

人民民主政權 建設文件彙集



西南人民出版社出版

人民民主政權 建設文件彙集

西南軍政委員會民政部編

西南人民出版社出版

一九五一・重慶

書號：西南0055

人民民主政權建設文件彙集

編者：西南軍政委員會民政部

出版者：西南人民出版社
(重慶李子壩建設新村91號)

發行者：新華書店西南總分店
(重慶黃家垭口)

印刷者：西南新華印刷廠
(重慶李子壩220號)

渝(412)1—5,000 一九五一年十二月重慶初版

前言

西南自解放以來，由於中國共產黨的正確領導，並經過廣大人民羣衆的努力，已將人民各級政權先後建立起來了。各地在開展這一民主政權建設的工作中，均具有很大的成績。今後爲了更好地鞏固這一成績，進一步的加強這一工作，就必須使廣大人民普遍地對人民民主政權的建設具有更明確的認識，使各級政權工作幹部在這一問題的理論政策水平上能有更好的提高。這就必須展開深入的學習。但有關政權建設的文件，如法令規章，負責同志的報告，重要的經驗介紹等，都零散在各種報刊上，既不易找尋，又不便翻閱，致學習上有不少的困難。因此，我們特就搜集到的材料，編成『人民民主政權建設文件彙集』一冊，付印出版，供各地讀者尤其是各級幹部作系統的學習與參考之用。

這許多文件當中，『論人民民主專政』和『中國人民政治協商會議共同綱領』，是我們民主建政的總綱和依據，每一個政權工作者，每一個人民，都應該很好的學習。同時應該弄清民主建政的重心，是開好各級人民代表會議與各級人民代表大會。關於這一個問題，『劉少奇副主席在北京市第三屆人民代表會議上的講話』中指出：『人民代表會議與人民代表大會制度，是我們國家的基本制度，是人民民主政權最好的基本的組織形式。我們的國家，就是人民代表會議與人民代表大會制的國家』。但過去一般羣衆甚至部份幹部對這一點是了解得不够深切

的，這表現在某些地區的某些幹部和羣衆都未能很好地運用這一個優良的政治制度，和發揮這一個優良的政治制度的力量和作用，這是應該糾正和注意的。如果能開好人民代表會議與人民代表大會，『形成爲一個強大的統一的力量』，『就沒有任何困難不能克服，也沒有任何任務不能完成』，今後在人民民主政權建設中，我們必須特別重視這一個根本的環節。

我們所搜集到的每一項法令規章，都是執行政策時的準繩和工作上的依據，希各級政權工作者，結合當地實際狀況，有計劃的組織學習，認真的研討，並融會其精神實質，貫徹到今後具體工作中去，俾能加強民主建政的思想指導，把我們的政權工作更向前推進一步。爲了學習的便利，必要時可以先閱讀『中央政務院關於人民民主政權建設工作的指示』，『堅決執行政務院關於人民民主政權建設工作的指示』，『建政的實踐在發展』，『土地改革地區的建政工作』等篇，然後閱讀其他的文件，這樣，對學習這一冊文件彙集的同志們說來，或許是會有幫助的。

此外，本集選材編排不妥之處，定所難免，希讀者提供意見，以便再版時參照改進。

西南軍政委員會民政部

一九五一年九月

目錄

前言

論人民民主專政.....	一
中國人民政治協商會議共同綱領.....	二
中國人民政治協商會議組織法.....	三
中華人民共和國中央人民政府組織法.....	四
大行政區人民政府委員會組織通則.....	五
省各界人民代表會議組織通則.....	六
省人民政府組織通則.....	七
省各界人民代表會議的一般情況和具體問題（中央內務部）.....	八
市各界人民代表會議組織通則.....	九
市人民政府組織通則.....	十
縣人民政府組織通則.....	十一
縣各界人民代表會議組織通則.....	十二
縣各界人民代表會議的一些問題（中央內務部）.....	十三
縣各界人民代表會議的成就與經驗.....	十四

