

福建省大比例尺 海洋功能区划研究

福建省大比例尺海洋功能区划研究课题组 编著



海洋出版社

福建省大比例尺海洋 功能区划研究

福建省大比例尺海洋功能区划研究课题组 编著

海洋出版社

2002年·北京

内 容 提 要

本书是在福建省大比例尺海洋功能区划工作的基础上编辑出版的。全书共分为以下几部分：前言；绪论；基础条件评价；开发现状和存在的问题；海洋功能区划的原则和方法；海洋功能区划分类体系和类型划分指标；海洋功能区划；海洋功能区划管理信息系统；贯彻实施海洋功能区划的措施和建议；附录。

本书适合海域管理部门工作人员、沿海各级政府工作人员和广大海洋类高等院校教师、学生阅读。

图书在版编目 (CIP) 数据

福建省大比例尺海洋功能区划研究/福建省大比例尺
海洋功能区划研究课题组编著. —北京：海洋出版社，
2002.5

ISBN 7-5027-5538-1

I. 福… II. 符… III. 海洋调查-研究-福建省
IV. P714

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 018062 号

执行编辑：赵 觅

责任印制：刘志恒

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

(100081 北京市海淀区大慧寺路 8 号)

北京海洋印刷厂印刷 新华书店经销

2002 年 12 月第 1 版 2002 年 12 月北京第 1 次印刷

开本：787mm×1092mm 1/16 印张：18

字数：450 千字 印数：1~1000 册

定价：56.00 元

海洋版图书印、装错误可随时退换

《福建省大比例尺海洋功能区划研究》

编辑委员会

顾问：叶双瑜 刘兆才

主编：符卫国

副主编：游建胜 杨顺良 林 忠 王钦敏 滕骏华
曾丛盛

委员：苏国华 郑承忠 肖桂荣 洪建胜 郭朝珍
许珠华 阮五崎 郭允谋 吴国强 林学泉
傅福新 陈建兴 苏孝道 廖信宁 陈传明
陈水土 翁宇斌

前 言

福建省大比例尺海洋功能区划是根据国家海洋局（国海管发〔1998〕227号文件）《关于组织开展沿海省、市、自治区大比例尺海洋功能区划工作的通知》、《沿海省、市、自治区大比例尺海洋功能区划工作方案》和国家技术监督局发布的《海洋功能区划技术导则》（GB 17108—1997）以及福建省人民政府办公厅（1998年7月27日）对此项工作的指示精神，于1998年在省科技厅（原省科学技术委员会）牵头和省计委、省政府发展研究中心、海军福建基地、省交通厅、省水产厅、省地矿厅、省水电厅、省林业厅、省旅游局、省气象局、省轻纺工业总公司、省海洋局等省直有关厅局以及沿海地市政府组织开展的一项多层次、多学科的大型综合性海洋调查和海域管理的基础性工作。福建省大比例尺海洋功能区划是全国海洋功能区划工作的重要组成部分，是国家海洋局“九五”期间的工作重点。大比例尺海洋功能区划工作完成后，将成为福建省全面实施海洋综合管理工作的重要基础和政策依据，也将对福建省合理开发利用海洋资源、促进海洋经济发展、建设海洋大省起到重要的推动和保障作用。

为了保证大比例尺海洋功能区划工作的科学性、合理性、规范性和超前性，提高区划的实用性和可操作性，使海洋功能区划成为福建省和沿海各级政府进行宏观协调各涉海行业和部门海洋开发活动的规范性文件，根据国家海洋局要求和福建省实际情况，本次区划工作在全省确定闽江口、九龙江口、湄州湾、三都澳、东山湾等5个重点海域基础上全面铺开。全省区划工作在沿海各地开展区划工作的基础上进行综合统筹和汇总。为了确保完成福建省大比例尺海洋功能区划工作任务，福建省人民政府办公厅以闽政办〔1999〕34号文件通过成立了福建省大比例尺海洋功能区划协调领导小组及其办公室，办公室挂靠在福建省海洋局，符卫国同志任办公室主任，游建胜同志任办公室副主任。在此基础上，又成立了福建省大比例尺海洋功能区划技术指导组和工作组，游建胜同志担任技术指导组组长，福建省人大常委会副主任、厦门大学洪华生教授和福建省社会科学院院长严正教授受聘担任技术指导组顾问。

