

城市涉外经济 与管理

杨资元 主编

中国



社

城市涉外经济与管理

主 编 杨资元

副主编 林 滨

陈 雄

刘光璞

中国城市经济社会出版社

责任编辑 张春杰

城市涉外经济与管理

杨资元 主编

中国城市经济社会出版社出版发行

(北京东城西总布胡同64号)

新华书店经销

北京市双桥印刷厂印刷

开本：787×1092毫米 1/32印张：10.375字数：230千

1990年9月第1版 1990年9月第1次印刷

ISBN 7—5074—0415—3/F.105

印数：0001—4000 定价：5.00元

编 者 的 话

城市涉外经济是城市经济的一个组成部分，随着开放的扩大与改革的深入而日益重要。

我国城市的涉外经济，在党的十一届三中全会以来的10多年，有了迅速的发展，已经在城市建设和国民经济发展中发挥了积极而显著的作用。在我国实现本世纪末和下一世纪50年的战略目标中，还将做出更大的贡献。

涉外经济不仅存在于沿海与边疆城市，也存在于内地城市；不仅存在于大城市，也存在于中小城市。10多年来，不同城市涉外经济的发展程度有所不同，但这并不影响人们对城市涉外经济的普遍关心。不仅国内各界人士注意我国城市涉外经济的发展，而且越来越多的国际人士也日益关注。这就是说，人们希望我国城市涉外经济能够更普遍、更迅速、更健康地发展，希望城市涉外经济在管理上能够得到不断的改善与加强。

城市涉外经济的范围很广。几乎涉外经济的一切方面，往往集中在城市尤其是大中城市进行。因此，城市涉外经济在我国涉外经济中必然处于极其重要的地位。本书就是从城市的角度探讨涉外经济的各个方面，而不是从一般或微观的角度来进行探讨。这种探讨基本上处于起步状态。正因为这样，我们深感本书中的某些章节，难免存在显示城市特点不足而流于一般。这是我们在今后的探讨中需要加强的。

本书内容既包括城市涉外经济的发展过程、现状、经验与存在的问题，也包括从中观和某些微观方面探讨涉外经济的管理问题。不同城市涉外经济有许多地方可以相互借鉴。广东的大中城市在10多年来的改革开放中，由于起步较早，涉外经济发展比较迅速，同样也存在许多需要加强和改进的地方。我们在调查和选择材料过程中，在力求普遍注意各地城市的同时，比较多地运用了广东大中城市的材料。对于不同城市来说，这些材料的共性往往多于特性。

本书由从事涉外经济的实际工作者和理论工作者集体撰写。杨资元同志(广州市市长)担任主编，林滨同志(广州市外经委)、陈雄同志(广州市社会科学研究所)、刘光璞同志(广州市社会科学研究所)担任副主编。各章的撰写人是：第一章刘光璞，第二章张力人——广州市外经委，第三章劳炯基——广州社会科学研究所，第四章朱家健——中山大学经济系，第五章陈雄，第六章张锦智——广州市科委，第七章林滨，第八章刘光璞，第九章何佳声——暨南大学港澳与特区研究所，第十章朱秉衡——广州经济技术开发区，第十一章杨钟林——中国银行珠江分行，第十二章钟惠华——广州对外经济律师事务所，第十三章李惠琴——广州市外经委，第十四章蒋厚锡——中国对外经济贸易信托投资公司广州办事处。

目 录

第一章 概 论	(1)
第一节 经济发展的国际化趋向.....	(2)
第二节 城市涉外经济的特点及其要求.....	(8)
第三节 城市涉外经济管理的任务和职能.....	(17)
第二章 城市对外贸易与管理	(27)
第一节 城市对外贸易的沿革.....	(27)
第二节 经济发展对城市的要求与城市对外贸易的 作用.....	(31)
第三节 城市对外贸易的主要方式及其特点.....	(36)
第四节 城市对外贸易的管理.....	(42)
第五节 问题与建议.....	(52)
第三章 城市利用外资与管理	(56)
第一节 利用外资与城市经济发展的关系.....	(56)
第二节 城市利用外资的方式及其比较.....	(62)
第三节 城市利用外资的管理.....	(68)
第四章 城市三资企业与管理	(87)
第一节 外商投资企业的性质与发展.....	(87)
第二节 外商投资企业的内部管理.....	(94)
第三节 对外商投资企业的宏观管理.....	(98)
第五章 城市涉外商品信贷与管理	(106)
第一节 商品信贷的性质.....	(106)

