

烽火映方舟

抗战时期大后方经济

著

广西师范大学出版社

版社

抗日战争史丛书 列入国家八·五重点图书规划
荣获第二届国家图书奖提名奖
抗日战争史丛书续编·经济系列

烽火映方舟

——抗战时期大后方经济

李平生 著

广西师范大学出版社

《抗日战争史》丛书编辑委员会

主 编 王桧林

副主编 江 淳 侯样祥

编 委 (按姓氏笔画为序)

丁则勤	门立军	王桧林	江 淳
刘建业	乔还田	李良志	杨圣清
武月星	林治波	侯样祥	郭德宏
解学诗			

抗日战争史丛书续编·经济系列

烽火映方舟

——抗战时期大后方经济

李平生 著

责任编辑:何林夏 蔡泽军

封面设计:林胜利 赵子宽

广西师范大学出版社出版

邮政编码:541001

(广西桂林市中华路 36 号)

全国各地新华书店经销

广西民族印刷厂印刷

开本:850×1168 1/32 印张:11.625

字数:291 千字

1995 年 12 月第一版

1996 年 3 月第一次印刷

印数:0001—2000 册

ISBN 7-5633-2241-8/K·072

定价:(平)11.00 元

(精)16.00 元

《抗日战争史》丛书

总 序

杨得志

在本丛书编委会的同志和广西师范大学出版社,以及广大从事抗日战争史研究的专家、学者的共同努力下,《抗日战争史》丛书陆续出版问世了。这是我国学术界、出版界为推动中国抗日战争史研究,实事求是地向广大读者展示中华民族抗日战争之全貌,以实际史实进行爱国主义教育而做出的有益尝试,是很有意义的。对此,我作为一个亲身经历过抗日烽火的老战士表示衷心的祝贺。

翻开中国近现代史,一个最基本的历史事实是,从1840年鸦片战争开始后的100多年的历史,既是一部中国人民的血泪史、屈辱史,也是一部中国人民的奋斗史、胜利史。在这100多年的时间里,中国人民受尽侵略、凌辱、欺压,甚至面临亡国灭种的危险。同样,正是在这受尽侵略、凌辱、欺压的100多年里,中国人民为了挽救民族危亡,反抗阶级压迫,曾进行了可歌可泣和波澜壮阔的斗争。但是,抗日民族解放战争之前的所有斗争,并没能使中国人民摆脱被侵略、被掠夺、被奴役、被压迫的悲惨地位,只有到了抗日民

族解放战争，中国人民反帝斗争才由失败转向胜利。在抗日民族解放战争时期，在中国共产党倡导的抗日民族统一战线的旗帜下，以国共两党合作为基础，全国各族人民，包括各民主党派、各抗日团体、社会各阶层爱国人士、海外华侨团结奋斗，经过长时间的艰苦卓绝、前赴后继的顽强斗争，中华民族终于取得了彻底打败外国侵略者的民族解放战争的伟大胜利。抗日民族解放战争的胜利，是中华民族创造的惊天动地的伟业，是中国近现代史上一个极其重要的事件。

中华民族抗日民族解放战争的胜利，也是世界反法西斯人民的伟大胜利，在世界历史发展的进程中占有十分重要的地位。在抗日战争中，中国人民发扬了国际主义精神，对日本法西斯进行了顽强的斗争，消灭、抗击、牵制了大量日军。这不仅对日本帝国主义在亚洲大陆的彻底失败作出了伟大贡献，而且也有力地支援了苏联人民抗击德国法西斯的战争，减轻了世界反法西斯同盟在太平洋战场上的压力，为早日结束第二次世界大战作出了重要贡献。在整个反法西斯的第二次世界大战中，中国人民抗击日本法西斯的侵略，其时间之长、规模之大、牺牲之重、作用之巨，是举世瞩目的。抗日民族解放战争，大大提高了中国的国际地位，增强了中国在国际舞台上的作用。

忘记过去就意味着背叛。为了使广大青少年和后来人更加了解这段历史，编辑出版一套全面反映中华民族抗击日本帝国主义侵略，浴血奋战、英勇牺牲，为国家、为民族、为世界人民立下不朽功勋的历史的丛书，对增强中国人民特别是青少年的民族自尊心、民族自信心和自强不息精神，对培养有理想、有道德、有文化、守纪律的社会主义新人，对推动社会主义物质文明和精神文明建设将大有裨益。