福建省大比例尺海洋功能区划工作从1999年1月开始至2001年2月基本结束，整个工作历时2年多。从工作进展上看，大体可分为四个阶段：（1）准备阶段：时间从1999年1月至1999年5月，工作内容：①成立福建省大比例尺海洋功能区划协调领导小组及其办公室；②成立海洋功能区划技术指导组，制定区划技术实施方案；③组织成立福建省大比例尺海洋功能区划工作组；④制定福建省大比例尺海洋功能区划工作实施方案；⑤申请海洋功能区划专项经费。（2）试点和实施阶段：时间从1999年5月至2000年12月。2000年12月前，沿海各地（市）完成相应海域的大比例尺海洋功能区划工作，2000年第四季度成立《福建省大比例尺海洋功能区划》报告编委会并开始全省区划汇总。工作内容：①1999年5月召开福建省大比例尺海洋功能区划协调领导小组第一次成员会议，审定区划工作实施方案和技术方案，全面布置区划工作；②召开多次区划技术指导组会议；③沿海各地（市）成立区划工作机构，制定工作方案，2000年12月前完成各地（市）相应海域的大比例尺海洋功能区划工作，并向汇总单位报送区划成果；④组织召开区划工作组成员会议和技术指导组成员会

议,安排区划具体工作,完成《海洋功能区划技术导则》的宣传贯彻和技术培训;⑤省、地(市)区划基础资料收集(含涉海部门的规划资料)和分析整理;⑥外业补充调查、调访沿海有关地区和有关部门;⑦开展并完成专项研究和区域区划及其区划图的绘制;⑧2001年2月前完成福建省大比例尺海洋功能区划汇总和区划图的绘制;⑨开展海洋功能区划信息管理系统研究设计工作,建立区划信息管理系统。(3)补充修改阶段:时间从2001年3月至2001年6月,工作内容:①召开福建省大比例尺海洋功能区划报告编委会会议,对全部成果进行初审;②补充调查遗漏部分(含补充外业调查)。(4)论证报批阶段:时间安排在补充修改阶段之后,工作内容:①组织专家论证通过;②报批国家级验收;③以省政府名义下发执行;④正式出版印刷;⑤全部完成海洋功能区划管理信息系统。

通过两年多的综合研究、协调平衡和实地调研等,福建省毗邻海域共划出各种海洋功能区五大类17个子类,35个亚类,43个种类和1279个功能区,同时完成了《福建省大比例尺海洋功能区划报告》一本,《福建省大比例尺海洋功能区划登记表》一本,全省1:50000(部分重点地区为1:25000)海洋功能区划图和福建省大比例尺海洋功能区划信息管理系统等。在开展福建省大比例尺海洋功能区划过程中,福建省人民政府领导给予了高度重视并拨专款支持该项工作,省直有关涉海部门也给予了积极配合和支持,沿海各地市科委积极组织完成了本地区相应海域的海洋功能区划。各协调领导小组成员单位积极参与了海洋功能区划策划、组织和工作开展的全过程。

在这些工作的基础上,我们编辑出版了《福建省大比例尺海洋功能区划研究》一书。本书各章节的主要执笔人是:第1章由符卫国执笔;第2章第1、2节由林忠、陈传明执笔,第3、4节由许珠华执笔;第3章由苏国华、游建胜执笔;第4章由林忠、游建胜执笔;第5章由游建胜、林忠执笔;第6章由杨顺良执笔,其中第2节由杨顺良、滕骏华、曾丛盛执笔;第7章由王钦敏、郭朝珍执笔;第8章由游建胜执笔。海洋功能区划登记表由杨顺良、滕骏华、曾丛盛、游建胜执笔,游建胜、林忠统稿。海洋功能区划技术实施方案由游建胜、林忠研究拟定。全书由游建胜、杨顺良统稿,符卫国、游建胜审定。

福建省大比例尺海洋功能区划研究报告初稿完成后,召开了多次编委会会议进行讨论、综合和协调。但是,鉴于大比例尺海洋功能区划是一项全新的系统工程,涉及部门多,时间紧,任务重,因此错误和不当之处在所难免,敬请指正。

