

CHINA

中国改革进入新阶段

迟福林 著

China's
Reform in a
New Stage



中国经济出版社
www.economyph.com

中国改革进入新阶段

China's Reform in a New Stage

迟福林 著

中国经济出版社

Sponsored by German Agency for Technical Cooperation (GTZ)

China's Reform in a New Stage

By Chi Fulin

China Economic Press

图书在版编目 (CIP) 数据

中国改革进入新阶段/迟福林著. —北京: 中国经济出版社, 2003.8

ISBN 7-5017-5214-1

I. 中… II. 迟… III. 经济体制改革—研究—中国 IV. F121

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 040050 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037·北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: WWW.economyph.com

责任编辑: 苏耀彬 (电话: 68354197)

责任印制: 张江虹 **封面设计:** 白长江

经 销: 各地新华书店

承 印: 三河市欣欣印刷有限公司印刷

开 本: A5 **印张:** 10.25 **字数:** 280 千字

版 次: 2003 年 8 第 1 版 **印次:** 2003 年 8 月第 1 次印刷

印 数: 0001~3000 册

书 号: ISBN 7-5017-5214-1/F·4206

定 价: 25.00 元

版权所有 盗版必究 举报电话: 68359418 68319282

服务热线: 68344225 68353507 68341876 68341879 68353624

“非典”危机中的改革压力（代序）

迟福林

这本册子，汇集了我近一年多的部分改革研究文稿。原计划在今年4月交付印刷，因“非典”缘故，拖了数日。今天是“五一”劳动节，我提笔写序之际，满脑子都在想“非典”之事。我可爱的女儿在北京读书，照往年的惯例，“五一”长假女儿要来海南岛和我团聚，但今年是个例外。思考之中，写出《“非典”危机中的改革压力》的短文，就把它作为这本册子的代序吧。“五一”之际，以此向工作在抗击“非典”第一线的医护工作者致敬，向我的女儿表达父亲的关爱之意。

两点初步的思考

1. 我国正处在经济转轨和社会转型的关键时期，社会性的突发事件，牵动全局，影响全局。搞不好，可能产生某种程度的社会危机。这主要是由三种情况所决定的：第一，在经济转轨和社会转型进程中，社会矛盾和社会问题日益增多，可能引发经济风险和社会危机的不确定因素也随之增加。第二，经济体制转轨中，传统的治理机制处在一个全面的改革之中，新的社会治理结构和治理机制尚在建立和完善之中，这就使政府和社会应对突发性灾害的能力不强，应对机制不健全，容易在灾害发生之初，处于被动状态。温家宝总理在“中国——东盟领导人关于非典问题特别会议”上客观地指出：“面对这场突如其来的疫情灾害，我

们缺乏预防和控制经验，应对机制不健全，一些地方和部门工作不力，特别是中国人口多、流动大，尽管我们做了大量的艰苦工作，但目前非典型肺炎防治形势依然严峻。”第三，在全球化的大背景下，在加强同国际经济社会联系的同时，面临着的不确定因素增多，某些社会性的突发事件，大都带有国际化的特点。国际社会的某些突发性事件，迅速波及和影响国内社会，国内的某些突发性事件，也迅速波及到国外。这是开放社会条件下，突发性事件发生和蔓延的重要特点。由此看来，对我国这场“非典”危机，仅仅估计它对经济的影响是远远不够的，它不仅对经济发展而且对社会稳定和对外交往等都会产生某些不可估量的影响。

2. 在我国经济转轨时期，应对和处理社会突发事件，面临“两难”选择。例如，政府职能处在由全能政府向有限政府的转变之中，一方面以发展经济为主要目标的政府职能比较强；另一方面，以提供公共产品和有效的公共服务为主的政府职能相当薄弱。在经济转轨中，政府在发展经济中所扮演的角色是十分重要的。但是，在市场经济发展到一定阶段，随着社会不确定因素的增多，政府就要强化其社会公共服务的职能。在抗击“非典”之初，之所以出现应对机制不健全，某些地方和政府部门工作不力，从客观方面说，反映了中国转轨过程中政府职能处在“两难”境地的一种状态。这说明，抗击“非典”危机，反映和暴露了我们某些体制方面的缺陷。要说压力，这是最重要的压力。清楚地看到这一点，我们就会在压力的推动下，加快改革。