縣人民代表會議沒有開好的必須檢討（『人民日報』社論）	九六
大城市區各界人民代表會議組織通則	九八
大城市區人民代表會議組織通則	一〇〇
開展大城市區的政權建設（『人民日報』社論）	一〇六
城市區各界人民代表會議的情況與經驗	一〇八
區各界人民代表會議組織通則	一一三
區人民政府及區公所組織通則	一二六
鄉（行政村）人民代表會議組織通則	一二〇
鄉（行政村）人民政府組織通則	一二五
開好區、鄉人民代表會議（『人民日報』社論）	一二五
關於區鄉人民代表會議的選舉問題（中央『政法公報』短論）	一二九
有關鄉（行政村）人民代表會議的若干問題與解答（中央內務部民政部）	一三三
有關鄉（行政村）人民政府組織的若干問題與解答（中央內務部民政部）	一三四
中央人民政府內務部對河北省召開區、村人民代表會議問題的回信	一三七
農民協會組織通則	一四〇
關於農民協會組織通則的幾點解釋（『人民日報』社論）	一四二
人民法庭組織通則	一五〇
認真準備與建立人民法庭（『人民日報』社論）	一五五

中國人民政治協商會議全國委員會工作條例·····	一六
中國人民政治協商會議全國委員會關於地方委員會的決定·····	一六
省、市各界人民代表會議協商委員會組織通則·····	一六
中央人民政府政務院關於地方各級協商委員會的關係的決定·····	一六
關於各省、市各界人民代表會議協商委員會工作的意見·····	一六
中央人民政府政務院關於縣各界人民代表會議常務委員會職權補充規定·····	一七
中國人民政治協商會議全國委員會暨省、市協商委員會關於處理人民意見的試行辦法·····	一七
進一步加強各級協商委員會的工作·····	一七
加強縣各界人民代表會議常務委員會的組織和工作·····	一八
關於人民民主建政工作報告（一九五〇年七月十七日中央內務部謝覺哉部長於首屆全國民政會議上）·····	一八
目前人民政權建設的主要任務（「人民日報」社論）·····	一九
在北京第三屆人民代表會議上的講話（劉少奇副主席）·····	一九
全國各級各界人民代表會議建設情況（一九五一年三月十二日中央內務部謝覺哉部長在政務院政治法律委員會第九次會議上的報告）·····	二〇
中央人民政府政務院關於人民民主政權建設工作的指示（一九五一年四月廿四日）·····	二〇
中央人民政府政務院關於十萬人口以上的城市召開區各界人民代表會議的指示·····	二二

中央人民政府內務部關於學習幾個政權建設文件的通知……………三二

關於政法工作的情况和目前任務（一九五一年五月十一日政務院政治法律委員會彭真副主任
向政務院第八十四次政務會議的報告並經同次會議批准）……………三五

進一步鞏固與發展人民民主專政（「人民日報」社論）……………三六

堅決執行政務院關於人民民主政權建設工作的指示……………三六

建政的實踐在發展（謝覺哉）……………三六

中央人民政府內務部謝覺哉部長給中南軍政委員會民政部及

山西省人民政府的幾封信（摘錄）……………三六

土地改革地區的建政工作（中央「政法公報」短論）……………三七

西南民政部關於「西南區一九五一年民主建政工作任務」的意見……………三七

中華人民共和國土地改革法（一九五〇年六月二十八日中央政府委員會第八次會議通過）……………三九

關於土地改革問題的報告（一九五〇年六月十四日在人民政協全國委員會第二次會議上）……………三九

爲實現全中國土地改革而鬥爭（一九五〇年六月三十日「人民日報」社論）……………四〇

中央人民政府政務院關於劃分農村階級成份的決定（一九五〇年八月四日政務院
第四十四次政務會議通過）……………四〇

西南區懲治不法地主暫行條例（西南軍政委員會第十四次行政會議
通過；中央人民政府政務院批准。）……………四〇

中華人民共和國懲治反革命條例（一九五一年二月二十日中央人民
政府委員會第十一次會議批准）……………四一

附 錄

爲鞏固人民民主專政的國家政權而奮鬥（鄧子恢）	三二七
人民民主建政（一九五〇年十一月十九日在中國社會科學各研究會聯合辦事處的講演）	三二四
關於民政部門的工作問題（西北軍政委員會民政部部长王子宜）	三二二
怎樣開好各界人民代表會議（新華社電訊稿）	三二六
北京市第三屆各界人民代表會議代表選舉工作報告	三四〇
北京市人民代表選舉的新辦法（『人民日報』社論）	三四四
從思想原則上認識人民代表會議認真開好人民代表會議（熱河省主席羅成德講話）	三四八
農村建政工作中的幾個問題（察哈爾省民政廳副廳長趙化風）	三五七
怎樣開好鄉人民代表會議（劉斌）	三六〇
福建省人民政府關於結合土地改革加強民主建政工作的指示（一九五〇年十二月卅一日）	三六五
重慶市區各界人民代表會議組織通則	三六七
重慶市區人民政府暫行組織規程	三七〇
重慶市鄉人民代表會議組織通則	三七五
重慶市鄉人民政府暫行組織規程	三七七

