



外事政策工作概论

刘刚 翟吉华 花永庆 著

海  
洋  
出  
版  
社

## 序 言

社会由封闭走向开放、由民族走向世界，这是历史发展的必然趋势。当今世界，是一个总体开放的世界。人们比以往任何时候都更加深刻地认识到，只有充分地了解世界，才能更清楚地了解自己，更精确地设计自己的发展战略。党的十一届三中全会以来，由于改革和开放，我军建设“面向世界，面向未来，面向现代化”，与世界各国军队的交流与合作日益加强，取得了许多跨越疆域的研究成果，这对我军现代化建设不无裨益。

马克思恩格斯早在《共产党宣言》中就

曾经指出：“过去那种地方的和民族的自给自足和闭关自守状态，被各民族的各方面的互相往来和各方面的互相依赖所代替了。物质的生产是如此，精神的生产也是如此。各民族的精神产品成了公共的财产。”中共中央《关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》也指出，对外开放“不仅适用于物质文明建设，而且适用于精神文明建设。”外国军队，尤其是发达资本主义国家的军队建设已经历了一、二百年的实践，他们的政治工作固然有其阶级性、民族性的特点，有附着在这些特点上的糟粕，但同时也有人人类精神文明的成果，有人类军事发展中带有共性的规律，需要我们进行认真的思辨。剔除其糟粕，吸取其人类精神文明的成果，对在社会主义商品经济条件下，加强和改进我军政治工作，仍不失其借鉴意义。

我们第二炮兵指挥学院积极开展对外军政治工作的研究，编著了《外军政治工作概论》，这无疑是一项开拓性的工作，一次有益的尝试。该书在大量占有和掌握外军政治工作各种资料的基础上，对东西方军队政治工作的情况进行归纳介绍和思考辨析，既纵向勾划出了外国军队政治工作几千年的发展轮廓，又横向比较了各国军队政治工作的长短优劣，并努力从不同侧面和总体上研究和探索了军队政治工作的规律，从而为我军政治工作的改革创新拓宽了视野，提供了“他山之石”。

由于研究外军政治工作是一个全新的课题和领域。我们的研究工作还有许多不尽人意甚至偏颇之处。该书的出版，旨在继承和发扬我军政治工作优良传统的基础上，采百家之长，用全人类的智慧，丰富和发展我军

政治工作的本质优势，加速我军的革命化、现代化、正规化建设。

刘仁村

1988.9.27日

# 目 录

## 序 言

<b>第一章 绪论</b> .....	( 1 )
<b>第一节 外军政治工作的本质和称谓</b> .....	( 1 )
一、外军政治工作的本质.....	( 1 )
二、外军政治工作的称谓.....	( 3 )
<b>第二节 外军政治工作的研究对象和任务</b> .....	( 6 )
一、外军政治工作的研究对象.....	( 6 )
二、外军政治工作的研究内容和任务.....	( 7 )
三、研究外军政治工作的基本原则.....	( 8 )
<b>第三节 研究外军政治工作的意义</b> .....	( 10 )
一、有利于政治工作适应我军战略性转变.....	( 10 )
二、有利于从总体和本质上了解外军.....	( 13 )
三、有利于认识我军政治工作的革命性和 先进性.....	( 16 )
四、有利于促进我军政治工作改革.....	( 18 )
<b>第四节 研究外军政治工作的基本方法</b> .....	( 21 )
一、阶级分析的方法.....	( 21 )
二、历史分析的方法.....	( 23 )

三、辩证分析的方法·····	(25)
<b>第二章 外军政治工作的产生和发展·····</b>	<b>(27)</b>
第一节 外军政治工作的产生——	
古代军队朴素的政治性工作·····	(27)
第二节 外军政治工作的发展——	
资产阶级军队的政治工作·····	(35)
一、资本主义确立时期·····	(36)
二、资本主义发展和转变为帝国主义时期··	(41)
三、两次世界大战期间·····	(48)
四、现代资产阶级军队政治工作概况·····	(50)
第三节 军队政治工作发展中的质的飞跃	
——无产阶级军队政治工作·····	(58)
一、无产阶级军队政治工作理论的诞生·····	(59)
二、无产阶级军队政治工作的创立和形成··	(63)
三、当代无产阶级军队的政治工作·····	(67)
第四节 综述·····	(69)
一、军队政治工作的历史继承性·····	(69)
二、精神因素的本质·····	(72)
三、政治工作阶级性和科学性的统一·····	(76)
<b>第三章 政治工作在外军中的地位和作用·····</b>	<b>(81)</b>
第一节 实行政治控制·····	(81)
一、组织控制·····	(82)
二、思想灌输·····	(83)
三、抵制敌对思想的渗透·····	(87)
第二节 保证国家一体化·····	(94)

