



## 廣告是非 法來評理

李永然律師主編

### 專題企劃

不實、引人錯誤廣告有法禁  
看板也要排排隊  
食品、醫療、化粧品廣告非准莫上 /



### 熱門話題

從拔河斷臂事件看公共意外責任險  
殘虐少年，祭以重典？  
解讀新少年事件處理法  
醫師診療，專業？專斷？

### 特別報導

## 探照地下錢莊





# 永然文化出版品 網際網路買得到

永不落潮流之後的永然文化出版公司  
為提供廣大讀者更便捷的購書服務  
率先加入Boodland一博客來網路書店  
您只要透過Internet  
就可以訂購到永然文化出版的各類叢書  
Bookland博客來網址如下：  
<http://www.books.com.tw/welcome.htm>  
您可以利用Bookland所提供的表格  
免費申請加入會員  
然後申購永然文化出版公司的書籍  
或洽：E-mail: [www@www.books.com.tw](mailto:www@www.books.com.tw)  
Tel: (02)581-1362丘小姐



GATT/WTO  
與我國貿易



# 法律與你雜誌

## 每月熱騰上市

花小錢，就能解決煩人的糾紛  
智慧選擇——法律與你雜誌

每月專題企劃，擷取法律實務之精華

圖書樣式，可永久保存立架

篇篇淺顯，學習法律不費心



每期200元

零售經銷商：黎光文化事業有限公司

地址：台北縣中和市平和路13巷2號 電話：(02)2264200

現購或訂閱：法律與你雜誌社 / 台北市羅斯福路二段9號7F / 1553724-3 電話：(02)356-0809

發售：全省金石堂、新學友、何嘉仁、敦煌、永漢、紀伊國屋、誠品等各大書局



## 廣告是非 法來評評理

李永然律師主編

### 專題企劃

不實、引人錯誤廣告有法禁  
看板也要排排隊  
食品、醫療、化粧品廣告非准莫上 /



### 熱門話題

從拔河斷臂事件看公共意外責任險  
殘虐少年，祭以重典？  
解讀新少年事件處理法  
醫師診療，專業？專斷？

### 特別報導

## 探照地下錢莊





D912.290.4  
L612



A0905036

# 編輯室的話

文◎李永然 律師

## 當

陌生人見面的第一件事，除了寒暄兩句，接下來可能就是遞上名片。

其實這也是廣告的一種，因為名片就是推銷自己的方式。仔細審閱四周，你會赫然發現生活在廣告中，打開電視，一會兒是「××飲料」，一會兒又是「××洗髮精」；打開報紙，是全版的房地產廣告；收音機裏傳來的，也是盡囊食衣住行育樂；走在街上，觸目所及皆是廣告招牌，你怎麼能漠視廣告？

受廣告引誘所導致的糾紛時有所聞，大至房地產，小至食用米，都曾發生廣告糾紛。即使是廣告招牌，也有因違反法規規定，遭政府拆除時引起的抗爭行動。此亦表示，不論是廠商製作廣告，或是民衆接收廣告訊息時，皆應對廣告所涉及的法律有所認知。目前我國雖無廣告專法，但散見於各法之中。例如公平交易法、消費者保護法、出

版法、廣播電視法、有線電視法……等，皆有規定以規範廣告；且有各類專法約束各項商品，例如食品有食品衛生管理法、化妝品有化妝品管理條例、廣告物有廣告物管理辦法……等。

本專題企劃——「廣告是與非，法來評理」，即從上述觀點，邀請各界專家探討廣告的法律問題。「訂契約，歡喜就好」一文，解析消保法對廣告資訊的規範，以及高等法院的見解。「表裏不一有法禁」一文介紹公平交易法有關不實廣告、標示的規範，以避免不實廣告侵害到合法業者的交易機會。「看板也要排排隊」則為廣告物管理把脈。「傳媒廣告依法行」就廣播電視、有線電視、電影法、出版法談廣告。「小阿媽別觸法網」則詳述有關食品、醫療、藥品、化妝品等相關廣告受到哪些規範。





# 但願總統萬萬歲

目前為止，  
每一個人都相信：

陳進興自殺、被亂槍打死或是被司法審判都難逃一死，  
不過這兩天我開始擔心起總統的健康，  
根據慣例，總統要是有個三長兩短，  
就會有一大堆妖魔鬼怪藉著大赦、特赦等機會重現江湖……

## 這

個願望在八十六年十一月二十日陳進興棄械投降以前我從來沒有想過，但現在卻成了我每天很認真思考的願望。過去一年來，「人人平等」的境界竟然在一堆無惡不作的罪犯手中實現，不論男女

