

九届人大第三次会议
确定新千年宏图大业

西部大开发

第四部

扩大对外开放

Accelerate the Development
of West China

■ 白光/主编

超前的西部开发观点

透彻的西部开发阐述

务实的西部开发对策

中国建材工业出版社

西部大开发

第四部 扩大对外开放

白光 主编

中国建材工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

西部大开发/白光 主编. —北京:中国建材工业出版社, 2000. 4

ISBN 7-80090-999-9

I. 西… II. 白… III. 西部大开发(中国)-研究
IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 07576 号

西部大开发

白光 主编

*

中国建材工业出版社出版(北京海淀区三里河路 11 号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

北京银祥福利印刷厂印刷

*

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:53.25 字数:1300 千字

2000 年 5 月第一版 2000 年 5 月第一次印刷

印数:1—5000 册 定价:90.00 元(全四册)

ISBN 7-80090-999-9/Z·197

咨询电话:010—62879945, 62879943

实施西部大开发战略,是党中央面向新世纪所作出的重大决策。

实施西部大开发战略,对于扩大内需、推动国民经济持续增长,对于促进各地区经济协调发展,最终实现共同富裕,对于加强民族团结、维护社会稳定和巩固边防,都具有十分重要的意义。

实施西部大开发战略,当前和今后一段时期,要集中力量抓好以下几个方面:

——加快基础设施建设。

——切实搞好生态环境保护和建设。

——根据当地的地理、气候和资源等条件,着力发展有自己特色的优势产业,有条件的地方要发展高新技术产业。

——大力发展科技和教育。

——进一步扩大对外开放。

——朱镕基

《西部大开发》编委会

主 编 白 光

编 委 (以姓氏笔划为序)

于占海 马国忠 白 光 田庆芬

李 红 刘 彬 齐建敏 沈春荣

杨东霞 薛 翠

作者简介

白光：经济学教授，多年来致力于经济学理论研究工作，著作颇丰。主要著作有：《商品经济社会的基本规律论》、《现代政治经济学基础理论教程》（著名经济学王珏教授多次对此书给予高度评价）、《商标》系列及《品牌词典》、《世贸冲击波》等书，由于作者近年来科研成果显著，经常被社会各界邀请讲学，并被聘为名牌战略专家，享受政府特殊津贴。

■ 责任编辑/侯力学

■ 选题策划/永期富

查询网址
www.haixiabook.com

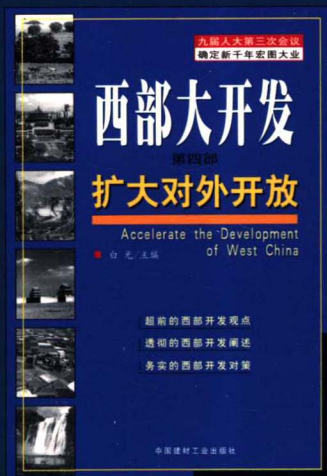
西部大开发

第一部 总体战略部署

第二部 改善软硬环境

第三部 发挥特色优势

第四部 扩大对外开放



平面设计/康笑宇工作室

目 录

第一章 中国对外开放的基本格局	(1)
一、中国特色的全方位扩大对外开放	(2)
二、中国吸收外资的状况与问题	(7)
三、中国利用外资的形式、作用与基本政策.....	(22)
四、中国当前鼓励、限制与禁止外商投资的产业与项目	(33)
第二章 西部地区对外开放格局的形成与发展趋势	(52)
一、西部地区对外开放的现状与成就	(53)
二、西部地区对外开放的区际关系与区域性特点	(58)
三、中国与中亚各国友好合作关系的新发展	(65)
四、我国西部地区是面向中亚的前沿和窗口	(83)
第三章 西部地区对外开放战略模式的重构	(87)
一、西部地区加速对外开放的动因	(88)
二、西部地区对外开放与开发的联动关系	(90)
三、西部地区对外开放与开发联动的实施环节	(95)
四、新亚欧大陆桥提供的新契机	(102)
第四章 西部地区对外开放战略的实施框架	(115)
一、西部地区的产品出口	(116)
二、西部地区的边境贸易	(121)

