

HISTORICAL TRANSITIONS
IN CHINA'S FORESTRY

中国林业的历史性转变

周生贤 著

中国林业出版社

Historical Transitions in China's Forestry

中国林业的历史性转变

周生贤 著

中国林业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国林业的历史性转变/周生贤 著. - 北京: 中国林业出版社, 2002.12

ISBN 7-5038-3325-4

I. 中… II. 周… III. 林业经济 - 研究 - 中国
IV. F326.29

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 101957 号

中国林业的历史性转变

出 版 人 张柏涛

责任编辑 刘东黎 吴金友

责任校对 杨 静

装帧设计 黄华强 版式设计 黄 悦

出版 中国林业出版社 (100009 北京市西城区刘海胡同 7 号)

E-mail: cfphz@public. bta. net. cn 电话: 66184477

发行 新华书店北京发行所

印刷 中国科学院印刷厂

版次 2002 年 12 月第 1 版

印次 2002 年 12 月第 1 次

开本 787mm×1092mm 1/16

印张 19.5

字数 270 千字

印数 1~6 000 册

定价 59.00 元

前言

二十一世纪是我国历史发展中一个极其重要的时期。党的十六大明确提出：“必须把可持续发展放在十分突出的地位，坚持计划生育、保护环境和保护资源的基本国策。”改善生态环境、加强生态建设、维护生态安全已成为新世纪经济社会发展对林业的主导需求。主导需求的变化，赋予林业以比过去任何时候都重要的特殊地位，林业已成为生态建设的主体、经济社会可持续发展的基础、西部大开发的根本和社会主义现代化建设的重要组成部分。

与国家建设和人民生活对林业的需求相比，林业的落后是显而易见的。这种差距，决定了我国林业绝不能再继续走多数发展中国家生态环境“先破坏、后治理”、“边治理、边破坏”的老路，而必须在较短的时间内，缩小差距，赶上需求增长的步伐，实现跨越式发展。这是我国林业建设的必然选择。

以工程方式推进林业建设，是我国林业发展的一条成功经验。重点工程是跨越式发展的载体。经系统整合后确立的六大林业重点工程，在建设内容上涵盖了森林资源保育、防沙治沙、退耕还林、野生动植物保护等林业建设的主要方面，在地域分布上覆盖了全国 97% 以上的县，从而使新世纪中国林业生产发展的总体结构更加完善，区域布局更加合理。

六大工程的实施必然导致林业的历史性转变。随着六大工程的全面启动，林业建设的主要任务、战略重点、指导思想、经营机制、管理体制、利益原则、政策措施等都将发生重大变化，林业正在孕育着一场深刻变革。变革的核心，就是由以木材生产为主向以生态建设为主的历史性转变。这是林业处在这个重要发展阶段的最基本最重要的特征，它必将导致新世纪中

国林业定性定位的根本性变化。同时，在这个阶段里，林业还在加速实现由以采伐天然林为主向以采伐人工林为主、由毁林开荒向退耕还林、由无偿使用森林生态效益向有偿使用森林生态效益、由部门办林业向全社会办林业的重要转变。这些转变是林业处在这个重要发展阶段的主要特征，是林业历史性转变的重要标志，是推动林业历史性转变的重要动力。这五大转变，是几代务林人集体智慧的结晶，是对新中国林业建设 50 年经验教训的深刻总结，是根据新形势新需求对传统林业进行改造的审慎选择。

六大工程、五大转变、跨越式发展是一个有机结合、良性互动的整体，它们在很多时候是互为因果、彼此促进的。

五大转变孕育于六大工程的筹划之中，成熟于跨越式发展的进程之中。建设六大工程是新时期林业发展的主要实践，是林业跨越式发展的基本载体。然而，实践本身并不等于理论，实践的进一步发展有赖于成熟理论的不断指导；特别是在实践发展的关键时刻，总是呼唤并孕育着新理论的诞生。五大转变的提出就是在六大工程实践基础上的进一步升华，它反映了六大工程给新世纪中国林业建设带来的巨大影响，同时涵盖了对中国林业建设尤其是新中国成立以来林业建设实践的回顾和总结，包含了对世界林业发展趋势及规律的把握和认识，进而上升到思想和理论的高度，反过来指导中国林业的改革和发展。