、老少、宗教、種族、階級、黨派、國籍，都有可能成為歹徒加害的對象，過去「男人比女人安全」、「老女人比年輕女人安全」、「警察比老百姓安全」、「待在家裏比跑出去外面安全」、「窮人比有錢人安全」、



「外國人比本國人安全」的基本定律，在劉邦友官邸血案、彭婉如命案、白曉燕綁架案、學童林秉宏綁架案、方保芳診所命案和南非武官遭挾持案發生之後，通通被打破了。

原本全國老百姓期待在電視實況轉播中親眼看到應該被亂槍打死的大壞蛋陳進興，竟然變成媒體CALL-IN的主角，電視拉近了我們與歹徒的距離，也模糊了我們心裏面善惡的防線。當大家躺在沙發上邊喝汽水邊看電視，一邊嘲笑警察手忙腳亂半天怎麼還沒有搞定陳進興時，有沒有順便想一下南非武官一家人的驚惶和痛苦，以及市刑大大隊長侯友宜他太太的擔憂和恐懼？當電視主播在電話上還陪著笑臉稱讚歹徒是一條好漢時，白冰冰和我們的心都快滴出血來了，當電視主播陪著歹徒講了快要兩個鐘頭的話時，卻沒有想起來該告訴被挾持的女主人她受傷的丈夫和女兒經過急救已無大礙，好讓她在漫長的挾持過程中減少身心痛苦時，我們覺得真難過。這真是一個奇怪的晚上，用

卓茂奇一家的性命換來我們久已失去的平安夜。

我們很怕承認是因為陳進興最後一絲善念讓南非武官卓茂奇一家人可以脫險，即使這殘存的善念有一個自私的理由：為他太太脫罪，我們也祈禱每一個人包括正打算當壞人的人、已經是壞人的人、已經打算不再當壞人的人都能生出善念，放下屠刀，我們其實不必擔心讓人家知道我們心裏面這個最善良軟弱的部分，也不必擔心壞人因為有一絲善念而讓我們有點原諒他，因為這個才是人類社會進化的價值。

目前為止，每一個人都相信陳進興自殺、被亂槍打死或是被司法審判都難逃一死，不過這兩天我突然開始擔心起總統的健康，根據慣例，總統要是有個三長兩短，就會有一大堆的妖魔鬼怪藉著大赦、特赦等為死人作功德的機會重現江湖，如果這樣，我倒寧願總統活久一點，畢竟兩害相權取其輕。◆



# 法律與你 雜誌系列50

1 9 9 7 年 12 月 號

本雜誌刊載內容僅提供一般之法律知識，  
並不作為個案的法律意見；  
特定、專營的建議只限於某些特定之情況下，  
若需進一步之資料，請洽永然法律事務所。

## 阿Sir爆報

- 但願總統萬萬歲！／阿Sir——4

## 特別報導

- 借錢借地下，心惶惶！**／沈玉燕——9  
——探照地下錢莊

## 專題企劃

- 編輯室的話／李永然——3
- 廣告是非，法來評理／李永然——31
- 訂契約，歡喜就好？**／李秀芬——32  
——消費者保護法與廣告資訊的規範
- 表裡不一有法禁**／陳益盛——41  
——公平法對不實或引人錯誤廣告的規範
- 看板也要排排隊**／王榮進——55  
——廣告物管理的法律規範
- 傳媒廣告依法行／李學權——66  
——法律對大眾傳播媒體的廣告規範
- 「小阿姨」別觸法網**／李永然——79  
——對食品、醫療、化妝品等廣告的規範
- 問題菁華／李永然——88

