风建设和干部的道德建设就是新形势下推进党的建设的一个十分重要的环节，是提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力的一个十分重要的切入点。正如江泽民总书记指出：“党的作风，关系党的形象，关系人心向背，关系党的生命。”^①因此，我们一定要从全面贯彻落实江总书记“七一”重要讲话精神和“三个代表”重要思想战略高度，充分认识和高度重视新形势下加强党的作风建设和干部的道德建设的极端重要性和紧迫性。

党的十五届六中全会作出的《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》和中共中央印发的《公民道德建设实施纲要》（以下简称《纲要》），为新的历史条件下加强党的作风建设和干部的道德建设提供了科学的指导思想。中共中央《关于印发〈公民道德建设实施纲要〉的通知》指出，各地区、各部门一定要从全面贯彻落实江泽民同志在庆祝中国共产党成立80周年大会上的重要讲话和“三个代表”重要思想战略高度，充分认识加强公民道德建设的重要性、艰巨性、长期性和紧迫性，把公民道德

^① 江泽民：《论“三个代表”》，第175页。

建设放在突出位置来抓。因此，我们要按照中央的精神，从理论与实践的结合上，深入探讨和认真回答干部道德建设的重大意义、内容体系、基本途径及其组织领导等问题。这对于加强党的作风建设和干部的道德建设，进而带动公民道德建设，形成追求高尚和激励先进的良好社会风气，保证改革开放和现代化建设的健康发展，全面推进建设有中国特色社会主义伟大事业，具有十分重要的现实意义。

第一节 发展社会主义市场经济 迫切需要加强道德建设

改革开放是我国历史新时期最鲜明的特点。党的十四大确立我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，这是十一届三中全会以来坚持改革开放的必然结果，是现阶段我国解放和发展生产力的历史选择，是一项前无古人的伟大创举。

中国，作为一个源远流长的文明古国，由传统的计划经济体制向现代化的市场经济体制转化，由自然经济社会形态向商品经济社会形态转化，由农业社会向工业社会转化，由封闭半封闭的社会向开放社会转化，由人治社会向法治社会转化，由经济不发达国家向现代化国家转化，显然是一场波澜壮阔的社会变革。这场伟大的社会变革自然为社会价值观念体系的嬗变提供了坚实的基础，必然会引起人们精神世界的深刻变化。市场经济闯入了我们这个古老的自然经济王国，不可能不引起巨大的文化变迁。扩大开放，走向世界，不可能不导致民族文化和外来文化之间的剧烈撞击。在发展社会主义市场经济和对外开放条件下，引发人们思想观念特别是道德价值观念的震动，一系列与市场经济相适应的新的价值观念的产生，是不以人们的意志为转移的。并且只有建立起这种新的价值体系，才能保障社会主义市场经济健康发

展。因此，发展社会主义市场经济，不仅是进一步解放和发展社会生产力，而且从人的生存方式到思想观念都需要进行变革。经济大转换时期必然是人们的观念大转变时代。

在我国建立社会主义市场经济体制，对文化建设既是巨大的推动，又是严峻的挑战。特别是发展市场经济对现实道德生活冲击，对新的道德价值所提出的迫切要求，使建立与社会主义市场经济相适应的道德体系、建设社会主义道德的任务显得更加重要而紧迫。市场经济，在一定意义上可以说，是一种利益经济，使利益在社会发展中的作用十分明显。在市场经济条件下，‘由于社会经济成分、组织形式、就业方式和分配方式日益多样化，人们利益格局势必多样化。随着社会利益主体的多样化以及个人利益获得更多的实现机会，社会利益关系将会变得更加明朗和复杂，原来那种单一的利益关系向大跨度、多层次的利益关系格局变化。利益关系的变化反映在思想意识上，必然引起道德价值观念的变化。社会关系的复杂化，势必导致道德关系的复杂化和道德冲突的激烈化。由于市场经济体制的确立，与传统的计划经济体制相适应的道德价值观念日益失去调控力量，而与社会主义条件下市场经济相适应的道德体系又未曾确立起来，在经济体制转轨过程中对于道德价值观念的“新”与“旧”还需一个认定过程，再加上外来文化的渗透，于是，新旧撞击，多元启动，美丑兼容，鱼龙混杂，观点纷争，思想冲突，甚至各种各样的道德意识现象都会在社会上出现，令人亢奋，也令人目眩。这种文化氛围，既增强了人们的竞争意识、效率意识、民主法制意识和开拓创新精神，又容易使腐朽的道德价值观念乘虚而入，导致一些人行为失范，道德堕落，个人主义、拜金主义、享乐主义牵动着他们的衣襟。毋庸讳言，目前我们在发展社会主义市场经济中，喜悦夹杂着阵痛。