六大工程的启动揭开了林业跨越式发展的序幕，同时标志着五大转变的全面开始。六大工程的实施为推进五大转变提供了历史机遇和广阔战场，有的工程建设的内容就是五大转变要求的具体体现，有的则是为转变的实现创造必要条件。六大工程更多地承载着生产力方面的要素，五大转变更多地承载着生产关系的要素，两者一结合，必然要开辟出中国林业跨越式发展的新境界。

实施六大工程、推进五大转变、实现跨越式发展，是新世纪中国林业的历史性任务。它们的有机结合，形成了新世纪林业发展理论的基本框架，标志着中国林业从此进入了在明晰思路指导下加快发展的新阶段。这个明晰的思路就是：以可持续发展理论为指导，以满足新世纪国民经济和社会发展对林业的

新需求为目标，坚定不移地推进中国林业由以木材生产为主向以生态建设为主的历史性转变，以六大工程为重点，推动林业跨越式发展。

这就是我国林业的历史性转变。它将改变上个世纪林业建设的基本走向，推动我国林业早日进入可持续发展的新阶段。

周增

二〇〇二年十二月



作者简介

周生贤，男，宁夏吴忠人，中央党校研究生学历，高级经济师。1968年9月参加工作，历任公社党委书记、革委会主任，副县长，县委书记、地委委员，宁夏回族自治区人民政府副秘书长、秘书长，自治区副主席，自治区省委常委、政府常务副主席，国家林业局副局长、党组副书记等职。现任全国绿化委员会副主任、国家林业局局长、党组书记。

主编出版了《希望之光》《中国少数民族经济导论》《充满希望的十年——新时期中国林业跨越式发展规划》《再造秀美山川的壮举——六大林业重点工程纪实》等著作，公开发表各类学术论文40余篇。荣获世界自然基金会颁发的“献给地球的礼物奖”和《联合国防治荒漠化公约》秘书处颁发的“防治荒漠化杰出贡献奖”。

請小川田老雅正

周生賢

二〇〇三

目 录

前 言

第一章 形势与任务 (1)

——确立林业生态建设的主体地位

- 一、生态危机:人类面临的共同威胁 (2)
- 二、人与自然:没有主宰只有和谐 (7)
- 三、传统文化:破解现代难题的精神财富 (9)
- 四、经营理论:追求和谐的艰难历程 (13)
- 五、中国林业:成就中蕴含着曲折 (22)
- 六、现实林情:初级阶段较低层次 (32)

第二章 机遇与挑战 (39)

——林业生产力布局的战略整合

- 一、新战略:再造秀美山川 (40)
- 二、新挑战:老问题上叠加新问题 (43)
- 三、新选择:十字路口怎么走 (50)
- 四、新机遇:有需求也有不断增强的能力 (54)
- 五、新措施:林业重点工程整合 (57)

第三章 跨越与发展 (64)

——林业发展途径的客观选择

- 一、跨越式发展:落伍者的特权 (64)
- 二、跨越式发展:历史性的选择 (75)
- 三、跨越式发展:偶然与必然 (80)
- 四、跨越式发展:迈向新阶段 (90)
- 五、跨越式发展:大工程带动大发展 (99)
- 六、跨越式发展:一致与差异 (104)

七、跨越式发展:目标与步骤	(107)
八、跨越式发展:宏观战略研究	(111)
第四章 结构与布局	(118)
——大工程带动大发展战略的实施	
一、保育生态体系的绿色瑰宝——天然林资源保护工程	(119)
二、构筑山川江河的绿色长城——三北和长江中下游 地区等重点防护林体系建设工程	(127)
三、营建治山治水的绿色屏障——退耕还林工程	(142)
四、铸造拱卫京畿的绿色盾牌——京津风沙源治理工程	(153)
五、维护生态平衡的绿色精粹——野生动植物保护及 自然保护区建设工程	(158)
六、树立林业产业的绿色支柱——重点地区速生丰产 用材林基地建设工程	(165)
第五章 扬弃与升华	(173)
——新时期中国林业的历史性转变	
一、五大转变是我国林业发展的历史必然	(175)
二、以木材生产为主到以生态建设为主:林业定性定位 的重大变革	(181)
三、以采伐天然林为主到以采伐人工林为主:实现林业 多重目标的战略抉择	(189)
四、毁林开荒到退耕还林:优化国土利用结构的有效途径	(199)
五、森林生态效益的无偿使用到有偿使用:林业利益机制 的重大创新	(204)
六、部门办林业到全社会办林业:完成新时期林业建设 任务的重要保证	(212)
七、推进五大转变是时代赋予我们的历史使命	(217)