西部大开发——第四部：扩大对外开放

三、西部地区的利用外资战略	(126)
四、抓住机遇,采取有力措施加快开放步伐	(133)
第五章 对外开放中的区域创新与相关关系	(148)
一、西部地区区域创新的必要性和创新原则	(149)
二、西部地区进行“类型区”的制度与组织创新	(154)
三、西部地区对外开放中的微观、宏观和社会效益	(162)
四、对外开放与东西合作及发展模式的关系	(166)
五、民族区域自治与地区经济发展及对外开放	(174)
第六章 合理而有效地引导外资的投向	(177)
一、我国引进外商投资的经验	(178)
二、吸引与引导外资投向的战略目标	(184)
三、实现引导外资投向战略目标的对策	(193)
四、引导外商投资企业新发展的对策	(196)
第七章 创造吸引外资的投资环境	(203)
一、投资环境中的物质环境与人际环境	(204)
二、我国投资环境的优势和劣势	(208)
三、世纪之交中国的投资环境状况	(212)
四、综合实施改善投资环境的措施	(224)
第八章 国有企业嫁接外资	(228)
一、国有企业嫁接外资的产生与发展情况	(229)
二、外商嫁接国有企业的运作步骤与方式	(238)
三、国有企业嫁接外资同外商的合作方式	(243)
四、国有企业嫁接外资的利弊与对策	(248)

目 录

第九章 西部地区积极吸引跨国公司投资	(256)
一、跨国公司的对外投资及发展趋势	(257)
二、跨国公司的跨国购并及其动因	(264)
三、跨国公司购并的影响及其活动原则	(273)
四、跨国公司在中国投资的特点及其影响	(282)
五、吸引跨国公司在西部投资的对策	(297)
第十章 西部地区利用外资的形势分析与近期对策	(302)
一、我国及西部地区利用外资的形势分析	(303)
二、西部地区利用外资的近期对策	(308)
三、西部地区利用外资需要重视的问题	(314)
附录 西部地区已实施的对外开放与招商引资优惠政策	(321)
一、四川省关于进一步扩大对外开放的意见	(322)
二、重庆市关于进一步扩大对外开放的若干政策	(331)
三、四川省鼓励外商投资条例	(338)
四、成都市实行对外开放的优惠政策	(350)
五、贵州省鼓励外商和华侨港澳台同胞投资条例	(356)
六、陕西省鼓励外商投资的若干规定	(362)
七、西安市实行对外开放的优惠政策	(366)
八、甘肃省鼓励引导外商投资若干政策规定	(372)
九、甘肃省鼓励外商投资产业和投资方式导向实施细则	(382)
十、甘肃省开发区鼓励引导国内外投资暂行办法	(388)
十一、宁夏回族自治区关于实施“东西合作工程”的政策规定	(394)

十二、银川高新技术产业开发区鼓励投资的政策规定	(401)
十三、青海省实行对外开放的优惠政策	(403)
十四、青海省格尔木昆仑经济开发区的优惠政策	(406)
十五、新疆乌鲁木齐经济技术开发区鼓励外商投资的 若干规定	(409)
参考书目	(414)

第一章

中国对外开放的 基本格局

我国的对外开放格局是采取分步骤、有层次、逐步推进的战略格局，经历了一个不断扩大和深化发展的过程。进入 90 年代，我国的对外开放进入了一个新的发展阶段。其重要标志之一，就是我国逐步形成了全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。中国全方位扩大对外开放。

一、中国特色的全方位扩大对外开放

党的十一届三中全会以后，在改革开放政策的指导下，我国的对外开放迈出了重大的步伐。经济特区的建立，沿海城市的开放，引进外资，对外经济技术交流与合作的迅速扩大，使我国经济摆脱了原来的封闭半封闭状态，大踏步走上世界经济舞台。有中国特色的对外开放格局在 80 年代初步形成，90 年代进一步发展。

