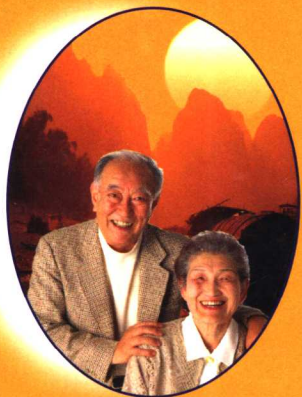


新世纪常用法律新编系列



# 老年人权益保障法新释与例解

主编 / 单炳卿



同心出版社

新世纪常用法律新编系列

# 老年人权益保障法 新释与例解

单炳卿 主 编

同心出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

老年人权益保障法新释与例解/单炳卿主编.

—北京: 同心出版社, 2003

(新世纪常用法律新编系列)

ISBN 7-80593-615-3

I. 老… II. 单… III. 老年人权益保障法—说明—中国  
IV. D922.182.35

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 054491 号

北京日报报业集团

同心出版社出版、发行

(北京市朝阳区和平里西街 21 号)

邮编: 100013 电话: (010) 84276223

有色曙光印刷厂印刷 新华书店经销

2003 年 1 月第 1 版 2003 年 1 月第 1 次印刷

850×1168 毫米 32 开本 12.125 印张

字数: 292 千字 印数: 1—5000 册

定价: 21.00 元

## 编辑委员会

### 编委会主任

马原 中国法官协会副会长，中国女法官协会会长，最高人民法院原副院长，法学教授，民法专家

### 编委会副主任

林中梁 中央政法委员会研究室主任，中国法学会常务理事

### 编委会委员（按姓氏笔画为序）

吴慎宗 法制日报、中国律师报原总编辑，中国法学会理事

单长宗 中国法官协会秘书长、教授，刑法专家

杨振山 中国政法大学教授，民商法研究中心主任，博士生导师，中国国际经济贸易仲裁委员会仲裁员，中国法学会民法经济法研究会副会长

周贤奇 最高人民法院民事审判庭原副院长，中国国际经济贸易仲裁委员会仲裁员，中国法学会民法经济法研究会副会长

徐学鹿 北京工商大学法学教授，商法研究所所长，硕士生导师

谢邦宇 中共中央党校法学教授，中国行为法学会会长

## 前 言

伴随着我国社会主义物质文明和精神文明的进步，我国社会主义法制建设取得了举世瞩目的成就。一部部刑事法律、民商法律、经济法律、行政法律由国家最高权力机关先后公布，可以说，我们现在已经基本做到有法可依，我国社会主义市场经济法律体系亦已初步形成。这对于我国人民安居乐业、市场有序竞争、政府依法行政，对于依法治国，建设社会主义法治国家等无疑将起到巨大的作用。

法律规范的抽象性和法律语言的专业化，给广大人民群众对法律内容的理解造成了很多障碍，同时也给司法和执法工作者对法律的适用带来了一定的难度。加之，我国现有法律尚有许多需要完善的地方，如何正确理解和准确适用法律已成为摆在我们面前的紧要问题。

为了使广大读者了解我国法律的具体内容和司法适用，我们约请全国人民代表大会常务委员会法制工作委员会、最高人民法院、最高人民检察院、中国人民大学、中国政法大学、北京大学、西南政法大学等单位的专家、学者共同撰写了这套《新世纪常用法律新编系列》，对我国常用的近 50 部法律依循法条的顺序，分关键词解释、理解与适用、案例与评析等三大部分对各个法条的立法原意和具体适用作了全面的说明。在关键词解释部分，对本条中的主要语汇进行定义性说明，以防杜适用中的分歧；在理解与适用部分，对本条的内容及其运用作具体阐述；在案例与评析部分，精选与本条有关的具体案件进行评点，以加深理解。

本套丛书着力反映我国新近的成熟理论和司法实践。全部内

容均结合最新的法律、法规、规章和司法解释，相关法律的修改也在文中相应部分作出明确说明。并且，我们将根据新颁布的法律规定随时进行修订，以使本套丛书提供给读者全新的信息。

