

241051



人民公社 怎样办好集体福利事业

商业

7535

44

通俗读物出版社

47585

444

241051

47 21

6. 1

人民公社怎样办好 集体福利事业

苏 蔚

通俗读物出版社

人民公社怎样办好
集体福利事业
苏 荫

通俗读物出版社出版

(北京朝陽門大街320号)

北京市报刊出版业营业登记证出051号

北京外文印刷厂印刷·新华书店发行

开本787×940公厘1/32·印张1·字数17,000

1959年1月第一版 1959年4月第一次印刷

印数230,001—500,000

统一书号: T3008·119

定价: (三)0.08元

目 录

- 一、生活集体化是历史發展的必然趋势..... 1
- 二、办好集体福利事业是一项政治任务..... 3
- 三、举办集体福利事业应该遵守的原则..... 7
- 四、加强党的领导是办好集体福利事业的保证...10
- 五、办好公共食堂.....12
- 六、办好托儿所.....21
- 七、办好敬老院.....26

一、生活集体化是历史發展的必然趨勢

全国广大农村实现了人民公社化以后，在我們国家的各个方面引起了深刻的变化。

人民公社化是我国社会經济的大改組，是生产关系上的又一次大变革。正像全国各地普遍証明了的那样，这种变革不仅带来了生产上的全面大發展，而且广大人民的生活方式也正發生着極為深刻的变化。这种生活方式深刻变化的主要标志，就是生活集体化。

农业合作化把我国分散的个体的农业經济組織起来，实现了生产上的集体化，但是在生活方面仍然是分散的。这种一家一戶就是一个生活單位的生活方式，对規模不大的农业生产合作社說来，虽然也有矛盾，但还不太尖銳。但是，当全国农村实现了公社化以后，如果再繼續保持过去那种一家一戶就是一个生活單位的生活方式，就不适合人民公社發展的需要了。

人民公社的規模比农业社大得多，一般都是几千戶甚至上万戶。公社里不仅有廣闊的土地，还有各种各样的工业、各种各样的其他生产事业；不仅有工农业生产，还有文化教育、軍事建設和商业財經工作。

規模這樣大、人口這樣多、經營的事業這樣廣，沒有高度的組織化，沒有高度的行動一致和各方面的密切協作，是不行的。正因為這個原故，廣大農民群眾在生產大躍進和公社化的過程中，創造了組織軍事化、行動戰鬥化、生活集體化，而且實行了管理民主化，實行了工資制和供給制相結合的新的分配制度，以促進人民公社的進一步鞏固和發展。

生活集體化是一種必然的發展趨勢。在現在，為了適應公社的需要，必須生活集體化；在將來，隨着公社工業化、農業生產機械化、電氣化的逐步實現，廣大人民生活集體化的程度，還會不斷地發展。為什麼工人階級的組織性紀律性那樣好那樣強？除了其他的原因以外，工業生產的現代化水平更高，也是一個主要原因。大機器生產和用手工工具生產不同。機器一開動，整個工廠都得同時行動起來，站在各個生產崗位上的工人，必須嚴格地執行自己應負的任務，才能使生產順利的進行；哪個環節上配合不好，都會影響整個生產。這種現代大工業生產的特點，就培養了工人階級高度的組織性和紀律性；也培養了工人階級互相協作、互相幫助，一為大家，大家為一人的集體主義精神。人民公社里也是一樣，隨着公社工業化和農業生產機械化、電氣化的實現，要求廣大農民像工人階級一樣，具有高度的組織性和紀律性。為了適應生產的需要，培養廣大農民的組織性、紀律性和集體主義精神，就必須實現高度的生活集體化。到那時，農民已經不再是現

在的农民了，工业和农业的界綫、工人和农民的差別，已經不再發生，而是逐漸消失了。

二、办好集体福利事业是一项 政治任务

人民公社化以后，既然生产上和生活上需要集体化，那末，我們的任务，除了繼續加强对群众进行社会主义共产主义教育，大力發展生产以外，还要認真地組織好群众的集体生活，这就是既要抓思想，又要抓生产，还要抓生活。

我們党从来就是十分关心群众生活的。正因为如此，就是在过去艰苦的战争年代里，解放区人民的生活，也能够逐步得到改善，从而保证了革命斗争的胜利和群众的生產热情。由此可知，关心群众生活的重要。我們知道，由于当时我国农村經濟是个体經濟，一家一户就是一个生产和生活單位；全国解放以后，虽然实现了合作化，由个体經濟轉变为集体經濟，家庭作为一个生产單位的职能有了变化，但它仍然是一个生活單位，群众生活主要由群众自己来安排。所以，在实现公社化以前，我們党关心群众生活主要是通过組織群众生产的途徑实现的。在那时，只要把群众的生產組織好，只要生产發展了，群众就会安排好自己的生活。

