

世纪之交的中国对外经济贸易

Shijizhijiao de Zhongguo Duiwai Jingji Maoyi

石广生 著

人民出版社

策划编辑:李春生

责任编辑:李 赟 陈 登 吴焰东 欧阳日辉 魏海源

装帧设计:肖 辉

版式设计:存来禄

责任校对:周祖邦

图书在版编目(CIP)数据

世纪之交的中国对外经济贸易/石广生著.

-北京:人民出版社,2003.6

ISBN 7-01-003947-X

I. 世… II. 石… III. 对外贸易-研究-中国 IV. F752

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 045007 号

世纪之交的中国对外经济贸易

SHIJI ZHI JIAO DE ZHONGGUO DUIWAI JINGJI MAOYI

石广生 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2003 年 6 月第 1 版 2003 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:635 毫米×927 毫米 1/16 印张:38.875

字数:480 千字 印数:1-8000 册

ISBN 7-01-003947-X 定价:65.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

序 言

我有幸在年轻时选择了学习外贸专业,大学毕业后又一直从事外经贸工作。几十年的学习和工作经历,使我对外经贸事业产生了深厚的感情。

我国外经贸改革与发展的历程是不平凡的。特别是改革开放以来,在党中央、国务院正确领导下,我国外经贸事业由小到大,逐步发展成为国民经济的重要组成部分;实现了由贸易小国向贸易大国的历史性转变,有力地促进了我国综合国力的增强和人民生活水平的提高;结束了长达 15 年的谈判,我国最终加入世界贸易组织,并实现了加入后初期的良好应对,我国参与经济全球化的能力显著增强。

作为一名长期从事外经贸的工作者,我亲眼目睹了我国外经贸事业的巨大变化以及所取得的巨大成就;在我担任外经贸部部长之后,又亲身经历了外经贸发展的一系列重大事件。我深深体会到,党中央确定的改革开放方针和大力发展外经贸的政策是英明正确的。社会各界对外经贸事业的关注、热情和支持以及广大从事外经贸工作的职工开拓创新、勇于拼搏的精神令人鼓舞。

根据中央确定的方针政策,我在实践中边学习、边思考、边摸索、边积累,形成了一些关于外经贸工作的具体看法和观点,并在过去不同的时间和不同的场合谈到过和论述过。现在,我愿意把其中的部分文稿收集整理出来,也是对我个人过去一段时期学习和工作的回顾,其中有些内容也许会对从事外经贸工作的同志有所参考,但也肯定有些内容由于时过境迁,失去了参考价值,但只要能以此作为与读

者交流和共同回顾,这将是我最的欣慰。

需要指出的是,本书中的有些文稿内容,不仅仅是我个人的观点,有的是经过领导集体讨论形成的观点和意见,有些还是长期从事外经贸工作的老领导、老同志指点的内容,一些从事具体业务工作的同事们也曾给予我很多帮助。对本书的出版,外经贸部政策研究室的同志们对收集整理文稿做了大量工作,付出了许多辛劳。在此一并表示衷心感谢。

本书中的所有文稿,都经过我审核修正。由于当时的历史条件,以及本人水平所限,书中难免会有不当之处,请读者予以批评指正。

石生

二〇〇三年三月

目 录

综 论

大力发展对外经贸事业 努力提高对外开放水平	(3)
坚定不移地把对外开放推向新阶段	(15)
在平等互利的前提下实现全球共同繁荣、共同发展	(22)
积极稳妥地参与经济全球化	(31)
外经贸领域要加快实行两个根本性转变	(33)
我国外经贸在改革开放中飞跃发展	(42)
与时俱进 扩大开放 开创我国外经贸发展新局面	(62)

