

# 理论研究与实践探索

主 编 梅鹤训 何志清

副主编 陈田民 黄志新

王元兵 陆飞跃



A1001388

中央文献出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

理论与实践探索/梅鹤训主编. —北京:中央文献出版社, 2001. 11  
ISBN 7-5073-1084-1

I. 理… II. 梅… III. 社会科学—文集  
IV. C53

中国版本图书馆CIP数据核字(2001)第080361号

## 理论与实践探索

---

主 编/梅鹤训 何志清

责任编辑/孙 靖

封面设计/滕光华

版式设计/万 军

---

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京西四北大街前毛家湾1号

邮 编/100017

销售热线/63097018

经 销/新华书店

排版印刷/武进第三印刷厂

---

850×1168mm 32开 11.75印张 300千字

2001年11月第1版 2001年11月第1次印刷

印数1—1000册

---

ISBN 7-5073-1084-1/C·103 定价:28.00元

---

版权所有 违者必究

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 主 编 | 梅鹤训 | 何志清 |     |     |
| 副主编 | 陈田民 | 黄志新 | 王元兵 | 陆飞跃 |
| 编 委 | 万 军 | 王元兵 | 过莓曾 | 何志清 |
|     | 陈田民 | 陆飞跃 | 侯文尧 | 徐之刚 |
|     | 黄志新 | 梅鹤训 |     |     |

## 序 言

世纪之交,国际国内环境正发生新的深刻变化。从国际上看,经济全球化趋势加速发展,对各国的影响日益加深,各国都在抓紧时机,谋取在新世纪全球发展格局中的有利位置;和平与发展是主流,多极格局正在形成,但霸权主义横行,世界并不太平,以经济和科技实力为基础的综合国力竞争将更加激烈。从国内看,在社会主义市场经济体制的建立过程中,新旧体制的转换,市场供求关系、发展环境、对外经济联系都发生了重大变化。国际国内发展的大趋势、新变化,既给我们提供了较多的发展机遇,也给我们带来了更大的竞争压力。特别是我们在市场化程度还不高的情况下就面临经济全球化的浪潮,在工业化尚未完成的情况下面临信息化的任务,在加快农村现代化的同时还必须加快推进城市化,利益分配格局的变化致使人民内部矛盾在表现形式和特点上与过去有很大的不同,这就使我们面对着前所未有的机遇与挑战交织,希望与困难同在的局面。我们必须对所处的发展阶段有一个准确的判断,才能科学制定方略,有一个坚实的立足点。

改革开放以来的实践反复证明,没有思想的大解放,就没有改革的大突破,经济的大发展。生活之树常青、实践不断发展、认识永无止境,思想解放也不能停滞不前。现在影响发展的最大障碍是思想障碍,不首先冲破“思维瓶颈”,加快发展就无从谈起。进入新世纪新阶段,面临新形势新任务,我们有必要自上而下再来一次思想大解放,向新世纪伟大进军的最根本的武器是解放思想、实事求是。我们要按照“三个有利于”的标准和“三个代表”的要求,解放思

想、更新观念,拓宽视野、开阔眼界,积极探索、敢试敢闯。在探索 and 实践中,抓住机遇,迎接挑战,取得新世纪的好开局。

要善于总结、吸取我们自己和别人在过去实践中的经验和教训。回顾党的历史,可以清醒地看到,我们党领导的革命、建设、改革取得的每一步发展和每一个胜利,都是同我们党的建设取得的进步分不开的,特别是在党的事业发展的重大转折时期,全党面临着新的形势和任务的重大关头,党的建设和进步对推动党的事业的发展尤其具有关键性的意义。

即将出版的这部书,即是武进市方方面面多年来实践经验的总结和反思,又有面向新时期的探索;既可见到经济和社会事业的发展,又有精神文明建设的成果;既面对党员领导干部素质的提高,又面向农村基层组织。对武进市,甚至对常州市的干部学习,党员、公务员培训都会起到好的作用。邓小平同志曾经深刻地指出,学习是前进的基础。江泽民总书记一再号召全党要学习、学习、再学习,并且强调领导干部要多读书,多联系实际地钻研问题。胡锦涛同志在为今年元旦出版的《学习时报》撰写的《新世纪献辞》中讲,学习是我们永恒的主题,学习才能跟上时代,学习才能获得新知,学习才能增长本领。时代发展给我们提出的学习和研究的问题实在太多了。我们要在二十一世纪的飞速发展和在已知未知的复杂局面中站稳脚跟,并始终站到时代前列,没有刻苦学习的劲头,没有勇于探索和创新的精神,没有永不僵化、永无停滞的马克思主义新觉醒是不行的。因此,我向读者推荐这本书。

