

台灣土地及農業問題資料

中國地政研究所叢刊 蕭 鐸 主編

台灣農業共同經營之研究

張樂群

撰

台灣耕地碎割問題及其對策之研討

吳筱惠

撰

成文出版社有限公司印行

中國地政研究所所長

蕭錚主編

臺灣土地及農業問題資料

張樂群 撰

台灣農業共同經營之研究

吳筱惠 撰

台灣耕地碎割問題及其對策之研討

成文出版社有限公司印行

台灣農業共同經營之研究

Hwt352/0901

## 前言

近年來台灣經濟結構已有顯著改變，工商業在整個經濟發展過程中所佔地位日趨重要，農業則隨着經濟結構的改變，產生了許多嚴重的問題，諸如農戶耕地面積之狹小，農村勞力之外移，農業工資之高漲，以及其他生產因素價格之高昂等等現象，在在困限了農業生產力之提高，進而影響農村經濟的繁榮。

爲積極謀求解決之道，政府自五十三年起，在本省推行水稻共同栽培，甘蔗共同經營及什作共同栽培等，希望藉農場共同經營方式，達到減低生產成本，提高勞動生產力之目的。筆者欲就此，將本省推行共同經營情形，依作物別，分別作一分析。惟本省所實施之共同經營包括作物種類很多，除水稻、什作、甘蔗外，尚有蔬菜、果樹、以及養雞、養豬等，其中有關蔬菜、果樹、養雞等之共同經營，因自五十九年度起才開始實施，實施年限太短，效果未著，統計資料亦不夠完整故略而不談；致此數者之實施概況略可從附錄三，「五十九年度全省辦理農場共同計劃經營概況表」略知一二。

本論文撰寫期間承蒙吾師王教授益涓剴切指導，筆者衷心銘謝，復蒙本所老師林英彥先生，時賜教益，台糖公司楊協理博清，吳組長之禱，高廠長育羣等協助調查工作，農復會技正洪筆鋒先生，各地農會指導員及農林廳，省農會諸先生熱心指導，筆者感激不盡，謹此一併致謝。

## 論文提要

### 一、農業共同經營之涵義及其與現代化之關係

1 本論文首先述明共同經營之涵義——共同經營乃係一種小農間互相組合的力量，採用共同作業方式，希望藉小所有而達到大經營之目的，其與合作農場相似者，為具有一定組織，公選職員，並以勞動合作為主，其所不同者，共同經營以某種作物為對象，且土地仍各歸參加農民所有，產物不以農民之勞動量為比例而分配，且不需向政府機關申請登記。

2 台灣農業急需現代化，而農業現代化之在本省農村，有許多阻碍因素，諸如農場面積過小，農村勞力外移，機械化成本偏高，現代化就須將這些妨碍因素除去，共同經營正所以除去這些妨碍因素，而達成農業現代化目的者也。

### 二、台灣農業共同經營之現狀及其績效

1 水稻共同栽培，在本省實施最早，面積也較廣，「水稻共同栽培研究班」是其最基本的組織，本論文在說明水稻共同栽培時即以

水稻共同栽培班爲基礎，先分析其組織情形，實施步驟，最後說明其績效。

2 甘蔗共同經營，亦係以甘蔗共同經營班爲基礎，先說明共同作業之共同經營，再說明打破田埂之共同經營。

3 養豬及什作之共同經營，因統計資料尙欠充實，僅能就其實施概況及績效做一簡要分析。

### 三、問題之檢討及改進建議

1 人民經營觀念之培養問題：應利用九年國教及各種傳播工具培養農民共同經營的正確觀念，使其了解共同經營工作的性質，是可以減少成本，以圖謀增加農民收益的組織，而不是巧立名目爭取任何補助或剝奪農民權益的組織。

2 各種工作人員的配合問題：成立共同經營班，應慎選各種工作人員（包括推廣員，改良場技術人員，組織幹部等），注意其熱心及工作能力，使其實際負起宣傳，技術改良，及班領導的責任。