## 熱門話題

- 投保無誤才是「好險」**／呂先輝——21  
——從拔河斷臂事件看公共意外責任險



●網路犯罪罪難逃(下)／蘇宏文——101

人物專訪

●廢娼主辯，力戰群舌／吳旻鍾——111  
——專訪沈美真律師談廢娼

現代生活

●殘虐的少年犯罪vs.新少年事件處理法／李茂生——121

●智障親屬永不斷炊／李永然・郭令立——134  
——為智能障礙者設立財產信託之應注意事項

●天下沒有不是的醫師？／文衍正——140  
——論醫師專斷醫療行為之民、刑事法律責任

●讓信用卡不再是犯罪工具！／林峰正——148  
——全民出擊遏止信用卡犯罪

●喧賓奪主天價來償？／葉茂林——154  
——有線電視系統廣告搭便車有違著作權法哪一條

●二階段平衡環保與開發／康文尚——158  
——工業用地要略集

●法定抵押權登記否關係大／林永汀——168

●與芳鄰有約／周武榮——172  
——住戶規約的法律效力

●公司資格及廠商機具設備公證怎麼「辦」？／李永然——180  
——司法實務與運用

●「稅」不安枕，非也！／何存璽——184  
——澄清關於「加台租稅協定」之誤解

●讀者服務信箱／編輯部——188

# 法律與你

馬漢寶

中華民國七十六年十一月一日創刊  
中華民國八十六年十二月一日出刊  
雜誌系列50 總號/122

社務顧問／

李仲一、謝潮儀、張義權

特約主筆／

王玉成、王海南、朱新民、李宗德、李復甸、張天欽、楊泰順、張志銘、賈毅然、葛永光、劉文超、劉興源、龐建國、邱一峰、陳敏鈞、陳獻龍、吳容明、蕭雄淋、何邦超、林永汀、陳明暉、楊永明、高永光

特約撰述／

牛哥、王道祥、王富茂、尹南平、尤童道、李復政、宋琪、李念祖、吳聖新、陳玲玉、陳銘福、郭棋濤、張世桂、鄭旭華、陳銘璫、陳連順、黃振國、黃怡騰、曾進發、劉振璋、劉建成、李秀芬、魏玉英、徐鈴珠、林雯澤、黃志偉、劉哲國、郭令立、周美玲、蔡世明

發行人／李永然

社長／陳明暉

〈顧問群〉

法律／永然法律事務所

建築／林鎮雄、陳梓斌、曾兆宗、吳政憲、陳宗驥、譚四強

稅務／正大會計師事務所

證券／羅怡德、黃清苑

香港法律顧問／蕭國興律師、鍾金榮律師

地政／永然代書事務所

〈編輯群〉

總編輯／周美君

編輯顧問／韓榮華

主編／沈玉燕

採訪編輯／吳登鈺

兼書編輯／張則君、范秀娥

美術編輯／蔡惠如

〈發行部〉

主任／王復忠

副主任／黃國勇

財務部／李玲玉

發行所／法律與你雜誌社

地址／台北市羅斯福路2段9號7F

電話／(02)3560809

傳真／(02)3915811

郵政劃撥／1553724~3法律與你雜誌社

訂閱／一年2000元，二年3700元

續訂戶／一年1700元

零售／每本200元

零售總經理／旭昇圖書有限公司 專線：(02)245-1480

訂戶總代理／聯創書報社 專線：(02)3415962~4

豐羽實業有限公司 專線：(02)9293818

網際網路位址／<http://lit.ivnet.com.tw>

印刷／合益印刷製版有限公司

內文排版／文弘企業有限公司

行政院新聞局登記證局版誌字第八八五三號

中華郵政北台字第474二號執照登記為雜誌交寄

版權所有，本刊圖文未經允許不得轉載

\*本刊如有缺頁、破損、裝訂錯誤請寄回本公司更換。

探照地下錢莊

# 借錢借「地下」，心惶惶！

採訪◎沈玉燕

私人場合或新聞報導中，

都可聽聞某人向地下錢莊借貸，

因還不出錢，最後惹來殺身之禍的憾事。

令人狐疑的是，

既是屬於非法的地下行業，

為何總能堂而皇之地躍上報紙的分類廣告欄？

又何以有這麼多人願意不顧一切，以「身」相許？

當真只應了一句：「人為財死，鳥為食亡」？

阿財嫂沒什麼特別的缺點，就是愛貪點小錢。大家樂盛行的時候，阿財嫂就在隔壁組頭——阿火的慫恿下，成為每期的「基本會員」。中餐時，阿財嫂固然小小撈了一筆，但更多時候則是只有「揷龜」的份！儘管投資報酬率一點兒也不算，阿財嫂的賭性卻是十分堅強。大家樂消聲匿跡後，她又很快藏迷上「六合彩」，且所簽賭的數額有增無減。數年下來，阿財嫂既是街坊鄰居所周知的「大戶」，另一方面可也是負債累累的「過街老鼠」。阿火最近便向阿財嫂下最後通牒，如果十天內不把前所積欠的一百萬元還清，就等著好戲看！

阿財嫂當然明白其中的涵義，這幾天簡直過得食不知味，尤其這件事她又惟恐阿財伯知道後會慘遭「修理」，更不敢向親戚朋友借錢。眼看期限一天天逼近，阿財嫂急得像熱鍋上的螞蟥，一位自稱綽號「松哥」的年輕人，此時毛遂自薦地向阿財嫂表明可以幫她度過難關。聽說免抵押、免擔保就可以