第二节	我国商品信贷业务的发展与趋势·····	(110)
第三节	我国发展商品信贷的作用·····	(115)
第四节	开展商品信贷的指导原则·····	(120)
第五节	商品信贷的有关政策·····	(123)
第六节	企业如何开展“三来一补”·····	(126)
第六章	城市对外技术贸易与管理·····	(130)
第一节	技术贸易的基本含义和主要特点·····	(130)
第二节	技术贸易的重要意义·····	(133)
第三节	城市技术进口贸易与管理·····	(138)
第四节	城市技术出口贸易与管理·····	(148)
第七章	国际经济技术合作与管理·····	(158)
第一节	国际经济技术合作的性质和形式·····	(158)
第二节	国际承包工程与管理·····	(160)
第三节	劳务输出与管理·····	(165)
第四节	海外投资与管理·····	(170)
第八章	国际旅游与管理·····	(176)
第一节	当代国际旅游的发展特点·····	(176)
第二节	旅游和旅游业的特点·····	(185)
第三节	城市国际旅游管理·····	(190)
第九章	经济特区的建设与管理·····	(197)
第一节	经济特区的产生及经济管理的客观基 础·····	(197)
第二节	投资环境与优惠政策·····	(202)
第三节	经济管理体制·····	(207)
第四节	对经济特区经济管理的展望·····	(221)
第十章	经济技术开发区、免税加工区的建设与管理·····	(224)

第一节	城市经济技术开发区现状·····	(224)
第二节	开发区对城市涉外经济发展的意义和作 用·····	(225)
第三节	开发区发展与管理的策略原则·····	(229)
第四节	开发区的政府管理和企业管理探索·····	(239)
第五节	城市保税加工区的形成与前景·····	(243)
第十一章	外汇与外汇管理·····	(246)
第一节	外汇·····	(246)
第二节	外汇管理·····	(251)
第三节	问题和反思·····	(260)
第十二章	涉外经济法制与涉外经济管理·····	(266)
第一节	加强涉外经济管理必须健全涉外经济法 制·····	(266)
第二节	进一步健全涉外经济立法·····	(269)
第三节	保证涉外经济法律的正确实施·····	(277)
第四节	进一步健全涉外经济仲裁和诉讼制度·····	(282)
第十三章	城市涉外经济信息与管理·····	(287)
第一节	城市涉外经济信息的内容与作用·····	(287)
第二节	城市涉外经济信息的处理·····	(293)
第三节	城市涉外经济信息的管理·····	(298)
第十四章	城市涉外经济管理体制改革·····	(303)
第一节	我国外贸管理体制的历史沿革及其改革的 重大意义·····	(303)
第二节	我国外贸体制改革基本情况和今后改革的 设想·····	(308)
第三节	利用外资、技术进出口、办境外企业和承 包工程以及劳务合作的管理体制·····	(319)

第一章 概 论

自本世纪70年代末以来，在中国共产党十一届三中全会路线指引下，我国进入了以现代化建设为中心的新时期。一方面，我们在经济体制上进行了广泛的改革；另一方面，我们又坚定地实行对外开放，并为此采取了一系列重大措施：

1979年9月，确定广东、福建2省实行特殊政策和灵活措施，举办深圳、珠海、汕头、厦门4个经济特区；

1984年4月，邓小平同志视察特区后，提议并由党中央、国务院决定，进一步开放14个沿海港口城市，使沿海初步形成了南北全线对外开放的局面；

1985年初，根据党中央提出的将沿海地区经济推向国际市场的构想，把长江三角洲、珠江三角洲和闽南厦、漳、泉三角地区开辟为沿海经济开放区，加强了沿海对外开放格局的纵深部署；

1988年，海南建省后，成为我国最大的经济特区，实行比其他经济特区更加放宽、更加灵活的政策，被授予更大的经济自主的权力。

这样，就使我国对外的经济合作，出现了一个崭新的局面。10多年来，我国的进出口贸易，以年均16.7%的高速度增长，大大超过1978年以前28年平均每年递增10.9%的速度。① 1987年，我国进出口贸易总金额从1978年的206.4亿