《福建省大比例尺海洋功能区划研究》编委会

目 次

1 绪论	(1)
1.1 海洋功能区的涵义和目的	(1)
1.2 海洋功能区划的组织形式	(1)
1.3 区划界定范围和重点海域及其比例尺	(3)
2 基础条件评价	(6)
2.1 地理环境与区位条件	(6)
2.2 社会经济	(7)
2.3 自然环境	(10)
2.4 自然资源	(17)
3 开发现状和存在的问题	(28)
3.1 区域基础环境和开发条件	(29)
3.2 开发的基本情况	(31)
3.3 海洋经济开发现状及存在问题	(33)
4 海洋功能区划的原则和方法	(41)
4.1 区划原则	(41)
4.2 区划方法	(44)
4.3 各种关系的处理	(45)
5 海洋功能区划分类体系和类型划分指标	(50)
5.1 分类体系	(50)
5.2 类型划分指标	(52)
6 海洋功能区划	(59)
6.1 功能区划的总体方案	(59)
6.2 功能区概述	(62)
6.3 重点海域功能区综述	(66)
7 海洋功能区划管理信息系统	(70)
7.1 目的与特点	(70)
7.2 系统的数据组织及其总体结构	(70)
7.3 系统功能简介及部分系统界面	(73)
8 贯彻实施海洋功能区划的措施和建议	(77)
8.1 加大宣传力度, 提高对海洋资源整体效益的认识	(77)
8.2 研究制定海洋功能区划实施管理办法	(78)
8.3 加强海洋综合管理, 建立和完善海洋综合管理体制	(79)
8.4 建立和完善海洋环境动态监测体系, 加强海洋环境保护	(80)
8.5 加快发展海洋新兴产业和未来产业	(81)

8.6 实现海洋功能区划的动态管理 (81)

附录 A 福建省大比例尺海洋功能区划登记表..... (83)

附录 B 福建省大比例尺海洋功能区划技术实施方案 (252)

附录 C 海洋功能区分类体系 (262)

附录 D 海洋功能区类型划分指标 (265)

附录 E 海洋功能区划编图技术规定 (276)

附录 F 海洋功能区登记表 (278)

附录 G 海洋功能区划报告的主要内容..... (279)

1 绪论

1.1 海洋功能区的涵义和目的

1.1.1 海洋功能区的涵义

海洋功能区是指根据海域及其相邻陆域的自然资源条件、环境状况和地理区位，并考虑到海洋开发利用现状和经济社会发展的需要而划定的具有特定主导功能、有利于资源的合理开发利用、能够发挥经济、社会和生态综合最佳效益的区域。海洋功能区划是指按各类海洋功能区划的标准（或称指标标准）把某一海域划分为不同类型的海洋功能区单元的一项开发与管理的基础性工作。

1.1.2 海洋功能区划的目的

开展大比例尺海洋功能区划的目的就是根据全省海洋和海岸带各区划区域的自然属性，结合经济、社会、科技发展的现实需要和可能，以提高海洋资源的经济、社会和生态整体效益、促进海洋经济可持续发展为主要原则，确定各功能区域的主导功能和功能顺序，科学合理安排各功能区域的资源开发与环境保护等内容，为全省沿海各级政府开发海洋资源、发展海洋经济以及在海洋规划、海域管理、资源开发与保护等方面提供科学的政策依据；为正确而客观公正地协调各涉海行业和部门在开发利用海洋空间资源和物质资源等各类资源时，提供规范的管理依据，实现海洋资源开发最高的整体效益。具体内容是：

（1）实现对海洋开发活动的宏观指导，协调各地区、各涉海行业用海矛盾，保障海洋经济持续、快速、协调发展；

（2）成为海域使用管理的基础依据，为建立海域使用可行性论证制度、海域使用许可证制度及海域有偿使用制度提供依据；

（3）成为海洋生态资源和环境保护的基础依据，为确定海洋水质类型及解决海洋环境污染问题，实现海洋资源可持续利用提供依据；

（4）为制定海洋发展战略和海洋管理法规、海洋行业规划和各类专项海洋区划提供依据。

1.2 海洋功能区划的组织形式

为了保证大比例尺海洋功能区划工作成果成为全省和沿海各地政府进行宏观协调各涉海行业和部门海洋开发活动的规范性文件，根据国家海洋局要求和福建省实际情况，本次区划工作是在全省确定闽江口、九龙江口、湄州湾、三都澳、东山湾等5个重点海域基础上进行综合统筹和汇总。为了确保完成福建省大比例尺海洋功能区划工作，省政府成立了福建省大比例尺海洋功能区划协调领导小组及其办公室、区划技术指导组和工作组。

1.2.1 福建省大比例尺海洋功能区划协调领导小组及其办公室

福建省人民政府办公厅以闽政办〔1999〕34号文件正式成立由省科委牵头、由省科委主要领导为组长、各涉海单位分管领导和沿海地（市）政府分管领导参加的福建省大比例尺海洋功能区划协调领导小组，协调领导小组办公室挂靠在福建省海洋局。福建省大比例尺海洋功能区划协调领导小组人员组成如下：