第六章 改革与创新	(222)
——林业发展的保障体系	
一、林业发展的动力保障:体制创新	(222)
二、林业发展的效率保障:科技创新	(240)
三、林业发展的调控保障:管理创新	(254)
主要参考文献	(301)
后 记	(303)

第一章 形势与任务

——确立林业生态建设的主体地位

二十一世纪，是中国发展史上一个极其重要的历史时代。二十世纪中期，中华民族结束了百年屈辱，建立了中华人民共和国，从此中国人民走上伟大的民族复兴之路。二十世纪七十年代末期，我们确立了正确的发展方针，经过二十多年的奋斗实现了由温饱到小康的历史性跨越，为民族的腾飞奠定了基础。进入二十一世纪，党的十六大又为我们制定了与时俱进、全面建设小康社会的宏伟蓝图，中国将屹立于世界强国之林。

二十一世纪是我国社会经济可持续发展的时期。这一战略目标的确立，赋予了林业比任何时候都重要的特殊地位。林业已成为生态建设的主体、社会经济可持续发展的基础、西部大开发的根本和切入点、社会主义现代化建设的重要组成部分。发达的林业已成为国家富足、民族繁荣、社会进步的重要标志之一。保护和发展森林资源，对于维护国家生态安全、保障中华民族有效生存和发展空间、促进国民经济和社会健康发展，具有极其重要的意义。

我国是一个发展中国家，正处在发展经济和保护环境双重任务都十分繁重的特殊阶段。从国情出发，在全面推进现代化建设的进程中，必须把保护生态环境作为一项基本战略，把实现可持续发展作为长期追求的目标。与此同时，我国也面临着世界各国现代化进程中都难以逾越的发展经济与改善生态环境之间的矛盾，并且这种矛盾在特殊的发展阶段表现得更为突出、更为尖锐。一方面，改革开放以来我国经济持续增长，随着整体经济发展水平的提高和人们生活质量的改善，社会对生

态环境的需求结构发生急剧变化，需求目标日益多样化，改善生态环境的社会需求快速增长；另一方面，我国生态环境基础本来就十分脆弱，而多种因素造成的发展失误又积累了前所未有的生态环境问题。进入经济快速发展时期，已有的环境问题与发展中产生的新问题相互交织，使生态环境问题日益突出并带有突发性、普遍性和严峻性，生态环境面临的压力越来越大，生态环境质量整体下降。

我国经济社会发展的现实表明，一般性的、常规的生态环境治理措施已经远远不能适应我国社会经济发展的需要，更无法满足实现可持续发展战略的要求。“人家的昨天就是我们的今天，人家的今天就是我们的明天”的推论，不适应中国发展的现实。沿着传统的发展方式继续走下去，我国的生态环境问题不但难以解决，而且将付出难以承负的代价，并最终制约可持续发展战略的实现。人类社会，只有不断提高认识，发挥创造力，接受挑战，才能获得理性升华的机会，获得提高生活质量的机会。中国生态环境建设处在历史的转折点，我们又一次面临着改变发展进程的重大选择。

森林是陆地生态系统的主体，林业是生态环境建设的主体。加速生态环境建设，必须加快林业建设。当前，林业承担着历史上最繁重的生态环境建设任务，面临着前所未有的挑战，也获得了激发全民族创造性地改变生态环境的机会。我们必须适应国民经济和社会发展对林业的新要求，坚定不移地把林业工作的重点转移到以生态建设为主上来，实现林业的跨越式发展，从而使我国林业能够在不断创新中加快建设步伐，早日进入可持续发展的新阶段。

一、生态危机：人类面临的共同威胁

林木尽伐，水泽涸枯，将来的一滴水，将和血液等价。

——鲁迅

森林是陆地生态系统的主体，对维持陆地生态系统的平衡

起着支撑作用。但是，过去人类并没有充分认识到森林在陆地生态系统中的主体地位和支撑作用，对森林进行了长期的大规模的过度利用和破坏。农业革命的兴起，大面积森林被开垦成农田；工业革命的兴起，大面积森林又变成了工业原材料；直至今天，毁林开垦、采伐森林仍是许多国家维持国计民生的重要手段。

