

论经济改革和 经济调控

江奔东



山东大学出版社
Shandong University Press

论经济改革和经济调控

江奔东 著

山东大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

论经济改革和经济调控 江奔东著. — 济南: 山东大学出版社, 2003. 2

ISBN 7-5607-2549-X

I. 论…

II. 江…

III. ①经济改革—中国 文集 ②宏观调控—中国 文集

IV. F12-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 011559 号

山东大学出版社出版发行

(山东省济南市山大南路 27 号 邮政编码: 250100)

山东省新华书店经销

青岛星球印刷有限公司印刷

850×1168 毫米 1/32 8.125 印张 3 插页 156 千字

2003 年 2 月第 1 版 2003 年 2 月第 1 次印刷

印数: 1—3100 册

定价: 20.00 元

版权所有, 盗印必究

凡购本书, 如有缺页、倒页、脱页, 由本社发行部负责调换

自序

透视、归纳选入这本取名《论经济改革和经济调控》一书的文稿,主要表达了以下思想和观点:

第一,资源配置是经济运行和发展的核心问题。提高经济运行质量,加快经济发展,最根本的是要寻求优化资源配置的途径。现代市场经济和传统计划经济实质性的区别,在于资源配置的基础性机制不同。经济改革千头万绪,最终要归结到资源配置机制的改革上。中国发展面临着两大历史性课题:一是中国人口众多,但大都生活在农村,人力资源必须由农村大幅度向城市转移,加速城市化进程。二是中国国土辽阔,但土地利用率差,必须大幅度提升土地资源配置效果。可以说,中国经济改革的起始点是资源配置机制的转换,即推行农村土地家庭联产责任制,最终还要在资源配置机制深刻转换中,特别是在深化土地制度改革中完成。

第二,资源配置机制的形成取决于产权主体格局的单一化或多元化。有什么样的产权主体格局,就有什么样的资源配置机制。产权主体格局单一化与资源统制的

计划经济对应,产权主体格局多元化与资源配置决定权分散的市场经济对应。计划经济和市场经济不可能兼容。计划经济为主、市场调节为辅,是一个理论误区。产权制度不合理,是传统计划经济制度不科学的内核,是资源配置低效的根本原因。正确解析中国传统产权制度的不合理,提出科学的产权制度改革目标、模式、结构,也就正确解释了中国的改革和发展。

第三,建立市场经济,最终要使产权主体格局最大限度地多元化。市场经济又可以表述为产权主体格局多元化、资源配置决策权高度分散的自由企业制度。政府和企业是两个职能截然不同的社会组织。把企业从政府附属物的地位中解放出来,真正实行政企分开,改变政府为企业服务的内容、方式和方法,是中国经济改革面临的重大问题之一。产权主体格局多元化,包括了所有权和经营权主体的多元化。资源配置机制转换的切入点应当是产权制度。就稳定而言,产权制度改革可以是一个渐进的过程。但这个过程时间不应拖得太久,否则将节外生枝,产生若干相悖于改革初衷的非理性问题。产权制度改革必须果敢,攻坚要一鼓作气。

第四,经济改革的进程和经济调控方式转变的进程应当是和谐的。但是在实践中,它们之间往往有差异有距离,这些差异或距离又常常是模糊的。经济学家的使命,就是要找出这些差异,判断它们之间的距离,回答产生差异或距离的原因,提出与改革进程相协调的宏观政

策,从而保证经济持续健康快速的发展。在经济制度转轨时期,分析经济形势,预测发展趋势,除了讨论与经济增长和运行质量直接相关的因素之外,还要关注体制变化的因素。体制变化的质与量,对于正确估量形势和判断趋势至为关键。