组 长：	刘兆才	省科委主任
副组长：	符卫国	省科委副主任
	杨益生	省政府发展研究中心副主任
成 员：	张莘民	省交通厅副厅长
	陈志良	省水产厅副厅长
	吴诗鑫	省地矿厅副厅长
	蔡健民	省水电厅副厅长
	吕月良	省林业厅副厅长
	林炳镛	省旅游局副局长
	叶南斗	省环保局副局长
	陈 仲	省气象局副局长
	吴经奋	省轻纺工业总公司副总经理
	游建胜	省海洋局副局长、全国大比例尺海洋功能区划技术指导组成员
	高 翔	福州市人民政府副市长
	于伟国	厦门市人民政府市长助理
	郑民生	宁德地区行署副专员
	郑庆国	莆田市人民政府副市长
	黄和东	漳州市人民政府副市长
	黄少萍	泉州市人民政府副市长

福建省大比例尺海洋功能区划协调领导小组的主要职责是：

(1) 提出全省大比例尺海洋功能区划工作的总体目标和政策性指导意见，审定“福建省大比例尺海洋功能区划工作实施方案”、“福建省大比例尺海洋功能区划技术实施方案”和工作重点；

(2) 协调各涉海单位在区划工作中可能出现的行业与行业、部门与部门、地区与地区之间的矛盾，并提出权威性的决策意见；

(3) 审批有关技术文件和工作成果；

(4) 将大比例尺海洋功能区划成果提交省人民政府通过，形成规范性文件。

协调领导小组中的沿海各地（市）成员单位职责是按时完成本辖区内相应海域的大比例尺海洋功能区划工作，报省级汇总并验收。协调领导小组中的省直涉海部门职责是派出工作组和技术指导组人员参与全省大比例尺海洋功能区划中本部门、本行业的资料汇总、审查和统筹区划。

挂靠在福建省海洋局的领导小组办公室主任由符卫国同志兼任、游建胜同志任副主任，其职责是具体负责福建省大比例尺海洋功能区划的组织协调等日常管理工作。

1.2.2 福建省大比例尺海洋功能区划技术指导组

福建省大比例尺海洋功能区划技术指导组由省内涉海高校、研究所和涉海厅局有关专家和业务领导组成。技术指导组由游建胜任组长，福建师范大学林忠副教授任副组长，同时聘请省人大常委会副主任、厦门大学洪华生教授和省社会科学院院长严正教授为技术指导组顾问。技术指导组在协调领导小组办公室领导下开展工作，其主要职责是：

- (1) 制定全省区划技术实施方案和有关技术规定标准，指导技术培训；
- (2) 协调和指导全省区划工作中出现的各类技术问题，当各涉海单位和各地在区划工作中出现矛盾和纠纷时，提出科学客观的指导性意见；
- (3) 审查有关技术文件和工作成果，并将审查意见报领导小组审定；
- (4) 结合沿海地、市区划工作进行技术指导和培训。

1.2.3 福建省大比例尺海洋功能区划工作组

福建省大比例尺海洋功能区划工作组隶属于福建省大比例尺海洋功能区划协调领导小组办公室，由涉海部门主管规划、区划的工作人员和沿海地、市海洋行政主管部门人员组成。其主要职责是：

- (1) 制定福建省大比例尺海洋功能区划工作实施方案，根据沿海各地、市区划成果进行省级汇总，统筹协调；完成省级大比例尺海洋功能区划报告、功能区登记表、功能区划图、基础资料汇编、工作报告及区划档案等；
- (2) 根据各部门、各地区和专家意见对功能区划有关文件进行修改、完善和定稿；
- (3) 起草《福建省海洋功能区划管理实施办法》；
- (4) 建立福建省大比例尺海洋功能区划信息管理系统。

1.3 区划界定范围和重点海域及其比例尺

1.3.1 区划界定范围和原则

本次界定福建省大比例尺海洋功能区划范围（图 1-1 为福建省大比例尺海洋功能区划范围图，表 1-1 为福建省大比例尺海洋功能区划范围行政区一览表）的主要原则是：

- (1) 海域部分的区划范围为领海外界向陆地一侧海域。在台湾海峡中，区划范围为靠近大陆一侧的海域；
- (2) 依托陆域部分一般选择距海岸线 1~5km 范围内区域，但各地应根据各岸段实际情况和功能确定范围。建议确定的范围如下：
 - ①一般可选择距海岸线 1~5km 范围的区域；
 - ②城市建成区一般以临海第一条城市主要道路为界；
 - ③乡村地区则以沿海乡镇所辖范围为界；
 - ④独立工矿企业以其所辖范围为界；
 - ⑤海岛的陆域范围包括全岛；
 - ⑥为保证海洋功能区划单元完整而必须包括的陆域范围。