最近一百多年，人类对森林的利用和破坏达到了十分惊人的程度。人类文明初期，地球陆地三分之二被森林覆盖，约为76亿公顷；十九世纪中期减少到56亿公顷；二十世纪末期又减少到34.4亿公顷，森林覆盖率下降到27%。也就是说，地球上的森林到今天已经减少了一大半。联合国发布的《2000年全球生态环境展望》中指出，人类对木材和耕地的需求，使全球森林减少了50%；30%的森林变成农业用地；原始森林80%遭到破坏，剩下的原始森林不是支离破碎，就是残次退化，而且分布不均，难以支撑人类文明的大厦。

对人类来说，这是一个严酷的现实，一个十分沉重的结论，一个刻骨铭心的教训，一个最严峻的挑战。有的科学家以敏锐的观察力做出这样的判断：由于大量森林被毁，已经使人类生存的地球出现了比任何问题都要难以对付的严重生态危机，生态危机将有可能取代核战争成为人类面临的最大威胁。英国著名生态学家戈德·史密斯称当前的生态危机是“第三次世界大战”，“如此下去，自然界将很快失去供养人类生存的能力”。

那么，破坏森林到底产生了哪些严重后果呢？从全球角度看，森林锐减直接导致了六大生态危机。

1. 全球土地严重沙漠化

沙漠化被称为“地球的癌症”，是全球生态危机之首。沙漠化的形成有多种因素，最主要的原因之一是森林植被破坏。历史上，古巴比伦、古埃及、古印度以及我国古黄河文明的发祥地，都曾是大森林茂密、水草丰盛的富饶之地，由于森林植被破坏，导致了文明的衰落和转移。古巴比伦文明形成于西南亚肥沃的美索不达米亚平原，哺育这一片平原的是发源于扎格罗斯山的两条大河，即幼发拉底河和底格里斯河。从四五千年前

的巴比伦王国，直到一千多年前的阿拉伯帝国，都是以巴比伦为文化中心的。由于扎格罗斯山和波斯高原的森林草原被大规模破坏，造成了严重沙化，巴比伦文明遭到毁灭性的破坏。历史事实说明，人类离不开森林，失去森林将会失去一切。早在一百年前，恩格斯就发出过这样的警告：“美索不达米亚、希腊、小亚细亚以及其他各地的居民，为了想得到耕地，把森林都砍完了，但是他们梦想不到，这些地方今天竟因此成为荒芜不毛之地”。遗憾的是，这一警告当时并没有得到社会的重视，森林继续遭到严重破坏，沙漠化仍在不断扩展。非洲一些地区，二十世纪五十年代以前还有许多森林植被，由于滥伐滥垦，许多地区已变成沙漠。撒哈拉沙漠每年向南侵吞 150 万公顷土地，现已向南扩展了 56 万平方公里。目前，全球沙漠化土地面积已经达到 3 600 万平方公里，占地球陆地总面积的四分之一，110 个国家受到危害。这就是说，地球已有四分之一的土地基本上失去了人类生存的条件。破坏森林导致的土地沙漠化，危害是深重的、广泛的、残酷的，甚至造成了文明的转移、政权的衰败和人类生存空间的萎缩，目前还没有任何灾害能达到如此严重的程度。

2. 全球严重水土流失

水是生命之源，土是生存之本，林是大地之衣，三者都是人类生存与发展的基础资源。水土流失是破坏森林导致的最直接的严重后果。自然力作用下形成 1 厘米厚的土壤需要 100~400 年的时间。森林是土壤重要的成土因素和最有效的保护层，失去森林就意味着失去肥沃的土地。据测定，在降雨 340 毫米的情况下，每公顷林地的土壤冲刷量仅为 60 千克，而裸地高达 6 750 千克，流失量比有林地高出 110 倍。由于森林被严重破坏，全球水土流失日益加剧，每年约有 600 多亿吨肥沃的表土流失；地力衰退和养分缺乏的耕地已达 29.9 亿公顷，占陆地总面积的 23%。肥沃土壤的不断流失，对人类生存的威胁可想而知。

3. 全球严重干旱缺水

森林被誉为“绿色海洋”、“看不见的绿色水库”，森林及其土壤像“海绵”一样可以吸收大量降水。据测定，每公顷森

林可以涵养降水约 1 000 立方米, 1 万公顷森林的蓄水量相当于 1 000 万立方米的水库。1980 年日本的林业白皮书称: 日本森林土壤中的蓄水量估计有 2 300 亿立方米, 相当于面积 675 平方公里的琵琶湖蓄水量的 8 倍。在有森林的情况下, 森林能够对降水起到重新分配的作用, 将其大部分变成有效水, 在原地循环。在没有森林的情况下, 降水会通过江河很快流走, 导致可贵的淡水资源大量损失和降水量减少。由于森林的大量破坏, 已造成全球性的水荒, 60% 的陆地淡水资源不足, 100 多个国家严重缺水。在一些地区, 因争夺水资源而导致邻国纠纷、诉诸武力, 成为引发国际社会动荡的根源之一。