《纲要》指出：“党的十一届三中全会特别是十四大以来，随

着改革开放和现代化建设事业的深入发展，社会主义精神文明建设呈现出积极健康向上的良好态势，公民道德建设迈出了新的步伐。爱国主义、集体主义、社会主义思想日益深入人心，为人民服务精神不断发扬光大，崇尚先进、学习先进蔚然成风，追求科学、文明、健康生活方式已成为人民群众的自觉行动，社会道德风尚发生了可喜变化，中华民族的传统美德与体现时代要求的新的道德观念相融合，成为我国公民道德建设发展的主流。”但是，《纲要》又指出：“我国公民道德建设方面仍然存在着不少问题。社会的一些领域和一些地方道德失范，是非、善恶、美丑界限混淆，拜金主义、享乐主义、极端个人主义有所滋长，见利忘义、损公肥私行为时有发生，不讲信用、欺骗欺诈成为社会公害，以权谋私、腐化堕落现象严重存在。这些问题如果得不到及时有效解决，必然损害正常的经济和社会秩序，损害改革发展稳定的大局，应当引起全党全社会高度重视。”因此，我们对现阶段道德建设状况要有清醒的全面的估计，看不到主流，悲观失望，是错误的；看不到问题的严重性和艰巨性，丧失警惕，不下大气力加以解决，是危险的。

现阶段，在经济发展、观念更新的同时，一些人道德水准有所下降。这已经不是什么耸人听闻说法。许多社会问题，实在令人忧虑。历史的足迹表明，在西方国家发展市场经济与社会犯罪率是同步上升的，物质进步是以道德沦丧为代价的，造成了畸形发展的局面。而在社会主义条件下建立市场经济体制，则是前无古人的新事物。在这个过程中，如何让两个文明一起上，没有先例可循，只有依靠我们自己在不断探索中逐步前进。实践证明，我们能够跨越资本主义制度的“卡夫丁峡谷”。然而，实践也向我们提出，我们能否跨过资本主义市场经济发展中道德沦丧的陷阱呢？面对新旧体制的磨擦和矛盾，面对新旧观念的冲突和碰撞，我们又面临一个历史性的重大考验。正确的态度应该是既增

强忧患意识，居安思危，又明确任务，充满信心。

历史唯物主义认为，社会存在决定社会意识，而社会意识又具有相对独立性。先进的社会意识对社会发展起积极的促进作用，落后的社会意识起消极的阻碍作用；先进的社会意识不会自发产生，落后的社会意识也不会自行消亡。因此，面对当代中国建立社会主义市场经济体制期间人们思想最为活跃、“义利之辩”论争激烈、道德观念混杂的新情况，唱响主旋律，打好主动仗，积极引导，重在建设，努力确立与社会主义市场经济相适应的科学的社会主义道德体系，调整和充实社会主义的思想道德价值观，既劈开阻挡市场经济发展的道德滞后障碍，又割除私欲恶性丛生的道德退化毒瘤，真正搞好思想道德建设，使人们积极、有序和高效地从事现代化建设，刻不容缓，迫在眉睫。正是在这样的时代背景下，《公民道德建设实施纲要》应运而生。这是我们党专门部署加强公民道德建设的重要文件，是指导当前和今后全社会道德建设的行动纲领，是贯彻落实江泽民同志“以德治国”重要思想的重大举措，也是全面推进社会主义现代化建设的重大举措。

