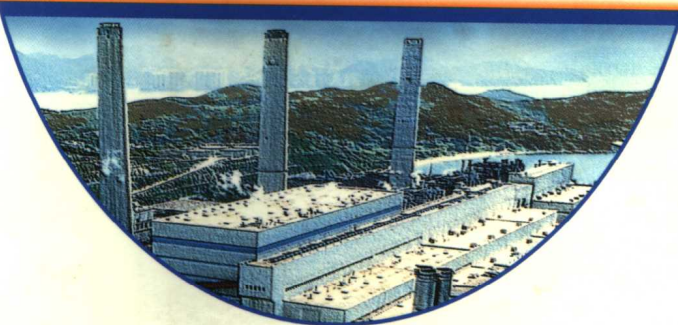


# 能源 市場的競爭

林本利 著



商務印書館 100

創於 1897



F206  
L597

# 能源市場 的競爭

F407.2

林本利 著

香港經濟研究中心  
香港經濟政策研究會議

商務印書館

## 【香港經濟政策叢書】

叢書策劃 …… 王于漸教授

叢書主編 …… 陸炎輝博士

---

### 能源市場的競爭

出 版 人 …… 陳萬雄

作 者 …… 林本利

策 劃 …… 廖劍雲

責任編輯 …… 黎耀強

出 版 …… 商務印書館（香港）有限公司

香港銅魚涌芬尼街 2 號 D 僑英大廈

印 刷 …… 陽光印刷製本廠有限公司

香港柴灣安業街 3 號新藝工業大廈 6 字樓 G 及 H 座

版 次 …… 1997 年 4 月第 1 版第 1 次印刷

© 1997 商務印書館（香港）有限公司

ISBN 962 07 6246 0

Printed in Hong Kong

版權所有 不得翻印

## 出版說明

“跨越 97，邁向 21 世紀”是本套【香港經濟政策叢書】其中一項主要的出版目標。

際此香港回歸中國的歷史性時刻，一群經濟學者發起了一個史無前例的大規模經濟研究計劃，以經濟專業的角度，勾畫出香港未來的發展藍圖。這個由香港經濟研究中心推動，集合了逾 30 位本港及海外大學的經濟學者之經濟叢書編寫計劃，可說是香港學術界的創舉，也代表了各位專家學者對香港未來及經濟前景的熱切關注及期望。

商務印書館（香港）有限公司有幸獲得本套深具歷史意義的叢書之出版權，適逢 1997 年是本館的一百周年館慶，本套叢書之隆重出版，正好作為商務印書館館慶的其中一份獻禮。

最後，我們更希望在這裏感謝香港經濟研究中心主任王于漸教授，以及本套叢書之主編陸炎輝博士的大力襄助，若非他們之辛勤努力及與作者之緊密聯繫，本套經濟叢書實難在這個歷史性的時刻，呈獻給邁向 21 世紀的廣大讀者。

商務印書館

編輯出版部 謹識

HWK 96/10

## 【香港經濟政策叢書】書目

### (I) 香港與區域經濟

- 放任政策下的政治經濟學 王于漸
- 香港與華南的經濟協作 宋恩榮
- 香港的通貨膨脹 邵啟發
- 貿易與投資：中國大陸、香港、台灣 馮國釗
- 旅遊業與香港經濟 鄺啟新
- 香港與亞太區的經濟關係 范耀鈞

### (II) 貨幣與金融

- 香港的貨幣體系 陸炎輝
- 聯繫匯率制度 關蔭強、雷鼎鳴
- 香港——國際金融中心 饒餘慶
- 上市公司管治架構 何炳基、張仁良
- 保險業的發展 余德麟

### (III) 基礎設施與工業

- 科技與工業發展 鄺啟新
- 競爭政策與企業監管 鄭國漢、武常岐
- 香港電訊政策及數碼媒體 穆烈 (M.L.Mueller)
- 港口設施及貨櫃處理服務 鄭國漢、王于漸
- 交通政策的經濟分析 侯道光、程騰歡
- 能源市場的競爭 林本利
- 食水及排污服務私營化 林本利、陳裕昌

### (IV) 人力資源

- 急變中的勞動市場 孫永泉、陳明智
- 移民與香港經濟 林潔珍、廖柏偉
- 青少年發展與政策 王葛鳴、陳錦祥

### (V) 土地與房產

- 私人住宅市場 邵啟發
- 公屋私有化評論 王于漸
- 建屋安民——21世紀的房屋政策 王葛鳴
- 中港金融及地產市場 劉佩瓊
- 香港城市規劃檢討 黎偉聰

### (VI) 社會與民生

- 老有所養——退休保障評議 雷鼎鳴
- 收入分配與經濟發展 呂漢光
- 醫療改革的經濟分析 何漢生
- 犯罪與懲治的經濟分析 梁兆輝

## 前 言

香港過去的經驗顯示，香港經濟的成功，有賴它簡單、可預測及高透明度的商業及政策環境，而香港繁榮的基礎，亦在於維護私有產權、保持開放及競爭的市場，以及制約政府的干預。

