

**中国人民政治协商会议
第七届温州市委员会常务委员会
关于七届四次会议以来提案工作情况的报告**

（2002年3月24日在政协第七届温州市委员会第五次会议上）

邵 向 云

各位委员：

我受中国人民政治协商会议第七届温州市委员会常务委员会的委托，向大会作七届四次会议以来提案工作情况的报告，请予审议。

—

市政协七届四次会议以来，市级各民主党派、有关人民团体和政协委员，以提案形式提出意见建议514件，经审查立案493件，立案率为95.9%，同比上升1.3个百分点。其中，党派和团体提案26件，委员个人和联名提案467件。参与提案的委员364人，占委员总数的69.9%，同比也是上升1.3个百分点。经提案委员会筛选，报请主席会议审定的重点提案12件，由主席、各位副主席分工督办。七届四次会议以来，政协

提案围绕中心议大事，聚焦比较准确，涉及宏观决策方面的意见建议增加，内容和上次会议提案相同的积案有所减少。其中，经济建设方面的提案 115 件，占提案总数的 23.3%；城建交通、环境保护方面的提案 135 件，占提案总数的 27.4%；科教文卫体方面的提案 119 件，占提案总数的 24.1%；社会法制、政协统战及其它方面的提案 124 件，占提案总数的 25.2%。

根据职责分工和归口办理的原则，提案由市委办公室、市政府办公室和市政协办公室集中交办，分别交付 76 家单位承办。其中，12 件重点提案直接送请市政府办理。由于市委办公室、市政府办公室和政协提案委员会认真督办，全市各承办单位共同努力，截至 2002 年 1 月中旬，493 件提案全部办复。提案所提建议被采纳或部分采纳的有 432 件，占提案总数的 87.6%，同比上升 12.1 个百分点。其他因条件限制一时难以解决的提案，有关承办单位也都实事求是地向提案人作了认真负责的说明。提案委员会现已收到反馈意见 413 件，反馈率为 83.7%，同比上升 3.7 个百分点。其中满意和基本满意的 403 件，不满意 10 件，满意率为 97.6%，同比上升 1.1 个百分点。

市政协七届四次会议以来，提案办理工作又有新的进展，具体表现在：

（一）领导更加重视政协提案。去年，市委分管副书记曾会同政协领导专门研究政协提案工作。在市党群系统和政府系统两个交办会上，市委分管副书记和政府常务副市长都分头到会部署办理工作。12 件重点提案送达政府后，有关分管市长迅

速阅批，组织办理。有的市领导还率员到政协和民主党派机关，向提案人征求办理意见。11月间，市政府办公室首次组织承办单位向政协通报重点提案办理情况。至12月底，12件重点提案全部办结，重点提案采纳率和满意率均达到100%。各承办单位强化办理工作责任制，制订工作计划，“一把手”负总责，有的还成立办理工作领导小组。全市各单位提案办理工作现已基本实现有领导分管、有专人负责、有制度保证。

(二)“见面协商办理提案”形成共识。2001年，全市大多数承办单位结合各自实际，纷纷走出去、请进来，采取专题座谈、走访等形式，加强同提案人沟通。市公安局以提高面商率和满意率为目标，办复前认真研读提案意图，征求提案人意见，办复后又邀提案人协商座谈，把工作的着力点落到切实解决问题上，所承办的37件政协提案反馈率和满意率都达到100%。市规划局、房管局、工商局、卫生局、原教委、财政局、人事局、水利局、交通局等单位也都采取多种形式与提案人沟通，见面协商工作做得较为充分。据统计，在全市37家承办大户中，2001年有34家举行了各种类型的见面办案活动，同比增加5家。

(三)办理工作进展顺利并且取得实效。去年，政府系统承办政协提案455件，占提案总数的92.3%。市政府办公室在提案交办后仅半个月，就开会检查办理工作开展情况，协调遇到的问题，到去年10月底办结97%，12月底全部办结。党群系统去年虽然交办较迟，但多数单位仍能抓紧办理，保质保量按