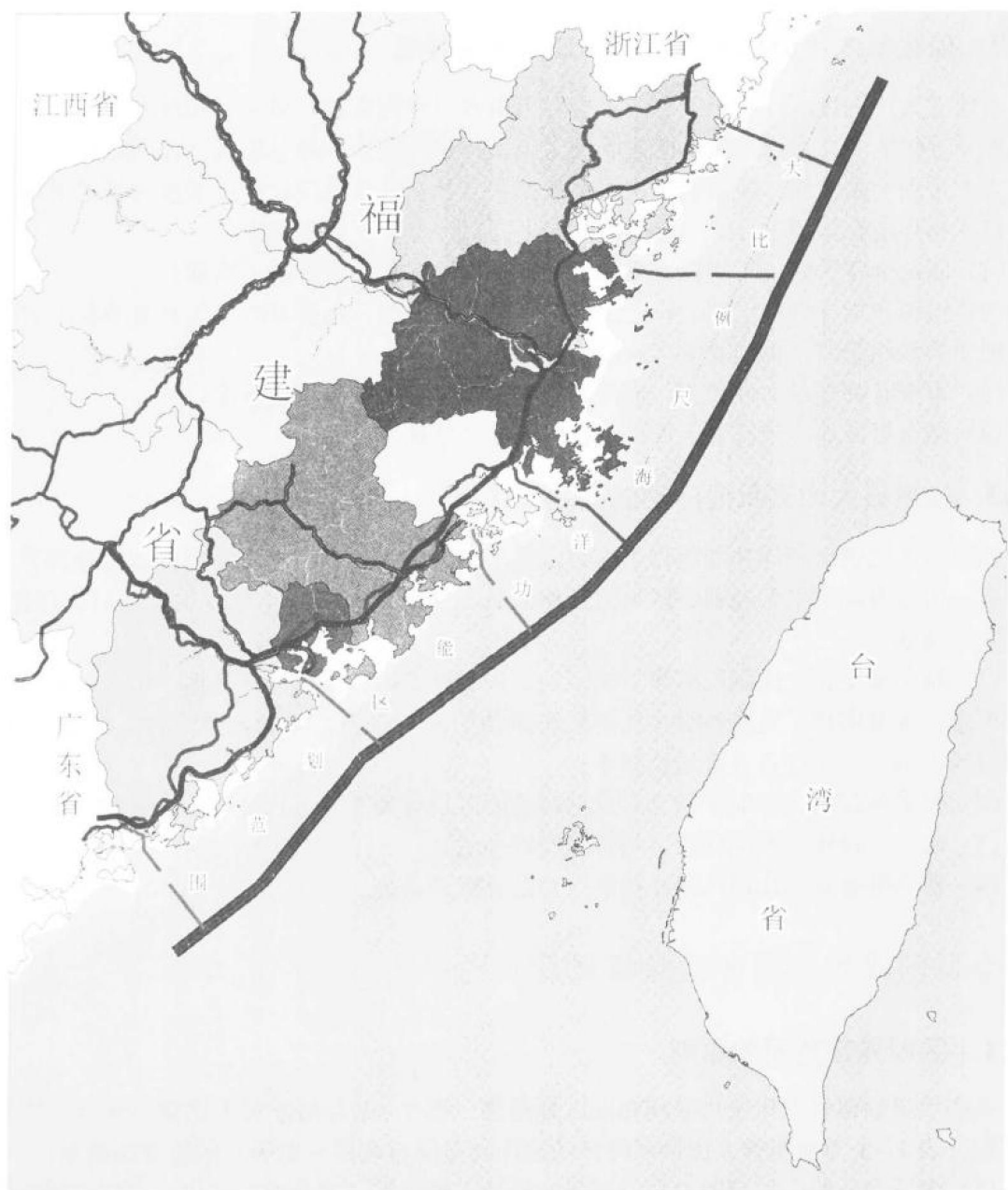


图 1-1 福建省大比例尺海洋功能区划范围图

表 1-1 福建省大比例尺海洋功能区划范围行政区一览表（截止到 1999 年底）

地、市	县、市、区
宁德地区行署	福鼎市、霞浦县、福安市、宁德市
福州市	福州市辖区、罗源县、连江县、长乐市、福清市、平潭县
莆田市	莆田市辖区、莆田县、仙游县
泉州市	泉州市辖区、惠安县、晋江市、石狮市、南安市
厦门市	厦门市辖区
漳州市	龙海市、漳浦县、云霄县、东山县、诏安县

· 此表统计未含金门，下同

(3) 区划海域界线按原有的行政界线，如有新划定的界线按新的界线，其中福建省与相邻省份区划海域的界线划分由国家海洋局确定，省内地（市）、县（市）区划海域的界线划分由福建省海洋局确定；