（一）我国对外开放的总体布局

我国对外开放的总体布局。是从我国的具体国情出发，确定逐步推进的对外开放格局。我国是一个地域辽阔的社会主义大国，全国各个地区的经济发展水平很不平衡，工农业生产技术呈现不同的层次，地理位置、交通运输和通讯条件有着明显的差异，文化教育和科学技术的发展也有很大的差别。由于受到以上多方面客观因素的制约，特别是我国在新的历史条件下实行对外开放，没有现成的经验可供借鉴，这决定了我们的对外开放不能一开始就全面铺开，齐头并进，这样做会欲速而不达。要使我国的对外开放取得成功，就必须在党的基本路线指引下，从实际出发，有计划、分步骤地逐步推进。在实践中积极探索、开拓，不断积累经验，稳步前进。

我国的对外开放格局是采取分步骤、有层次、逐步推进的战略格局，经历了一个不断扩大和深化发展的过程。在邓小平的倡导下，1979 年中央决定在广东、福建两省实行特殊政策和灵活措施，并试办经济特区。1980 年国务院又决定进一步开放从大连到

第一章 中国对外开放的基本格局

北海的十四个沿海港口城市和海南岛，开放城市实行经济特区的某些特殊政策，扩大它们的自主权。1985年又进一步开放了长江三角洲、珠江三角洲和闽南三角区等地区，在条件成熟后还将把辽东半岛、山东半岛开辟为经济开放区。1988年又决定将海南岛改制为海南省，办成全国最大的经济特区。1990年党中央、国务院又作出了开发和开放上海浦东新区的战略决策，并作为今后十年的一项重要任务。与此同时，从我国各地区的实际情况出发，中央又提出积极发展同内陆周边国家的经济贸易关系，新开放了五个沿江城市，十八个省会城市，十三个沿边城市，增加了三十四四个开放口岸。这些决策形成了我国有重点、有层次、由点到面、逐步推进、全面展开的对外开放格局。通过举办经济特区，开辟经济技术开发区、沿海开放城市和开放地带，使它们更好地承担在发展出口贸易、利用外资和引进技术方面的重要任务，发挥它们在对外开放中的窗口、桥梁和基地作用。同时，积极开展同内地的横向联系与协作，促进和带动全国经济的发展。这是符合我国具体国情的有中国特色的对外开放格局。

（二）我国对外开放新的发展阶段

进入90年代，我国的对外开放进入了一个新的发展阶段。其重要标志之一，就是我国逐步形成了全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。所谓全方位，就是不论对资本主义国家还是社会主义国家，对发达国家还是发展中国家都实行开放政策；不仅在经济建设方面坚持对外开放，在精神文明建设方面也坚持对外开放。所谓多层次，就是根据各地区的实际和特点，通过经济特区、沿海开放城市、经济技术开发区、沿海经济开放区、开放沿边和沿江地区以及内陆省区等不同开放程度的各种形式，形成全国范围内的对外开放。所谓宽领域，就是立足于我国国情，对国际商品市场、国际资本市场、国际技术市场、国际劳务市场的开放，把

对外开放拓宽到能源、交通等基础产业以及金融、保险、房地产、科技教育、服务业等领域。

经济特区是一个国家（或地区）为了吸引外资，引进技术和扩展对外贸易而设置的实行优惠政策的特殊区域。当今世界，许多国家都设有经济性的特殊区域，如自由贸易区、出口加工区、自由关税区、自由港、对外贸易区、投资促进区等等。这些特区具有不同的目的和不同的内容。但它们也具有一些共性，即有明确的地理位置及其界限；特区所在国或所在地区对特区实行特殊政策；对外商在经济上提供良好的社会经济环境和实行一定条件的优惠政策；其目的是繁荣和发展设区国或地区的经济。

兴办经济特区，是邓小平提出的一个重大战略决策，也是建设社会主义实践中的一项伟大创造。经过 20 年的开发和建设，我国的经济特区已经走过了初创奠基和基本成形的阶段。经济特区建设的重点已从铺摊子、打基础转到抓生产、上水平、求效益上来，紧紧围绕着发展外向型经济，正努力建设成为以工业为主，工贸技相结合、外向型、多功能的综合性经济特区。随着我国对外开放的进一步扩大，特别是上海浦东开发开放战略的实施，新世纪之初，经济特区将进入一个全面发展提高的新阶段。

