

《最高人民法院  
关于执行〈行政诉讼法〉  
若干问题的解释》  
系列丛书

# 文化、出版行政诉讼

## 解析

## 判例

## 参考

顾问：曹 志（全国人大常委会副委员长）

主编：李国光（最高人民法院副院长）

WENHUA CHUBAN XINGZHENG SUSONG

中国民主法制出版社

《最高人民法院  
关于执行《行政诉讼法》  
若干问题的解释》  
系列丛书

# 文化、出版行政诉讼 解析

## 判例

## 参考

顾 问：曹 志  
主 编：李国光  
副主编：王文涛

WENHUA CHUBAN XINGZHENG SUSONG

中国民主法制出版社

### 图书在版编目 (CIP) 数据

文化出版行政诉讼解析·判例·参考/李国光主编. —北京: 中国民主法制出版社, 2000. 8

(最高人民法院关于执行《行政诉讼法》若干问题的解释系列丛书)

ISBN 7-80078-501-7

I. 文… II. 李… III. ①文化事业-行政诉讼法-法律解释-中国②出版工作-行政诉讼法-法律解释-中国 IV. D925.305

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 43371 号

---

书名/文化出版行政诉讼解析·判例·参考

作者/李国光 主编

---

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里 7 号 (100054)

电话/63292534 (发行部) 63056977 (编辑部)

传真/63056975 63056983

经销/新华书店

开本/32 开 850×1168 毫米

印张/17 字数/438 千字

版本/2000 年 9 月第 1 版 2000 年 9 月第 1 次印刷

印数/1—5000 册

印刷/河北省保定市印刷厂

---

书号/ISBN 7-80078-501-7/D·396

定价/30.00 元

出版声明/版本所有, 侵权必究。

---

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

## 丛书编委会名单

顾问 曹 志

主编 李国光

编委(按姓氏笔划排列)

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 万延勇 | 马文庆 | 计 冰 | 王 达 | 王树辉 |
| 王文友 | 王振华 | 王振清 | 王国昌 | 王润蕾 |
| 邓治团 | 仇登涛 | 付宗楠 | 任信谦 | 刘继武 |
| 刘建文 | 许文英 | 许振祥 | 孙 涛 | 闫凤翔 |
| 李 刚 | 李中和 | 李献敏 | 谷辽海 | 吴 勇 |
| 吴素良 | 肖瑞堂 | 别 涛 | 陈 英 | 陈 江 |
| 陈有贤 | 张志贤 | 张志峰 | 张国民 | 张新建 |
| 张德瑞 | 张志君 | 张 浩 | 张少平 | 周应华 |
| 杨行良 | 杨树尧 | 杨世海 | 杨端午 | 郝明金 |
| 邱红旗 | 娄小平 | 原思宗 | 栗铁生 | 唐刚如 |
| 唐光柱 | 陶凯文 | 黄昌龙 | 黄国清 | 黄列格 |
| 康 英 | 喻 红 | 黎启华 | 霍增广 | 霍增辉 |

## 前 言

1990年10月1日,《中华人民共和国行政诉讼法》开始实施,它标志着我国行政管理工作正式走向法制的轨道,也标志着“民告官”的开始。回顾十年来行政诉讼的司法实践,从“不敢告、不想告、不会告、不能告”到行政相对人逐步愿意通过行政诉讼来保护其合法权益。十年来,积累了一大批成熟的案例及经验。“相对人敢告、行政机关积极应诉”的局面已经形成,依法行政已成共识,与行政诉讼法相配套的国家赔偿法、行政处罚法、行政复议法、立法法等法律的相继出台,为依法行政提供了良好的法律环境。

但是,行政诉讼法是在十年前制定的,随着新情况、新问题的出现,原规定有些条款已难以完全适应新形势下行政审判的需要。为了解决行政审判中出现的新问题,最高人民法院制定了《关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》(本书中简称本解释),该解释的施行将会对我国行政诉讼制度的日趋完善起到更为积极的促进作用。