潘宗白

2001年4月于南京

## 目 录

|                        |                   |
|------------------------|-------------------|
| 序言 .....               | ( 1 )             |
| 深化企业改革 加快机制转换          |                   |
| 为推动经济发展不断增添动力 .....    | 梅鹤训( 1 )          |
| “三个代表”是新世纪加强党的建设的行动纲领  |                   |
| .....                  | 何志清( 15 )         |
| 再议“实践是检验真理的唯一标准” ..... | 王亚伟( 23 )         |
| 略论邓小平治国理论及其意义 .....    | 陈田民( 29 )         |
| 共产党人如何实践党的根本宗旨 .....   | 刘寅妹( 37 )         |
| 把我们党建设好是完成伟大使命的根本保证    |                   |
| .....                  | 朱立范( 42 )         |
| “三讲”是我们党经受三大考验的创造性探索   |                   |
| .....                  | 杨 炎( 48 )         |
| “三讲”教育给镇局级领导干部的几点启示    |                   |
| .....                  | 何志清( 55 )         |
| 影响中国农村民主法制建设的九大问题      |                   |
| .....                  | 严 俊( 62 )         |
| 行政法治要义 .....           | 严 俊( 69 )         |
| 建立新的干部选用机制 深化干部制度改革    |                   |
| .....                  | 刘寅妹 卢桂生 万 军( 83 ) |

## 试谈完善公务员考试录用制度

..... 刘寅妹 万 军( 88 )

## 强化和改进事业单位人事制度改革工作

..... 丁志峰( 94 )

## 略谈公务员录用面试工作的完善问题

..... 丁志峰 张焕耀 奚向宁( 100 )

公务员初任培训工作初探 ..... 徐之刚( 104 )

公务员培训应正确处理的六个关系 ..... 莫金华( 109 )

贯彻《决定》精神 强化培训功能 ..... 王元兵( 115 )

努力营造干部培训的良好管理机制 ..... 莫金华( 121 )

浅析领导干部的形象和素质 ..... 万 军( 128 )

## 深化改革 创新机制 加快市属工业发展

..... 梅鹤训( 136 )

## 为希望的田野开创新的希望

..... 何志清 王元兵 黄志新( 140 )

略谈抓住主题加快发展 ..... 朱立范( 149 )

对我国基本经济制度形成轨迹的探寻 ... 宋建明( 158 )

“政企分开”再探 ..... 宋建明( 166 )

苏南乡镇企业发展的价值探析 ..... 王元兵( 171 )

## 调整农业产业结构应注意把握的几个关系

..... 课题组( 177 )

## 加入“WTO”与武进市星火技术密集区的建设

..... 课题组( 183 )

|                           |                |
|---------------------------|----------------|
| 对武进市花木市场的建立和进一步发展的分析      | ..... 课题组(193) |
| 武进市中小企业股份合作制的改革 .....     | 陆茹英(199)       |
| 武进市乡镇行政区划调整后的小城镇建设        | ..... 郭海英(208) |
| 对武进乡镇企业如何走农业产业化经营之路的思考    | ..... 陈田民(215) |
| 关于武进市农业产业化的调查与思考 ...      | 侯文尧(222)       |
| 论知识经济条件下的市场营销 .....       | 李 军(229)       |
| 走出对电子商务的认识误区 .....        | 董建宏(234)       |
| 知识经济与知识产权的法律保护 .....      | 严 俊(241)       |
| 对新《会计法》中会计理论的几点认识 ...     | 盛 源(249)       |
| 农村“收费难”的原因和对策 .....       | 莫金华(255)       |
| 新世纪武进市委党校干部教育的改革与发展       | ..... 课题组(263) |
| 建设面向新世纪的现代化党校 .....       | 何志清(269)       |
| 关于确立党校教育地位的认识 .....       | 黄志新(276)       |
| 面向新世纪的党校校风建设 .....        | 徐之刚(280)       |
| 围绕“人”字做文章建设高素质的党校教师队伍     | ..... 陈蓓芝(284) |
| 学习“三个代表”思想 切实做好党校工作       | ..... 卢桂生(288) |
| 1996—2000 年党校主体班次教学分析 ... | 黄志新(292)       |