論人民民主專政

——紀念中國共產黨二十八週年

一九四九年的七月一日這一個日子表示，中國共產黨已經走過了二十八年了。像一個人一樣，有他的幼年，青年，壯年和老年。中國共產黨已經不是小孩子，也不是十幾歲的年青小夥子，而是一個大人了。人到老年就要死亡，黨也是這樣，階級消滅了，作為階級鬥爭的工具的一切東西，政黨和國家機器，將因其喪失作用，沒有需要，逐漸地衰亡下去，完結自己的歷史使命，而走到更高級的人類社會。我們和資產階級政黨相反，他們怕說階級的消滅，國家權力的消滅和黨的消滅。我們則公開聲明，恰是爲着促使這些東西的消滅而創設條件，而努力奮鬥。共產黨和人民專政的國家權力，就是這樣的條件。不承認這一條真理，就不是共產主義者。沒有讀過馬克思列寧主義的剛才進黨的青年同志們，也許還不懂得這一條真理。他們必須懂得這一條真理，才有正確的宇宙觀。他們必須懂得，消滅階級，消滅國家權力，消滅黨，全人類都要走這一條路的，問題只是時間和條件。全世界共產主義者比資產階級高明，他們懂得事物的生存和發展的規律，他們懂得辯證法，他們看得遠些。資產階級所以不歡迎這一條真理，是因爲他們不願意被人們推翻。鼓推翻，例如眼前國民黨反動派被我們所推翻，過去日本

帝國主義被我們及各國人民所推翻，對於被推翻者來說，這是痛苦的，不堪設想的。工人階級，勞動人民和共產黨人，則不是什麼被推翻的問題，而是努力工作，創設條件，使階級、國家權力和政黨很自然地歸於消滅，使人類進到大同境域。爲着說清我們在下面所要說的問題，在這裏順便提一下這個人類進步的遠景的問題。

我們黨走過二十八年了，大家知道，不是和平地走過的，而是在困難的環境中走過的，我們要與國內外黨內外的敵人作戰。謝謝馬克思、恩格斯、列寧和斯大林，他們給了我們以武器。這武器不是機關槍，而是馬克思列寧主義。

列寧在一九二〇年在『「左派」幼稚病』一書中描寫過俄國人尋找革命理論的經過。俄國人曾經在幾十年頭內，經歷艱難困苦，方才找到了馬克思主義。中國有許多事情和十月革命以前的俄國相同，或者近似。封建主義的壓迫，這是相同的。經濟和文化落後，這是近似的，兩個國家都落後，中國則更落後。先進的人們，爲了使國家復興，不惜艱苦奮鬥，尋找革命真理，這是相同的。

自從一八四〇年鴉片戰爭失敗那時起，先進的中國人，經過千辛萬苦，向西方國家尋找真理。洪秀全，康有爲，嚴復和孫中山，代表了在中國共產黨出世以前向西方尋找真理的一派人物。那時，求進步的中國人，只要是西方的新道理，什麼書也看。向日本、英國、美國、法國、德國派遣留學生之多，達到了驚人的程度。國內廢科舉，興學校，好像雨後春筍，努力學習西方。我自己在青年時期，學的也是這些東西。這些是西方資產階級民主主義的文化，即所謂新學，包括那時的社會學說和自然科學，和中國封建主義的文化即所謂舊學是對立的。學了

這些新學的人們，在很長的時期內產生了一種信心，認為這些很可以救中國，除了舊學派，新學派自己表示懷疑的很少。要救國，只有維新，要維新，只有學外國。那時的外國只有西方資本主義國家是進步的，他們成功地建設了資產階級的現代國家。日本人向西方學習有成效，中國人也想向日本人學。在那時的中國人看來，俄國是落後的，很少人想學俄國。這就是十九世紀四十年代至二十世紀初期中國人學習外國的情形。