这套丛书不仅以大量篇幅反映中国共产党领导下的人民武装，在抗日民族解放战争中所作出的巨大贡献和所取得的卓越成

就,而且对广大爱国的国民党官兵在抗击日本侵略者的战争中所作出的贡献,也作了实事求是的评价和论述;不仅直接阐述了中华民族艰苦卓绝的抗日斗争,而且对海外华侨、国际爱好和平人士对中国抗日战争的大力支持与贡献也作了叙述;不仅对社会上层在抗日战争中的表现作了如实阐述,而且还把视线瞄准了广大基层人民;不仅重视抗日民族解放战争中的政治、经济、军事、外交,而且还对这一时期的社会、学术、思想和文化等也作了介绍,力图使读者能全方位、多视角、多层次地来了解抗日民族解放战争的全貌。无疑,这对推动抗日战争史研究,促进学术发展和繁荣是很有作用的。

1992年6月

编辑说明

抗日战争是近代100余年来中华民族首次打败外国侵略者的民族解放战争，是反法西斯第二次世界大战的重要组成部分。抗日战争的胜利，是在中国共产党倡导的抗日民族统一战线旗帜下，以国共两党合作为基础，在全国各族人民，包括各民主党派、各抗日团体、社会各阶层爱国人士、海外侨胞团结奋斗和世界反法西斯力量的热情支持下取得的。中国人民在抗日最前线浴血奋战，英勇牺牲，为国家、为民族，也为世界人民立下了不朽的功勋。为了全面反映中华民族抗日战争之概貌，确立中华民族在世界反法西斯战争中的地位和作用，促进中国抗日战争史研究的学术进步与繁荣，对广大人民群众进行爱国主义教育，我们编辑了这套丛书。

这套丛书是一套学术丛书，丛书规模在50种左右。选题范围，时间上始于1931年“九一八”事变，迄于1945年9月日本无条件投降；内容上包括“政治系列”、“经济系列”、“军事系列”、“外交系列”、“人物系列”及“综合系列”等。从1992年开始陆续出版，到1995年抗日战争胜利50周年之际全部出齐。

本丛书的编辑方针是高举爱国主义旗帜，贯彻忠于历史、实事求是的原则，以中华民族抗日战争为研究对象。既要反映中华民族在抗日战争中的作用和贡献，又要反映中华民族抗日战争与世界反法西斯战争的相互关系；既要反映中国共产党领导的抗日武装对抗战取得胜利的卓越贡献，又要反映国民党中央统帅部和广大爱国官兵对抗战战争的贡献；既要反映抗日战争时期的中国军事、政治、经济、外交状况，又要充分展示此一时期中国的社会、

学术、思想、文化情况；既要反映当时决策层的情况，又要反映广大基层人民的情况，等等。总之，我们试图全方位、多视角、多层次地来考察抗日战争，将抗日战争的全貌展示在广大读者面前。

本丛书在编纂体例上，既照顾丛书的完整性，又兼顾各专题的相对独立性，尽量做到点面结合。在学术观点上，尽量照顾、尊重各作者个人的观点，不做统一要求，只要论从史出、逻辑严密、自圆其说、利于学术之发展与繁荣、符合本丛书的主旨，我们即予承认。

本丛书在编辑出版过程中，得到了社会各界的大力支持和热情关照。身经抗日烽火的杨得志将军为本丛书作了序，许多老一辈无产阶级革命家、专家学者等都关心着本丛书的问世，中国抗日战争史学会对本丛书的编辑出版给予了大力的支持。这样，才使本书在政治上、学术上更加全面、完善、健康。广西师范大学出版社的同志，为本丛书的出版付出了十分艰辛的劳动。在此一并致以崇高的敬意和诚挚的谢意！