为配合本解释的贯彻实施,我们组织编写了《最高人民法院关于执行〈行政诉讼法〉若干问题的解释》系列丛书,该丛书共分十六册:工商行政诉讼解析·判例·参考;公安行政诉讼解析·判例·参考;海关行政诉讼解析·判例·参考;文化出版行政诉讼解析·判例·参考;技术监督行政诉讼解析·判例·参考;土地、房地产行政诉讼解析·判例·参考;城市规划行政诉讼解析·判例·参考;商标、专利行政诉讼解析·判例·参考;卫生行政诉讼解析·判例·参考;侵犯企业经营自主权行政诉讼解析·判例·参考;财

政、税收行政诉讼解析·判例·参考；婚姻、计划生育行政诉讼解析·判例·参考；农业、林业、渔业行政诉讼解析·判例·参考；环境保护行政诉讼解析·判例·参考；水利矿产行政诉讼解析·判例·参考；交通行政诉讼解析·判例·参考等。本丛书既考虑整体的系统性更考虑每一种书的完整性，即行政诉讼的基本知识为每一种书均具有的部分；疑难问题解析部分主要涉及相关行业行政执法行政诉讼的基本知识；典型判例部分是终审判决，为便于读者更真实地了解案情，不曲解案例判决的原意，大多数没有隐去当事人的真实姓名或名称；相关法律法规参考部分主要包括相关行政诉讼中常用的法律规范。

由于时间仓促加之水平所限，本书定会有错误和纰漏之处，敬请广大读者指正。

作 者

二〇〇〇年九月

# 目 录

## 一、疑难问题解析

### (一) 娱乐场所管理

1. 国家禁止在娱乐场所从事含有哪些内容的非法活动? ..... ( 1 )
2. 文化行政主管部门可否参与娱乐场所的经营?  
对娱乐场所实施监督检查可否收取费用? ..... ( 1 )
3. 设立娱乐场所经营单位应具备哪些条件? ..... ( 2 )
4. 哪些人员不得担任娱乐场所经营单位的法定代  
表人和主管人员, 并不得参与娱乐场所的经营  
管理活动? ..... ( 2 )
5. 娱乐场所经营单位的设立和变更需要办理哪些  
手续? ..... ( 2 )
6. 对娱乐场所的经营活动有何通用性规定? ..... ( 2 )
7. 对游艺娱乐场所的经营活动有何规定? ..... ( 3 )
8. 对歌舞娱乐场所的经营活动有何规定? ..... ( 3 )
9. 对娱乐场所的从业人员有何规定? ..... ( 3 )
10. 对娱乐场所的经营活动有何禁止性规定? 如何  
进行治安管理? ..... ( 4 )
11. 擅自设立娱乐场所经营单位的如何处罚? ..... ( 4 )
12. 娱乐场所经营单位变更娱乐项目未报文化行政

- 主管部门审核的如何处罚? ..... ( 4 )
13. 娱乐场所经营单位有哪些行为的, 由文化行政  
主管部门责令改正, 给予警告, 责令停业整顿,  
没收违法所得或并处罚款? ..... ( 5 )
14. 娱乐场所所有哪些情形的, 由文化行政主管部门  
责令停业整顿, 没收违法所得和从事违法经营  
所使用的器材设备等, 并处罚款? ..... ( 5 )
15. 娱乐场所经营单位有哪些情形的, 由公安机关  
责令改正, 给予警告, 责令停业整顿, 并处 1000  
元以上 1 万元以下的罚款? ..... ( 5 )
16. 娱乐场所经营单位的人员有哪些情形, 构成犯  
罪的, 依法追究刑事责任; 尚不构成犯罪的,  
依照治安管理处罚条例的有关规定给予处罚? ..... ( 6 )
17. 娱乐场所经营单位对发生在本单位的卖淫嫖娼  
活动放任不管的如何处罚? ..... ( 6 )
18. 娱乐场所经营单位有哪些情形的, 由公安机关  
责令改正, 给予警告, 责令停业整顿, 并处 4000  
元以上 2 万元以下的罚款? ..... ( 6 )
19. 娱乐场所经营单位有哪些情形的, 依照治安管  
理处罚条例的有关规定给予处罚? ..... ( 7 )
20. 文化行政主管部门、公安机关的工作人员违反  
娱乐场所管理条例应如何处罚? ..... ( 7 )