帝國主義的侵略打破了中國人學西方的迷夢。很奇怪，為什麼先生老是侵略學生呢？中國人向西方學得不少，但是行不通，理想總是不能實現。多次奮鬥，包括辛亥革命那樣全國規模的運動，都失敗了。國家的情況一天一天壞，環境迫使人們活不下去。懷疑產生了，增長了，發展了。第一次世界大戰震動了全世界。俄國人舉行了十月革命，創立了世界上第一個社會主義國家。過去蘊藏在地下為外國人所看不見的偉大的俄國無產階級及勞動人民的革命精力，在列寧、斯大林領導之下，像火山一樣突然爆發出來了，中國人和全人類對俄國人都另眼相看了。這時，也只是在這時，中國人從思想到生活，才出現了一個嶄新的時期。中國人找到了馬克思列寧主義這個放之四海而皆準的普遍真理，中國的面目就起了變化了。

中國人找到馬克思主義，是經過俄國人介紹的。在十月革命以前，中國人不但不知道列寧，斯大林，也不知道馬克思，恩格斯。十月革命一聲砲響，給我們送來了馬克思列寧主義。十月革命幫助了全世界的也幫助了中國的先進分子，用無產階級的宇宙觀作為觀察國家命運的工具，重新考慮自己的問題，走俄國人的路——這就是結論。一九一九年，中國發生了「五四」運動。一九二一年，中國共產黨成立。孫中山在絕望裏，遇到了十月革命和中國共產黨。孫中

山歡迎十月革命，歡迎俄國人對中國人的幫助，歡迎中國共產黨和他合作。孫中山死了，蔣介石起來。在二十二年的長時間中，蔣介石把中國拖到了絕境。在這個時期中，以蘇聯爲主力軍的反法西斯的第二次世界大戰，打倒了三個帝國主義大國，削弱了兩個帝國主義大國，世界上只剩下一個帝國主義大國即美國沒有損失。而美國的國內危機是很深重的，它要奴役全世界，它用武器幫助蔣介石殺戮了幾百萬中國人。中國人民在中國共產黨領導之下，在驅逐日本帝國主義之後，進行了三年的人民解放戰爭，取得了基本的勝利。

就是這樣，西方資產階級的文明，資產階級的民主主義，資產階級共和國的方案，在中國人民的心目中，一齊破了產。資產階級的民主主義讓位給工人階級領導的人民民主主義，資產階級共和國讓位給人民共和國。這樣就造成了一種可能性：經過人民共和國到達社會主義和共產主義，到達階級的消滅和世界的大同。康有爲寫了『大同書』，他沒有也不可能找到一條到達大同的路。資產階級的共和國，外國有過的，中國不能有，因爲中國是受帝國主義壓迫的國家。唯一的路是經過工人階級領導的人民共和國。

一切別的東西都試過了，都失敗了。曾經留戀過別的東西的人們，有些倒下去了，有些覺悟過來了，有些正在換腦筋。事變是發展得這樣快，以至使很多人感到突然，感到要重新學習。人們的這種心情是可以理解的，我們歡迎這種善良的要求重新學習的態度。

中國無產階級的先鋒隊，在十月革命以後學了馬克思列寧主義，建立了中國共產黨。接着就進入政治鬥爭，經過曲折的道路，走了二十八年，方才取得了基本的勝利。積二十八年的經驗，如同孫中山在其臨終遺囑裏所說『積四十年之經驗』一樣，得到了一個相同的結論，即是：

「深知欲達到勝利，必須喚起民衆，及聯合世界上以平等待我之民族，共同奮鬥。」孫中山和我們具有各不相同的宇宙觀，從不同的階級立場出發去觀察和處理問題，但在二十世紀二十年代，在怎樣和帝國主義作鬥爭的問題上，却和我們達到了這樣一個基本上一致的結論。

孫中山死去二十四年了，中國革命的理論和實踐，在中國共產黨領導之下，都大大地向前發展了，根本上變換了中國的面目。到現在為止，中國人民已經取得的主要的和基本的經驗，就是這兩件事：（一）在國內，喚起民衆。這就是團結工人階級、農民階級、小資產階級和民族資產階級，在工人階級領導之下，結成國內的統一戰綫，並由此發展到建立工人階級領導的以工農聯盟爲基礎的人民民主專政的國家；（二）在國外，聯合世界上以平等待我之民族及各國人民，共同奮鬥。這就是聯合蘇聯、聯合各新民主國家、聯合其他各國的無產階級及廣大人民，結成國際的統一戰綫。