《纲要》是由八个部分、四十条组成的有机的整体。它的主要内容可以分为三个方面：

第一是对公民道德建设的重要性作了深刻阐述。这是第一部分的内容。它全面回顾了十一届三中全会以来道德建设的历史进程，实事求是地分析了道德建设的现状，既看到主流，又看到问题的严重性，并从实施依法治国与以德治国相结合方略的高度和应对新形势新问题新挑战出发，深刻地阐明了公民道德建设的重要性和紧迫性，并提出：“加强公民道德建设是一项长期而紧迫的任务。面对社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式多样化的趋势，面对全面建设小康社会，人民群众的精神文化需求不断增长，面对世界范围各种思想文化的相互激荡，

道德建设有许多新情况、新问题和矛盾需要研究解决。必须适应形势发展的要求，抓住有利时机，巩固已有成果，加强薄弱环节，积极探索新形势下道德建设的特点和规律，在内容、形式、方法、手段、机制等方面努力改进和创新，把公民道德建设提高到一个新的水平。”

第二是对公民道德建设的指导思想、方针原则和主要内容作了系统阐述。这是第二部分和第三部分的内容。关于指导思想，《纲要》指出：“根据党在社会主义初级阶段的历史任务，当前和今后一个时期，我国公民道德建设的指导思想是：以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，全面贯彻江泽民同志‘三个代表’重要思想，坚持党的基本路线、基本纲领，重在建设、以人为本，在全民族牢固树立建设有中国特色社会主义的共同理想和正确的世界观、人生观、价值观，在全社会大力倡导‘爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献’的基本道德规范，努力提高公民道德素质，促进人的全面发展，培养一代又一代有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民。”

关于公民道德建设的方针原则，《纲要》提出了“六个坚持”：一是“坚持社会主义道德建设与社会主义市场经济相适应”；二是“坚持继承优良传统与弘扬时代精神相结合”；三是“坚持尊重个人合法权益与承担社会责任相统一”；四是“坚持注重效率与维护社会公平相协调”；五是“坚持把先进性要求与广泛性要求结合起来”；六是“坚持道德教育与社会管理相配合”。

关于公民道德建设的主要内容，《纲要》指出：“从我国历史和现实的国情出发，社会主义道德建设要坚持以为人民服务为核心，以集体主义为原则，以爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义为基本要求，以社会公德、职业道德、家庭美德为着力点。”并要求“在公民道德建设中，应当把这些主要内容具体化、规范化，使之成为全体公民普遍认同和自觉遵守的行为准

则”。

从上述指导思想和主要内容中不难看出,《纲要》已构成了与社会主义市场经济相适应的社会主义道德规范体系,概括起来说,就是一个核心:为人民服务;一条原则:集体主义;五项基本要求:爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义;五种基本规范:爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献;三大着力点:社会公德、职业道德、家庭美德。这是一个由上述不同层次的道德规范组成的有机整体,是建立适应社会主义市场经济发展要求的思想道德体系的重要基础性工作。

第三是对公民道德建设的任务措施、方式方法和组织领导作了周密部署。这是第四部分至第八部分的内容。《纲要》强调:“大力加强基层公民道德教育”;“深入开展群众性的公民道德实践活动”;“积极营造有利于公民道德建设的社会氛围”;“努力为公民道德建设提供法律支持和政策保障”;“切实加强对公民道德建设的领导”。在方式方法上,《纲要》提出了“四个教育环节”、“五类实践活动”、“两大社会氛围”、“三项保障条件”。

综观整个《纲要》,它具有思想深刻,内容丰富,结构清晰,重点突出,措施有力,指导性强的特点,充分体现出理论与实践的结合,继承与创新的结合,原则要求与具体规范的结合,先进性要求与广泛性要求的结合,自律与他律的结合。对于为什么要重视公民道德建设,新时期公民道德建设的主要内容是什么,怎样开展公民道德建设等一系列问题,《纲要》的颁布,显然更好地担负起主导文化的作用,有助于我们激浊扬清,提高认识,统一思想,明确任务,增添干劲,落到实处。印发《纲要》,是加强社会主义道德建设的基础性工作,也是动员社会各方面积极参与道德建设的有效措施。道德价值系统的现代化是整个现代化建设的一项重要内容,甚至是整个现代化过程的基础和前提。因此,《纲要》对于新的历史条件下抓好公民道德建设,建立与发