第五,积极参与跨国配置资源,是中国通过对外开放以早日实现现代化的题中应有之义,也是中国宏观经济调控的重要指向。现实中,任何一个国家的国内资源都不足以支撑其进入发达国家的行列,现代经济早已超越国界。闭关锁国配置资源,是发展不起来的,只能是死路一条。中国要积极应对经济全球化大趋势,力争在全球性的产业结构调整中,在其所带来的新的生产力的发展中、带来的世界经济总量的增加中,获取应有的利益。经济制度市场取向的改革,对外开放市场的举措,为中国融入经济全球化创造了条件,为中国在经济全球化中获取尽可能大的利益份额提供了可能。实现这个目标,关键是思想更解放一些,胆子更大一些,政策更有力一些。

第六,改革带来了利益的变动,收入差距是改革和发展中碰到的一个问题,也是宏观经济调控中须注意的一个问题。打破传统分配制度的平均主义是中国改革取得成效的重要标志之一。目前的收入差距拉大是大家生活水平普遍提高、提高幅度不同情况下的拉大,是先富与后富的差别。在经济发展进入快车道的最初阶段,个人收入差距拉大不可避免,是正常现象。效率优先兼顾公平

的原则和允许一部分地区一部分人先富起来的政策不能变。缩小收入差距的根本途径,是深化改革发展经济,提高中、下等收入群体收入的水平。经过国有经济的战略性重组和产业结构的重大调整,伴随国家财力增长,二次分配的调节能力和对经济监管的能力也必然增强,政府可以通过税收等经济杠杆和法律手段,节制过高收入,以防止出现两极分化。

第七,国有经济改革是经济改革的重头戏。国有经济改革要从两个方面推进:一是宏观上须解决国有经济战线太长、布局散乱、力量分散的问题,对国有经济进行战略性的重组。国有经济战略性重组的目标是进行所有制结构的改造,大力发展混合所有制(股份)经济,使国有资本从一般竞争性领域向需要由国有经济发挥作用的战略性领域和社会公益服务性领域集中。要通过所有制结构的调整和完善,实现产业结构的升级。二是微观上须解决国有企业经营机制落后的问题,对国企进行公司制改造,推行现代企业制度。公司制改造的核心是建立公司治理结构,即建立由所有者、董事会和高级经理人员组成的企业组织结构。只有建立起名副其实的公司治理结构,才能建立起名副其实的现代企业制度。

第八、当今世界人力资源配置模式及其与之相对应的劳动力待遇,可抽象为如下两个基本的方程式:

$$\text{就业} + \text{隐性失业} = \text{就业} + \text{显性失业}$$

$$\text{低工资} + \text{低工资} = \text{工资} + \text{失业救济金}$$

传统计划经济时期,我国采取了“低工资、高就业”的政策,实际上把失业通过不充分就业(主要表现为诸如两个人的活三四个人干等隐性失业)掩盖起来了。长期执行这个政策,加之历史上人口政策的失误,造成了至今劳动力数量供过于求而质量供不应求的严重矛盾。当前大量失业已表面化,解决这个问题,关键是使市场发挥人力资源配置的基础性作用,变上述公式中等号前面的模式为等号后面的模式,要从人力生产数量、结构和配置上寻求新的战略。

第九,经济是一个诸多因素和变量相互推动和制约的运动中的系统,宏观经济调控必须考虑多种因素和它们的变化。特别是在经济体制转轨的过程中,比已经建立起完善的市场经济条件下进行宏观调控,其难度要大,灵敏度要差,不能指望用一种办法收到多种调控效果。中国改革时至今日,资源配置的基础性机制已经发生突破性的变化,产权主体格局已趋多元化,这就为宏观经济调控政策的选择和运用,拓展了较之过去大为宽阔的空间。在经济体制改革的进程中进行宏观调控:一是必须掌握经济制度改革的基础状况,运用适合制度改革推进状态的政策;二是必须综合地运用多项政策,以实现多项调控目标。经济增长率、通货膨胀率、失业率、国际收支平衡四大目标的调控,什么时候都不可忽略。