4. 严重的洪涝灾害

森林的防洪作用主要表现在两个方面: 一是截流和蓄存雨水; 二是防止江河、湖泊、水库淤积。森林消失, 森林蓄水量锐减, 同时裸地受雨水冲刷, 大量泥沙下泄, 江河、湖泊、水库淤积, 行洪不畅, 一遇暴雨必然洪水泛滥。水灾与旱灾是一对“孪生子”, 破坏森林, 必然导致无雨则旱、有雨则涝。孟加拉国由于大量砍伐森林, 洪水灾害由历史上的五十年一次上升到二十世纪七八十年代的四年一次。

5. 大量动植物物种灭绝

森林是“物种之家”、生物多样性的最大储存库、可持续发展的基础, 被称为“未来的遗产”。地球上的生物物种, 有一半以上在森林中栖息繁衍。森林的破坏, 伴随的是物种的消亡。目前, 有记载的生物物种约为 160 万种, 约有 8 万种植物可以供人类食用, 其中 30 种已提供人类所需植物蛋白的 95%。野生动植物物种对人类未来的价值目前还难以估量。由于全球森林的大量破坏, 现有物种的灭绝速度是自然灭绝速度的 1 000 倍。地球上的物种正面临着前所未有的灭绝危机, 有许多物种在人类还未给它们命名之前, 就携带着它们所特有的基因从地球上永远消失。失去森林就是失去人类可持续发展的基础, 失去未来。

6. 温室效应加剧

温室效应致使气候变暖, 主要原因是大气中的二氧化碳等温室气体增加。森林能吸收二氧化碳并放出氧气, 每公顷森林

每生产 10 吨干物质，平均可吸收 16 吨二氧化碳，释放 12 吨氧气；破坏森林则释放二氧化碳。目前，由于森林破坏造成的碳排放仅次于矿物燃料造成的碳排放，居第二位。温室效应已对人类造成了严重危害。近一百年来，北极地区的冰盖已减少了 42%，海平面上升了 50 厘米。美国公共利益研究集团 2001 年 4 月 6 日发表的一份研究报告说，过去十年地球变暖导致的严重生态灾害比五十年代多四倍，造成的实际经济损失也多九倍达 6 252 亿美元，相当于此前四十年损失的总和。要减缓温室效应，主要有三条途径：一是大大减少矿物燃料的使用；二是避免破坏森林资源；三是重建地球的森林植被。营造森林是成本最低的控制二氧化碳的措施。

没有清醒的危机意识，就会丧失文明进步的机会。从这六大生态危机可以看出，破坏森林的后果是极其严重的。科学家断言，假如森林从地球上消失，陆地 90% 的生物将灭绝；全球 90% 的淡水将流入大海；生物固氮将减少 90%；生物放氧将减少 60%；同时将伴生许多生态问题和生产问题，人类将无法生存。森林锐减导致的一系列生态危机，实际上已经构成了对全球的战略威胁。

历史告诉我们：一部人类的发展史，实际上是人与自然的关系史，森林的变迁史，在一定程度上反映着人类进化和演变的过程。尊重自然，保护生态，将给人类提供优越的生存条件；违背自然，破坏生态，将使人类遭受无穷的灾难。人类对森林的严重破坏已经付出了惨重的代价。无数事实证明，一个国家、一个地区、一个民族，森林兴则文明兴，森林败则文明衰，这是不以人们意志为转移的客观规律。正是对这一客观规律的深刻认识，近二十年来国际社会才对森林问题给予了前所未有的关注。1984 年，罗马俱乐部的科学家们强烈呼吁：“要拯救地球上的生态环境，首先要拯救地球上的森林。”联合国粮食与农业组织前总干事萨乌马指出“森林即人类之前途，地球之平衡”。1992 年，联合国环境与发展大会在《二十一世纪议程》、《气候变化框架公约》、《生物多样性公约》和《防治荒漠化公约》中赋予森林以首要地位。大会发表的《关于森林问题的原则声明》中指出：“森林这一主题涉及环境与发展整个