



国是建言

第七辑

全国政协九届四次会议
大会发言精选

中国文史出版社

言 建 是 国

第 七 辑

全国政协九届四次会议大会发言精选

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国是建言. 第 7 辑/《国是建言》编辑组编. —北京:
中国文史出版社, 2002.2

ISBN 7-5034-1239-9

I. 国… II. 国… III. 中国人民政治协商会议, 九届
四次—文件 IV. D627

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 009766 号

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 100811 北京太平桥大街 23 号

印 装: 北京铭成印刷有限公司

经 销: 新华书店北京发行所

开 本: 850×1168 1/32

印 张: 17.125 字数: 328 千字

印 数: 3 500 册

版 次: 2002 年 3 月北京第 1 版

印 次: 2002 年 3 月第 1 次印刷

定 价: 29.00 元(精装 35.00 元)

(内部发行)

政协要重视立论*

(代《国是建言》总序)

李 瑞 环

听了各专门委员会的汇报，觉得大家提出的专题调研计划都是经过认真考虑的。看准了的事可以先干起来，在前进中开拓，在开拓中前进嘛。把参政议政作为政协的主要职能之一写入政协章程，又将专题调研和反映社情民意作为参政议政的重要内容加以强调，是八届全国政协工作的成功经验。参政议政扩大了政协的工作领域，使政协工作有了切实的抓手，特别是通过专题调研，向中央提出了许多重要的建议，在社会上产生了广泛的影响。这些与政协履行政治协商、民主监督职能相辅相成，效果是好的。九届全国政协要认真加以总结并很好地坚持下去。

专题调研是政协履行职能的一项基础性工作，同时也是政协参政议政的一种重要方式。我们搞调研，当然

* 这是李瑞环同志 1998 年 5 月 6 日在政协第九届全国委员会第四次主席会议上的讲话。

总是希望建议被采纳，对决策产生影响。但是最终能否被采纳，取决于多种因素。其中有选题问题，有报告水平问题，有实施条件问题，也有认识和时机问题。八届政协期间各专委会的调研报告共 180 多份。其中有些引起了中共中央、国务院的高度重视，对实际工作起到了推动作用，比如：关于加强宏观调控、抑制通货膨胀的建议，关于农业和农村问题的建议，关于加强基础教育的建议，关于加强社会主义精神文明建设的建议，关于加强对非洲工作的建议，关于在宁夏建设扶贫扬黄灌区工程的建议等等。但也有一些报告没有产生大的作用。我认为这些报告不用不等于无用，今天不用不等于将来也不能用。有的报告花费了很大的心血，提出了独到的见解，我们不能一送了之。我建议，对所有调研报告和有份量的会议发言，都要集中力量，加以整理，删繁就简，去粗取精，锤炼文字，编印成册，在一定范围发行，使之留存下来。中国历史上很多有识之士为国家大计上书建言，有的在当朝当代就被采纳，也有的当时未引起重视，却对后人后世产生了重大影响。孟子、荀子、韩非子，他们的著作很大一部分就是对当时领导者的进言。我们所熟悉的历史名篇佳句，有不少出自历代“疏”、“表”、“策”、“论”。孙中山的《建国方略》，其中许多设想他并没有实施，但对后人启示很大。延安时期民主人士李鼎铭先生提出的“精兵简政”，至今仍有其现实意义。我们自己在实际工作中也常常有这种体会：正苦于对某个问题百思不得其解，偶尔发现一份材料，

翻阅一下，豁然开朗。可能这份材料几年前就送来了，并未引起重视，此时才体会到它的价值。古人讲立德、立功、立言。立言就是对某个重大问题，经过调查研究，反复论证，提出“一家之言”，提出一些论点。从一定意义上讲，立言，也就是立论，专题调研做的就是立论的工作。政协不立法，但可以立论。如果我们政协每年能拿出若干调研报告，为解决国家和民族当前和今后若干重大问题提供有价值的思路、建议，在立论上有所贡献，那就是成就，就是尽职尽责。