① 见1988年10月5日《广州日报》。

美元增加到826.5亿美元。在利用外资、实行国际技术合作、劳务输出、国际承包、向国外投资及国际旅游等领域，都有长足的发展。这一切，不仅缓解了我国建设资金不足和技术设备落后的困扰，而且把中国社会主义现代化建设事业，同世界进步和人类文明相结合，为建设中国特色的社会主义开辟了一条光明大道。我国涉外经济所处的地位日益重要，其发展直接关系到我国实现“四化”的进程，必须继续坚持正确的方针与策略，使之得到持续与更快的发展。

随着对外开放事业的发展，也必然要求提高我国对涉外经济的管理水平。城市是整个经济建设的中心，也是涉外经济的主战场。为了促进城市对外经济的发展，提高城市涉外经济的管理水平，我们应该并尽可能在总结10多年城市涉外经济发展与管理实践的基础上，探讨一下改革开放下的城市涉外经济的发展与管理问题。

第一节 经济发展的国际化趋向

在研究城市涉外经济及其管理问题时，考虑到我国在一个较长的历史时期内，受到恐洋排外观念的影响，首先必须解决一个认识问题，这就是：国际市场和国际贸易是资本主义性质的，还是非资本主义性质的？过去，在阶级斗争为纲的年代里，人们往往把国际市场和国际贸易说成是资本主义性质的，说国际贸易的出现和国际市场的形成，是由于资产阶级为了追求高额利润而产生发展起来的，经济不发达国家同发达国家发展经济联系，免不了会受到剥削与掠夺，不可能做到互利。这就产生了一个问题：既然说国际市场和国际贸易是资本主义性质的东西，那么，社会主义国家为什么也要发

展国际贸易、要进入国际市场呢？人们回答说，我们需要在国际市场上买点技术设备，是不得已而为之。我们最好是不必去借助外来的力量。正是这种自我封闭和权宜之计的思想，使人们产生恐惧心理，借外债怕丧失主权，进口国外产品怕损害自力更生。总之，在涉外经济工作中，总是别别扭扭，顾虑诸多。这是一种错误认识。诚然，在历史进程中，是资本主义制度最早发展了现代国际贸易并建立了国际市场，资产阶级也曾利用国际贸易促进了资本的原始积累，但这仅仅是一种历史现象。实际上，国际贸易的产生和国际市场的形成，决不是哪个阶级的阶级利益决定的，而是由经济运动的内在因素决定的。我国的对外开放及大力发展国际贸易的决策，也决不是一种权宜之计，而是自觉按照客观经济规律办事的一种表现，是顺应经济发展要求而采取的长远的基本国策。下面，我们作一具体分析。

一、经济发展的国际化趋向及其根源

从历史上看，早在15世纪以前，欧洲就出现了国际贸易。在中国则更早，在秦末汉初就有了国际贸易。自古代到现今，国际贸易不仅没有中断过，而且是在持续发展着。仅从出口贸易的规模看，战前的1938年，世界各国的出口贸易总额是230多亿美元，战后初期是500多亿美元，1978年增至12800亿美元，1986年达21151亿美元，50年间增长了90多倍。^①从发展速度看，超过世界工业生产的增长速度，且有逐步加快的趋势。由于国际贸易的不断增长，国际贸易额在

^① 《对外贸易经济概论》，经济科学出版社，第8页；《国际经济和社会统计提要》，中国统计出版社1987年版，第313页。

整个国民经济中比重也不断扩大。从世界各主要资本主义国家情况来看，其对外贸易额约占各国国民生产总值的30%左右。^①世界各国外贸出口额的增长率，都高于国民经济发展的增长率。

**世界几个主要国家国民生产总值和
出口总值增长率比较表**

表1

	1960	1970	1970	1978
	国民生产总值	出口贸易年	国民生产总值	出口贸易年
	年平均增长率	平均增长率	年平均增长率	平均增长率
	%	%	%	%
美 国	3.9	5.9	3.3	6.0
日 本	11.1	17.3	5.3	9.9
联邦德国	4.7	8.8	2.7	5.5
苏 联	7.1	9.3	5.5	7.5
印 度	4.0	4.3	2.5	5.1