一、国家一体化·····	(94)
二、军队与国家一体化·····	(97)
三、军队政治工作在国家一体化中的作用·····	(100)
第三节 提高军队战斗力·····	(104)
一、人和武器·····	(104)
二、个体和集体·····	(107)
三、权力强制和义务服从·····	(110)
第四节 结束语·····	(113)
<b>第四章 外军政治工作体制·····</b>	<b>(117)</b>
第一节 社会主义国家军队政治工作体制·····	(118)
一、苏军政治工作体制·····	(118)
二、朝鲜人民军政治工作体制·····	(128)
三、越军政治工作体制·····	(129)
四、东欧几国军队政治工作体制·····	(134)
第二节 资本主义国家军队政治工作体制·····	(136)
一、美军政治工作体制·····	(136)
二、联邦德国国防军政治工作体制·····	(144)
三、日军政治工作体制·····	(149)
第三节 辨析·····	(151)
一、政治工作体制存在的客观性·····	(151)
二、一长制与政治控制·····	(153)
<b>第五章 外军政治工作内容·····</b>	<b>(158)</b>
第一节 政治教育·····	(158)
一、思想理论教育·····	(160)
二、爱国主义教育·····	(165)



三、传统教育·····	(167)
四、道德教育·····	(170)
五、时事形势教育·····	(174)
第二节 军法工作·····	(175)
一、健全的立法机构·····	(175)
二、完善的法律体系·····	(176)
三、规范的法制教育·····	(179)
四、严格执法·····	(182)
第三节 文化娱乐、科学文化教育、 安全保卫和民事等工作·····	(185)
一、文化娱乐工作·····	(185)
二、科学文化教育·····	(188)
三、安全保卫工作·····	(192)
四、群众(民事)工作·····	(194)
第四节 辨析·····	(196)
一、内容结构的配列·····	(196)
二、内容本质的取向·····	(200)
三、内容效果的评价·····	(202)
<b>第六章 干部(人事)工作·····</b>	<b>(208)</b>
第一节 基本情况·····	(208)
一、苏军军官队伍·····	(208)
二、美军军官队伍·····	(210)
三、其他国家军队的军官队伍·····	(214)
第二节 主要内容·····	(215)
一、录用·····	(215)
二、考核·····	(220)

三、培训·····	(222)
四、晋升·····	(223)
五、任免·····	(227)
六、工资·····	(228)
七、退役·····	(232)
第三节  启示·····	(234)
一、干部培训院校化·····	(236)
二、人事管理制度化、科学化·····	(239)
三、退役就业一体化·····	(243)
<b>第七章  外军政治工作方法·····</b>	<b>(247)</b>
第一节  社会化教育·····	(249)
第二节  精神激励·····	(253)
第三节  物质激励·····	(255)
第四节  与业务工作相结合·····	(260)
第五节  宣传鼓动·····	(263)
第六节  艺术带兵·····	(267)
第七节  对外军政治工作方法的分析与 借鉴·····	(274)
一、综合性教育·····	(274)
二、形象化教育·····	(279)
三、精神激励与物质激励相结合·····	(282)
四、领导与领导艺术·····	(285)
<b>第八章  当代外军政治工作发展趋势·····</b>	<b>(290)</b>
第一节  军队政治工作地位日趋重要·····	(290)
一、历史的回顾·····	(290)

二、现实的挑战·····	(292)
三、未来的预测·····	(296)
<b>第二节 政治工作理论与相关学科日趋融合</b> ·····	(301)
一、政治工作与系统论、信息论、控制论·····	(302)
二、政治工作与心理学·····	(303)
三、政治工作与领导学·····	(306)
四、政治工作与其他相关学科·····	(309)
<b>第三节 政治工作体制日趋精干、有效</b> ·····	(311)
一、人员素质不断提高·····	(311)
二、机构体制日趋精干·····	(314)
三、政治工作规范化、制度化·····	(316)
<b>第四节 政治工作方法向多样化、现代化发展</b> ·····	(317)
<b>第九章 结论</b> ·····	(323)
<b>第一节 强调精神因素,发挥政治工作在治军作战中的作用</b> ·····	(323)
一、军人与社会·····	(324)
二、军队与政治·····	(327)
三、军队与战争·····	(328)
<b>第二节 自我调节,增强政治工作的活力</b> ·····	(329)
一、阶级性和科学性·····	(330)
二、历史传统和新形势·····	(334)
三、发挥自身的优势·····	(337)
<b>第三节 军政融合,提高政治工作效率</b> ·····	(339)