## (二) 营业性演出管理

1. 营业性演出的定义、方式和范围是什么? ..... ( 7 )
2. 营业性演出单位的章程应载明哪些事项? ..... ( 8 )
3. 设立、新建、改建、迁建、拆除营业性演出场  
所应如何办理手续? ..... ( 8 )
4. 演出经纪机构如何分类? ..... ( 8 )

5. 设立各类演出经纪机构有何要求? ..... ( 9 )
6. 设立各类演出经纪机构由什么部门审核? ..... ( 9 )
7. 演员如何分类? ..... ( 9 )
8. 演员个人申领演出证应当符合哪些条件? ..... ( 9 )
9. 个体、在职或业余演员如何办理演出证? ..... (10)
10. 在哪些情形下的人员不得发给演出证? ..... (10)
11. 举办营业性演出活动, 哪些演出单位之间、演出单位与所邀请的演员之间应当签订演出合同? ..... (10)
12. 演出合同应当载明哪些事项? ..... (11)
13. 委托合同应当包括哪些内容? ..... (11)
14. 如何根据委托签订演出合同? ..... (11)
15. 演出经纪机构主办承办营业性演出活动应当履行哪些义务? ..... (11)
16. 演出经纪机构申办组台演出或涉外营业性演出的, 应向发放其演出证的文化行政部门提供哪些文件? ..... (12)
17. 文艺表演团体进行跨地区营业性演出的如何办理报批手续? ..... (12)
18. 在职、个体、业余及港澳台、国外的演员参加营业性演出的如何向文化部门申报? ..... (12)
19. 在文化行政部门登记备案的农村业余文艺表演团体演出应办理演出证吗? ..... (13)
20. 群众性业余文艺表演团体可举办营业性演出吗? ..... (13)
21. 如何作好演出证管理工作? ..... (14)
22. 如何办理变更演出证的主要事项及注销演出证的手续? ..... (14)
23. 演出经纪机构倒卖、转让演出活动经营权的如何处罚? ..... (14)
24. 未经审查或审批从事演出的应如何处罚? ..... (14)

25. 以虚假文件报批, 骗取演出证和文化行政部门  
批准文件的应如何处罚? ..... (15)
26. 演出单位使用未经核准的名称或擅自改变名称  
从事营业性演出的应如何处罚? ..... (15)
27. 对演出单位和演员个人未申请年检或年检不合  
格的应如何处罚? ..... (15)
28. 港澳台演艺人员入境商演如何审批? ..... (15)
29. 申办港澳台演艺人员入境商演活动须提供哪些  
文件? ..... (16)
30. 哪些情况下举办港澳台演艺人员入境商演活动,  
文化行政管理部门可以责令停演? ..... (16)
31. 对港澳台演艺人员入境商演活动的演出收入如  
何处理? ..... (16)

### (三) 涉外文化艺术表演及展览管理

1. 何谓涉外文化艺术表演及展览活动? ..... (17)
2. 文化部对涉外文化艺术表演及展览活动行使哪  
些职权? ..... (17)
3. 省、自治区、直辖市文化厅(局)对涉外文化  
艺术表演及展览活动行使哪些职权? ..... (18)
4. 哪些部门和机构有资格从事涉外非商业性文化  
艺术表演及展览活动? ..... (18)
5. 申请从事涉外商业和有偿文化艺术表演及展览  
(展销)活动资格的经营机构须具备哪些条件? ..... (18)
6. 申请从事外国来华商业和有偿文化艺术表演及  
展览(展销)活动资格的经营场所必须具备哪  
些条件? ..... (19)
7. 涉外商业和有偿文化艺术表演及展览(展销)  
经营机构和经营场所的资格认定程序如何进行? ..... (19)