(4) 相邻地区海洋功能区划范围须重叠 1km 以上的宽度。

1.3.2 比例尺与重点工作区的确定

(1) 总体区划图比例尺确定为 1:50 000，重点海域比例尺一般定为 1:25 000，但其中功能相对较为单一的，也可确定为 1:50 000 比例尺。

(2) 重点区划海域：①闽江口海域；②厦门湾海域；③湄州湾海域；④三都澳海域；⑤东山湾海域。

2 基础条件评价

2.1 地理环境与区位条件

2.1.1 地理位置

福建省海域及其依托陆域自北东向南西展布, 介于 $23^{\circ}27' \sim 27^{\circ}10'N$ 之间, 地处太平洋西岸的我国东南沿海, 北接浙江省, 南连广东省, 扼东北亚和东南亚海上航运通道的要冲, 东与台湾隔水相望 (从平潭岛到台湾新竹仅 73 海里), 渔船朝发夕至。通过海运, 可与珠江三角洲、长江三角洲地区及沿海各省、市进行便利的经济联系, 与港、澳及东南亚国家开展各项交往也十分方便, 地理位置相当优越。

2.1.2 区位条件

2.1.2.1 对外开放的前沿阵地

福建省沿海地区港湾众多, 港口建设条件优越, 开发历史悠久, 加之陆上对外交通受地形的制约相对比较闭塞, 因此福建省历来将门户开在海上, 长期以来就与海外建立了广泛密切的联系。早在宋、元时期, 泉州就是我国和世界著名的大港。鸦片战争后, 五口通商口岸中, 福州、厦门占了两个。改革开放以来, 福建沿海地区更是率先实行开放, 在对外经济活动中最早实行特殊政策、灵活措施。厦门经济特区是我国最先成立的经济特区之一, 福州市是我国第一批 14 个沿海开放城市之一, 并建立了马尾经济技术开发区。1985 年 2 月, 闽南厦漳泉三角地区又开辟为沿海经济开放区。因此, 福建省沿海地区作为我国对外开放的前沿阵地, 为该省的经济的发展提供了难得的机遇。

2.1.2.2 带动内地山区发展的重要基地

福建省沿海地区经济、科技、文化发展水平相对较高, 水、陆、空交通便利, 福建省主要交通枢纽都集中在该区, 对外交通便利, 信息交流方便, 可以为内地提供交通口岸和信息来源以及经济、科学技术和人才支持。在历史上, 福州就是闽江流域的物资集散中心, 厦门就是闽南、闽西的物资集散中心。在当前改革开放的新时代, 福州、厦门两大口岸的战略地位更加重要, 其吸引辐射范围不仅涵盖福建全省, 还成为江西、广东以及湖南等省部分地区的对外进出口岸。泉州、莆田等沿海中心城市也都是其所在地区的经济、文化、商贸中心。沿海地区为内地提供经济、科学技术、人才和信息支持, 提供交通口岸和产品市场, 是带动内地发展的重要基地。同时, 对内地的辐射吸引, 也为沿海地区持续发展提供了必要条件。

2.1.2.3 全国著名侨乡

福建省沿海地区历来有向海外移民、寻求发展的传统。旅居海外的福建籍华侨遍布世界各地, 福建籍的港、澳同胞也不在少数, 他们绝大部分来自福建沿海地区, 使之成为全国著名的侨乡。这些华侨和港、澳同胞爱国爱乡, 为福建沿海地区社会经济发展提供了独特的人文条件。

2.1.2.4 促进祖国统一大业的桥梁

福建沿海地区与台湾一衣带水，隔海相望，两地有着十分密切、不可分割的血缘和人文关系。福建沿海地区是台湾同胞的主要祖籍地。据有关资料统计，现在台湾人口中，祖籍属原泉州府各县的就占 44.8%，闽南话是台湾通行的语言。发源于莆田地区的妈祖文化在台湾也十分流行。随着两岸关系的发展，台湾同胞回乡寻根谒祖、探亲访友、投资建厂以及到妈祖庙进香者日益增多。福建沿海地区与台湾的经济文化交流也不断扩展，对台贸易有了很大发展，包括福州市马尾港、厦门东渡渔港在内的许多港口已开辟为台轮停靠点。台商在福建沿海地区的投资额迅速增加，投资层次也有了很大的提高。福建沿海地区所处的特殊区位，使得它在促进祖国统一的伟大事业中占有独特而重要的战略地位，也为福建沿海社会经济发展提供了独特的有利条件。

2.1.2.5 海洋资源开发基地

福建省陆域面积 $12.1 \times 10^4 \text{ km}^2$ ，沿海地区人均耕地不足 30 m^2 ，但 $0 \sim 200 \text{ m}$ 等深线内海域面积达 $13.6 \times 10^4 \text{ km}^2$ ，海洋资源十分丰富，使本区成为海洋资源开发得天独厚的基地，并对全省的经济发展起着重要的推动作用。