“非典”危机中的改革压力

一、政府改革的压力

我曾建议，适应经济转轨和社会转型的客观要求，政府职能转换应当从优先经济目标向优先社会目标转变。主要的道理是，

改革开放进入新阶段，各种社会利益关系的调整和重大社会问题的解决是实现经济持续增长的主要前提。为此，政府应当在就业、社会保障、市场秩序等方面，为经济的持续增长建立一个好的社会环境。这次“非典”危机再次表明，政府把自己的职能定位于优先解决各类重大社会问题方面，是一个相当迫切、相当重要的一件大事。同时，抗击“非典”危机的过程，也使我们更清楚地看到，政府在应对突发事件机制建设上面临着许多应当解决的问题。例如：第一，政府危机管理的机制建设；第二，政府公信力的机制建设；第三，政府财政资源和社会动员机制建设；第四，政府信息披露机制建设。总结抗击“非典”危机的经验教训，加强政府应对突发事件机制建设，就会推动和加快政府改革，并由此明显地提高政府应对突发事件的能力和水平。

二、传媒改革的压力

向社会提供真实可靠的公共信息是政府和媒体的社会责任。尤其在 globalization 时代，这些信息不仅关系到本国公民的健康和生命安全，还直接同外国公民的健康和生命安全相联系。信息的公开，特别是对那些涉及到重大公益的灾难性信息，就更应该及时准确地提供给公众。国际国内的经验都证明，应对突发事件，及时和客观地披露信息，比什么都重要。相反，任何瞒着不报，或者漏报和少报，都会产生不可估量的损害。在开放社会条件下，信息披露的渠道很多，人们对信息的需求，尤其是对突发事件信息的需求，比以往任何时候都更为强烈。适应这样一种客观趋势和实际需求，应当从这次“非典”危机中，认真总结经验教训，加快传媒体制改革。客观地讲，我国目前在传媒管理体制方面，同开放社会的建设要求有严重的不适应性。现实社会生活说明，我们不能够把重大社会事件和突发事件的披露，纳入到传统意识形态的管理范围中，更何况传统的意识形态管理体制也需要改革。这次伊拉克战争，中央电视台有三个频道在做直播。那么面

对“非典”这场危机，为什么不可以在中央电视台开设专门频道一天24小时全面、现场、细致地直播宣传疫病防治知识，通报全国各地的“非典”疫情，让全体国人能够迅速了解和掌握“非典”疫情的真实情况，做好疫病预防和治疗工作，以防出现因为信息闭塞导致的疾病进一步失控和无谓的恐慌。为此建议：在防治“非典”期间，应解除该领域范围内的某些传统管制方法，允许有关媒体在此期间及在此领域的新闻采访、报道及评论，在法律范围内全面开放，并且监督救助募捐活动中可能出现的渎职推诿及贪污挪用救灾款等现象。

三、医疗体制改革的压力

这次“非典”的爆发，暴露出我们现行的医疗体制同抗击“非典”疫情的严重不适应性，也暴露出这个体制的某些严重缺陷。这次“非典”疫情，主要发生在城市，如果发生在农村，鉴于农村医疗的现状，后果可能不堪设想。现在，严格防止疫情向农村扩散是极其重要的。在“非典”危机的压力之下，应当严肃思考现行医疗体制的改革。例如：第一，加强农村公共医疗的体系建设，建立和完善有效的农村医疗体制；第二，加快建立公共卫生的预警机制和应急机制；第三，建立严重传染性疾病的公共保障机制，中央政府应公开承诺对一切在中国境内的“非典”感染者和被怀疑感染者给予免费治疗，所有费用由中央财政承担。由此进一步建议，我们应当尽快解决包括医疗体制改革在内的社会保障制度建立和完善中的各类重大问题，这是我们应对各类社会突发事件最重要的基础工程。

四、社会改革的压力

在开放社会的条件下，应对突发事件在很大程度上取决于社会力量的动员和参与，有许多事政府做不了也做不好，应当相信社会的力量，扩宽社会参与渠道。抗击“非典”，战胜“非典”，并不是可以靠政府的号召和作用，就可以一劳永逸的。一个比较发达