第十,市场经济不是万能的,市场也有失灵的时候,市场也有力所不及的地方,政府的宏观调控不可缺少。

资源配置政府宏观经济调控的政策是一个体系,区分确认这一政策体系中的长期政策与短期政策至为重要。人们不能指望在短期内实现长期政策的目标,也不能指望短期政策发挥无限期的效力。稳定长期政策,适时调整短期政策,宏观调控才能收到良好效果。从资源配置调控角度划分,目前执行中的长期政策主要是城市化、科教兴国、西部大开发和可持续发展,短期政策主要是积极财政政策和稳健货币政策。根据当前的实际情况,上述四项长期政策要坚定不移地长期推行下去,积极财政政策应淡出,稳健货币政策须继续推行。

第十一,在市场经济条件下,如同市场不是万能的,也有缺陷一样,政府也不是万能的,也有缺陷。政府缺陷的缘故,不仅仅在于政府公务人员伦理道德的堕落,还在于政府制定政策的规制的弊端,即政府也可能“寻租”。为了避免政府缺陷,要进一步转变政府职能,规范政府部门职责;要完善决策民主化机制,增强政府决断能力;要强化法律杠杆作用,提高长期政策的地位;要健全国家最高权力,加强对政府行为监督。

第十二,现代市场经济是宏观调控下的经济,现代市场竞争是政府管理下的竞争。当前发达国家政府面临着许多难题,宏观经济调控政策一波三折,不断受挫,正煞费苦心寻求对策。而中国,在从传统计划经济向市场经济的转轨中,在市场经济“游戏”规则尚不健全的状态下,能够做到经济高速增长,这本身说明了中国宏观经济调

控的高超艺术,证明了中国经济学界的大智大勇。把 13 亿多人口的大国成功地引向市场经济的轨道,将是中国政府和中国经济学家的辉煌,是中华民族对世界经济发展和人类文明进步的巨大贡献。

我的青少年时期是在数理化和无线电知识海洋中漫游的。1968 年参军做电台技工,后进工厂做机床电工和青年工作。那时没有想过后来能踏入经济学神圣的科学殿堂。感谢邓小平!他使我们这批人在工作了十多年之后,在几乎丧失了接受高等教育机会的情况下,获得了参加高考的资格。1978 年,那是一个国家发展发生重大转折的年头,我考入山东大学经济系,从此开始了学习和研究经济学的生涯。

迄今,我从事经济研究大致经历了两个阶段。第一阶段:大学毕业后的头几年,作区域经济形势分析和发展预测研究,担当为政府决策咨询服务的任务。本书中的《山东省 1986 年经济形势分析和 1987 年经济对策建议》、《山东省工业经济效益的分析》、《山东省 1987 年经济形势分析和 1988 年经济发展趋势展望》,为这个阶段的代表性成果。这几个课题,由我设计研究路线并担负主要研究任务和调研报告的撰稿,先后参与研究的有姜秀振、郭全涛、邹立妍、董晓同志,调研报告由师顺祥、钱友璋、郭新璋、季星如同志审阅,上报山东省政府,对领导科学决策发挥了积极的作用。需特别指出的是《山东省工业经济效益的分析》一文,引起了高层专家的重视,我

国著名经济学家吴敬链同志把该文收入他主编的《1986年中国经济实况分析》(中国社会科学出版社1987年版)一书。回想从事经济运行分析和预测研究的那段时光,我非常感谢同事们的支持,现在大家不在一起工作了,但当时那种忘我投入和融洽的合作氛围却难以忘怀。