政协可以论的题目很多。当前如何贯彻落实党的十五大精神，如何解决两个文明建设中一系列重大现实问题，都可以论。也可以论一些涉及长远的问题。中国是一个发展中国家，人口多、底子薄，真正实现现代化的目标，面临的困难很多，需要研究的问题很多。比如吃饭问题。外国人钦佩中国解决了 12 亿人口的吃饭问题，外国人担心中国吃饭终究会成为问题。围绕这个问题，可以导出许多值得研究的重大课题。前几年我们提倡实施“丘岗计划”，就是设想把南方海拔 500 米以下的有条件的山丘，由简单的绿化改为种植经济作物。以湖南为例，它大约有 4800 万亩农地，实行丘岗计划之后可以增加 5000 万亩，也就是增加一倍。我和杨汝岱同志都到湘西看过，当地的干部群众用不长的时间，就把丘岗变成了花果山。我还讲过“绿化革命”，这个概念不一定准，但问题本身很值得重视。我们从不重视绿化到重视绿化，在许多地方种草种花，这是一大进步。绿化

当然要讲环境效益，但绿化要占土地、阳光和水，具体到中国人多地少这样一种国情，单纯讲环境效益就不够了，还应讲求经济效益。要有计划地扩大水果、干果树种植，把改善生态环境和提高经济效益结合起来。如这个意见可行，城市街道旁的行道树，公园、庭院里的林木，都有文章可作。围海造田也是篇大文章，我曾给房维中、侯捷同志捎了个信，希望研究一下这个问题。我国造田的潜力非常大，仅沿海滩涂有 2 万多平方公里，特别是南方，气候、温度、阳光、淡水等条件都比较好，造一亩等于北方的几亩。许多入海河流都有个回淤问题，对于航道堵塞我们一直缺少有效的招法。把围海造田同航道疏浚结合起来，相得益彰。围海造田这件事不少地方都在干，但它的长远意义还没有引起足够重视，因此在经济上没有得到应有的支持。我去过荷兰，这个国家只有 4 万多平方公里国土，24% 的面积低于海平面，三分之一的面积仅高出海平面 1 米。荷兰缺土，就是靠莱茵河上游瑞士、德国流下的泥土，一点一点地造田，现在成为世界第三大农产品出口国。淡水问题同样也是个值得重视和研究的问题。诸如此类的问题，都是对中国未来生存和发展具有重大意义的问题。如果我们能在这类问题上提一些大的带方略性的建议，其作用将是很大的。

搞调查研究，建言立论，政协有优势。政协委员有许多是各行各业的专家学者，70% 以上的人有高级职称，有 100 多位两院院士。政协委员位置比较超脱，不

受部门和地区利益的局限，一般也有条件抽出时间，可以比较冷静、客观地探讨一些问题。对这件事，政协办公厅要统筹安排，精心组织，创造条件，搞好服务，力争搞出实效。各位副主席都有丰富的阅历和经验，建议大家选择一些自己感兴趣的题目，同有关方面结合，做一些立论的工作。这既是政协领导干部履行职能的一种重要方式，也是使各位的思考、见解、经验流传后世，对社会发挥作用的重要途径。我想，把这件事做好，对于开阔政协工作思路，活跃政协工作局面具有重要意义，建议大家认真研究一下。

《全国政协九届四次会议大会发言精选》

编辑说明

大会发言是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要形式，也是我国政治生活中体现政协特色的一种民主形式。人民政协的各参加单位和委员高度重视利用大会发言这一渠道，围绕改革、发展和稳定中的重大问题调查研究，建言献策，这是人民政协建言立论的重要内容。按照李瑞环主席有关建言立论的指示精神，我们对大会发言进行了精选汇编工作。

2001年3月召开的全国政协九届四次会议，共印发大会发言720篇，是历年政协大会最多的一次。入选本书的大会发言共80篇，其中包括33篇口头发言。根据大会发言内容归纳为11个专题：（1）推进理论创新，深化体制改革；（2）规范市场经济秩序，促进经济健康发展；（3）加快农业结构调整，切实增加农民收入；（4）合理开发和利用资源，走可持续发展之路；（5）实施西部大开发，促进地区协调发展；（6）强化体制和技术创新，提升企业竞争力；（7）实施科教兴国战略，推