对 外 贸 易

大力开拓国际市场	(85)
克服困难 千方百计扩大出口	(92)
力争外贸出口一定程度增长	(95)
努力实现出口商品、出口市场、经营主体和贸易方式 多元化	(103)
大力实施科技兴贸战略	(106)
确保机电产品出口较快增长	(112)
完善政策 加强管理 推动加工贸易健康有序发展	(117)
广交天下 荟萃精华	(125)
商标战略对促进扩大出口至关重要	(127)
积极做好反倾销工作	(130)

加强管理 促进边境贸易持续健康发展	(140)
做好新形势下的供港澳鲜活冷冻商品工作	(145)
加强银贸协作对我国外经贸发展具有重要意义	(150)

吸 收 外 资

进一步扩大对外开放 提高利用外资水平	(159)
我国利用外资 20 年回顾	(166)
千方百计做好吸收外资工作	(170)
加强涉外法制建设 做好吸收外资工作	(177)
更多更好地吸收外商直接投资	(182)
努力提高我国吸收外资的质量和水平	(184)
加强投资合作 促进共同发展	(201)
更好地发挥开发区的示范、辐射和带动作用	(206)
浦东开发开放要增创新优势促进新发展	(214)
在改善外商投资软环境上下工夫	(219)

“走 出 去”

实施“走出去”战略 提高对外开放水平	(229)
扎扎实实地做好组织实施“走出去”战略的基础工作	(236)
推动境外加工贸易快速发展	(239)
拓展对外承包工程发展的新空间	(247)
要高度重视外经业务的发展	(253)
海外企业要加强管理	(255)

加入世贸组织

漫长的历程 深远的影响	(259)
提高应对能力 加快发展自己	(268)
开放的中国 美好的未来	(277)

做好加入世贸组织的各项准备工作	(282)
做好加入世贸组织后的农业应对工作	(287)
全面认识加入世贸组织对我国经济的影响	(291)
推动完善多边贸易体制 促进世界贸易发展	(294)
光明的前景 世界的中国	(296)
积极参与新一轮多边贸易谈判	(299)
推动全球多边贸易体制健康发展	(304)
中国在新一轮多边贸易谈判中的立场	(306)
加入世界贸易组织后中国外经贸的发展	(309)
中国有能力履行加入世贸组织的承诺	(312)
适应加入世贸组织新形势 进一步提高外经贸工作	
领导水平	(314)
入世半年话变化	(320)
加入世贸组织第一年中国表现最好	(329)

地区外经贸协调发展

发展对外经济贸易 促进西部大开发	(335)
加强对中西部地区外经贸的支持	(344)
充分发挥外经贸在西部大开发中的作用	(345)
因地制宜发展外向型经济	(347)
发挥地区优势 促进全国外经贸协调发展	(349)
在提升外经贸质量和规模上多下工夫	(351)

国际区域经济合作

积极参与区域经济合作 开创新格局	(355)
面向 21 世纪的中国与 APEC 关系	(363)
推进亚太经合组织贸易与投资自由化、便利化	(368)
共同谋求上海合作组织各成员国的经济繁荣	(371)

深化“10+3”合作 促进共同繁荣	(376)
积极推动以贸易和投资为核心的亚欧经贸合作	(381)

国际多双边经贸关系

发展面向 21 世纪的多双边经贸关系	(385)
做好多双边经贸工作 创建良好的国际经贸环境	(391)
开创与发展中国家经贸关系新局面	(394)
亚洲经济的发展前景	(402)
坚持平等互利原则 发展中美经贸合作	(405)
重视和积极发展中美经贸关系	(410)
加强中日投资合作 推动双边经贸关系再上新台阶	(411)
用客观、正确的态度看待日本企业对华投资	(414)
中欧经贸合作的广阔前景	(416)
进一步推动中国与西欧国家的经贸合作	(418)
积极开展与北欧四国的经贸合作	(421)
积极务实地开拓俄罗斯市场	(423)
不断拓展中俄经贸合作的新方式和新领域	(430)
把中韩投资合作提高到新水平	(433)
加强中国与东盟的经贸合作促进共同发展	(436)
中国重视并将继续致力于扩大与东盟的经贸合作	(438)
积极推动中阿全面经贸合作	(440)
加强中非合作 共创美好未来	(442)
巩固中非合作论坛成果 全面深化中非合作	(446)
建立中南(非)互利经贸合作关系	(450)
从战略高度认识做好对拉美经贸工作的重要性	(453)
中巴(西)经贸合作具有重要意义	(455)
加强中国与哥伦比亚的贸易投资合作	(456)
加强中澳多双边经贸合作	(458)