現在，实现了公社化以后，情况就不同了。由于人

民公社的性質和人民公社發展生产的需要，人民的生活也隨着集体化了。原来家庭作为一个生活單位的职能，已經起了很大的变化。群众不仅把生产的领导权交付給党和人民公社，而且把安排自己生活的权利也交給了党，交給了人民公社。在这种情况下，我們党已經不只是群众生产的领导者，而且也是群众生活的組織者了。

当前我国人民的任务，是加速社会主义建設，并为将来过渡到无限美好的共产主义社会創造条件。实现这个任务需要作好很多方面的工作，其中最主要的是極大地發展社会生产力，以便用更高的速度加快各项生产事业，特别是工农业生产的发展。实现生活集体化，把群众集体生活組織好，解放出更多的劳动力特别是妇女劳动力，正是加快生产發展的一个很重要的措施。据各地統計，仅仅因为公社办起了公共食堂，每个劳动力一天就能够多出三个小时的生产和學習的时间，也就是說，現在三个人能作过去四个人的工作了。全国六亿多人口，除去約占人口一半的老人和兒童，还有三亿个劳动力，这样就等于增加了一亿个劳动力。

但是，生活集体化的意义，还不只是可以解放大批劳动力，还不只是能够促进各项生产事业的更快發展，它还有更加深远的影响，更加重要的意义。

加速社会主义建設，需要經濟、政治和文化科学各方面事业的发展。生活集体化以后，人們有了更多的时间。把这些时间用于劳动，可以使工农业迅速发展；

用于学习，可以使人民的政治思想觉悟和文化科学水平迅速提高；按规定把适当时间用于休息，就会增进人民健康，使大家更加精力充沛地参加各项社会主义建设事业。

生活集体化还有一个更重要的意义：它使全体妇女获得了彻底的解放。我国广大妇女在党的领导下，经过民主革命和社会主义革命，虽然已经在政治上获得了解放，在法律面前人人平等。但是在实际生活中，由于她们还被繁重的家务劳动束缚着，还不能完全同男人一样地去参加生产、工作和其他社会活动。这就造成了妇女同男人事实上的不平等。这种不平等，只有在家务劳动社会化、生活集体化的基础上，才能彻底消除，只有妇女真正能够完全同男人肩并肩地去参加生产、学习和社会活动，她们才能够不仅在法律上，而且也在实际上获得和男人同样的权利，获得真正的解放。

目前我国广大农村实行的生活集体化，不是一般的普通的仅仅属于形式上的生活集体化。由于我国农村已经实行了工资制和供给制相结合的分配制度，实行了“吃饭不要钱”的伙食供给制，我们的生活集体化是建立在经济集体化基础上的集体化。因此，我们所举办的一切集体福利事业，就不单是一个生活方式的改变问题，它还是农民群众劳动成果分配问题的一个重要方面。集体福利事业搞得好不好，对于群众的生活的改善，人民公社劳动成果的分配，社员劳动积极性的发挥，对整个公社的巩固提高，都有很大关系。

我国現在建設社会主义,将来要过渡到共产主义,都需要大力發展生产,提高人民的思想觉悟和道德品質。提高人民的思想觉悟有很多方法,实行生活集体,就是其中很重要的方法之一。举办托兒所、幼兒園,就能使我們的下一代从小受到爱劳动、爱祖国、爱学习、爱集体和爱护公共财产的良好教育,就能够从小使他們养成集体主义的道德品質。举办公共食堂和其他的社会集体福利事业,就能够使大家在集体生活中深刻地体会到自己是集体中的一員,更好的养成集体主义精神。特别是公共食堂,对人們的政治思想觉悟的提高更有重大的作用。現在很多公共食堂不仅是人們集体吃飯的地方,还是社員开会、研究工作、进行学习和文化娱乐活动的場所。公共食堂,已經变成了人民公社的政治、文化活动中心。因此,公共食堂就成了最有效地培养人民的集体主义精神、提高人們的思想觉悟的学校。

由此看来,搞好人民公社的集体福利事业,实现生活集体化,絕不是一件无足輕重的事情,而是一项十分重要的經濟工作和政治任务。它关系着亿万人民的生活改善,关系着人民公社的巩固,更关系着我們国家的整个的社会主义建設事业的迅速发展。因此,各地人民公社都应该把这个光荣的任务担負起来,把社員的集体福利事业搞好,使人民公社成为既是群众生产的組織者,也是群众生活的組織者。