时完成任务。

各承办单位去年办理提案普遍狠抓落实，在解决实际问题上下功夫。如关于推广精装修商品房、市区道路交通渠化、第五人民医院附近拆违、安装分时电表和江滨路交通信号灯等一批提案，承办单位市建设局、原公用局、城市中心区建设指挥部、土地局、电业局等单位都针对问题采取措施，务求实效。其中市区道路交通渠化提案实施以后，取得了很好的效益。

二

七届四次会议以来，市政协在提案工作领域认真实践，锐意创新，取得了新的成绩。

(一)质量意识强化，提高提案质量的措施落实。提案质量是提案工作的基础，也是政协参政议政能力和水平的具体体现。为了促进提案质量不断提高，市政协重点抓了以下几个环节：一是围绕全市中心工作编制提案参考目录，在全会前印发各党派团体、全体委员。二是动员和协助党派团体精心选题，开展提案调研活动。三是经常邀请市委、市政府领导及有关部门负责人通报政情，使委员知情知政。四是开展评选和表彰优秀提案活动，鼓励委员撰写高质量提案。五是按《提案工作条例》规定严把审查立案关。七届四次会议以来，有一批政协提案提出的建议，如珊溪水库水源保护、发展高等教育事业、地下空间开发利用规划、医疗垃圾治理、筹建慈善医院等，都得

到市委、市政府领导的高度评价和重视，表明政协提案质量不断提高，确实为温州现代化建设建言献策，作出了贡献。

(二)加强同承办单位联系，有效地推动提案办理工作。七届四次会议一结束，市政协就分批邀请 40 多家承办单位负责人座谈提案工作。以此为契机，加强相互之间工作与认识上的沟通，随时了解掌握办理工作动态，协调办理工作中发生的问题，对承办单位的提案办理工作，起到了协同配合和促进推动的作用。

“见面协商办理提案”的实施使承办单位同提案人得以直接交流沟通，达到了提高办理质量的效果。在推广“面商”工作的基础上，市政协去年进一步加大工作力度，鼓励和推动承办单位办理提案“先面商后答复”，从总体上保证满意率继续维持在较高水平。承办单位每次举行见面协商活动，政协机关都派专人参加，并事先做好衔接服务工作，促其顺利开展，取得实效。

(三)做好提案工作各项视察活动，加大提案跟踪督办力度。七届四次会议以来，市政协多次组织提案办理工作视察活动，有力地推动了提案的办理和落实。特别是对一些办理难度较大的提案，效果更为明显。对承办单位承诺办理的工作，市政协随时关注进展情况，跟踪督办，力争得到落实。例如对《金温铁路在瓯海娄桥镇岙东村下山头交叉道口设立安全措施》的提案，市政协分管领导曾专往现场视察，并邀提案承办单位及当地领导协商讨论，商定在原道口建交通涵，供行人和非机动

车通行。当得知该工程因配套不善，安全隐患仍严重存在时，市政协领导立即指示提案委员会进一步了解情况，并邀请 6 家新闻单位实地采访，再度在媒体曝光。与此同时，政协领导又向市政府分管市长通报和分析情况，引起了市政府领导高度重视，并严肃督促主管单位限期整改。最近，这个道口的安全问题终于解决，政协领导又一次视察现场时，对铁路部门同当地政府的通力合作表示满意。

(四)加强同新闻媒体的联系，加大提案工作宣传力度。为了宣传提案工作，扩大政协提案的社会影响，市政协切实加强了与各新闻媒体的联系。一年来，市政协经常邀请新闻单位参与活动，随时报道、宣传政协提案工作，增进社会各界和人民群众对人民政协的了解。同时，有针对性地通过媒体对那些宜于公开报导的提案办理情况进行跟踪报道，把新闻舆论监督同政协的民主监督结合起来，既加大了政协民主监督的力度，又促进了提案办理的落实。