推动中新(西兰)经贸合作向深度和广度发展	(460)
中蒙经贸合作潜力巨大	(461)
继续保持和发展与联合国开发计划署的合作	(463)
中国愿意加强与经合组织的合作关系	(466)
新形势下我国驻外经商机构工作面临的新任务	(467)

与港澳台经贸关系

回归:香港经济贸易发展面临的巨大机遇	(473)
中国加入世贸组织给香港经济带来机遇	(476)
澳门与内地经济的发展密不可分	(479)
两岸经贸交流的基石不容破坏	(480)

外经贸法制建设和管理

加强外经贸法制建设 促进外经贸事业发展	(487)
深入开展法制宣传教育	(491)
做好外经贸法律工作刻不容缓	(494)
加强知识产权保护 促进世界经济贸易合作与发展	(496)
实现“三个转变、一个提高” 进一步改进机关工作	(501)
进一步做好机关调研工作	(511)
努力建设高素质的外经贸干部队伍	(516)
加强管理 从严治政	(520)
积极推动国际电子商务应用 提高对外经济贸易 发展水平	(522)
加强 APEC 成员在国际电子商务领域的合作	(528)

外经贸体制改革

建立适应国际经贸规则和符合社会主义市场经济 要求的外贸体制	(533)
--	-------

国有外经贸企业只有深化改革才能焕发生机	(542)
正确处理国有外经贸企业改革与发展的若干关系	(552)
认真做好生产企业自营进出口工作	(560)
必须坚持配额招标的改革方向	(564)
地(市)县外经贸工作要走出新路子	(568)
服务是商会立会之本	(574)
以创新的精神不断探索商会的改革	(576)
积极稳妥地搞好部机关机构改革	(578)

答 记 者 问

在九届全国人大二次会议记者招待会上答记者问	(587)
在九届全国人大三次会议记者招待会上答记者问	(592)
在九届全国人大四次会议记者招待会上答记者问	(598)
在九届全国人大五次会议记者招待会上答记者问	(603)
在党的十六大记者招待会上答记者问	(610)

综 论

大力发展对外经贸事业 努力提高对外开放水平*

(一九九七年九月)

对外开放是我国的一项基本国策。自 1978 年实行对外开放政策以来,我国国民经济包括对外经济贸易事业获得了长足的发展。在世纪之交的历史时刻,认真学习、贯彻十五大精神,科学总结对外经济贸易发展的历史经验,正确认识发展过程中存在的问题,对于坚定对外开放信念,进一步改进对外经贸工作,努力提高对外开放水平具有重要意义。

对外经济贸易是对外开放的重要内容

我国的对外开放是全方位的。对外经济贸易是对外开放的基本内容和重要途径。正像一切社会活动以经济活动为基础一样,我国的对外开放活动是以对外经济贸易活动为基础的。

当今世界,全球经济一体化趋势的发展,使得任何国家要发展本国经济,都必须实行对外开放,积极参加并利用国际分工,建立国际间长期稳定的经济关系,大力发展同国外的商品和生产要素的交流。具体地讲,就是开展进出口贸易、利用外资和对外投资、国际经济技术合作等各项对外经济贸易活动,最大限度地参与货物、资本、技术、

* 在中央党校学习期间的论文。

劳务、信息等经济资源在国际间的流动,以有效地利用国际市场和国外资源。改革开放近 20 年来,我国经济与社会发展取得重大成就的事实也告诉我们,实行对外开放政策,大力发展对外经济贸易,对我国具有特殊重要的意义。