8. 鼓励和禁止哪些文化艺术表演及展览项目出国? ..... (20)
9. 鼓励和禁止哪些文化艺术表演及展览项目来华? ..... (20)
10. 如何理解文化艺术表演及展览项目的报批程序? ..... (20)
11. 涉外非商业性艺术表演及展览项目的申请报告  
    须包括哪些资料? ..... (21)
12. 申报涉外商业和有偿文化艺术表演及展览(展  
    销)项目须提供哪些资料? ..... (21)
13. 派出文化艺术表演及展览团组应遵守哪些规定? ..... (22)
14. 违反涉外文化艺术表演及展览管理办法规定的  
    哪些行为由省级以上文化行政部门根据情节轻  
    重, 给予警告、罚款、暂停或取消对外文化活  
    动资格的处罚? ..... (22)

#### (四) 出版管理

1. 出版活动由什么部门实施监督管理? ..... (23)
2. 设立出版单位应具备哪些条件? ..... (23)
3. 设立出版单位如何审批? ..... (23)
4. 出版单位如何登记? 如何承担民事责任? ..... (24)
5. 出版单位变更、终止或注销出版活动的如何办  
    理手续? ..... (24)
6. 对出版单位如何加强管理? ..... (25)
7. 出版单位能卖书号吗? ..... (25)
8. 出版物不得含有哪些内容? ..... (25)
9. 出版物的内容不真实或者不公正使公民、法人  
    或者其他组织的合法权益受到侵害的, 其出版  
    单位应承担什么法律责任? ..... (25)
10. 对从事出版物印刷或者复制的单位有何规定? ..... (26)
11. 印刷或者复制单位可以承接境外出版物的印刷  
    或者复制业务吗? ..... (26)

12. 从事报纸、期刊、图书发行业务的发行单位和个人须办理什么手续? ..... (26)
13. 印刷或者复制单位、发行单位不得印刷或者复制、发行哪些出版物? ..... (27)
14. 国家支持、鼓励哪些优秀重点出版物的出版? ..... (27)
15. 对未经批准,擅自设立出版单位或者擅自从事出版业务的如何处罚? ..... (27)
16. 盗印、盗制或伪造、假冒出版单位或者报纸、期刊名称出版出版物的如何处罚? ..... (27)
17. 非法转让出版单位的名称、书号、刊号、版号的如何处罚? ..... (28)
18. 印刷或者复制单位未取得印刷或者复制合法手续而印刷或者复制出版物的如何处罚? ..... (28)
19. 违法印刷或者复制、发行境外出版物的如何处罚? ..... (28)

### (五) 电影行政管理

1. 设立电影制片单位应具备哪些条件? ..... (28)
2. 如何申请设立电影制片单位? ..... (29)
3. 电影制片单位可以从事哪些活动? ..... (29)
4. 电影制片单位对其摄制的电影是否享有著作权? ..... (29)
5. 对中外合作摄制电影有何要求? ..... (29)
6. 电影禁止载有哪些内容? ..... (30)
7. 对电影如何进行审查? ..... (30)
8. 进口境外电影如何办理手续? ..... (31)
9. 如何确定译制影片的著作权? ..... (31)
10. 进口供科学研究、教学参考的专题电影片如何办理手续? ..... (31)
11. 设立各级电影发行和放映单位如何办理手续? ..... (31)