3 共同作業及共同運銷問題：共同經營主要目的在於增加生產

，改進農民生活，但往往農民生產量是增加了，然而因受中間商之剝削，實際利潤却未必享受得到，今後除應加強共同作業外，更應加強共同運銷工作。

4 在都市近郊兼業嚴重地區，應以委託方式，輔導共同經營班員逐漸轉業。

5 稅捐機關及地政機關應與共同經營班相配合，以達真正便民利民之目的。

6 設置統一策劃機構，進行推廣事宜：本省辦理農業共同經營，所採名稱及推動機構均極複雜，爲統一名目及集中事權計，政府似應考慮設一統一策劃機構進行推廣事宜。

# 台灣農業共同經營之研究

## 目錄

### 第一章 緒論

#### 第一節

研究動機、目的和方法

..... 一

#### 第二節

農業共同經營之涵義及其型態

..... 三

#### 第三節

共同經營與合作經營之差異

..... 五

### 第二章

台灣農業共同經營與農業現代化

..... 一三

#### 第一節

阻碍台灣農業現代化之因素

..... 一三

#### 第二節

農業現代化之途徑

..... 一九

##### 一、

擴大農場經營規模

..... 一九

##### 二、

農業機械化

..... 一九

##### 三、

農地重劃

..... 二二

##### 四、

農產運銷制度之改進

..... 二三

##### 五、

農業生產成本之減低

..... 二四

#### 第三節

農業共同經營與農業現代化

..... 二六

第三章 台灣農業共同經營之現狀及其績效 ..... 三三

第一節 水稻共同栽培 ..... 三三

- 一、農業共同經營與擴大農場經營規模 ..... 二六
- 二、農業共同經營與農業機械化 ..... 二六
- 三、農業共同經營與農地重劃 ..... 二七
- 四、農業共同經營與農產運銷制度之改進 ..... 二八
- 五、農業共同經營與農業生產成本之減低 ..... 二九

第二節 甘蔗共同經營 ..... 四五

- 一、水稻共同栽培實施經過 ..... 三三
- 二、水稻共同栽培研究班的組織 ..... 三五
- 三、水稻共同栽培實施步驟及方法 ..... 三八
- 四、水稻共同栽培實施結果 ..... 三九

- 一、共同經營之由來 ..... 四五
- 二、共同經營班（共同經營農場） ..... 四六
- （一）共同作業之共同經營 ..... 四七

|    |               |    |
|----|---------------|----|
| 三、 | (一) 打破田埂之共同經營 | 四九 |
|    | 共同經營實施結果      | 五一 |

|               |    |
|---------------|----|
| (一) 共同作業之共同經營 | 五一 |
|---------------|----|

|               |    |
|---------------|----|
| (二) 打破田埂之共同經營 | 五二 |
|---------------|----|

|     |            |    |
|-----|------------|----|
| 第三節 | 養豬、什作之共同經營 | 五五 |
|-----|------------|----|

|    |      |    |
|----|------|----|
| 一、 | 共同養豬 | 五五 |
|----|------|----|

|            |    |
|------------|----|
| (一) 毛豬共同運銷 | 五五 |
|------------|----|

|          |    |
|----------|----|
| (二) 共同飼養 | 五六 |
|----------|----|

|    |        |    |
|----|--------|----|
| 二、 | 什作共同經營 | 五八 |
|----|--------|----|

|                |    |
|----------------|----|
| (一) 什作共同經營辦理概況 | 五八 |
|----------------|----|

|                |    |
|----------------|----|
| (二) 什作共同經營實施結果 | 六十 |
|----------------|----|

|     |                     |    |
|-----|---------------------|----|
| 第四章 | 歷年來辦理共同經營問題之檢討及改進建議 | 六三 |
|-----|---------------------|----|

|     |              |    |
|-----|--------------|----|
| 第一節 | 對農民共同經營觀念之培養 | 六三 |
|-----|--------------|----|

|     |             |    |
|-----|-------------|----|
| 第二節 | 各種工作人員之配合問題 | 六四 |
|-----|-------------|----|

|      |                 |    |
|------|-----------------|----|
| 一、   | 組織幹部運用問題        | 六四 |
| 二、   | 推廣工作人員的配合問題     | 六五 |
| 三、   | 改良場技術人員的協助問題    | 六五 |
| 第三節  | 記錄分析問題          | 六七 |
| 第四節  | 共同操作及共同運銷問題     | 六八 |
| 第五節  | 共同經營與農業機械化配合問題  | 七〇 |
| 第六節  | 共同經營應有地區適應性     | 七二 |
| 第七節  | 政府機關業務應與共同經營相配合 | 七三 |
| 第八章  | 設置統一策劃機構，進行推廣事宜 | 七四 |
| 第五章  | 結論              | 七六 |
| 附 錄  |                 | 七八 |
| 參考書目 |                 | 九四 |