1. 大力发展对外经济贸易,有利于综合国力的提高

衡量一国的综合国力,需要从政治、经济、军事等多方面进行综合判定。从经济角度分析,主要看该国的国民生产总值(GNP)、主要产品的产量、同世界经济的交换量和国际收支能力等方面的指标。而这些指标的变化,与该国的对外经济贸易状况有直接的关系。

一国对外经济贸易的规模大小和质量高低,不仅直接关系着该国同世界经济的交换量和国际收支能力,而且直接影响着 GDP 的规模和主要产品的产量。因此,发展对外经济贸易与提高综合国力密切相关。现代市场经济理论认为,对外经济贸易对国民经济发展具有“助推器”的作用,有的经济学家还提出了对外贸易是国民经济发展的“引擎”的论点。对外经济贸易有很多具体形态与内容。进出口贸易作为对外经济贸易的基本内容,反映的是一国经济同世界经济的交换量。改革开放以来,我国的经济规模成倍扩大,与世界经济的交换量也成倍增加。自 1978 年至 1996 年的 19 年间,我国国民经济以年均 11% 的速度增长,而同期我国进出口贸易总额以年均 16.5% 的速度增长,这个增长速度不仅高于同期国民经济的增长速度,也高于同期世界贸易的增长速度 8 个百分点。1978 年,我国的进出口总额仅 206.38 亿美元,占国民生产总值的 9.9%;1996 年,我国的进出口总额达到 2899 亿美元,占国内生产总值的 35.5%,换句话说:就是到 1996 年,我国国民经济对对外贸易的依存度已达到 35.5%。进出口贸易的持续扩大,不仅带动了国内生产,使国内众多产品通过出口在国际市场实现了其价值,获得了比较利益,而且引进了国内经济建设需要的原材料、先进技术与设备,对国内生产总值的增长起到了巨大的推动作用,并大大提高了我国的国际收支能力。

吸引外资作为对外经济贸易的一项重要内容,近 20 年来,从无到有、从小到大迅速发展,有效地弥补了我国建设资金的不足,引进了先进的技术、设备与管理经验,促进了我国经济市场化进程,对国民经济与社会发展起到了积极的促进作用。历史的经验告诉我们,要进一步增强我国的综合国力,必须大力发展对外经济贸易。

2. 大力发展对外经济贸易,有利于经济结构的调整与优化

当前,我国经济发展已进入一个以规模扩张为主向质量效益为主、向结构优化转变的时期。调整和优化国民经济结构,包括调整和优化产业结构、产品结构、企业组织结构等,成为中国经济发展最迫切的任务。

随着科学技术的飞速发展和世界经济一体化趋势的加强,世界各国的经济联系日益密切,成为相互联系、相互依赖的有机整体。在这个有机联系的整体中,一国经济结构的调整和优化,不仅要立足于本国经济发展的实际,而且要依托国际经济和国际市场。只有在超越国界的更大的范围里确定本国经济结构调整的方向和目标,使之合乎国际分工发展的趋势,才能保持本国经济结构的相对先进性,在尽可能大的范围内实现资源的优化配置。

对外经济贸易作为连接国内经济和国际经济的桥梁与纽带,对我国的经济转型和经济结构优化具有积极的、能动的导向作用。通过发展对外经济贸易,可以及时获取国际商品市场发展变化的最新信息,为我国商品结构的调整起导向作用,进而促进我国产业结构的调整。通过发展对外经济贸易,可以引进国外先进的技术和设备,为国内产品升级换代和产业结构升级提供保证。通过发展对外经济贸易,可以吸引国外投资,促进我国经济的市场化和经济结构的合理化。总之,发展对外经济贸易对我国经济结构的调整具有特殊的促进作用。