开放沿海港口城市和沿海地区，有条件的沿海城市兴办经济技术开发区，是继建立经济特区后我国对外开放的又一新的重大步骤，是我国对外开放格局的重要组成部分。为了扩大和加深我国的对外开放，必须抓住当前有利的时机，为沿海城市和地区创造更加有利的条件进入世界经济舞台，进一步参加国际交换和国际竞争，大力发展外向型经济。

对沿海港口城市和地区实行进一步的开放，主要包括以下两个方面的内容：

一是扩大这些城市和地区在对外开放方面的管理权限。如放

第一章 中国对外开放的基本格局

宽利用外资的建设项目和引进技术的审批权限，增加外汇使用额度和外汇贷款等。

二是对前来投资的外商实行经济优惠政策，对确实提供先进技术，又属国内的急需和短缺产品，允许部分内销等。

为了进一步扩大沿海城市的对外开放，由开放城市兴办经济技术开发区和高新技术产业开发区，使利用外资、引进技术、发展出口贸易具有更有利的条件。经济技术开发区是实行某些类似经济特区政策的一个相对独立的经济技术区域。开发区同经济特区的主要区别是：在管理体制上，经济特区是独立的行政区域，经济技术开发区则是在所在地方政府领导和管辖下的一块以开发新技术、发展新产业为目标的经济区域；在经济结构上，经济特区是以工业为主、工贸技结合的外向型的综合性经济，经济技术开发区则以开发工业生产新技术和科研为主。经济技术开发区和高新技术产业开发区的建设要注意合理布局，这些新区的建设要认真做好可行性研究，要注意克服盲目性，防止一哄而上，要同老企业、老城区的改造结合起来。

（三）制定和实施沿边、内地的开放战略

我国的经济分布客观上存在着东部、中部、西部三大地带，发展水平呈梯度状况，这是历史原因造成的。在这 20 年的改革开放过程中，中、西部地区有了较大的发展，但沿海东部地区的发展更快。这就要求把沿边、内地的开放，作为整个对外开放的一个重要方面，制定和实施沿边、内地的开放战略。

沿边、内地的对外开放，就是要充分利用和发挥内陆和边境省区的自然地理、资源优势，以现有的经济发展为基础，以发达的内地工业城市为依托，以发展边境贸易为起点，充分利用多种对外贸易形式，通过大力发展对外经济关系，改善经济结构，创造投资环境，以改变经济发展落后的面貌，促进整个内地的经济

发展。

我国不仅有漫长的大陆海岸线，而且还有两万余公里的陆地疆界线，同朝鲜、哈萨克斯坦、蒙古、巴基斯坦、印度、越南等十多个国家接壤。长时期中，我们同这些国家有着密切的双边关系，当今的国际关系也处于千载难逢的良好时机，为沿边地区的对外开放创造了极好的条件和机遇。沿边地区可以根据各自的具体情况 and 特点，因地制宜，发挥优势，选择有自己特色的对外开放形式。沿边地区由于自然地理环境、经济发展水平、历史文化条件等特征，其对外开放具有这样一些特点：

一是对外开放的起点较低，开放度也较低；

二是对外开放的对象主要是周边国家、主要是发展中国家；

三是对外开放的主要形式是发展边境贸易，发展旅游业以及组织劳务输出等；

四是对外开放的任务是创造条件，积蓄力量，培养人才，为经济发展打基础，缩小与东部地区的差距，改变落后的面貌。

进入 90 年代，随着我国经济外向化和与国际市场全面接轨进程的加快，在沿海港口城市开始兴办保税区。保税区作为“境内关外”的一个特殊经济区域，是目前中国大陆开放度最大、开放层次最高、直接与国际市场接轨的“经济试验区”，它实行的是全新的运行机制和管理体制。保税区享有比经济特区更加特殊的优惠政策，这些特殊的优惠政策体现在投资、土地开发、贸易、金融、税收、货物进出、人员出入等各个方面。就总体上说，保税区优惠政策具有的特殊性，主要在于它可以享受“自由贸易区”的优惠政策。具体体现在以下五个方面：

一是免除进出口关税。

二是在保税区内与国外之间的货物进口或出口可免除许可证条件。