编辑本类书籍尚属首次，不当之处，请读者指正。

本套丛书出版之际，我们已迎来 21 世纪。我们谨以此书献给我们伟大的祖国，献给我们伟大的时代，献给那些为我国法制建设作出贡献的人们。

《新世纪常用法律新编系列》

编辑委员会

二〇〇三年一月



## 新世纪常用法律新编系列

- 民法通则新释与例解 (上下)
- 民事诉讼法新释与例解
- 婚姻法新释与例解
- 继承法新释与例解
- 担保法新释与例解
- 票据法新释与例解
- 公司法新释与例解
- 城市房地产管理法新释与例解
- 刑法新释与例解 (上下)
- 劳动法新释与例解
- 消费者权益保护法新释与例解
- 产品质量法新释与例解
- 合同法新释与例解 (上下)
- 证券法新释与例解
- 保险法新释与例解
- 刑事诉讼法新释与例解(上下)
- 仲裁法新释与例解
- 行政处罚法新释与例解
- 行政诉讼法新释与例解
- 国家赔偿法新释与例解
- 土地管理法新释与例解(上下)
- 建筑法新释与例解 (上下)
- 反不正当法新释与例解
- 银行法新释与例解 (上下)
- 行政复议法新释与例解
- 会计法新释与例解
- 行政监察法新释与例解
- 未成年人保护法新释与例解



## 新世纪常用法律新编系列

破产法新释与例解  
专利法新释与例解  
妇女权益保障法新释与例解  
老年人权益保障法新释与例解  
著作权法新释与例解  
商标法新释与例解  
环境保护法新释与例解  
个人独资企业法新释与例解  
税收征收管理法新释与例解  
治安管理处罚条例新释与例解  
医疗事故处理办法新释与例解  
招标投标法新释与例解  
宪法新释与例解  
合伙企业法新释与例解  
国有资产管理法新释与例解  
拍卖法新释与例解  
广告法新释与例解  
律师法新释与例解  
信托法新释与例解  
食品卫生法新释与例解  
道路交通事故处理办法新释与例解  
物权法新释与例解



# 目 录

## 第一章 总 则

- 第一条 (立法宗旨和立法依据) ..... (1)
- 【关键词解释】 ..... (1)
- 【理解与适用】 ..... (1)
- 第二条 (老年人的年龄界定) ..... (7)
- 【关键词解释】 ..... (7)
- 【理解与适用】 ..... (7)
- 第三条 (健全老年社会保障制度的目的和要求) ..... (9)
- 【关键词解释】 ..... (9)
- 【理解与适用】 ..... (9)
- 第四条 (保护老年人合法权益的原则) ..... (18)
- 【关键词解释】 ..... (18)
- 【理解与适用】 ..... (19)
- 【案例与评析】 ..... (37)
- 第五条 (政府在保障老年人合法权益方面的职责)
- ..... (39)
- 【理解与适用】 ..... (39)
- 第六条 (全社会对保障老年人合法权益的责任) ... (41)
- 【关键词解释】 ..... (41)
- 【理解与适用】 ..... (41)
- 【案例与评析】 ..... (48)

第七条	（保障老年人合法权益的宣传与教育）	·····	（49）
	【关键词解释】	·····	（49）
	【理解与适用】	·····	（50）
第八条	（表扬与奖励）	·····	（53）
	【理解与适用】	·····	（54）
第九条	（老年人的遵纪守法义务）	·····	（54）
	【理解与适用】	·····	（54）

## 第二章 家庭赡养与扶养

第十条	（家庭养老）	·····	（61）
	【关键词解释】	·····	（61）
	【理解与适用】	·····	（61）
第十一条	（赡养人及其赡养义务的内容）	·····	（65）
	【关键词解释】	·····	（65）
	【理解与适用】	·····	（65）
	【案例与评析】	·····	（75）
第十二条	（老年人医疗费用和护理义务的承担）	··	（78）
	【理解与适用】	·····	（78）
	【案例与评析】	·····	（79）
第十三条	（老年人的居住权）	·····	（80）
	【理解与适用】	·····	（80）
	【案例与评析】	·····	（84）
第十四条	（赡养人的耕种和照管义务）	·····	（85）
	【理解与适用】	·····	（85）
第十五条	（赡养人拒不履行赡养义务的处理）	·····	（86）
	【关键词解释】	·····	（86）
	【理解与适用】	·····	（86）