展社会主义市场经济相适应的社会主义道德体系，纠正道德价值的混乱现象，创造良好的社会环境，形成追求高尚、激励先进的良好社会风气，保证改革开放和现代化建设的健康发展，促进整个民族素质的不断提高，全面推进建设有中国特色社会主义伟大事业，必将产生重大而深远的影响。

第二节 加强干部道德建设是抓好 公民道德建设的关键

要按照《纲要》精神的要求，坚持两手抓、两手都要硬的方针，在全社会努力树立和发展社会主义、共产主义道德，切实把公民道德建设搞上去。要有效地开展公民道德建设，就必须遵循社会主义道德发展的客观规律来办事。《纲要》指出：“坚持把先进性要求与广泛性要求结合起来。要从实际出发，区分层次，着眼多数，鼓励先进，循序渐进。积极鼓励一切有利于国家统一、民族团结、经济发展、社会进步的思想道德，大力倡导共产党员和各级干部带头实践社会主义、共产主义道德，引导人们在遵守基本道德规范的基础上，不断追求更高层次的道德目标。”这就告诉我们，要抓好公民道德建设，就必须遵照把先进性要求与广泛性要求有机地统一起来的道德建设规律的客观要求，各级干部在公民道德建设中应以身作则，率先垂范。只有这样，才能真正搞好社会主义道德建设。

在全社会道德建设中，先进性要求与广泛性要求是对立统一的辩证关系。广泛性要求是先进性要求的基础，先进性要求是广泛性要求的导向。没有广泛性要求，就难以在全社会形成为人们普遍接受的共同理想人格和道德观念，全心全意为人民服务就会失去基础。广泛性要求是社会主义道德建设的一条“底线”。有了这条“底线”的约束，普通群众就有了一条准绳，向“先进

性”提高也有了一个扎实的基础。反之亦然，没有先进性要求，如果不在社会上倡导和弘扬先进性要求，树立道德建设方面的先进典型，就无法激励广大群众继续提高道德境界，广泛性要求就会失去进一步发展的目标方向。

在涉及思想道德建设的先进性和广泛性关系的问题上，邓小平一方面强调，“我们的目标是‘四有’”，“要教育人民成为‘四有’人民，教育干部成为‘四有’干部。‘四有’就是有理想、有道德、有文化、有纪律”；^① 另一方面他又告诉我们，要求所有的人都努力上进，但毕竟还要看各个人自己是否努力。集体的努力也是各个人努力的综合表现。这种个人努力程度的差别，即使到共产主义社会也会存在。毛泽东说过，一万年以后也会有先进和落后的差别。因此，我们在鼓励帮助每个人勤奋努力的同时，仍然不能不承认各个人在成长过程中所表现出来的才能品德差异，并且按照这种差异给以区别对待，尽可能使每个人按不同的条件向社会主义和共产主义的总目标前进。邓小平关于先进性和广泛性辩证关系的阐述，体现了我们党对思想道德建设自身发展规律的又一次深刻理解。社会主义道德建设的发展是有阶段性、层次性的，要与经济社会的发展阶段相适应，也要从最广大群众思想道德实际状况出发，既不能滞后，也不能盲目超前和拔高。只有把先进性和广泛性结合起来，才能最大限度地调动人民群众参与思想道德建设的积极性。

要做到把先进性要求与广泛性要求有机地统一起来，就必须适时地对社会各界成员有针对性地提出具体要求，各自有所遵循，从善向上，逐步提高自身思想道德素质，促进良好社会道德风尚的形成。因此，把社会主义道德的核心、原则、基本要求和基本规范落实到人们的行为时，必然体现出由低到高的不同层次