## 第一章 緒論

### 第一節 研究動機、目的和方法

中國數千年來，號稱以農業立國，可是在今日科學昌明的時代，各國農業突飛猛進，而我們尙停留在稚子學步的階段，實在令人感到痛惜！

誠然，農業不發達的原因不是三言兩語可以道盡的，然而社會一般人士對於農業改進之不加重視確是主要原因之一；試觀美國可謂世界上第一等工業強國，其工業在整個經濟發展過程中所佔比例高達百分之九十六強，但其政府重視農業的程度，並不亞於世界上任何以農業立國的國家。

台灣爲一小島，經濟基礎一向建築在農業之上，但面積有限（註一），可耕地僅佔土地總面積百分之二十六，而農業人口衆多，加以受歷史、社會習慣及經濟技術等因素的限制，形成東南亞典型的小農經營地區。根據一九六九年農業普查報告，全省農業戶數八八六、九八七戶。人數六、一四八、三四七人，佔台灣總人口百分之四二·九六

。可謂尚未脫離以農爲主的經濟型態，但每戶平均耕地僅一·〇三公頃，每人平均僅〇·一五公頃，由此看來，全省農戶幾乎全可歸於小規模農戶，小農因爲耕地面積有限，往往沒有足夠的資本用以購置各種必要的生產用具，既使有能力購置農用機具，也很少能作充分有效的利用，又因近年來本省工業急速發展，整個經濟結構的重心也逐漸由農業轉向工業，農業無形中受到極大的壓力。農業所得降低，生產成本提高，農村勞動力外移等等，產生了嚴重的農業問題。

今後，欲提高農業生產力，改善農民生活，當致力於農業現代化的推行；欣聞此屆二中全會通過了「現階段農村經濟建設綱領」，對農業改進方案多所指示，這正是使農業邁進現代化的最佳途徑，其中有關農業共同經營一節，曾獲社會多數人士的良好反應，筆者欲就土地利用觀點，對此加以討論，希望藉研究之便，發現共同經營的各項優點，缺點，以及實施上所遭遇的困難，及困難的解決方法，倘能於本身研究之餘，喚起有關單位對農業改進之重視，當屬甚幸，此亦爲筆者撰寫此篇論文的動機及目的所在。

本論文，因鑑於研究上的實際需要，及限於個人能力，故採用資料彙集及抽樣調查兩種方法相輔而成；本省各地，由於氣候，作物種類等自然環境，以及交通、就業機會，農業人口等社會環境之不同，南北各地農業生產形態，生產力以及農家之經濟結構等均有差異，為瞭解各地區之共同經營情況，在抽樣調查之先，遂將全省按地理形勢大致分為北、中、南三區，再參照共同栽培區設置一欄表，選定各鄉鎮如下：

1 北區：宜蘭縣壯圍鄉順和村，台北縣深坑鄉，北縣板橋鎮，樹林鎮，桃園縣新屋鄉。

2 中區：彰化縣溪州鄉，花壇鄉，雲林縣西螺鎮，北港鎮。

3 南區：嘉義縣朴子鎮，義竹鄉，台南縣新營鎮。

各鄉鎮抽樣班數為兩班，訪問該班班長，及班員兩人，各鄉鎮指導員也在訪問之列，訪問內容如附錄一。（註二）

1995.087

## 第二節 農業共同經營之涵義及其型態

### 一、農業共同經營之涵義

農業共同經營，可謂是以小農經營爲主的國家，於工商事業發展後之過渡時期產物。

所謂共同經營，簡單的說，就是農地相毗鄰的農民，爲便於農業經營，自動聯合組成共同經營班的組織，利用組織的力量，本着互助合作的精神，採用共同作業方式，從事於某一作物經營的一種農業生產事業，如以水稻爲經營對象者，稱之謂「水稻共同經營」，以甘蔗爲經營對象者，稱之謂「甘蔗共同經營」，其與通稱之合作農場相似者爲具有一定的組織，公選職員，並以勞動合作爲主，以參加農民及其家屬爲主要勞動資源，其所不同者：共同經營僅以某種作物爲對象，且土地仍各歸參加農民所有，產物不以農民之勞動量爲比例分配，所以共同經營係爲農村中農民合作方式之一，與通稱之「合作農場」在意義上有顯然之不同。

在法國稱共同經營的組織爲 *Groupeement agricole des exploitants*