【案例与评析】 .....	(89)
第十六条 (对老年人的扶养义务) .....	(90)
【关键词解释】 .....	(90)
【理解与适用】 .....	(91)
【案例与评析】 .....	(93)
第十七条 (赡养协议的签订与履行) .....	(95)
【关键词解释】 .....	(95)
【理解与适用】 .....	(95)
第十八条 (老年人婚姻自由权的保障) .....	(98)
【关键词解释】 .....	(98)
【理解与适用】 .....	(98)
【案例与评析】 .....	(103)
第十九条 (老年人财产权和继承权的保障) .....	(105)
【关键词解释】 .....	(105)
【理解与适用】 .....	(105)
【案例与评析】 .....	(118)

### 第三章 社会保障

第二十条 (养老保险制度) .....	(121)
【关键词解释】 .....	(121)
【理解与适用】 .....	(121)
【案例与评析】 .....	(136)
第二十一条 (养老金的发放与增加) .....	(138)
【关键词解释】 .....	(138)
【理解与适用】 .....	(138)
【案例与评析】 .....	(145)
第二十二条 (农村养老保险制度) .....	(149)

【理解与适用】 .....	(149)
第二十三条 (社会救济) .....	(156)
【关键词解释】 .....	(156)
【理解与适用】 .....	(156)
【案例与评析】 .....	(166)
第二十四条 (扶养扶助协议) .....	(169)
【理解与适用】 .....	(169)
【案例与评析】 .....	(174)
第二十五条 (老年人医疗保险制度) .....	(178)
【关键词解释】 .....	(178)
【理解与适用】 .....	(179)
第二十六条 (老年人医疗费用的解决) .....	(184)
【关键词解释】 .....	(184)
【理解与适用】 .....	(185)
第二十七条 (老年人的医疗服务保障) .....	(186)
【关键词解释】 .....	(186)
【理解与适用】 .....	(186)
【案例与评析】 .....	(188)
第二十八条 (老年医学研究的加强与健康教育) .....	(189)
【理解与适用】 .....	(189)
第二十九条 (分配、调整、出售住房时对老年人的 照顾) .....	(190)
【理解与适用】 .....	(191)
【案例与评析】 .....	(193)
第三十条 (适合老年人生活和活动的配套设施的建 设) .....	(195)
【理解与适用】 .....	(195)
第三十一条 (老年人的继续教育) .....	(196)

【理解与适用】 .....	(196)
第三十二条 (老年人的精神文化生活) .....	(198)
【理解与适用】 .....	(199)
第三十三条 (老年福利事业) .....	(202)
【关键词解释】 .....	(202)
【理解与适用】 .....	(202)
第三十四条 (老年生活用品的开发、生产和经营) .....	(206)
【理解与适用】 .....	(207)
第三十五条 (社区服务) .....	(207)
【关键词解释】 .....	(208)
【理解与适用】 .....	(208)
第三十六条 (老年人参观、游览、乘坐公共交通工具时的优待和照顾) .....	(213)
【理解与适用】 .....	(213)
第三十七条 (农村老年人的特别保护) .....	(219)
【理解与适用】 .....	(219)
【案例与评析】 .....	(221)
第三十八条 (新闻媒介在保障老年人合法权益方面的责任) .....	(222)
【理解与适用】 .....	(222)
第三十九条 (对老年人的法律援助) .....	(223)
【关键词解释】 .....	(223)
【理解与适用】 .....	(224)
【案例与评析】 .....	(226)

## 第四章 参与社会发展

- 第四十条 (对老年人知识、技能、经验的重视和珍惜) ..... (229)
- 【理解与适用】 ..... (229)
- 第四十一条 (老年人参与两个文明建设) ..... (230)
- 【理解与适用】 ..... (230)
- 第四十二条 (老年人合法劳动收入的法律保护) ... (237)
- 【理解与适用】 ..... (237)
- 【案例与评析】 ..... (238)

## 第五章 法律责任

- 第四十三条 (老年人合法权益受到侵害时的救济途径) ..... (241)
- 【关键词解释】 ..... (241)
- 【理解与适用】 ..... (241)
- 【案例与评析】 ..... (275)
- 第四十四条 (不履行保护老年人合法权益职责的部门或者组织的法律责任) ..... (278)
- 【关键词解释】 ..... (279)
- 【理解与适用】 ..... (279)
- 第四十五条 (老年人赡养、扶养、住房、财产纠纷的解决) ..... (287)
- 【关键词解释】 ..... (287)
- 【理解与适用】 ..... (287)
- 【案例与评析】 ..... (312)