的民间社会，它与国家力量之间能够形成协调互动的良性关系。建议：第一，尽快建立城市社区自治制度，充分发挥社区分担防疫工作的社会职能；第二，加快培育和发展各类民间组织，使他们在动员和组织社会力量参与和应对突发事件中发挥重要作用。当前抗击“非典”，应当鼓励和支持各类专业组织和民间社团积极行动起来，以各种有效的形式，动员全社会的广泛参与，并由此起到稳定社会的作用；第三，支持国内相应的民间组织与国际性专业组织开展抗击“非典”的合作。目前国内还较少有相应的民间组织与国际性专业组织和国际志愿者组织接轨，而能够吸收各类捐助的民间基金会更是寥寥无几，这种状况应当尽快改变。

五、干部人事制度改革的压力

这次“非典”发生期间，有关部门和地方官员的行为及态度，反映了现行干部人事制度的某些弊端。为此建议：第一，由于某些干部过于看重 GDP 等政绩考核标准，甚至将疫情等同于辖区内“重大事故”，惟恐考核中“一票否决”。这种干部考核和任命只对上负责，不能对人民的生命财产安全负责的僵化体制，必须尽快改革；第二，新闻舆论和各民主党派适时监督政府，帮助政府提高决策的质量，政府因措施不力而造成的失误，应向受害者和公众及时认错，及时道歉；第三，通过公正严格的司法程序，惩处对“非典”扩散负有直接重大责任的政府官员、临阵逃脱者以及其他责任人员，以消除民众的不满情绪；第四，特殊时期，政府的一举一动如明镜般高高挂在天上，受到人们的密切关注。对于政府来说，“非典”是一次切切实实为民众服务、改变自身形象和重建社会公信力的机会。所奉行的最高原则只能是生命至上，人民至上。

2003 年 5 月 1 日于海口

目 录

“非典”危机中的改革压力（代序）

“三个代表”蕴藏着深刻的改革内涵

发展混合所有制经济，形成经济持续快速增长的长久动力·····	(3)
培育和扩大中等收入群体，探索符合我国基本国情的 共同富裕之路·····	(6)
建设社会主义政治文明，不断丰富经济体制改革和 政治体制改革的文化底蕴·····	(10)

新阶段 新思路 新突破

新阶段 新思路 新突破——对实现改革新突破的思考·····	(15)
中国：加入 WTO 与改革的新阶段·····	(23)
中国：加入 WTO 与改革的新突破·····	(30)
经济全球化与中国经济改革的下一步·····	(44)
积极稳妥地推进结构性改革的建议·····	(53)
我国产权制度改革面临的十大问题·····	(66)
以改革开放的实质性突破加快西部大开发进程 ——实现西部制度创新需要解决的 15 个问题·····	(75)

政府职能转变与非政府组织发展

我国改革开放新阶段的政府改革·····	(95)
---------------------	------

我国的市场化改革进程与非政府组织发展·····	(102)
我国改革新阶段与行业协会发展·····	(111)

加入 WTO 与对外开放的新阶段

中国对外开放的新阶段·····	(121)
以开放促发展, 全面提高中国经济的国际化水平·····	(130)
以开放促改革, 推动中国经济体制转轨进程·····	(142)
中国加入 WTO 与亚洲区域经济合作·····	(147)
搭建亚洲区域合作交流与对话的高层平台	
博鳌亚洲论坛与亚洲区域合作·····	(154)
亚洲区域合作趋势与“一国两制”进程·····	(162)
中国自由贸易区的构想	
——WTO 框架下中国大陆与港、澳、台经贸关系展望·····	(166)
建立中国自由贸易区的八点建议·····	(176)

给农民全面的国民待遇

给农民全面国民待遇的建议·····	(183)
增加农民收入需要新思路·····	(189)
把土地使用权真正交给农民·····	(201)

我国基础领域改革的新课题

我国基础领域下一步改革的新课题·····	(209)
中国加入 WTO 与基础领域改革的新突破·····	(214)
基础领域改革与中国开放进程·····	(223)
打破垄断、引入竞争、建立充分的市场竞争机制·····	(232)
开放市场, 加快基础领域的产业重组·····	(240)
重构与开放经济相适应的政府管制体制·····	(249)