动社会全面进步；(8)进一步扩大对外开放，积极应对入世挑战；(9)加强民主法制建设，深化反腐败斗争；(10)提高人民生活水平，维护社会稳定；(11)保持香港澳门繁荣稳定，促进祖国和平统一大业。

对入选的大会发言，我们按照人民政协建言立论的要求进行了整理，在保留原稿的完整连贯和独立成篇的同时，只作进一步“删繁就简、去粗取精、锤炼文字”的加工，力求保持“原汁原味”。为求精炼，对一些原稿的标题作了适当的简化；限于篇幅，对一些原稿的内容作了必要的调整。

为全面反映大会发言的成果，我们把全部大会发言目录附后，供读者参阅。

目 录

政协要重视立论(代《国是建言》总序)…… 李瑞环 (1)

推进理论创新 深化体制改革

推进理论创新 指导经济实践——谈“关于
深化对劳动和劳动价值理论的认识”

…………… 萧灼基 (2)

深化体制改革 切实转变政府职能

…………… 王文元代表九三学社中央 (7)

宏观调节与结构调整…………… 董辅初 (13)

产业结构优化升级是经济发展的必然要求

…………… 章师明 姚 峻 (19)

消除六大缺口——经济工作的当务之急

…………… 徐志毅 (25)

要加强对新经济梯度转移问题的研究…………… 蔡来兴 (34)

积极启动非国有投资是一项重要的宏观

调控任务…………… 王鹤龄 (40)

“十五”期间要警惕出现财政金融危机和

经济滞胀…………… 贺 铿 (45)

关于建立与国民经济发展中长期基本目标

一致的货币政策的建议 黄关从 (55)

规范市场经济秩序 促进经济健康发展

关于整顿和规范市场经济秩序的一些看法

..... 张世尧 (60)

建立诚信的社会是治国之本 张永珍 (66)

采取有效措施改善我国社会信用状况

..... 赵海宽 (71)

规范与稳步发展我国资本市场 张克俭 (76)

建立失信约束惩罚机制势在必行 童石军 (81)

中小企业的融资与信用

..... 朱文桀代表全国工商联 (86)

加快农业结构调整 切实增加农民收入

农业产业化经营是推进我国农业商品化、

社会化、现代化的必由之路 肖万钧 (92)

农民合作经济组织——新世纪中国农村改革

与发展的必由之路

..... 陈宗兴代表农工党中央 (97)

关于进一步搞好农业结构调整的建议 ... 闻大中 (102)

从国民经济的全局着眼认识和解决提高

农民收入问题 路 明代表民建中央 (108)

切实关注农民增产不增收的制约因素 ... 岳书仓 (113)

正确运用综合措施 切实增加农民收入

..... 陆懋曾 (120)

加快小城镇建设 提高城镇化水平 …… 叶连松 (127)

深入扎实地推进农村税费改革

…… 邱国义代表致公党中央和安徽省政协 (133)

关于加强农村地权制度建设的建议 …… 刘文甲 (138)

合理开发和利用资源 走可持续发展之路

关于尽早实施南水北调工程的建议

…… 陈邦柱代表人口资源环境委员会 (144)

关于确保南水北调水质的几点建议

…… 汪纪戎 张 洽 江泽慧 蔡延松 沈茂成 (154)

关于“十五”计划要加强煤炭基础能源

地位的建议 …… 王森浩 (159)

关于实施全球资源战略 建立全球资源

供应体系的建议 …… 朱 训 (164)

全面实施海域有偿使用 推动海洋资源

资产化管理 …… 郭允谋 (169)

重视天然草原保护是遏制我国土地沙化

的重要途径 …… 李广毅 (174)

实施西部大开发 促进地区协调发展

推进东中西一体化 促进西部大开发 … 艾 丰 (180)

西部大开发急需法律保障

…… 黄景钧代表民盟中央 (186)

西部开发应重视软环境建设 …… 徐创风 (192)

西部大开发要特别重视农业、农村和

农民问题 楚 庄代表民进中央 (196)
在西部大开发中必须高度重视民族

关系问题 杜 颖 (201)
关于加快西部少数民族地区发展战略调整
的几点建议 刘正语 (209)
西部生态建设中退耕还林(草)存在的
若干问题及解决之道 王世杰 (214)