第四节 面向各学科, 丰富充实政治	
工作内容·····	(343)
一、培养合格军人·····	(343)
二、知识的综合效力·····	(345)
三、军人的精神需要·····	(346)
第五节 树立全球观念和未来意识, 在大	
环境大趋势中发展军队政治工作··	(348)

主要参考书目

后记

# 第一章 绪 论

军事科学是人们在长期治军作战中形成的知识体系，它早已鹤立于众多的科学之中。军队政治工作作为军事科学的一个分支，历来受到各国军政要人的高度重视。随着现代军事科学的飞速发展和未来战争的需要，各国军界不仅十分注重本国军队政治工作建设，而且已经或正在将这一研究领域扩展到整个世界，试图通过对外军政治工作的发展历史和现状的研究，寻求改革和加强本国军队政治工作建设的新途径。中国人民解放军是一支强大的维护世界和平的武装力量。要加强这支军队的政治工作建设，不仅要立足本国，认真总结自己的历史经验，在实践中进行新的创造与开拓，而且必须面向世界，加强对其他国家军队政治工作的研究。实践已经告诉我们，只有把我军政治工作放到世界这个大环境中进行考察、比较和研究，才能不断增强自身的生存和发展能力。

## 第一节 外军政治工作的本质和称谓

### 一、外军政治工作的本质

什么是政治？自从人类步入文明社会以后，历代思想家对它曾做过各种各样的解释。但只有马克思主义经典作家才真正科学地回答了这个问题。政治是经济的集中表现，它作

为上层建筑的核心产生于一定的经济基础又为经济基础服务，是实现经济目的的手段。在阶级社会里，政治表现为阶级斗争，凡处理国家之间、民族之间、阶级之间以及阶级内部的关系，都属于政治的内容，其表现形式为代表一定阶级的政党、社会团体、社会势力在国家生活和国际方面的政策和活动。经济利益根本对立的阶级进行着激烈的阶级斗争，是阶级社会中政治的最基本的内容。“政治就是各阶级之间的斗争”。（《列宁选集》第4卷第370页）围绕着一切阶级的相互关系以及一切阶级和阶层同国家和政府的关系而展开的斗争，就构成了政治领域里的特殊矛盾运动。研究外军政治工作，是在世界范围内进行的，在世界还存在着无产阶级与资产阶级尖锐对抗这个“大社会”里，政治依然是阶级之间的斗争。阶级性作为政治的本质属性没有改变。

政治工作是政治的一项实践活动，它是指一定的阶级、政党、国家，将自己的政治主张灌注于群众之中，从政治上、思想上和组织上保证其贯彻执行的一种直接手段。它包括思想的、组织的、道德的、法律的、宗教的和心理的等等。政治工作的性质是由政治的性质决定的。一般地说，凡进步的阶级及其政治，必然赋予政治工作以进步的内容和形式；而一旦这个阶级的政治走向反动，它的政治工作也就不可避免地随之走向没落。就无产阶级政治工作与资产阶级政治工作而言，它们的根本区别就在于根本对立的阶级性质。前者因其所代表的是无产阶级和广大劳动人民的意志和利益，因而公开申明政治工作是为无产阶级服务的；而后者则由于阶级的局限、政治上的虚弱，对其政治工作的本质总是千方百计地加以掩盖，以欺骗、愚弄国内人民。

外军政治工作，是指除我国军队之外的世界其它各国军

队按照各该国家政府或执政党的意志，用以动员、教育和组织部属实现其政治主张的工作。由于军队政治工作是由一个国家的政治制度、意识形态、军队的性质决定的，并受制于本国的历史传统、文化、信仰与民族习惯，因此，各国军队的政治工作总是体现出自己的特点。然而，军队政治工作作为贯彻统治阶级意志的一种手段，在组织领导、基本内容、实施方法等方面，各国军队之间却又存在着许多相似之处。外军政治工作正是由这些既有个性又有共性，看来复杂而又有规律可循的丰富的内容所组成的。

## 二、外军政治工作的称谓

长期以来，人们都习惯于把苏联、朝鲜、越南和东欧各社会主义国家军队对动员、教育和组织官兵的工作称之为军队政治工作或党政工作。但对西方资本主义国家军队的政治工作，却众说纷纭。争论的焦点是，西方军队究竟有没有政治工作，或能否称其为政治工作。对这个问题，回答应该是肯定的：西方军队不仅有政治工作，而且有着完备的政治工作体制和确定的政治工作内容。正如邓小平同志早已说过的，“资本主义国家也做政治工作。”（1980年8月22日《在中央政治局扩大会议各小组召集人汇报会上的讲话》）