三、举办集体福利事业应该 遵守的原则

集体福利事业既然是这样重要的一件大事情，那么，在举办人民公社集体福利事业的时候，我們应该遵守一些什么原则，才能把这些事业办好呢？

人民公社的集体福利事业包括的方面很多，如公共食堂、托儿所、敬老院、医药卫生事业、文化教育事业等等。这些事业，随着人民公社生产的发展，会越办越多，越办越完善。但是在目前，由于人民公社刚建立不久，公社的生产同过去比较虽然有了飞跃的发展，但从整个来说，生产水平还不高，物质基础还不雄厚。因此，我們在举办集体福利事业的时候，就要分清先后缓急，不能样样同时都办；而且更重要的是从公社的现有生产水平出发，本着勤俭办社的精神，来举办这些事业。这是第一个要遵守的原则。当前的重点首先是办好三件大事：即公共食堂、托儿所和敬老院。在这三件大事中，又以公共食堂更为重要。这是因为这件事情对组织好群众生活、解放劳动力、发展生产、培养共产主义的道德品质关系非常重大，对每一个人都有十分密切的关系。

从本社本队的具体情况出发，是我们举办这些事业时应遵守的第二个原则。像前面我們曾经说过的那

样,不論是公共食堂还是托兒所,都是关系到全体社員的大事情,办好了能促进公社的进一步巩固,能使生产迅速发展;办不好就会影响公社的巩固和生产的發展,就会影响群众的生活和情緒。所以在举办这些事业的时候,从內容到形式,从規章制度到具体作法,都要从当时当地的具体情况出發。譬如办公共食堂,究竟办多大的食堂好呢?看起来这只是个形式問題,其实也是个十分重要的問題。有的地方,群众居住集中,人們往来就食方便,就可以办得大一点;有的地方,譬如山区,社員居住得很分散,往来吃一次飯很困难,就应该办得小一点。只有这样,才有利于生产,有利于群众,才更容易办好这些事业。形式問題如此,其他問題更是如此;食堂問題如此,其他的集体福利事业也是如此。

公共食堂也好,托兒所也好,不仅关系着广大人民的生活,还关系着改变人們的習慣,所以在举办这些事业的时候,除了积极作好宣傳解释工作以外,一定要貫徹群众路綫,有事和群众商量,按照群众的意見办事。这是我們举办集体福利事业时应该遵守的第三个原則。譬如办托兒所这是对兒童教养方法的改变。母亲带孩子是几千年来的習慣,一旦要把孩子由母亲帶养变为由保育員帶养,是牵涉到广大人民特别是母亲們的習慣和感情的大事情。因此,办全托还是办日托,办常年性的还是办临时性的?都要征得家長特别是母亲們的同意,不能只由少数几个干部决定。

原則性和灵活性緊密結合,是办好集体福利事业

的第四个原則。公社化以后，生活集体化是广大群众的要求，是社会發展的必然趋势。但是在实现生活集体化的方法上，却又要看当时当地的条件，灵活运用。办公共食堂是为了进一步搞好公社生产，改善人民生活，对大家对公社都有很大好处，公社社員都应参加集体食堂，这是原則。但是，经过深入的政治思想工作，仍有个别的人暂时不愿参加，怎么办呢？有的人一定要站在食堂外面看看再说，怎么办呢？对这样的人，应该允许他自己做饭，他要看看究竟，也应该让他看看究竟。等到他看到公共食堂的确比他自己做饭不仅吃的好，而且还方便的时候，他就会参加到食堂里来。又比方食堂里有社員們共同的饭菜，但是有人还愿意在自己家里做一点菜可不可以呢？那也是可以的。諸如此类的問題，都可以在不妨碍大集体的原則下，給群众以适当的方便和自由。有些地方把这种做法叫作“大集体小自由”，的确是这样，在举办集体福利事业的时候，要有大家共同遵守的原則，又有在集体原則范围内的个人自由。个人与集体的关系，在这里也一定要处理恰当。

办好人民公社的集体福利事业，应该注意的問題很多，但是，上面这些原則是首先应该注意的。我們能够遵守这些原則，再加上具体的措施，就能够比較順利地把集体福利事业办好了。

四、加強黨的領導是办好集体福利事業的保證

在全國範圍內這樣大規模的舉辦公共食堂、托兒所和其他的社會集體福利事業，無論對幹部、對群眾都是一件新事情。幹部缺乏這方面的具體經驗，群眾也缺乏這方面的親身體會。因此，更要加強黨的領導，才能把這一事業办好。各級黨組織要把办好集体生活福利事業，提到黨委的議事日程上來。各級黨委要有一個書記專門領導這一工作。各級政府的有關部門和群眾團體要在黨委的統一領導下，負責管理各項集體福利事業（如政府民政部門管理公共食堂、敬老院，婦聯管理托兒所等），經常進行檢查督促，具體幫助解決工作中遇到的困難和發生的問題，並及時總結和推廣這一方面的經驗。