^① 《邓小平文选》第3卷，第205页。

的要求。由于社会生活的多样性和社会人群的差别性，所以，在开展社会主义道德建设中，不要导向单一，不分对象千篇一律高标准要求，而要注意层次性，区别出对不同人的不同的道德要求。

那么，为什么共产党员和各级干部一定要以道德的先进性要求来衡量自己，在公民道德建设中起表率作用呢？这是因为：首先，党员干部作为工人阶级的有觉悟的先锋战士，其道德规范和标准显然不同于一般要求，必须有更“严”的要求，应当以最高层次的道德规范来衡量。社会主义是向共产主义高级阶段前进的历史运动。我们党的最高理想是建立共产主义社会。而发展共产主义道德，就是保障共产主义前途的重要社会政治思想条件。因此，为了共产主义理想，为了人民的利益和幸福，党员干部一定要站在时代潮流前面，坚持全心全意为人民服务的宗旨，坚定不移地身体力行共产主义道德，以自己的模范行为来影响广大群众，使社会主义、共产主义道德在现实生活中发挥出积极的感召作用、鼓舞作用和调节作用，努力把社会主义精神文明建设推向前进。这就是由党的性质和社会主义国家政权的性质所决定的。

其次，是我们在全社会有效地进行道德教育的必然要求。道德教育的一个显著特点，就在于其成功主要不是靠一般的说教，而是靠强烈的感染，这就要求教育者必须具有道德修养和道德威望。人们常说的“村看村，户看户，群众看干部”，“说破嘴皮子不如做出样子”，都说明这个道理。各行各业职业道德的好坏，全社会风气的好坏，关键就在干部队伍是否具有良好的职业道德。各级干部身体力行社会主义、共产主义道德，以身作则，率先垂范，就可以向广大群众具体表明，我们提倡的道德是怎样的道德，应该怎样去遵守这种道德，以及这样的道德行为具有何等重大的社会意义。人民群众自然把干部的道德行为当作社会的道德导向来看待，就会从干部的道德行为中切身地体会到社会主

义、共产主义道德的作用。正如邓小平指出：“党和政府愈是实行各项经济改革和对外开放的政策，党员尤其是党的高级负责干部，就愈要高度重视、愈要身体力行共产主义思想和共产主义道德。”^①“党是整个社会的表率，党的各级领导同志又是全党的表率。”^②这就充分说明了干部特别是领导干部的道德建设在社会整个道德建设中所占有的独特地位和重要意义。

因此，在公民道德建设中，各级干部特别是领导干部一定要起表率作用。在发展社会主义市场经济条件下，党员干部当然也要与商品、货币、市场打交道，依法该挣的钱还要挣，依法该拿的钱还要拿，但是眼睛决不能只盯着钱，其他什么都不管了。有一点必须弄清楚，经济政策上所允许的和价值导向上所弘扬的是两个不同的问题。党员干部一定要牢固树立共产党人的价值观，时刻不能忘记全心全意为人民服务的宗旨，更多地想到为人民谋利益。要把模范执行党的现行政策同坚持党的最高理想统一起来，严格按照党员标准要求自己，不让商品经济中等价交换原则进入我们党内政治生活。共产党员不但要成为发展社会主义生产力的带头人，成为物质文明建设的模范，而且要成为精神文明建设的模范，用自己模范行为来影响广大群众。

加强公民道德建设涉及到不同的人群、不同的领域。我们抓好这项工作，不仅要注意抓重点人群，切实加强党员干部特别是领导干部的道德教育，而且要注意从实际出发，区分层次，在鼓励先进的同时要注意照顾多数，既注意宣传发挥先进典型的导向作用，又不强加于、苛求于普通群众，循序渐进，因势利导，使每个人都能根据自己的情况，沿着道德的阶梯，逐步地向上攀登。只有这样，把对先进分子的先进性要求与对不同层次群众的

① 《邓小平文选》第2卷，第367页。

② 《邓小平文选》第2卷，第177页。