2.2 社会经济

2.2.1 人口状况

福建沿海地区 1999 年末人口总数 1 878.98 万人，占福建省总人口 3 316.00 万人的 56.66%，比 1950 年 724.73 万人增加了 1 154.25 万人，平均年增长率 1.963%。1999 年福建沿海地区的人口密度为 635.47 人/平方千米，远大于全省平均人口密度（268.19 人/平方千米）。福建省沿海地区人口密度的地区差异明显，罗源县以北地区和漳浦县以南地区人口密度小，连江县至龙海市之间的人口密度大。随着社会经济的发展，福建沿海地区人口分布经过漫长的历史演变而逐步形成“南北稀疏、中间密集”的特点。1999 年福建沿海地区 1 878.98 万人中男性 961.38 万人，占 51.17%，女性 917.60 万人，占 48.83%。本区男性比女性多 43.78 万人，性别比为 104.77。沿海地市人口分布为宁德地区的沿海县（市）人口数 206.68 万人，占 11.00%；福州市的沿海县（市）人口数 456.34 万人，占 24.29%；莆田市人口数 294.39 万人，占 15.68%；泉州市的沿海县（市）人口数 469.43 万人，占 24.98%；厦门市人口数 128.99 万人，占 6.86%；漳州市的沿海县（市）人口数 323.15 万人，占 17.20%。

沿海地区总人口中，农村人口占绝大多数。1999 年福建沿海地区农业人口为 1 472.46 万人，占 78.36%。按市镇非农业人口计算，1999 年福建沿海地区城镇化水平为 21.64%，比全省城镇化水平高 1.52 个百分点。改革开放以来，有大量的农业人口进入城镇从事非农活动，其中，有相当部分常住在城镇成为事实上的城镇人口，但这部分人口仍属于农业户口而未统计在城镇非农业人口中，所以按市镇非农业人口除以总人口得出的城镇化水平，大大低于本区的实际城镇化水平。为了能较实际地反映福建沿海地区的城镇化水平，利用第四次人口普查中按第二口径统计的市镇人口与市镇非农业人口的比例（1.64）推算出 1999 年福建沿海地区实际市镇人口数为 666.69 万人，城镇化水平为 35.48%，比按市镇非农业人口计算

得出的城镇化水平高 13.84 个百分点。

2.2.2 城镇体系

改革开放以来，随着经济的发展，福建沿海地区的城镇数量增加较快，城镇体系不断完善，目前已形成 4 个层次的城镇网络。福州市和厦门市是本区城镇体系的一级中心，泉州市、漳州市、莆田市和宁德市为二级中心，8 个县级市和 11 个县城为三级中心，290 个建制镇是全区域城镇体系的基础。

从沿海地区城市等级规模看，按市镇非农业人口计算，福州为大城市，厦门和泉州为中等城市，其余的为小城市。但改革开放以来，随着市场经济的快速发展，有大量的人进城，而这些进城的人大多是以暂住人口的形式从事非农业活动，若按城市常住非农业人口加上暂住人口计算，福州为特大城市，厦门为大城市，泉州、晋江、漳州为中等城市，其余的为小城市。福建沿海地区是福建省城镇最密集的地区，目前已形成从特大城市到小城镇规模等级齐全的城镇体系。

2.2.3 基础设施建设

经过 50 多年来的建设，特别是改革开放以来加强了基础设施建设，使得福建沿海地区的交通运输面貌有了较好的改善，目前已形成以国家干线公路、福厦民航、海运等为主轴的综合运输立体网络。改革开放以来，福建沿海地区经过新建和改造，形成以 104[#]、324[#]、316[#]、319[#] 国道和许多省道以及纵贯南北的高速公路等组成的公路网络；全区有 200 吨级以上码头泊位 141 个，其中万吨深水泊位 23 个，福州、厦门两港已列入全国 18 个枢纽港序列，湄州湾港是国家北煤南运的卸煤点；外福铁路、漳泉铁路和鹰厦铁路均已实现电气化，铁路运输能力有了很大的提高。本区是福建省民航的主要集中地，改革开放以来，国民经济迅速发展，本区民航航线不断拓展，航班不断增加，近年来重点新建、扩建了福州长乐、厦门高崎两个国际机场，成为福建对外开放的窗口，目前这两个国际机场的规模和设施在国内均居前列。

改革开放以来，本区的邮政得到很大的发展，配备了国内先进水平的邮件处理设备，进行大规模的邮政技术改造，增强邮政处理能力，提高了邮政效率和业务管理水平。1999 年，本区邮路单程长度为 119 374km，占全省的 88.53%，农村投递路线总长度 30 472km，占全省的 40.75%。