「你們一邊倒」。正是這樣。一邊倒，是孫中山的四十年經驗和共產黨的二十八年經驗教給我們的，深知欲達到勝利和鞏固勝利，必須一邊倒。積四十年和二十八年的經驗，中國人不是倒向帝國主義一邊，就是倒向社會主義一邊，絕無例外。騎牆是不行的，第三條道路是沒有的。我們反對倒向帝國主義一邊的蔣介石反動派，我們也反對第三條道路的幻想。不但中國，全世界也一樣，不是倒向帝國主義，就是倒向社會主義，絕無例外。中立是偽裝的，第三條道路是沒有的。

「你們太刺激了」。我們講的是對付國內外反動派即帝國主義者及其走狗們，不是講對付任何別的人。對於這些人，並不發生刺激與否的問題，刺激也是那樣，不刺激也是那樣，因爲

他們是反動派。劃清反動派和革命派的界限，揭露反動派的陰謀詭計，引起革命派內部的警覺和注意，長自己的志氣，滅敵人的威風，才能孤立反動派，戰而勝之，或取而代之。在野獸面前，不可以表示絲毫的怯懦，我們要學景陽岡上的武松。在武松看來，景陽岡上的老虎，刺激牠也是那樣，不刺激牠也是那樣，總之是要吃人的。或者把老虎打死，或者被老虎吃掉，二者必居其一。

『我們要做生意』。完全正確，生意總是要做的。我們只反對妨礙我們做生意的內外反動派，此外並不反對任何人。大家須知，妨礙我們和外國做生意以至妨礙我們和外國建立外交關係的，不是別人，正是帝國主義者及其走狗蔣介石反動派。團結國內國際的一切力量擊破內外反動派，我們就有生意可做了，我們就有可能在平等、互利和互相尊重領土主權的基礎之上和一切國家建立外交關係了。

『不要國際援助也可以勝利』。這是錯誤的想法。在帝國主義存在的時代，任何國家的真正的人民革命，如果沒有國際革命力量在各種不同方式上的援助，要取得自己的勝利是不可能的。勝利了，要鞏固，也是不可能的。偉大的十月革命的勝利和鞏固，就是這樣的，斯大林早已告訴我們了。第二次世界大戰打倒三個帝國主義國家並建立各新民主國家，也是這樣。中國的現在和將來，也是這樣。請大家想一想，假如沒有蘇聯的存在，假如沒有反法西斯的第二次世界大戰的勝利，假如沒有打倒日本帝國主義，假如沒有各新民主國家的出現，假如沒有東方各被壓迫民族正在起來鬥爭，假如沒有美國、英國、法國、德國、意大利、日本等等資本主義國家內部的人民大眾和統治他們的反動派之間的鬥爭，假如沒有這一切的綜合，那麼，堆

在我們頭上的國際反動勢力必定比現在不知要大多少倍，在這種情形下，我們能够勝利麼？顯然是不能的。勝利了，要鞏固，也不可能。這件事，中國人民的經驗是太多了。孫中山臨終時講的那句必須聯合國際革命力量的話，早已反映了這一種經驗。

『我們需要英美政府的援助』。在現時，這也是幼稚的想法。現時英美的統治者還是帝國主義者，他們會給人民國家以援助嗎？我們同這些國家做生意以及假設這些國家在將來願意在互利的條件之下借錢給我們，這是因為什麼呢？這是因為這些國家的資本家要賺錢，銀行家要賺利息，藉以解救他們自己的危機，並不是什麼對中國人民的援助。這些國家的共產黨和進步黨派，正在促成和我們做生意以至建立外交關係。這是善意的，這就是援助，這和這些國家的資產階級的行爲，不能相提並論。孫中山的一生中，曾經無數次地向資本主義國家呼籲過援助，結果一切落空，反而遭到了無情的打擊。在孫中山一生中，只得過一次國際的援助，這就是蘇聯的援助。請讀者們看一看孫先生的遺囑罷，他在那裏諄諄囑咐人們的，不是叫人們把眼光向着期待帝國主義國家的援助，而是叫人們『聯合世界上以平等待我之民族』。孫先生有了經驗了，他吃過虧，上過當。我們要記得他的話，不要再上當。我們在國際上是屬於以蘇聯爲首的反帝國主義戰綫一方面的，真正的友誼的援助只能向這一方面去找，而不能向帝國主義戰綫一方面去找。

『你們獨裁』。可愛的先生們，你們講對了，我們正是這樣。中國人民在幾十年中積累起來的一切經驗，都叫我們實行人民民主專政，或曰人民民主獨裁，總之是一樣，就是剝奪反動派的發言權，只讓人民有發言權。