3. 大力发展对外经济贸易,有利于充分利用两个市场、两种资源

世界上任何国家,无论大国或小国,其所固有的资源,包括商品、资本、技术、劳务、信息等各方面的资源,都不可能完全满足本国经济发展的需要。这就需要各国间通过世界市场进行经济技术交流与合作,参与国际交换和国际竞争,充分利用国际国内两个市场、两种资源,取天下之长,补己之短,促进经济发展。

我国人口众多、自然资源相对不足,同时,在资金、技术、管理经验等方面,与发达国家也有一定的差距。这就决定了我们建设社会主义现代化,在充分利用国内市场和本国资源的同时,必须学会利用国际市场和国外资源。而对外经济贸易活动,是利用国际市场和国外资源的有效途径。从另一个方面看,我国人口众多,市场巨大,而且经济发展迅速,市场潜力正在逐步发挥出来,我国在自然资源总量、劳动力价格与素质、生产能力、技术、信息等方面,也有相对优势。我国与许多国家在经济上有很强的互补性。因此,我们在坚持自力更生的同时,大力发展对外经济贸易,充分利用与其他国家间经济的互补性,借鉴当代世界生产力创造出来的一切积极成果,用我之优势通过国际市场交换弥补我之劣势,就可以形成整体优势,增强我国经济发展的整体实力,加快现代化建设的进程。

4. 大力发展对外经济贸易,有利于在国际经济交换中实现价值最大化,提高国民经济的效益

市场经济的一个基本特征是追求资源的合理配置或经济效率的最大化。现代西方经济理论中著名的“经济理性原理”对这一基本特征做了精练的概括:支出一定的生产资料,实现最大程度的目标;或者,力求支出最少的生产资料,使目标得到最大程度的实现。

在传统的计划经济体制下,我国以行政手段为主配置资源,忽视市场和价值规律的作用,开展对外贸易的目的主要是实行商品的互通有无和调剂余缺,在国际商品交换中注重的是商品使用价值的交换。随着我国社会主义市场经济体制的逐步建立和市场化程度的提高,市场在社会资源配置中发挥基础性作用,开展对外经济贸易从侧

重商品的互通有无和调剂余缺逐步向参与国际分工、发挥比较优势、在更大的范围优化资源配置的方向转变,从侧重商品使用价值的交换逐步向通过商品交换获得更大的比较利益、实现国民经济效益最大化的方向转变。因此,在新形势下依据市场经济规律发展对外经济贸易,不仅能实现本国国内市场的平均价值,而且还可以实现或在一定的程度上超过国际市场的平均价值,达到提高国民经济效益的目的。

5. 大力发展对外经济贸易,有利于促进世界的和平与发展

和平与发展是当今世界的主题。冷战结束后,国与国之间的关系是以经济关系为主展开的,和平共处、共同发展成为国家关系的重要特征。全球经济一体化飞速发展,客观上,对世界各国的经济发展起到了推动与促进的作用。

在国际关系中,经贸关系是基础,没有良好的经贸关系,政治关系就不稳固;而没有良好的政治关系,经贸关系也很难有大的发展,二者是相辅相成的。党的十一届三中全会以来,我们党顺利地实现了工作重心的转移。以经济建设为中心,是党在社会主义初级阶段基本路线的核心,一切工作都要服从和服务于这个中心。对外经贸工作是从处理好国际经济关系的角度服务于这个中心,为国内现代化建设充分地利用国外市场与国外资源创造条件。抓住国际和平时机,大力发展对外经济贸易,积极参与世界经济一体化进程,不仅有利于我国的经济的发展,而且有利于增进同世界各国的政治、经济和文化交流与合作,这本身就是对世界和平与发展的贡献。大力发展平等互利的对外经济贸易,密切同世界各国的经济关系,可以在经济上形成“你中有我,我中有你”的相互交融的局面,从而可以对国家政治关系中可能出现的矛盾与冲突进行牵制;可以在政治上增进同世界各国的相互了解与信任,创造更为有利的国际和平环境,赢得现代化建设的良好时机。