市政协七届四次会议以来，由于党委重视、政府支持，全体政协委员共同努力，政协提案工作取得了一定成绩，但距离广大政协委员的要求，仍存在一定差距：政协提案的质量，还需进一步提高；由于督办和协调力度不足，致使个别单位对办理政协提案仍不够认真，部分提案落实比较困难；提案人向承办单位反馈意见不够及时；政协机关的服务、政协机关同委员和承办单位的联系，还需继续加强。所有这些问题，希望各有关方面在今后的工作中努力加以克服和改进。

三

2002年是我们党和国家历史上具有重大意义的一年，我国各族人民将在中共“十六大”精神指引下从胜利走向更大的胜利。市政协提案工作要继续认真实践邓小平理论和江总书记“三个代表”重要思想，围绕全市工作大局，继续努力提高提案质量、提案办理质量和服务质量，为现代化新温州建设再作贡献。

(一)进一步提高提案质量。提案工作是人民政协具有特殊意义的重要工作，政协提案是政协履行职能的直接体现。全体政协委员、各民主党派、工商联、有关人民团体、政协各专门委员会要加强学习，深入调查研究，进一步增强提案质量意识，认真按照“三个代表”的要求，真正围绕大局，写好提案。要发扬民主，广开言路，使政协提案更好地协助党和政府加强同人民群众和各界人士的联系，实现决策民主化、科学化。要进一步强调政协提案的严肃性、科学性和可行性，严格按照《提案工作条例》的规定做好提案审查立案工作。每一位提案人，包括党派、团体、政协各专门委员会，不仅要提出质量高的提案，更要密切关注提案办理工作。要尊重承办单位的热情相邀和辛勤劳动，积极参加承办单位见面协商办理活动，及时作出反馈，共同为政协提案取得实效而努力。

(二)继续加强与承办单位的联系与合作，加大提案办理和

落实的力度。实践证明，提案工作只有积极争取和紧紧依靠市委、市政府领导的重视，紧紧依靠党政部门的支持，才能做得越来越好。市政协提案工作部门要进一步密切与承办单位的联系和合作，共同协商研究问题，和他们随时互通情报，保证提案办理渠道畅通。办理工作要继续坚持见面协商办理的方针，争取见面协商办案率继续上升，实现全面覆盖。“先面商、后答复”的办理方式要进一步普遍加以推广。要协助承办单位加强与提案人的联系、沟通，花大力气推动提案办理的落实。要加大提案督办力度，对应当解决也有条件解决的重点、难点提案，要协助承办单位通过多种途径，千方百计争取问题得到切实解决。

(三) 进一步加大提案工作宣传力度。要进一步加强同新闻单位的联系与合作，宣传报道政协提案工作，宣传报道政协提案成果，宣传报道先进承办单位，使政协提案这一体现人民政协行使政治协商、民主监督、参政议政职能的重要方式广为社会各界和人民群众所熟知。

(四) 进一步加强自身建设，提高服务质量。政协机关、政协提案工作部门要进一步加强学习，增强服务意识，积极为广大委员服务，为提案人服务，为承办单位服务，不断提高服务水平。要进一步提升提案工作各个环节的工作质量和规范化水准。要加强对各县（市、区）政协提案工作的指导和联系，加强对政协提案工作的理论研究，有条件时举办全市范围的政协提案工作研讨活动，促进从理论的高度深层次地推动政协提案

工作更上一层楼。

各位委员，新的一年是本届政协任期最后一年，希望全体委员和政协各参加单位更加关心、支持和参与提案工作，进一步把政协提案各个方面的工作做好。让我们紧紧围绕人民政协团结、民主两大主题，继续为我市改革和发展献计献策，为现代化新温州建设再创辉煌，再作贡献！

主题词：提案工作 报告

政协第七届温州市委员会第五次会议秘书处 2002年3月18日印

共印 900 份