近年香港經濟經歷了急劇的結構轉變，引起各界廣泛討論經濟政策所應擔當的角色。與此同時，香港即將回歸中國，經濟問題變得更加多面化。過往的商業及政策氣候能否延續，遂成為大眾之疑慮。

iii

際此經濟和政治均處於轉接的階段，各方面人士都會對現行的經濟政策重新評估，而其中定會有改變現行制訂政策架構及重訂未來公共政策方針的建議。因此，對經濟事務有認識的人士，有必要重申過去香港經濟制度成功之處，指出將來可能出現的困難，分析及了解各個經濟領域，並釐定適當的政策，以維持香港的繁榮。

某次與同事陸炎輝的談話中，產生了聯同大專界其他經濟學者有系統地探討香港經濟政策的構思。在隨後的幾次和其他同事的會議中（後命名為“香港經濟政策研究會議”），這個構思逐漸成形，而“香港經濟政策研究計劃”亦於 1996 年推出，參與者包括香港各大學中約 30 名

經濟學者。這是香港學界經濟學者首次大規模的攜手合作，為公共政策進行研究及提供意見。這個計劃代表了我們對香港的關懷和希望，以及我們對香港經濟前途的信心。

香港經濟研究中心有幸統籌這個大型的研究計劃，並承蒙社會各界人士給予我們誠懇的鼓勵和慷慨的支持，謹在此致以衷心的感謝。此外，本研究計劃的成果，得到香港商務印書館和香港城市大學出版社以叢書形式分別出版中英文版本。兩家出版社的負責人及編輯們為出版事宜勞碌奔波，孜孜不倦，亦在此致謝。

香港經濟研究中心主任

王于漸 謹識

# 序 言

香港雖屬彈丸之地，但其能源市場卻是多姿多采。就以電力和氣體燃料這兩類最主要的能源供應商來說，各自的市場力量和佔有率，與及政府的管制措施，都不盡相同，有些供應商又涉及能源市場之外的其他商業活動。這些續紛的情況，為市場競爭和政府管制的分析，提供一個有趣的個案。

然而，對廣大市民而言，他們所關注的主要是能源價格及供應商的服務質素。能源的供應情況直接影響着每一個家庭和商戶，特別是近十年來香港一直處於較高通脹率時期，市民對於能源價格上升每每有所不滿。隨着議會內民選程度的提高和代表基層市民議員數目的增加，市民的聲音逐漸可以影響到政府管制供應商的政策。但市民作為消費者，他們的意見會否單從自身的利益出發而忽略了其他考慮？

香港政府對各能源供應商的管制措施和架構是怎樣的？為何對不同的供應商採取不一樣的管制方式？這些措施在過去數十年如何演變？與外國的情況差異何在？目前的情況是對消費者有利還是對能源的投資者有利？要了解現在香港能源業的情況，並作出客觀恰當的政策決定，這

些問題都需要深入的解答。

能源業的最明顯特徵，是規模經濟所導致的自然壟斷性，因而不能完全避開政府的介入。但政府的管制措施可以是促進市場的競爭，其結果有利消費者；亦可以是壓抑競爭，最終對消費者不利。故此政府管制有怎樣的後果，需要深入和詳細的探討。

此外，科技的日新月異，可以改變能源供應的成本和市場結構，而隨着經濟增長和發展，市民對不同類型能源的需求亦有一定的變化。因此應用多年的管制架構，需要適時地按新情況而有所更改。

vi

本書就香港的電力和氣體燃料市場的過去發展和當前情況，作出簡潔清晰的介紹，並深入分析了香港現有的管制措施和外國有關政策的各種利弊，最後更具體地提出促進本地能源市場競爭性的多項建議。作者林本利博士是專門研究公用事業管制的經濟學者，就香港公用事業的研究，發表過多本專著和多篇論文。本書為能源政策的討論提供了豐富的背景材料和客觀的分析，值得各有關人士參考。

香港經濟政策叢書主編

陸炎輝 謹識

## 鳴謝

作者特別向兩位隱名的海外評審員，對本書初稿提出許多寶貴意見。他們的意見，不但大大改善本書的內容和結構，亦增加了作者在能源管制方面的知識。

作者在研究過程中，得到幾間電力及煤氣公司的充分合作，提供了不少的資料。另外，作者亦要多謝陸恭蕙議員提供關於兩電經營情況的資料。最後，要多謝陳美儀及麥錦音，幫助整理各項能源的統計數字。本書如有任何失誤之處，懇請各界不吝指正。

本書的部分資料及圖表，曾刊載於本人的另一本著作 *The Scheme of Control on Electricity Companies* 中，現徵得中文大學出版社的同意，允許轉載，特此致謝。

林本利

香港理工大學商業學系

【香港經濟政策叢書】

# 能源市場的競爭

---

## 【香港經濟政策叢書】總目

### (I) 香港與區域經濟

- 《放任政策下的政治經濟學》 王于漸
- 《香港與華南的經濟協作》 宋恩榮
- 《香港的通貨膨脹》 邵啟發
- 《貿易與投資：中國大陸、香港、台灣》 馮國鈞
- 《旅遊業與香港經濟》 鄭啟新
- 《香港與亞太區的經濟關係》 范耀鈞