|                         |              |
|-------------------------|--------------|
| 办好主体班次,为建设高素质的干部队伍服务    |              |
| .....                   | 何志清 徐之刚(302) |
| 党校函授教育必须尽快向素质教育转变       |              |
| .....                   | 陈蓓芝 王亚伟(309) |
| 当前党校函授思想政治教育面临的挑战及对策    |              |
| .....                   | 王亚伟(314)     |
| 上好复习课的四点体会              | 刘念东(319)     |
| 念好“三字经”,努力提高函授课堂教育效果    |              |
| .....                   | 刘寅妹(323)     |
| 学习成绩与到课率之间关系的分析         | 刘念东(328)     |
| 浅谈提高函授教育到课率的几点措施        | 徐之刚(333)     |
| 新时期如何做好党校职工的思想政治工作      |              |
| .....                   | 陆飞跃(337)     |
| 浅谈青年教师如何站好党校讲台          | 陆茹英(342)     |
| 浅谈如何进一步做好党校办公室工作        | 王健曼(348)     |
| 略谈面向 21 世纪加强党校后勤队伍建设的问题 |              |
| .....                   | 陈田民(354)     |
| 优化人财物时 促进党校后勤工作         | 卢桂生(359)     |

# 深化企业改革 加快机制转换

## 为推动经济发展不断增添动力

梅鹤训

党的十一届三中全会以后,我们党先后提出了“计划经济为主、市场经济为辅”、“计划和市场相结合”、“有计划的商品经济”、“国家调控市场、市场引导企业”等改革目标,我们所进行的改革事实上也是沿着市场取向的方向进行的。党的十四大总结了改革以来的经验,明确提出了中国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。党的十五大又有了新的发展,回答了有关社会主义市场经济的一系列重大问题,并作出通过改革,建立社会主义市场经济的具体安排。1999年9月,党的十五届四中全会通过了《中共中央关于国有企业改革和发展若干重要问题的决定》,科学总结了十五大以来国有企业改革和发展的经验,全面回答了国有企业改革和发展的许多重大理论问题和实践问题,提出了推进国有企业改革和发展的指导方针。几年来,我市各级认真贯彻党的十四大和十五大精神,按照加快建立社会主义市场经济体制的总体要求,全面实施了乡镇企业改制,市属企业改革也正在深入推进,并收到了较好的实际成效。但是也应看到,有相当一部分改制企业的改制工作不够完善,尤其是经营机制还没有根本转换,还不适应市场经济的发展和全球经济一体化的新形势,需要继续下力气深化企业的内部改革,这是当前我市经济发展中迫切需要认真抓好的一项工作,也是企业自身发展中必须抓紧解决的一项重大课题。

## 一、改革是加快企业发展的重要推动力

党的十一届三中全会以来我国经济的快速发展,主要靠两个轮子的推动,一是改革,二是开放。就改革来讲,从70年代末到80年代初,由于家庭联产承包责任制的实施,使农业生产取得突飞猛进的发展,并由农村改革推动了城市和工业企业改革。改革开放20多年来,我国各个领域发生了翻天覆地的变化。从企业改革看,大致经历了放权让利、利润包干、利改税、企业承包制和转换经营机制五个阶段。可以说,每一次的改革措施都为后一步的改革深化奠定了基础、提供了经验,同时又都引发了新一轮的发展高潮。特别是党的十四大关于建立社会主义市场经济体制这一改革目标的提出,从解决企业深层次矛盾的高度,为我们加快改革坚定了信心、指明了方向。