第二阶段:最近十几年,自由选题研究经济问题。我的关注点在改革和宏观调控,出版发表了《中国特色社会主义经济论纲》(山东大学出版社1998年版)一书和一些文章。此外,与逢振镐先生合作,主持了群体项目《山东经济史》(三卷本,济南出版社1998年版),我为全书两主编之一兼现代卷主编。该书史论结合,描述了山东经济漫长的历程,总结了经济发展的经验和教训,是第一部系统的山东经济史专著,著名史学家安作璋先生撰文给予很高的评价(见《东岳论丛》1999年第1期)。更近的几年,主攻资源配置,重点研究我国资源配置机制的转换和政府宏观调控问题。我主持的国家社会科学基金项目其最终成果《中国资源配置机制转换论》(山东大学出版社2001年版)一书,论文《论资源配置的政府调控》(《山东社会科学》2002年第4期,《新华文摘》2002年第11期转载),为这个阶段的代表性成果。

注视中国经济改革和宏观经济调控的进程,我对改革的每一步深入和每一项成功的政策都感到由衷的高兴,同时对改革的阻力和政策的失误感到忧虑。为何欢喜为何忧?因为改革是时代的潮流,关乎祖国的伟大复

兴和人民群众的根本利益。我深信，中华民族是与时俱进的智慧的民族，改革不可逆转。正如一位伟人所说：“蜀道真如天，江行万山间；每到狭窄处，总破一重关。”

我独立发表的文章占本书绝大部分篇幅。合作的征得主要合作者同意选入。书中文章和研究报告保持了原貌，少数几篇收入本书时作了删节、补充。

《环渤海经济圈可持续发展调研报告》（《管理世界》1997年第5期，原题目为《保护生态环境，促进环渤海经济圈可持续发展》）一文，阐述了生态经济控制问题，由卢新德同志和我合作发表。

在本书付梓之际，我由衷地感谢学术界的新老朋友对我出版文集的鼓励，感谢母校山东大学和山东大学出版社的支持，感谢挚友傅克辉博士的鼎力相助。

江平

2003年春



作者



西安政院201 2 0323598 5



在海南三亚西島



访问伦敦
大英图书馆



与家人在一起

目 录

谈宏观控制形式的转换·····	1
改革政府为企业服务的内容、方式和方法·····	5
济南市部分企业科尔奈指数的调查分析·····	10
大力抓好有效产品的增长·····	18
山东省 1986 年经济形势分析和 1987 年经济 对策建议·····	21
调整分配关系 增强企业动力·····	35
略谈适度消费·····	40
山东省工业经济效益分析·····	45
深化企业经营机制的改革·····	55
论旅游业的经济效益·····	59
山东省 1987 年经济形势分析和 1988 年 经济发展趋势展望·····	70
保持改革的连续性 保证经济稳定运行·····	84
谈谈企业法人财产权·····	92
环渤海经济圈可持续发展调研报告·····	96

论国有企业的结构重组·····	113
论市场对人力资源配置的基础性作用·····	119
经济增长率、通货膨胀率和失业率的调控·····	135
正确看待分配状况及收入差距问题·····	147
我国资源配置机制的变革、运作特点和发展 趋势·····	174
论资源配置的政府调控·····	187
再论资源配置机制转换的攻坚·····	216
资源配置政府调控的长期与短期政策·····	228

谈宏观控制形式的转换

国家对经济的控制形式，由直接控制为主转换为以间接控制为主，这是建立新型的社会主义经济体制的一个重要方面。目前已经具备了这一转换的若干条件，同时也碰到许多难点，必须认真对待。

各项改革的推进，使我国从僵化的传统经济模式中走了出来，为逐步采取间接控制奠定了一定的基础条件：

首先，在微观方面，由于计划调拨和价格管理体制的改革，指导性计划的比重扩大，价格实行目前的双轨制，较之单纯指令性计划时期，能比较灵活准确地反映生产资料 and 消费资料的供求关系，市场开始从产、供、销三个方面对企业发生约束力量，通过边际作用调节企业的经营活动。加之企业分配制度改革，使企业从被动地完成上级下达的生产计划，开始具有了较强的经营利润动机。企业的经营战略与策略逐步向满足市场需要的方向转轨。