《抗日战争史》丛书编委会

1992年6月

序

孔令仁

半个世纪以前，中国人民经过八年艰苦卓绝的奋斗，取得了抗日战争的伟大胜利。这是鸦片战争以来中国人民在反对帝国主义武装侵略的斗争中第一次取得的完全胜利。认真地总结、研究这段历史，是史学工作者义不容辞的责任。十一届三中全会以来，我国学术界以公正、科学的史家笔法论述抗日战争的历史，取得了丰硕的成果，其内容涉及到众多的领域。就抗战时期大后方经济这个具体课题而言，10余年来共发表有关论文、专著、资料等近200篇（部），繁荣了这块学术园地。不过，目前的有关研究似仍显得较为零散。在中国近现代经济史或民国经济史的著作中，抗战时期大后方经济只是其中的某些章节，内容未免显得单薄；有些著作注重于抗战时期西南经济的研究，但关于当时西北经济的研究成果则付诸阙如，仍有遗珠之憾；有的著作虽然从名称到内容都包容了抗战时期整个大后方经济，但只是诸篇论文的结集，尚难形成有机的整体。因此，李平生同志撰写的《烽火映方舟——抗战时期大后方经济》一书，以近30万字的篇幅，比较全面系统地论述了抗战时期大后方经济的各个方面，填补了这一研究领域的某些空白，我感到他做了一项十分有意义的工作。

众所周知，旷日持久的八年抗战，是一场全方位的立体战争，并不是简单地决胜负于疆场。在这场中日双方综合国力的较量中，大后方经济在某种意义上是克敌制胜的重要基础。为了全面地反映大后方的经济，李平生同志在其著作当中，对当时与抗战命运息息相关的财政、金融、工矿、交通、农业、商业、贸易等各个领域均有翔实的论述，对国民党政府战时经济体制的调整作了客观的分析，对民族工矿业不避艰险、千里内迁的壮举给予了高度的评价。其中，“对敌经济战”一章，展示了作者独具特色的视野，令人耳目一新。在作者的笔下，中日两国在经济领域的斗争虽然远离战场的血肉厮杀，但同样充满着刀光剑影。作者对抗战时期大后方经济的总体思考是严肃的，对这段历史的认识是实事求是的。我注意到他在对丰富史料进行分析后所得出的结论：一、战时后方经济建设奠定了中国持久抗战最终取得胜利的基础。二、战时后方经济建设对西南、西北地区的开发起了重大的作用。三、国民党政府战时经济政策具有双重作用，不应作简单的肯定或否定。四、战时后方经济的失误为后来国民党政府的垮台埋下了祸根。应该说，这些看法是言之有据的，基本上符合当时的历史事实。综合观之，这本书有的地方略显不足，但总体上内容丰富，视野开阔，有创见，有新意，加之结构合理，行文流畅，因而是一部成功的学术新著。

李平生同志是我 1983 年招收的硕士研究生。当时，他刚满 20 岁，正是充满朝气而又富有幻想的年龄，却已有志于从事并不热闹的中国近现代经济史研究。“板凳要坐十年冷”的精神，以及必须掌握大量看似枯燥繁琐的数据，运用缜密的理论思辨，这些治学的基本前提曾使一些青年学子在这门学科的殿堂前徘徊犹豫。商品经济的红尘滚滚而来，基础学科受到冷遇的现状，更使许多人在学术道路上中途而返。然而，十几年来，李平生同志初衷未改，自得其乐，矢志不移地耕耘在中国近现代经济史的学术园地中。他曾孜孜不倦地在看似枯燥的经济史领域拓展了更为枯燥的中国近现代蚕

丝业史的研究(他曾自勉要以春蚕吐丝的精神研究中国近现代蚕丝业),如今他又在抗战时期大后方经济的研究领域开始崭露头角。前辈学者的成功经验使他认识到,研究中国近现代经济史应该注意线与面的结合,一方面要找准某个有代表性的部门或行业作深入细致的纵向解剖,了解其清晰的线索脉络,另一方面要选择某个相对完整的历史阶段进行横断面的探讨,以掌握当时社会经济的总体状况。线面相通,纵横交错,个案分析与宏观研究相结合,既可避免一叶障目、失于肤浅之缺陷,又可收史论结合、深广相济之功效。他的这种治学追求是值得肯定的。作为他的导师,我祝愿他在今后的治学道路上不断迈进,攀登新的高峰。