我市企业改革工作起步较早,在“七五”期末就已在少数乡镇和企业开始萌动。进入“九五”期间,以乡镇企业产权制度为核心的改革大潮在全市兴起。1996年以来,全市各级按照市委、市政府的部署,坚持从实际出发,不断解放思想,积极探索创新,因企制宜、扎扎实实地推进乡镇和市属企业的改革,实现了所有制实现形式的多样化。至2000年5月底,全市乡镇企业改制面已达98%,改制企业注册资本总额达32.3亿元,其中改制为股份有限公司2家,有限责任公司302家,股份合作制企业5740家,个体私营企业823家,其他形式1032家;被省和国家农业部确定的108家大中型企业已改制93家,改制面达86.11%。全市218家市属工业企业已改制177家,改制面达81.19%,其中改制为股份有限公司4家,有限责任公司20家,股份合作制企业87家,出售32家,兼并2家,注销7家,其他形式25家。

近年来这种全方位的企业产权制度改革的突破,加快了所有制结构的调整,推动了企业组织形式的变革,为企业的加快发展提供了机制和体制条件,给经济发展带来了新的生机。这些成效主要

表现在这么几个方面：

(一)调整和完善了所有制结构,打破了单一集体经济的传统格局,形成了多种经济成份共同发展的新局面。通过产权制度的改革,明晰了产权,分清了所有者和经营者之间的界限,使原有政府主导型的集体经济单个积极性逐步转变为多种经济成份多个积极性,所有制结构得到重组优化。目前,全市工业企业中,镇村集体及市属独资企业、股份制及股份合作制等混合型经济企业、外商合资合作企业、个体私营企业资产在全市工业总资产中所占比重分别为19.1%、55.6%、11.2%和12.6%。通过放手发展各种非公有制经济,一大批非公有制企业活力得到释放,形成了经济发展的新的增长极。个私工业经济发展速度不断加快,所占全市经济总量的份额不断提高,去年达到15.2%。

(二)增强了企业内动力,促进了企业发展观念和发展思路的重大转变,使企业切实按照市场经济和价值规律运作,经济生活中的健康因素显著增加。企业通过转制增强了发展的原动力,使企业与市场经济的衔接度进一步提高,大大增强了“五个意识”:一是发展意识。企业改制后,由于投资者、经营者与劳动者三方的责权利关系得到明确,因而在企业内部形成了齐心协力加快发展的共识,广大干部职工的工作积极性、主观能动性得到充分发挥,绝大多数企业由过去的“要我发展”自觉转变为“我要发展”,呈现出了资产增值、企业增效、职工增收的可喜局面。二是市场意识。盲目追求速度、乱投资现象基本杜绝,围绕市场科学投资决策、围绕市场组织生产、变“找市长”为“找市场”成为转制后企业的共识。三是效益意识。“千做万做,蚀本生意不做”成为企业经营者的口头禅,以效益为中心增收节支成为各企业苦练内功的主要目标。四是管理意识。科学管理日益摆上企业发展的重要位置,从质量管理、成本管理、现场管理、仓库管理到人事管理等一系列管理措施,成了经营者钻研的重要课题。五是创新意识。企业用于新品开发和科技创

新的资金增多了,非生产性建设压缩了,从而使更多的资金投向重金聘请关键人才,敢于投向企业的技术改造、新品开发,有效地促进了企业的发展。

(三)促进了投资主体多元化,盘活了大量存量资产,增加了投入有效性,使全市资产运行质量进一步提高。企业转制改变了集体单一的投资体制,使经济发展的投资体制向多元化方向发展,投资积极性也得到提高。2000年1~5月全市实际技改投入12.17亿元,同比增31.29%,并呈现出投入规模和投入档次不断提高的趋势,今年已开工的500万元以上项目有122个,项目总投资23亿元,其中投资额在1000万元以上的64个,项目总投资18.6亿元。目前在建项目还有262个,计划总投资21.49亿元。而且由于钱用在了刀刃上,投资的“乘数”效应明显增加,不仅加快了全市工业经济结构调整步伐,还大大提高了投资的回报率和产出率。同时,通过转制,增加了企业的扩张欲望,许多企业积极采用吸引外来法人参股、企业内部职工入股、利用民间资本以及嫁接外资等多种手段“为我所用”,使企业负债率得以下降,大量闲置的存量资产得到盘活,促进了全市资产的合理配置和有效利用。