本区的电信发展迅速，通过加强市话扩容、长途传输线路的建设及采取先进的电信手段，结束了电信靠人工交换、明线传输，接续速度慢、通信质量低、安全可靠性的落后状况，实现长话自动化，无线寻呼、移动通信发展迅速，覆盖了所有的县（市、区）。

本区是较突出的缺能地区，能源需要靠区外输入，经过近年来的建设和发展，本区电力有了很大的发展，装机容量和发电量快速地增加，但是由于经济的快速发展，国民经济各部门对电力的需求量也大幅度地增长，所以，到目前为止本区缺能和电力自给率低的状况还有待提高。

改革开放以来，本区的城市供水设施建设步伐加快，近年来建设了福州西区水厂、厦门高殿水厂、漳州第二水厂、泉州第三水厂、莆田第二水厂等一批现代化大型水厂。这些自来水厂都采用了先进的净水工艺，自动化水平、水处理能力大大提高，供水水质得到了保证，

本区的城市基本上解决了居民“用水难”的问题。

2.2.4 经济状况

改革开放以来,福建沿海地区经济快速发展,目前已成为福建省经济发展水平最高、经济实力最强的地区。1999年本区的国民生产总值为2 799.4亿元,占福建省的72.12%,人均国民生产总值14 898.5元/人,高于全省人均11 705.7元/人的水平。第一产业产值为334.44亿元,占本区国民生产总值的11.95%;第二产业产值为1 394.56亿,占49.82%;第三产业产值为1 070.40亿元,占38.24%;工业总产值为406.660 85亿元,占全省工业总产值的77.95%;农业产值55.247 1亿元,占全省农业总产值的54.60%;全区财政收入14.163 82亿元,占全省财政收入的74.79%;社会消费品零售总额93.272 64亿元。

改革开放以来,本区的第一产业发展较快,结构进一步调整优化。1999年全区第一产业产值为334.44亿元,占全省第一产业产值的53.18%,占本区国民生产总值的11.95%。在积极发展粮食生产的同时,以农业产业化和开发特色主导产品为重点的农业和农村产业结构调整取得了一定的成效,农业内部结构经过逐步调整有了较大的改善,农、林、牧、副、渔全面发展,主要农产品产量均有不同程度的增长,创汇农业快速发展,涌现出一大批农副产品出口基地。1999年本区农业总产值为55.247 13亿元,占全省的54.60%,其中种植业产值为17.251 06亿元,占本区农业总产值的31.23%,林业产值为0.853 61亿元,占1.15%,牧业产值为10.250 07亿元,占18.55%,渔业产值为26.892 39亿元,占48.68%。

改革开放以来,本区的第二产业快速发展,第二产业的实力和规模继续扩大。1999年第二产业产值为1 394.56亿元,占福建省第二产业产值的76.28%,占本区国民生产总值的49.82%。在第二产业中工业持续快速发展,生产规模、技术装备和管理水平有了明显的提高,1999年全区的工业总产值为406.660 85亿元,占全省的77.95%。目前拥有15个工业部门的38个工业行业大类,主要的工业部门有食品、轻纺、机械、电子、化工和建材等,其中食品、轻纺和电子工业在全省占有重要地位。改革开放以来,本区的“三资”企业、乡镇工业、股份制企业、个体私有企业迅速崛起,成为拉动工业经济增长的主导力量,新增的工业产值中绝大部分来自这些非国有企业。

改革开放以来,本区的第三产业平稳发展。1999年本区的第三产业产值为1 070.40亿元,占全省第三产业产值的75.14%,占本区国民生产总值的38.24%。旅游、交通运输、邮电通信、贸易、金融、保险等生产、生活配套、保障、服务等行业发展较快,已基本适应经济社会发展与对外交往的需求。

2.2.5 经济发展的制约因素

2.2.5.1 土地紧缺,人均耕地面积小

本区土地总面积为29 568.3km,占福建土地总面积的23.91%。1999年本区平均每人占有土地0.15hm²,还不到福建省人均数(0.37hm²)的一半。本区经济发达,聚集了较多的人口,1999年本区人口数为1 878.98万人,占福建省总人口的56.66%,人口密度为635.47人/平方千米,相当于福建省人口密度268.19人/平方千米的2.37倍。本区的耕地面积少,1999年耕地面积为447 853hm²,只占全省耕地面积的37.01%,人均耕地0.024公顷/人,低于全省人均值0.037的水平。由于本区地处福建省对外开放的前沿,随着经济的发展和人口的增