如前所述，政治工作通常泛指一定的阶级、政党、国家，将自己的政治主张灌注于军队之中的一种直接手段。任何国家的军队不可能只有政治而无政治工作。政治，离开了政治工作就无法灌注到士兵中去，政治的目的就无法实现。资产阶级所标榜的军队“不问政治”，只不过是军队的一种控制手段罢了。他们这里所指的“政治”，仅仅是资产阶级党派治理国家的政治主张。资产阶级为了保证两党在国家统治中

的稳定地位，维护整个资产阶级的利益，他们当然不会允许军队参与其党派之间的斗争，而这又恰恰反映了资产阶级的政治需要，是一种赤裸裸的政治。至于资产阶级对无产阶级的压迫，帝国主义对殖民地的掠夺等，他们是决不会让军队这个执行政治任务的武装集团保持“中立”的。列宁正是从这个意义上讲，军队不可能，从来不是而且永远不会是中立的。对此，美国军事社会学家摩里斯·贾诺威茨就毫不隐讳地说，“按照美国的传统，军人必须是非党派的。所谓非党派并不是说军士和军官这些职业军人可以对政治制度的事情漠不关心。相反，要求职业军人积极献身于民主政治的基本思想和基本法则。军队中进行的任何公民教育都必须符合这一要求。”

战争是政治的继续，政治是军队存在的根据。军队如果离开了政治，就失去了存在的意义。因而，一切统治阶级都在力图按照自己的意志塑造军队。他们要使军队成为御用的工具，就必然要从政治上、思想上、组织上大力加强对军队的控制，把自己的政治主张灌注于军队之中，而要执行这种灌注，只能求助于自己的政治工作。美国著名间谍法拉克在《斗智的战争》一文中就曾写到：“周密的组织力量传播一些思想、学说和原则，以便争取拥护者、追随者和同盟者，使人们相信自己的事业是正义的和正确的，敌人的事业是非正义和错误的。”美国陆军少校斯蒂芬·韦斯布鲁克也指出：“如果需要士兵了解战争，就需要他了解政治。没有后者，前者就毫无意义。无论是和平时期还是战时，士兵都需要对下列问题作出回答：我应该做些什么？我牺牲的代价是什么？要我为之献身的制度有何代价？我如何才能知道没有被别人利用，为别人效劳？”事实正是这样，十八世纪意大利军队第



一次出现了“政治委员”；法国军队历来重视“为民族献身”的精神教育；日本军队对“武士道”精神的灌输已为世人所周知；美国把“民主”、“自由”的宣传教育和对共产主义的攻击渗透到了军队工作的各个环节，等等。十分明显，对于这一关系到统治阶级及其国家生死存亡的大事，除了最腐败、最愚蠢的统治者，是没有不懂得这一点的。

客观事实雄辩地证明：有军队必然有军队政治工作，这是不依人们的意志为转移的客观规律，不论是无产阶级军队，还是资产阶级军队，概无例外。所不同的只是资产阶级军队一般不使用“政治工作”这个概念，而把众多的政治性工作冠以与无产阶级政治工作不同的称谓罢了。例如，把政治工作称作“精神指导”，把政治教育称作“精神教育”、“公民教育”，把传统教育称作“军史教育”，把宣传工作称作“新闻工作”、“公共事务”，把干部工作称作“人力与人事管理”，把保卫工作称作“安全事务”、“保密工作”，把群众工作称作“民事工作”、“社会工作”，把对敌宣传称作“心理战”、“第四种战争”。此外，还有俱乐部工作、家属工作、军法工作、监察工作、军史工作，等等。这些工作不是由统一的政治部门来领导，而是由各级参谋部的有关人员和业务部门负责。从事这些工作的人员也不叫政工人员，而是按照各级参谋部的内部分工和工作性质分别被称之为参谋人员，如人事军官、人力军官、新闻发布军官、公共事务军官、牧师军官、军法军官、安全军官、特别勤务军官等等。美国当局也认为：“在苏联武装部队中，政治军官和党团组织在某些方面似乎担任着美国部队中由特种勤务官、俱乐部军官、牧师、军训教官和指挥官所做的工作。”显而易见，西方国家军队的政治工作不是有无的问题，而仅仅是称