12. 电影管理条例对放映影片有何规定? ..... (32)
13. 电影事业发展专项资金扶持、资助哪些项目? ..... (32)
14. 未经批准,擅自设立电影制片、进口、发行、  
放映经营单位的如何处罚? ..... (32)
15. 对擅自出口、发行、放映未取得《电影片公映  
许可证》的电影片应如何处罚? ..... (33)
16. 违反电影管理条例的哪些行为由县级以上地方  
人民政府管理电影的行政部门责令停止违法活  
动,没收违法物品和违法所得,并处违法所得  
5倍以上10倍以下的罚款? ..... (33)
17. 设立影视制作经营机构需具备哪些条件? ..... (33)
18. 如何申请设立影视制作经营机构? ..... (34)
19. 影视制作经营机构的哪些活动需报广播电影电  
视总局备案? ..... (34)
20. 对违反影视制作经营机构管理规定的行为应如  
何处罚? ..... (34)

## (六) 广播电影电视行政处罚

1. 如何实施广播电影电视行政处罚? ..... (35)
2. 实施广播电影电视行政处罚如何进行管辖? ..... (35)
3. 有哪些情形的,广播电影电视执法人员应当回  
避? ..... (36)
4. 实施广播电影电视行政处罚时,对当事人的同  
一个违法行为可否给予两次以上的罚款处罚?  
什么情况下不予处罚? ..... (36)
5. 在哪些情况下广播电影电视执法人员可以当场  
作出行政处罚决定?应履行什么职责? ..... (36)
6. 广播电影电视执法人员如何搜集证据? ..... (37)
7. 对广播电影电视行政处罚案件处理意见如何作

- 出不同的决定? ..... (37)
8. 对行政处罚决定书如何送达? ..... (37)
9. 如何执行行政处罚决定? ..... (37)
10. 哪些广播电影电视行政处罚需举行听证? ..... (38)
11. 听证活动应当遵循什么程序? ..... (38)

### (七) 音像资料行政管理

1. 音像资料机构如何分类和设立? ..... (39)
2. 设立综合音像资料馆应具备哪些条件? ..... (39)
3. 如何确定音像资料收集与整理的范围? ..... (39)
4. 行业音像资料机构和省会市级以下综合音像资料馆可进口境外音像资料吗? ..... (40)
5. 对音像资料如何利用和保护? ..... (40)
6. 对音像资料内部观摩活动有何法律规定? ..... (40)
7. 对未经批准设立综合音像资料馆的如何处罚? ..... (41)
8. 音像资料馆超范围收集音像资料的如何处罚? ..... (41)
9. 音像资料馆有哪些情形的, 由县级以上广播电视行政部门或者本级人民政府授权的机构视情节轻重, 给予警告或 1000 元以下的罚款? ..... (41)

### (八) 电视台设立管理

1. 哪些地方可设立教育电视台? ..... (41)
2. 设立教育电视台需具备哪些条件? ..... (42)
3. 如何向教育行政部门申请设立教育电视台? ..... (42)
4. 对教育电视台播出的节目有何规定? ..... (42)
5. 广播电影电视总局、教育部关于教育电视台、教育电视收转台管理暂行办法颁布前设立的教育电视台和教育电视收转台如何审核处理? ..... (43)
6. 教育电视台、教育电视收转台违反规定播出节

- 目的, 如何处罚? ..... (43)
7. 广播电台、电视台由哪些部门管理? ..... (44)
8. 申请设立广播电台、电视台需具备哪些条件? ..... (44)
9. 广播电台、电视台如何申请设立和报批? ..... (44)
10. 对违反广播电台电视台设立审批管理办法的行为如何处罚? ..... (45)