强化体制和技术创新 提升企业竞争力

强化体制创新和技术创新 促进国有企业

健康发展 乐寿长 (220)
突出三个创新 推进国企改革和发展 ... 胡友林 (227)
对国有中小企业改制改组中有关问题
的看法与建议 郭佩英 (233)

理顺管理和服务体制 促进个体私营经济

健康发展 卜仲宽 (239)
优化发展环境 创造民营经济新的成长空间
..... 郭广昌 (244)

关于扶持和促进民营、中小企业加速发展

之若干意见 杨俊文 (250)

实施科教兴国战略 推动社会全面进步

弘扬科学精神 提高全民科学素养 余 海 (256)

依靠科技创新推动产业结构调整需要解决

的几个重要问题 张 涛 (262)

大力改进科研管理 把科教兴国战略

落到实处 朱高峰 (268)

用信息化推动工业化的战略选择 辜胜阻 (273)

发挥青少年在国家信息化建设中的重要作用

..... 孙金龙代表共青团中央 (279)

实施人才战略 建设世纪强国

..... 陈抗甫代表九三学社中央 (284)

经济结构调整需要大力发展职业教育 ... 方福康 (289)

把发展现代远程教育作为提高全民素质

的战略措施 翁祖泽 (294)

转变观念 大力扶持 积极发展

民办高等教育 袁行霈代表民盟中央 (299)

充分重视文化产业在经济建设中的重要地位

..... 叶 朗代表无党派界部分委员 (303)

支持北京申办 2008 年奥运会

..... 张发强代表教科文卫体委员会 (311)

抓住申奥机遇 迎接入世挑战

实现中国体育产业质的飞跃 朱树豪 (316)

进一步扩大对外开放 积极应对入世挑战

重视软环境治理 迎接加入 WTO 挑战

..... 刘夫生 (322)

各级政府更应做好入世准备 林庆民 (328)

切实加强法制建设 以应对加入 WTO

的挑战 许克敏 朱炯强 (333)

依照 WTO 条款加强我国竞争政策和贸易

法规的立法工作 熊性美 (338)

关于抓紧制订我国经济安全战略的建议

..... 郭燕杰 谭忠印 (344)

加强民主和法制建设 深化反腐败斗争

维护国家主权与完善政治体制 瞿世镜 (350)

确保司法公正 保障“十五”计划顺利实施

..... 王厚德代表社会和法制委员会 (358)

更新法治理念 营造创新环境 高尚全 (364)

吏治、廉政与运作机制 王贤才 (367)

制度创新是反腐败的治本之策 李利君 (371)

贯彻全国统战工作会议精神 进一步加强

民主监督 朱培康代表民革中央 (378)

提高人民生活水平 维护社会稳定

关于提高人民生活水平的思考 安启元 (384)

正确处理群体性事件 确保稳定大局

..... 王大明代表社会和法制委员会 (390)

建立和健全以政府为主体 以民间

公益机构为补充的社会保障体系 ... 吴建国 (396)

妥善解决国有企业下岗职工与企业解除

劳动关系问题 肖振邦代表工会界 (402)

关于改善城市贫困人口医疗服务的若干建议

..... 陈灏珠 (408)

推动妇女儿童事业发展应与国家经济和社会	
发展同步规划	刘海荣 (413)
调整收入分配结构 加强群体利益协调	
.....	宋林飞 (418)
除恶反邪 去伪匡正	释圣辉 (424)

保持香港澳门繁荣稳定 促进祖国和平统一大业

“一国两制”是香港繁荣稳定的命根子	
.....	霍英东 (434)
香港在振兴中华中的历史责任	郭炳湘 (439)
充分发挥澳门的桥梁和纽带作用 全面贯彻	
落实“一国两制”的伟大方针	梁 华 (444)
弘扬中华文化 反对“文化台独”	
.....	林东海代表台盟中央、全国台联 (447)
“台独”祸台殃民 统一造福两岸	李赣骝 (452)
增强针对性 进一步做好台湾人民工作	
.....	陈正统 (457)

附录 政协第九届全国委员会第四次会议大会	
发言稿目录	(464)