注1：按当年出口贸易量计算。

注2：资料引自《世界经济概论》(上册)人民出版社1983年版，第78页。

从上面统计表可以看出，60—70年代，不论是从世界总体上还是从几个主要资本主义国家的情况来看，世界国际贸易

① 《世界经济》(概论)中国人民大学出版社1980年版，第6页。

易的增长率，都高于国民生产总值的增长率。进入80年代后，这种趋势仍在继续。1980—1986年世界国民生产总值的年均增长率为2.5%，而进出口贸易总额的年均增长率则为7.7%。^①这是经济运动国际化趋向的最好证明。那么，如果说这种趋向不是由哪个阶级的阶级利益决定的，又是由什么客观力量决定的？我们回答说，经济运动的国际化趋向是生产社会化的一种反映，它根源于社会分工。历史唯物主义告诉我们，从人类向自然界索取生存资料的原始劳动时起，劳动就是按分工的原则协力进行的，他们的劳动产品也是与别人共享的。这就是说，从那时起，劳动就不是个人的孤立行为，而是一种社会行为。社会分工作为一种必然性，在生产资料归不同所有者占有(或经营)的条件下，成为一般基础，从而使商品经济成为一种客观存在。从原始社会部落间的偶然交换，直到今天跨国公司之间的交换，都证明了这个事实。国际贸易是国内贸易的继续和延伸，是商品交换的扩大和发展。世界市场的形成，又进一步在深度和广度上发展了社会分工和生产的社会化，使“一切国家的生产和消费都成为国际性的了……过去那种地方的和民族自给自足闭关自守状态，被各民族的各方面互相依赖所代替了”。^②在生产资料归不同的生产者占有或经营的条件下，生产力的每一点发展，都会引起社会分工的相应发展、生产社会化程度的相应发展和商品交换的扩大和发展，这也必然伴随国际贸易的扩大和发展。由此可见，发展国际贸易，决不是哪个阶级的好恶所

① 根据《国际经济和社会统计提要》，中国统计出版社1987年版，第22、313页。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1972年版，第254—255页。

致，而是按经济运动客观规律办事的问题。唯有此，我们的社会主义事业才能顺利地发展。

二、世界经济进步与我国社会主义建设的关系

过去，由于历史和国际环境等种种原因，在国际经济关系方面，我们实行了一种或明或暗的自我孤立的政策。虽然，在口头上我们也承认要有国际援助，要实行“自力更生为主、国际援助为辅”这个正确方针，但是在实际工作上，我们往往把自力更生发挥到荒谬的极端。对外资、外债、洋货等与国际交往有关的事物，存在一些不正确的认识和处事态度。不仅“四人帮”公开打出“宁要社会主义的草，不要资本主义的苗”那样荒谬的口号，就是在我们的指导思想上，也存在着这种类似认识。我们曾把“一无内债、二无外债”视为最佳的社会主义形象，把一切资本主义政府的贷款都看成是别有用心的人欺人勾当。这是十分幼稚的错误认识。这不仅完全脱离了中国的国情，违背了从实际出发的思想路线，而且实际上是把世界进步和人类文明拒之门外，把自己孤立于世界之外，最终阻滞了我国社会主义事业的进程。历史实践证明，任何一个国家都要参加国际分工，都要取得国际的帮助，都不能孤立于国际经济整体之外而存在和发展。

我们的思想路线是实事求是，从中国的实际出发，建设有中国特色的社会主义。当前的一个根本实际是，我国是从半封建、半殖民地的起点上建设社会主义的。这个起点的主要内容是生产力落后，科学文化落后，民主与法制不健全。在这种情况下，要建设社会主义，它的中心任务就是发展生产力，以便为社会主义制度奠定物质基础。只有在强大先进的生产力基础上，才能最终建成先进文明的社会主义制度。邓