(四)加快了政企分开的进程,促进了政府职能转换和低成本高效运作。政府逐步改变过去直接办企业、直接管企业的传统做法,日益注重加强宏观的政策导向和发展引导,把工作重点放到为企业创造良好的投资环境和发展环境上来,主要通过产业导向、政策制订、优化服务和运用法律法规等途径来推动经济发展和维护经济秩序,并实施对公有资产的有效管理,使政府向低成本精干高效运作方向发展。

实践证明,通过推进企业改革,有效地解决了生产关系与生产力不相适应的问题,极大地调动了企业干部职工的积极性和创造性,从根本上解放和发展了生产力。我们在改革的进程中可以清楚地看到,正是改革的逐步推进,才使企业得以在计划经济向市场经

济的过渡中生存和发展。所以说,改革也是生产力,企业经营者一定要进一步坚定以改革求生存、以改革促发展的信念,把企业改革这一伟大实践不断推向前进。

## **二、继续深化改革仍然是广大企业面临的一项十分紧迫的任务**

最近几年来,我市企业改革迅速推进,并显示出了巨大的活力。但是,我们也要清醒地看到,面对全球经济一体化趋势的加剧,面对我国即将加入世贸组织的挑战,我们企业的经营机制还存在着许多与之不相适应的地方,制约着企业的发展和竞争力的提高。

从全市情况来看,目前已经改制企业的有不少还没有真正到位,主要表现在:

一是改制企业的内部经营机制转换普遍滞后。有许多企业的改制仍停留在产权明晰这一初级阶段,忽视了企业内部的转机制特别是制度创新,企业的经营理念、管理手段、工作方式仍较落后,穿新鞋走老路的现象比较突出。

二是改制企业的股权结构还不尽合理。不少改制企业股权不集中,比较分散,没有起到连股连心的作用,产生了新的大锅饭现象,导致广大干部职工对改革的期望和热情有所下降。尤其是在经营者持大股、经营骨干和技术骨干多持股方面做得不够,不利于企业吸引人才、留住人才、用好人才。

三是家庭化管理比较普遍。重当前利益,轻长远发展,小富即安、小富即满,往往满足于小打小闹,满足于不退步、迈小步,看不到全球经济一体化和我国即将加入世贸组织所带来的机遇与挑战,缺乏大干、快干的紧迫感和使命感。

事实上,前几年我市企业的改制,很大程度上只是明晰了产权关系,现在必须在制度创新和机制创新上实现新的突破。我们只有在明晰产权关系的基础上,加快建立一套合法的、与之相适应的经

营、管理制度,才能更好地激发出企业的生机和活力,才能进一步提高企业的经营管理水平,增强企业的综合实力和整体素质。现在不少地方都在按照十五届四中全会《决定》的精神,对近几年改制企业进行“回头看”,不少有远见的企业经营者正以极大的注意力在抓企业改革的深化,在制度创新、机制转换上大动脑筋。为什么要这样搞,因为企业的制度、企业的经营机制决定着企业下一步的发展。我们要看到企业改革深化的大趋势。近几年我们搞产权制度改革,主要是靠政府推动,下一步企业改革的深化,企业制度创新和机制转换,主要是靠企业的自觉行动。我个人认为,谁在制度创新、机制转换上先行一步,谁就会在发展中赢得主动,就能为更好地促进企业发展创造条件,如果不重视,不去抓,就难以适应市场经济发展的新形势,就会影响企业的发展而处于被动。对此企业经营者都要有一个清醒的认识,增强自觉性、主动性和紧迫感,坚定不移地继续抓紧抓好企业改革的深化。

### 三、进一步深化企业改革的目标方向和重点

党的十四大提出我国改革的目标是建立社会主义市场经济体制,与社会主义市场经济体制相适应,企业的组织形式和改革方向就是建立现代企业制度。20多年来改革开放的实践证明,企业要提高市场竞争力、科技创新能力和抗御风险的能力,必须建立起充满生机的管理制度和组织形式,这种现代企业制度是与现代市场经济相适应的,是发展社会主义市场经济条件下的基本制度。它的基本特征是产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学。作为改制企业,无论是市属工业企业、流通企业,还是乡镇企业,都要朝着这一目标积极努力,按照这一目标来抓改革的深化和完善,把着力点放在生产力的解放与发展上,放在所有制结构的调整和优化上,放在企业经营机制的创新与活化上,放在企业管理体制的健全与完善上。重点应抓好三个方面:

### 第一,要进一步优化股权结构。

企业产权制度改革的实践告诉我们,企业改革改到深处是产权,产权不改,权责就不明,政企就难分,企业就不可能真正成为自主经营、自负盈亏的法人实体和市场竞争主体,企业的经营机制就不可能真正得到转换。因此,要深化企业改革,就必须继续重视产权制度改革,积极调整和完善企业的所有制结构,使产权主体更加具体化,实现产权关系人格化。在此基础上,要进一步培育和发展资本市场,通过产权的流动和资产重组,使企业真正实现投资主体多元化、组织形式和经济成份多样化。从我市前几年改制企业的股权设置看,还不尽合理,要积极地有步骤地加快调整。在这方面,当前有两条必须认真抓一抓。一是要解决股权过于分散的问题。对人人持股的企业,要重点提高经营者和经营层持股的比重;对一些已实行股份制改革的企业,要尽快改变国有、集体股“一股独占”、“一股独大”的局面,努力做到股权结构的多元化,促进现代企业制度建立。就市属企业来讲,前几年改为股份合作制的企业,大部分职工都参股,内部股权设置较为平均。这种改制形式在当时虽然发挥了一定的作用,但是随着时间的推移,其弊病也日益突出,人人参股、平均持股,不能从根本上调动干部职工的积极性,有的又形成了新的“大锅饭”。针对这一情况,今年市经委对6家市属企业进行了“二次改制”,重点调整了股权结构,6家企业原来的股东人数为1089人,经过“二次改制”,现在调整到53人,经营者所占股份在企业中已占绝对的控股地位。这一改革的深入,使经营者、企业职工的思想观念发生了新的变化,企业的发展活力增强,生产经营进一步显示生机。二是要根据企业发展的需要,搞好股权的流动,尤其是要积极吸引社会法人和自然人投资参股,以进一步增强企业的资本实力和发展能力。

### 第二,要进一步完善有效的法人治理结构。

建立法人治理结构是进行规范的公司制改革的重要内容,也



是促进企业加快机制转换,建立现代企业制度的重要前提。企业改制后有别于老企业,无论是股份有限公司、有限责任公司,还是股份合作制企业,都要按《公司法》来规范调整企业行为,依法建立法人治理结构,实现组织结构创新。改制后,一些有远见的企业经营者,正在着手探索建立健全法人治理结构,逐步走上规范运作的轨道。但从全市来看,大部分企业还没有这样做,由于法人治理结构不完善,运行不规范,未能形成有效的制衡机制,“穿新鞋,走老路”,致使企业改制后没有明显变化、甚至使企业发展受到影响。十四届四中全会《决定》在论述对国有大中型企业实行规范的公司制改革时,提出公司法人治理结构是公司制的核心。事实上,科学的企业内部治理结构,有利于处理好企业内部的分工协作和权责分配关系,这对促进企业的健康发展至关重要。因此,企业改制后必须加快建立起高效的内部管理体系,着力于建立、健全法人治理机构,发挥股东会、董事会、监事会和经营者的作用,使所有者、经营者和生产者之间形成各自独立、权责分明、相互协调、互相制衡的关系,使企业的经营活动真正对全体投资者负责。

### 第三,要加快创新经营机制。

在深化和完善企业产权制度改革的基础上,企业要从实际出发,敢于突破各种条条框框的束缚,大力创新经营机制,实现经营机制的根本性转变。

一是要创新用人机制,进一步规范企业的招聘、辞退和升降行为,建立能进能出、能上能下的合同制和聘任制,形成岗位竞争机制,变“一方水土养一方人”为“一方水土用八方人”。二是创新分配激励机制,最大限度地调动职工的积极性、创造性。坚持按劳分配与按生产要素分配相结合,重视经营者对企业的特殊贡献,承认科技人员和高级管理人员的知识价值,使知识和技术、管理作为生产要素参与分配。三是创新管理机制,在突出抓好各项基础管理的同时,积极采用现代化的管理模式手段。要实现以生产为中心的“橄