輕鬆借到錢，阿財嫂自是喜出望外，但是那年輕人接著說的：「利息四分半，按月算，超過期限，以複利計算！」卻讓她心頭一慄！在別無選擇的狀況下，阿財嫂只有硬著頭皮「借」了！稍解燃眉之急後，阿財嫂彷彿也把危機意識拋諸腦後，繼續沈淪於她的簽賭樂園。

問題是，歲月不饒人，債主更是不會錯過任何討債的日子，阿財嫂很快又面臨了被逼債的窘境。眼前這一群自稱是「松哥」手下的退退仔比之阿火，還兇上好幾倍，他們在得知阿財嫂還不出錢後，就逼著她開始打電話借錢，阿財嫂情急之下只想得出在台北當醫生的兒子的電話，而這也是她唯一的希望所繫。去年才通過醫師資格考的志宏接到母親的求救電話，心著實涼了半截。一年來，志宏所賺的錢扣除生活費，幾乎全進了母親的口袋，原本他也想「孝敬父母乃人子之道」，誰知母親好賭的習性，卻使得自己原本看好的前途只落得像是一棵搖錢樹，除了



凡新融資顧問機構 快速票貼 錢多利實存

電話: 720-1266 總經理 許依萍 9741576

行情 頭次利息特優 100% 5212133

票貼 7233309

1分 5638612

5940915

5946060

3 6537900

汽車貸款 5508160

雖是屬於非法的地下錢莊，卻總能够堂而皇之地躍上報紙的分類廣告。

蔡惠如攝

一份正職之外還得四處兼差。在還來不及想出如何勸說母親戒賭的對策時，竟又先捅出了這麼一個大樑子！志宏在電話的這頭本想狠心拒絕老媽的要求，不料阿財嫂的話筒已被一旁的少年仔一把搶過去：「喂！大醫師啊，救別人，也要先救救自己的老母啊！……」

……生死攸關，志宏真是欲哭無淚！



鴻順實業股份有限公司是以進口國外辦公事務機器的代理商，受到國內景氣持續低迷和台幣急貶的利空因素影響，鴻順近半年的業績急轉直下，每月的營業額頂多達到收支平衡的地步。所謂「屋漏偏逢連夜雨」，就在慶幸自己根基打得穩，不若同業紛紛關門大吉時，鴻順三個月前所收到的三張支票，在本月十一號和十三號一一宣告退票，總計金額高達五百八十四萬元。

惡訊傳來，對獨資經營且身為鴻順總經理的張鴻元來說，直如晴天霹靂；他一想到數筆貨款緊跟著半個月後就要到期，一時急如星火。催討債務緩不濟急，眼前要緊的是如何在短期內籌措到這筆周轉金。張鴻元首先向往來三家銀行洽詢融資辦法，誰知所得到的答覆都是必須提供擔保品。在既無不動產又乏固有資產的情況下，張鴻元靈機一動

，心想「鴻順」這塊招牌向來信譽卓著，應可以它作為抵押吧？不料仍被衆家銀行拒於門外。

進而求其次，張鴻元轉而向周遭親朋好友調頭寸。沒想到平素稱兄道弟、逢迎拍馬的一千人，在這緊要關頭，竟無一人願意雪中送炭，甚至避之惟恐不及。就在需金孔急卻又求助無門的情境下，張鴻元迫不得已轉向「地下錢莊」。

他不是不明白放高利貸的地下錢莊，在坊間素有「吸血鬼」之稱，但是為了讓自己一手經營起來的企業得以起死回生，也只能放手一搏了！六百萬元的現金，雖然使得鴻順一時免遭「拒往」的命運，但是緊接而來的利息壓力，卻成了它真正的致命傷！無力背負每個月三十萬元的驚人利息，張鴻元只能任其利上滾利，隨之而來的，自是一連串的暴力討債陰影。眼看著公司已無力可回天，自己和家人又天天飽受黑道威脅，真是痛不欲生……