小平同志针对那些不顾生产力状况而空谈社会主义的左倾错误尖锐地指出：“马克思主义最注重发展生产力……共产主义就是各尽所能按需分配。这就是要求社会生产力高度发展，社会物质财富极大丰富。所以，社会主义的最根本任务就是发展生产力……社会主义要消灭贫穷。贫穷不是社会主义，更不是共产主义。”^① 这既是非常切中要害的中肯之言，又是马克思主义的基本理论原则问题。如果说可以在饥不裹腹的基础上建成社会主义，那只是一种幼稚的空想，马克思主义的历史唯物论也就不成其为真理了。有鉴于此，邓小平同志又指出，我们必须以是否对发展生产力有利作为衡量事物是非的标准。一切有利于发展社会生产力的思想认识和事物，就是正确的，反之就是不正确的。拿这个标准来衡量对外开放、发展国际贸易这个事物，我们就不难发现，这是对发展我国社会生产力十分有利的措施，从而也是对我国社会主义现代化建设具有重要意义的措施。我国的社会主义建设，需要筹措资金以引进先进工业国家的技术设备来装备我国的国民经济。这笔资金当然主要依靠国内积累。但是，在我国当前条件下，这种积累是很有限的。因为在70年代中期以前，我们曾经犯过高积累的错误（有时积累率超过30%），导致人民群众生产积极性的低落，乃至对社会主义制度的怀疑和动摇。当前，不仅人民群众再也不会允许我们重犯那样的历史错误，而且我们还要拿出一定的资金来清偿由于高积累错误对人民的“欠债”——我们必须尽量提高工资水平，改善人民生活，以取得人民群众的谅解。一方面我们需要大量资金以加速社

^① 《坚持四项基本原则反对资产阶级自由化》，人民出版社1987年版，第28页。

会主义现代化建设,另一方面,由于我国贫穷落后,不可能通过内部积累满足这种需要,尤其是拿不出可以在国际市场自由兑换的硬通货。这就是矛盾。在这种情况下,发展出口贸易和适度举借外债,或者吸收国外资本以独资或中外合资形式在我国开矿设厂,就成为利用外国资金开发我国生产力的一个重要途径。随着外国资金的引入,必然在不同层次上导致世界先进技术、先进设备和先进管理制度的输入。据统计,在最近9年间,我国共签订利用外资协议10314项,协议总金额 625.1 亿美元。^① 实际使用外资累计超过 400 亿美元(其中贷款累计295亿美元,“三资”企业约100亿美元,“三来一补”、国际租赁与其它方式 22 亿美元)。^② 我们利用这笔外资,不仅对部分老厂矿进行了技术改造,提高了这些老企业的技术水平,而且还利用这笔资金,建设了 200 多个新的大中型项目,其中大多数是原材料、能源、交通、通讯等基础设施和出口创汇项目。毫无疑问,这对提高我国出口创汇能力,增加国力和加速我国社会主义现代化建设进程,都发挥了重要作用。可见,发展对外经济技术合作,只能增强我国民族独立和自力更生的物质基础,却无损于国家主权之毫毛。那种害怕在涉外经济交往中丧失主权的想法是没有根据的。

第二节 城市涉外经济的特点及其要求

从经济的角度上说,经济意义上的城市与行政概念上的城市是不完全一致的。我们在研究城市经济时,主要是着眼

^① 《广州日报》,1988年10月5日第1版。

^② 《广州日报》,1988年8月22日第3版。

于这个居民集中的地域里，绝大多数居民主要从事于工业、产业、服务业以及其他非农业的经济活动。因此，城镇，特别是县城，一般也属于城市经济的范畴。因此，在本书探讨城市涉外经济时，我们总把城镇的涉外经济也置于我们的视野之内。那么，什么是城市涉外经济呢？从表面上看，它既区别于其它方面的城市经济，又区别于全国范围的涉外经济和其它涉外经济，而是一种在城市区域内存在和运行的涉外经济。但是，这种说法还是没有从质上对城市涉外经济作出科学概括。为了有的放矢地搞好城市涉外经济，为了对城市涉外经济有一个较深层的认识，我们必须研究城市涉外经济的特点。

“各种物质运动形式中的矛盾，都带有特殊性……成为我们认识事物的基础的东西，则是必须注意它的特殊点，就是说，注意它和其它运动形式质的区别。”^①因此，我们要认识城市涉外经济的性质，就必须观察它同其它经济相区别的特点。那么，城市涉外经济同其它经济有什么区别呢？它具有哪些特点呢？下面我们只谈到两个最主要的方面。

一、城市涉外经济是一种综合、聚集型的经济

如果我们把城市涉外经济同城市区域以外的涉外经济作一比较的话，呈现在我们面前的是，城市涉外经济是一种在外贸进出口、外资利用、对外技术合作和劳务输出比重上都很高的涉外经济。下面仅以外贸出口为例来窥视整个城市涉外经济的特点。

据有关资料统计，1984年全国有295个城市，当年它的外

^① 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1952年版，第775页。