改革新阶段的企业家制度与职工持股

加入 WTO 与企业制度创新	(261)
我国改革新阶段的企业家制度创新	(267)
我国企业家在全面建设小康社会中的价值与使命	(275)
我国创业型企业家的价值定位	(284)
我国企业职工持股需要统一规范	(291)
我国职工持股理论和政策要有所突破	(301)
我国市场化改革进程与企业诚信建设	(307)

Table Contents

Pressures of the SARS Crisis on Reform (as preface)

“Three Represents” Contains Rich Connotations

- Develop the mixed sector to cultivate prolonged driving forces for sustained and rapid economic growth (3)
- Cultivate and expand the middle income group and explore the road to people getting well – off together (6)
- Build up the socialist political civilization to continuously enrich the cultural foundations for economic and political systems reform ... (10)

New Stage, New Ideas and New Breakthroughs

- New stage, new ideas and new breakthroughs – some considerations of the reform in its new stage (15)
- China: WTO accession and the new stage of the reform (23)
- China: WTO accession and new breakthroughs of the reform (30)
- Economic globalization and the next step of China’s economic reform (44)
- Proposals on how to initiatively and steadily push forward structural reform (53)
- 10 major issues in the face of the property rights system reform in our country (66)
- Accelerate the large – scale development of the western regions with sub-

stantial breakthroughs in reform and opening	(75)
--	------

Shift of the Role of the Government and Development of NGOs

Reform of the government in the new stage of its reform and opening	(95)
Process of the market - oriented reform and the development of NGOs	(102)
New stage of the reform and the development of industry associations	(111)

WTO Accession and New Stage of Opening toward the Outside World

New stage of China's opening up	(121)
Development through opening to obtain overall improvement of the internationalization of China's economy	(130)
Development through opening to drive the process of China's economic transition	(142)
China's WTO accession and regional economic cooperation in Asia	(147)
Build up a high - level platform for dialogues and exchanges on regional economic cooperation in Asia	(154)
Trend of regional economic cooperation in Asia and process of "one country, two systems"	(162)
Concept of "China Free Trade Area" - Prospects of economic cooperation among the mainland, Hong Kong, Macao and Taiwan	(166)
8 Proposals on the establishment of "China Free Trade Area"	(176)

Thorough National Treatment to Farmers

Proposals on giving farmers national treatment	(183)
Increasing farmers' income needs new ideas	(189)
Really give land use rights to farmers	(201)

New Topics on the Reform of China's Infrastructure and Public Utilities Sector

New topics on China's reform of its infrastructure and public utilities sector in the next step	(209)
China's WTO accession and new breakthroughs in the reform of its infrastructure and public utilities sector	(214)
Reform in infrastructure and public utilities vs China's opening	(223)
Break monopoly and introduce competition to establish sufficient market competition	(232)
Opening markets and accelerating industrial reorganization in the infrastructure and public utilities sector	(240)
Reconfigure the governmental regulatory and supervisory system that well matches an open economy	(249)

Reform of the Entrepreneurship System and ESOP in the New Stage of the Reform

China's WTO accession and innovations in enterprise system ...	(261)
Innovations in the entrepreneurship system in the new stage of the reform	(267)

“三个代表”蕴藏着深刻的改革内涵*

1992年迄今的10年间，我国从明确提出到初步建立社会主义市场经济体制，经济体制改革取得了重大的进展。在经济全球化和我国加入WTO的背景下，改革进入了总体攻坚的新阶段。同以往的20多年相比，今天的改革更具深刻性、复杂性和严峻性。要不要深化改革？以什么思路继续推进改革？这是我们必须面对的重大现实问题。改革决定中国未来。按照这样一个基本判断，我们要自觉地以“三个代表”为指导思想，把握市场经济发展的客观规律，推进我国经济的持续快速增长，不断提高广大劳动者的收入水平，并在先进文化理念的引导下，进一步形成改革的新动力，实现改革的新突破。

* 《中国改革》2002年第11期刊登。