1996年2月

目 录

序.....	孔令仁(1)
--------	----------

第一章 国民政府的战时经济体制..... (1)

1. 战前的经济政策	(1)
2. 战时经济政策的初步调整	(12)
3. 战时经济政策的基本确立	(18)
4. 战前叠床架屋的经济机构	(26)
5. 战时经济机构的初步调整	(31)
6. 战时经济机构的继续调整	(35)

第二章 民族工业的大迁徙..... (42)

1. 战前中国工业的布局	(42)
2. 工业内迁决策及措施	(47)
3. 初期内迁途中的艰难险阻	(55)
4. 中国实业界的“敦克尔刻行动”	(66)
5. 工业内迁的作用和影响	(75)

第三章 大后方的财政与金融..... (87)

1. 财政方针	(87)
2. 财政体制	(98)
3. 财政收支	(107)
4. 安定金融措施	(118)

5. 金融体制	(125)
6. “四联总处”在抗战中的业务活动	(134)
第四章 大后方的工矿交通业	(143)
1. 战时工矿业方针与特点	(143)
2. 后方工矿业概况	(154)
3. 中国工业合作社运动	(171)
4. 后方的交通业	(182)
第五章 大后方的农业	(197)
1. 战时农业政策及措施	(197)
2. 后方农业的艰难发展	(211)
3. 后方农业的作用与影响	(219)
第六章 大后方的商业与贸易	(223)
1. 商贸统制政策	(223)
2. 商贸统制机构	(232)
3. 商贸统制概况	(235)
4. 后方商业状况	(247)
5. 后方外贸状况	(253)
第七章 对敌经济战	(261)
1. 对敌经济封锁	(261)
2. 争取战略物资	(268)
3. 货币金融战	(276)
第八章 大后方的经济危机	(292)
1. 民营工矿业的衰落	(292)

2. 农村经济的残破	(303)
3. 商业投机的猖獗	(311)
4. 通货膨胀与物价上涨	(318)
余论 关于战时后方经济的思考	(334)
附录一 大事记	(340)
附录二 主要参考文献	(351)
后记	(354)

载负着国家的命运和民族的希望，驶向胜利的彼岸。

1937—1945年，中国人民所进行的抗日战争，是一场正义的民族自卫、民族解放战争。为了赢得这场战争，中华民族投入了一切人力、物力、财力，运用了军事、政治、思想、文化、经济等一切手段。当时，由于中日民族矛盾已上升为社会的主要矛盾，救亡图存已成为中华民族压倒一切的时代主旋律，为此，执政的国民党当局在人民群众的要求和压力下，不得不采取了一系列抗战应敌的措施，其中在经济上的重要举动便是进行战略调整，实行战时经济政策。国民党政府所实行的战时经济政策，既有因战争的需要而新起炉灶，又有对战前经济政策的损益增减。为了清楚地了解国民党政府的战时经济政策，有必要探讨其战前经济政策。

1927年4月12日，以蒋介石为首的国民党右翼势力在江浙资本家财阀的支持下，发动了震惊中外的“四一二”政变。4月18日，蒋介石在南京建立了国民政府。1928年东北易帜，北洋军阀政府宣告结束，全国各省名义上统一于南京国民政府之下。从1927年南京国民政府建立到1937年抗日战争全面爆发，这10年当中中国经济进入了一个新的嬗变时期。这期间，国民党根据其制定的《训政纲领》，推行“一党专政”和“以党治国”的方针，一方面加紧对红军革命根据地进行“围剿”，一方面在经济上采取一系列措施，为中国资本主义的发展和国家垄断资本主义的建立创造了一些条件。

南京国民党政府建立后，鉴于国内经济混乱不堪，于1928年6月和7月分别召开了全国经济会议和全国财政会议。这两次会议提出了一系列的重要建议案，其要旨有：整顿金融、统一货币、整理财政、建立国家预决算制度、划定国家与地方财政收支界限、实行关税自主、裁撤厘金、缩减军费、发行公债。同年8月，在国民党二届五中全会上，上述两次会议的建议案被基本采纳，并通过了《统一财政，确定预算，整理税收，并实行经济政策和财政政策，以