各級黨委要加強對群眾、幹部、炊事人員、保育人員及其他服務人員的政治思想工作，要叫人人懂得办好集体福利事業是鞏固人民公社、改善群眾生活、加速我國社會主義建設的一件大事；要宣傳黨和國家關於舉辦集體福利事業的方針政策；特別是要叫人人懂得集體福利事業是一件崇高的工作，光榮的工作。我們的集體福利事業是為勞動人民服務的事業，是為建設社會主義的人們的服務的事業。有些在集體福利事

业中工作的服务人員，不安心自己的工作，認為这是“侍候人”的事情。这种看法是不对的。在集体福利事业中担任炊事員、保育員，同在其他部門中担任别的职务，同样是为建設社会主义而工作，因此，也同样是光荣的。也有些人看不起甚至不尊重在集体福利事业中的服务人員。这种观点和态度是非常錯誤的，这是一种旧社会带来的剝削階級的观点，应该徹底改变。在我們的国家里，无论做什么工作，只要对社会有利，都是光荣的工作，只有分工的不同，沒有貴賤上下的区别。每个人都应该对自己的职业自豪，每个人也应该尊重別人的工作。

集体福利事业，不仅是一项崇高的事业，也是我国今后一个最大的职业。据不完全统计，如果全国人民都在公共食堂吃飯，那么，食堂里的服务人員就大約需要一千几百万人。如果近亿的兒童（不算两岁以下的嬰兒）都进入托兒所、幼兒園，全国就大約需要七、八百万保育人員。只这两项事业里的服务人員，就是两千多万人，如果把其他集体福利事业中服务的人員都計算在內，数目还要大得多。公共福利事业的重大意义，以及需要这样龐大的工作人員的队伍，这就充分說明，这项事业不仅是光荣的，而且也是巨大的，需要很多的人去参加这个工作，去从事这个崇高的职业。党的組織就要抽派一部分党、团员積極分子去做这一工作，同时还要有計劃地培养訓練炊事員、保育員等服务人員，采取現場會議、參觀評比等等办法，總結和交流經驗，提高

他們的思想覺悟、業務能力、技術水平和科學文化知識。對於各項集體福利事業中的先進工作人員，要及時地給以表揚和獎勵。

五、办好公共食堂

集體福利事業包括的方面很廣，食、衣、住、行以及文教衛生事業統統包括在內。這些事業人民公社逐步地都要辦起來。隨着生產的發展，集體福利事業一定會越辦越多，越辦越好。但是在目前，办好公共食堂，却是舉辦集體福利事業中的第一件大事。

办公共食堂的意义和好处是什么呢？

公社化以後，生產規模大了，人多了。生產規模大，要求在生产中更有計劃，更好的相互配合，人多了，是實現公社大規模生產的根本條件，但必須是組織性更高的人，行動更一致的人，才能實現公社的大規模生產。如果不把成千上萬的社員從生活方面也組織起來，而是各行其是，生產的時候，“文到武不到”，就會使生產效率降低，影響生產事業的發展。從生活方面也組織起來，實現生活集體化，又以办好公共食堂為最重要。每個人都有這樣的經驗：當社員們分散在自己家裡做飯的時候，雖然一天也是早、午、晚三餐，但這家的早飯和那家的早飯，這家的午飯和那家的午飯，時間却差得很遠。常常這家已經吃過飯了，那家才開始燒火淘米。

如果不組織起来，不解决大家的吃飯問題，要提高劳动效率，要大家行动一致，要实现組織軍事化、行动战斗化是很困难的。河南省曾經作过一次調查：自从农村里办起公共食堂以后，每个人一天能够騰出三个鐘头左右的时间。河南是这样，其他的地方也一定是这样。

我們革命的最終目的，是要解放全人类，使人人都过着丰衣足食的幸福生活。在我們中国，全国人民在党的领导下已經解放了，再沒有地主、資本家压迫剝削我們了。但是这还不够，还必须使生产極大的發展，使社会产品極大的丰富，才能使我国人民的生活大大改善。为了这个目的，就必须使人人都有同样的机会去學習、去劳动、去工作，这才是真正的最后的解放。新中国成立以来，全国人民在党的领导下，有很多方面已經做到了，但有些地方还不够。譬如男人和妇女还没有完全一样地参加社会生产和一切社会活动。在成立人民公社以前，广大妇女基本还是被家务劳动牵扯着。当然，从事家务劳动也是十分重要的，对国家、对社会是有很大好处的，广大妇女在这方面尽了她们光荣的职責。但是，如果我們有更好的办法，使一切家务劳动能照样进行，又能使广大妇女获得同样的机会参加社会一切活动，不是更好么？家务劳动社会化，就是一个最好的办法。以做飯为例，全国农村一共有一亿戶左右的农民，如果每戶需要一个妇女做飯，就是一亿人。成立公共食堂后，这一亿妇女就能解放出来参加