第四十六条 (侮辱、诽谤、虐待老年人的法律责任)	
.....	(315)
【关键词解释】	(315)
【理解与适用】	(315)
【案例与评析】	(329)
第四十七条 (干涉老年人婚姻自由、遗弃老年人的 刑事责任)	(331)
【关键词解释】	(331)
【理解与适用】	(331)
第四十八条 (家庭成员盗窃、诈骗、抢夺、勒索、 故意毁坏老年人财物的法律责任)	(339)
【关键词解释】	(339)
【理解与适用】	(340)

## 第六章 附 则

第四十九条 (民族自治地方变通的或者补充规定的 制定)	(360)
【关键词解释】	(360)
【理解与适用】	(360)
第五十条 (时间效力)	(367)
【理解与适用】	(368)
后 记	(371)
主要参考书目	(373)

## 第一章 总 则

### 第一条 (立法宗旨和立法依据)

为保障老年人合法权益,发展老年事业,弘扬中华民族敬老、养老的美德,根据宪法,制定本法。

#### 【关键词解释】

**老年事业** 主要是指为老年人着想、为老年人办事的事业。

#### 【理解与适用】

本条是关于立法宗旨和立法依据的规定。

##### 一、本法的立法宗旨

根据本条规定,本法的立法宗旨有:

##### (一) 保障老年人合法权益

保障老年人合法权益,是制定本法的直接和根本的宗旨。我国宪法明文规定,公民的合法权益,受法律保护。老年人是年满60周岁的公民,属公民的一部分,其合法权益当然要受法律保护。老年人的合法权益由两部分组成:一是与其他公民相同的共同享有的权益;二是老年人应享有的特殊权益,如老年人在家庭中有受赡养扶助的权利,有从国家和社会获得物质帮助的权利等。本法重点保障老年人的特殊权益。

老年人是社会中较为特殊的弱势群体,他们曾经年轻,曾经



是物质文明和精神文明的创造者、继承者和传播者，他们为国家富强、社会稳定和经济发展建立了不可磨灭的功勋。老年人也是家庭的创建者，他们为了哺育、培养后代，耗费了大量的精力，为家庭、为亲人做出了巨大的贡献。老年人的合法权益理应受到全社会的尊重。但是，社会上仍然经常出现老年人合法权益受侵犯的现象。有的表现在物质上受到侵权——财产、住房等被子女侵占等等；有的表现在肉体上受到伤害——遭子女殴打、吃不饱、穿不暖等等；有的表现在精神上受到折磨——遭子女的辱骂、嫌弃、恐吓、侮辱等等。老年人合法权益的特别保障亟待专门立法予以确认。本法是继《中华人民共和国残疾人保障法》、《中华人民共和国未成年人保护法》和《中华人民共和国妇女权益保障法》之后，为我国有关特定群体权益保障的又一部重要法律。本法根据老年人在家庭和社会生活中的实际情况，以“老有所养”、“老有所医”、“老有所为”、“老有所学”、“老有所乐”的“五个老有”为主线，对保障老年人的权益作了全面的规定。“五个老有”互相联系，相辅相成。其中“养”是基础，它集中反映了老年群体普遍的基本要求，养的问题解决不好，其他几个“老有”也难以实现。人老了，病也多了，这是自然规律。因此，解决好医的问题也十分重要，没有健康的身体便谈不上所为、所学和所乐。“老有所为”可以通过继续参与社会发展，为国家稳定、经济繁荣、社会进步再做贡献；低收入的老年人，通过“老有所为”获得合理报酬，有利于提高自己的生活水平。“老有所学”、“老有所乐”也是老年人的要求，它有助于“老有所为”和“老有所养”，有利于老年人健康长寿。

## （二）发展老年事业

老年事业主要是指为老年人的事业，内涵丰富，涉及面广。老年事业，主要有四个方面的内容：（1）建立健全老年社会保障制度，如养老保险、医疗保险、五保供养制度、社会救济等。（2）建