植财政基础而利民生建议案》。1929年3月,国民党第三次全国代表大会在南京召开,宣布“军政时期”结束,“训政时期”开始。会议认为“从前行政久不统一,国家财政与地方财政之分配素不确定,国家耗费过滥,而军费尤为膨胀;本国币制紊乱,而外币充斥市场,内外积债过巨,而信用乃日益低落;全国税制杂乱,而系统破坏无余”,这些均为“中国财政积病之源”,因此政府当务之急在于确定财政计划与政策。其根本原则为:(1)统一全国财政之行政;(2)确定国家各级行政经费之分配;(3)确立预算制度;(4)划分国税与地方税;(5)整理税制;(6)整理外债;(7)节省政费;(8)整理币制、巩固金融;(9)统一货币之铸造权与纸币之发行权,使外国货币不得充斥于国内市场;(10)土地的收入与开发,由地方政府和中央政府掌握。^①这10个要点,成为国民党政府初期财政经济的总方针。总体说来,这时期国民党政府的财政经济尚处于整顿阶段,还没有正式确立国家垄断资本主义的基本方针。

1930年3月,国民党三届二中全会通过了《关于建设方针案》,其基本内容可以归纳为五点:(1)依照孙中山的实业计划,“注重铁道建设及水利、电气建设”;(2)“应特别注意农业之发展”,“竭力提倡农业合作”,“限期成立农民银行”;(3)凡“煤、铁、油、铜矿之未开发者,均归国家经营”;(4)“普通工业,准其自由发展,特种工业,均归政府计划办理”;(5)政府应在两年之内,“筹设一大规模之制铁、炼钢工厂,一造船厂,一电机制造厂”。^②这次通过的《建设方针案》值得注意之处在于:一是对农业的开发特别予以重视;二是明确了和强调了铁路、公路、水利、矿山及重要工业部门均应由“国家经营”,对这些已有的私人经营企业也将逐步“收归国有”。这样,国民党政府的国家垄断资本主义方针已经初步确立。

^① 陆仰洲、方庆秋主编:《民国社会经济史》,中国经济出版社1991年版,第215—216页。

^② 《民国社会经济史》,第219页。

1931年“九一八”事变爆发后，中日之间的民族矛盾日趋尖锐。面对日寇的步步紧逼，全国各界人士抗日浪潮日益高涨，纷纷要求国民党政府采取积极的抗战应敌措施，在经济方面亦应采取相应的对策。形势的变化，迫使国民党政府在制定新的经济政策方针时，一方面要考虑实现国家垄断资本主义的既定目标，另一方面又不得不考虑国防经济的建设。

1933年，国民党政府实业部制定并公布了1933—1936年《实业四年计划》，其要点如下：（1）为了达到“以民族经济代替封建经济；实现现代式的国家”的目标，政府对粮食、棉花、煤炭等重要物资实行统制，以便实现生产与消费、供应与需求的平衡，然后由国内市场注意到国际市场，以谋对外竞争。（2）计划集资16亿元，投放于工矿和农林两方面，其中4.9亿元用于工矿建设，11.3亿元用于农林建设，其余用于交通等方面。（3）确定选择一个适当的地方建立一个新的国家经济中心，以“扬子江为首始建设的中心区”，然后逐步向全国推广，以期达到“经济中心和政治中心连成一气”的目标。^①次年1月，国民党四中全会对《实业四年计划》作了补充，对于建立一个新的国民经济中心提出了如下的要求：第一，该经济中心统一于中央政府权力之下；国家及私人大工业今后应避免集中于海口；以各种合作社筹划农业金融，并以政府之力推销其农产品，使经济中心区之农村复兴；改订赋税捐纳制度；道路航路之开辟，以此地为织网之中心，尤须先完成西向之干路，使我国于海口外，尚有不受海上敌国封锁之出入口。第二，在经济中心区附近不受外国兵力威胁的区域，“确定国防军事中心地”。第三，全国大工厂、铁路及电线等项的建设，“均应以国防计划及国民经济计划为纲领，由政府审定其地点及设备方法”。^②这表明，注重国防经

① 《民国社会经济史》，第220页。

② 《民国社会经济史》，第220页。