## (九) 音像制品管理

1. 如何理解音像制品管理条例的适用范围和经营准则? ..... (46)
2. 国家对音像制品如何进行管理? ..... (46)
3. 设立音像出版单位应具备哪些条件? ..... (47)
4. 如何申请设立音像出版单位? ..... (47)
5. 音像出版单位如何办理设立、审批、变更、注销登记手续? ..... (48)
6. 对出版音像制品的包装有哪些规定? 需办理哪些手续? ..... (48)
7. 对出版音像制品有哪些禁止性规定? ..... (48)
8. 设立音像复制单位应具备哪些条件? ..... (49)
9. 如何申请设立音像复制单位? ..... (49)
10. 音像复制单位如何办理设立、审批、变更、注销登记手续? ..... (49)
11. 音像复制单位接受音像出版单位的委托复制音像制品需办理哪些手续? ..... (50)
12. 对进口音像制品有哪些规定? ..... (50)
13. 单位申请从事音像制品批发、零售、出租和放映如何审批? ..... (51)
14. 对从事音像制品批发、零售、出租和放映等经营活动有何禁止性规定? ..... (51)

15. 违反音像制品管理条例的哪些行为国务院新闻出版行政部门或县级以上地方人民政府音像制品行政管理部门责令停止出版、复制、销售音像制品? ..... (52)
16. 违反音像制品管理条例的哪些行为国务院文化行政部门或者县级以上地方人民政府音像制品行政管理部门责令停止批发、零售、出租、放映, 没收并销毁违法音像制品? ..... (52)
17. 哪些违反音像制品管理条例的行为可依法追究刑事责任? ..... (53)
18. 当事人不服对违反音像制品管理条例的行为的行政处罚决定, 如何处理? ..... (53)
19. 如何对音像出版单位进行年检审核? ..... (53)
20. 如何确定音像出版的选题? ..... (54)
21. 对违反音像制品出版管理办法的行为如何处罚? ..... (54)
22. 申请与港澳台地区或者外国组织和个人合资、合作设立音像复制单位需提交哪些内容? ..... (55)
23. 对复制音像制品有何禁止性规定? ..... (55)
24. 音像复制单位应建立哪些管理制度? ..... (56)
25. 违反音像制品复制管理办法的如何处罚? ..... (56)
26. 如何理解音像制品批发、零售、出租和放映管理办法的适用范围、经营准则和管理部门? ..... (57)
27. 设立音像制品总批发单位和批发单位应具备哪些条件? ..... (57)
28. 如何申请设立音像制品总批发单位和批发单位? ..... (58)
29. 从事音像制品放映业务的单位应具备哪些条件? 如何报批? ..... (58)
30. 从事音像制品批发、零售、出租和放映业务的单位禁止经营哪些音像制品? ..... (59)

31. 对违反音像制品批发、零售、出租和放映管理办法的单位如何处罚? ..... (59)
32. 如何理解音像制品进口管理办法的适用范围和管理部门? ..... (60)
33. 哪些音像制品禁止进口经营? ..... (60)
34. 音像出版单位经营进口音像制品的出版发行销售业务应具备哪些条件? ..... (60)
35. 音像出版经营单位对需审查的音像制品如何报送材料? ..... (61)
36. 进口音像制品如何办理进口手续? ..... (61)
37. 对进口音像制品管理有哪些禁止性规定? ..... (62)
38. 违反音像制品进口管理办法的如何处罚? ..... (62)
39. 音像出版单位未按照文化部的批准决定制作出版,擅自变更节目名称或增删节目内容的如何处罚? ..... (63)
40. 音像制品经营单位批发、零售、出租和营业性放映违法音像制品的,如何计算处罚额? ..... (63)
41. 在两年内被音像制品行政管理部门给予两次以上行政处罚的音像制品经营单位年审时是否办证? ..... (64)

### (十) 音像制品内容审查

1. 音像制品内容审核机构应履行哪些职责? ..... (65)
2. 如何理解音像制品专家审查委员会的人员构成和工作职责? ..... (65)
3. 如何理解进口和国产音像制品的报审程序? ..... (65)
4. 审核机构对进口和国产音像制品如何进行审核? ..... (66)
5. 整体上属哪些情况的节目可以出版、复制、进口? ..... (66)