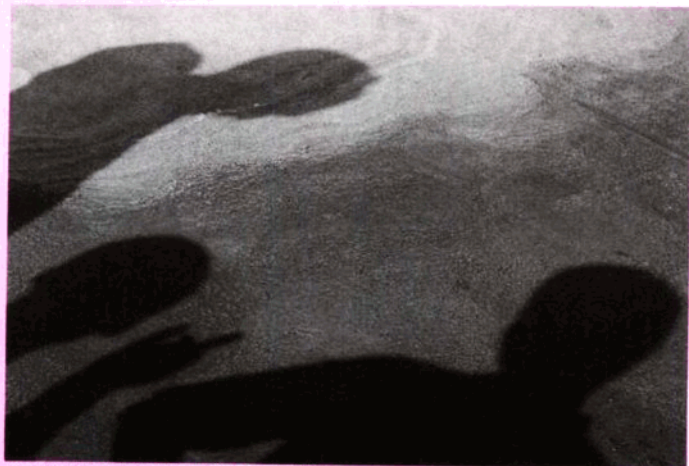
## 「工」

商融資、個人應急，讓您借得容易，還得輕鬆如意」、「調現，公司票／本人票，手續簡便，當日放款，免押保，可分期攤還」、「美商信託台北辦事處，代價○○，支票融資，長期循環票貨」……這些常見於報紙分類廣告欄，形似銀行經營業務的地下錢莊，葫蘆裡賣的究竟是什麼藥？動跑三點半的中小企業主或許並不陌生，但如果您是初出茅廬的社會新鮮人，需金孔急卻又借貸無門，這類令人怦然心動的廣告，您可得小心了！

今年五月初，台北縣發生一起女子遭人砍殺十七刀致死命案，經警方連日緝兇，終於宣告破案，死因為被害人積欠地下錢莊一千四百多萬元債務無法清償，錢莊人員雇用殺手將她殺害，藉以向保險公司詐領死者生前投保的一千五百萬元理賠金（債務人所投保之保單填寫的受益人正是錢莊債權人）。

今年十月中，台北縣中和警分局亦查獲一起以汽車貸款為幌子的地下錢莊，嫌犯等





地下錢莊大多結合黑道，以供暴力討債之需。

蔡惠如攝

人涉嫌以四十分高利借貸給民衆，受害人近千，金額則逾一億元以上。

### 何謂「地下錢莊」？踪跡何在？

在這些充滿刀光血影的新聞裡，「地下錢莊」儼然成爲犯罪的淵藪。何謂「地下錢莊」？其實在法律上並未有一專門的定義；按民間通俗的說法，是指經營者以本身資金或金主所提供的資金，直接貸放給急需用錢者，從中賺取高額利息的行業，又通稱爲「放高利貸」。「錢莊」自古有之，但既是冠以「地下」之名，自然不能見容於法定的金融體系，所以按照官式說法，便是指「未依銀行法規定設立銀錢業登記而經營銀錢業的收、放款業務者」。

曾經偵辦此類案件的黃姓檢察官指出，地下錢莊廣義來說，在我國有兩種經營類型，一是以放高利貸爲業者，例如前述報紙分類廣告中五花八門的貸放業務；一是以投資高報酬率爲餌，向不特定的民衆違法吸金，

例如數年前的鴻源投資公司案。而以放高利貸為例，隨著社會環境的變遷，其經營型態已發生結構性的變化，從早期的獨資、合夥，演變到今天的公司組織。報上可見的名目包括「融資中心」、「愛心基金會」、「外商信託公司」、「X代書」、「投資（企管）顧問公司」等不一而足。

### 地下錢莊的崛起到「蓬勃」

地下錢莊既是違法的地下金融活動，為何發展至今，竟是不見消滅，反倒日益蓬勃？黃檢察官感慨地表示，地下錢莊的存在，實應歸咎於銀錢（行）業者傳統以來「只賺不賠」的「當舖」心態，亦即銀行放款時，幾乎都需要債務人設定抵押，否則免談！如此一來，急需資金周轉的申貸人在一來無抵押品，或二來急迫之餘不及設定抵押，或三來所提供之擔保品銀行不願接受的窘境下，只好鋌而走險，轉向強調「免擔保、當日領現、送錢到家」的地下錢莊了！

而以地下錢莊的發展史來看，根據財政部金融局官員所作過的分析，台灣初期由於物價波動劇烈，經濟、金融狀況不穩，且因銀行的放款對象以公營事業為主，致使中小企業的營運周轉金及個人消費性貸款，在無法透過合法管道融通之際，不得不轉向依賴地下金融體制，地下錢莊乃大行其道。而隨著經濟成長、國民所得提高，民間資金流入銀行體系日多，銀行信用漸次擴充，地下錢莊活動得以逐漸減少。惟近年來由於追求高利潤導致投機風氣及功利主義盛行，加上租稅制度不盡理想，全球性經濟不景氣，使得經營體質原本欠佳的中小企業或個人，財務狀況更形惡化，也因而遭銀行以「信用不佳」為由拒於門外，這又使得地下錢莊有了蓬勃滋長的空間。

### 唯「利」是圖，人稱「吸血鬼」

在供需失調的情況下，地下錢莊的應運而生，似乎是市場原理所必然，但真正令人