### (II) 貨幣與金融

- 《香港的貨幣體系》 陸炎輝
- 《聯繫匯率制度》 關蔭強、雷鼎鳴
- 《香港——國際金融中心》 饒餘慶
- 《上市公司管治架構》 何圻基、張仁良
- 《保險業的發展》 余德麟

### (III) 基礎設施與工業

- 《科技與工業發展》 鄭啟新
- 《競爭政策與企業監管》 鄭國漢、武常岐
- 《香港電訊政策及數碼媒體》 穆烈 (M.L.Mueller)
- 《港口設施及貨櫃處理服務》 鄭國漢、王于漸
- 《交通政策的經濟分析》 侯道光、程騰歡
- 《能源市場的競爭》 林本利
- 《食水及排污服務私營化》 林本利、陳裕昌

### (IV) 人力資源

- 《急變中的勞動市場》 孫永泉、陳明智
- 《移民與香港經濟》 林潔珍、廖柏偉
- 《青少年發展與政策》 王葛鳴、陳錦祥

### (V) 土地與房產

- 《私人住宅市場》 邵啟發
- 《公屋私有化評論》 王于漸
- 《建屋安民——21世紀的房屋政策》 王葛鳴
- 《中港金融及地產市場》 劉佩瓊
- 《香港城市規劃檢討》 黎偉聰

### (VI) 社會與民生

- 《老有所養——退休保障評議》 雷鼎鳴
- 《收入分配與經濟發展》 呂漢光
- 《醫療改革的經濟分析》 何灝生
- 《犯罪與懲治的經濟分析》 梁兆輝

# 作者簡介

## 林本利博士

- 現任香港理工大學商業學系助理教授。
- 肄業於香港大學，後獲英國布里斯托大學博士學位，研究範圍是公用事業機構的監管。
- 近年出版了多本廣為學生使用的經濟學課本，並在一些本地及國際的學術期刊及雜誌（如《能源政策》和《電訊政策》）發表多篇文章。
- 主要著作：
  1. *The Scheme of Control on Electricity Companies* (1996)
  2. 《經濟學原理——個體經濟學》 (1995)
  3. 《經濟學原理——總體經濟學》 (1995)

# 目錄

|                         |        |
|-------------------------|--------|
| 出版說明 .....              | i      |
| 叢書書目 .....              | ii     |
| 前言 .....                | iii    |
| 序言 .....                | v      |
| 鳴謝 .....                | vii    |
| 圖表 .....                | xiii   |
| <br>第 1 章 引言 .....      | <br>1  |
| 1.1 香港的政府管制 .....       | 3      |
| 1.2 香港的能源市場 .....       | 4      |
| 1.3 能源公司的市場表現 .....     | 5      |
| 1.4 本書的研究範圍 .....       | 7      |
| <br>第 2 章 香港的能源市場 ..... | <br>11 |
| 2.1 香港的電力供應市場 .....     | 13     |
| 2.2 香港的氣體燃料市場 .....     | 21     |

## 能源市場的競爭

|     |                 |    |
|-----|-----------------|----|
| 2.3 | 香港的能源需求 .....   | 26 |
| 2.4 | 能源消費模式 .....    | 27 |
| 2.5 | 能源效率和環境保護 ..... | 37 |

### 第 3 章 香港政府的能源政策..... 43

|     |                     |    |
|-----|---------------------|----|
| 3.1 | 引言 .....            | 45 |
| 3.2 | 兩電的監管架構 .....       | 45 |
| 3.3 | 兩電的管制計劃 .....       | 47 |
| 3.4 | 香港政府的氣體市場政策 .....   | 69 |
| 3.5 | 能源公用事業公司的市場表現 ..... | 74 |

### 第 4 章 能源市場開放的經驗..... 97

|     |                   |     |
|-----|-------------------|-----|
| 4.1 | 能源市場的競爭 .....     | 99  |
| 4.2 | 美國能源市場的結構重整 ..... | 99  |
| 4.3 | 美國的監管程序 .....     | 103 |
| 4.4 | 英國的價格上限管制 .....   | 108 |
| 4.5 | 結語 .....          | 115 |

### 第 5 章 如何促進能源市場競爭..... 117

|     |                 |     |
|-----|-----------------|-----|
| 5.1 | 香港能源市場的競爭 ..... | 119 |
| 5.2 | 提高電力市場的效率 ..... | 121 |

## 目錄

|                          |            |
|--------------------------|------------|
| 5.3 促進電力市場的競爭 .....      | 127        |
| 5.4 重整香港氣體市場 .....       | 131        |
| 5.5 成立專門監管機構 .....       | 134        |
| <b>第 6 章 建議和總結 .....</b> | <b>139</b> |
| 6.1 建議 .....             | 141        |
| 6.2 總結 .....             | 147        |
| <b>參考書目 .....</b>        | <b>149</b> |
| <b>索引 .....</b>          | <b>159</b> |

# 引 言

---

1.1 香港的政府管制

1.2 香港的能源市場

1.3 能源公司的市場表現

1.4 本書的研究範圍

