

835730

448

U2562

当代中国的 职工工资福利 和社会保险



中国社会科学出版社

442

· 835730

92562

当代中国的 职工工资福利 和社会保险

中国社会科学出版社

1987·北京

当代中国的职工工资
福利和社会保险

DANGDAI ZHONGGUO DE ZHIGONG GONGZI
FULI HE SHEHUI BAOXIAN

《当代中国》丛书编辑部 编辑
中国社会科学出版社 出版
新华书店 发行
新华书店 经销
北京新华印刷厂 印刷

850×1168毫米 32开本 15.25印张 30插页 340千字

1987年6月第1版 1987年6月第1次印刷

统一书号: (平)17190·133 定价: (平)8.40元

(精)17190·134 (精)10.20元

《当代中国》丛书

编辑委员会

主 编

邓力群 马 洪 武 衡

编 委

(按姓氏笔画顺序)

于光远	王惠德	朱穆之	许涤新
华 楠	杜润生	谷 羽	张友渔
周 扬	周克玉	林涧青	房维中
胡 绳	贺敬之	袁宝华	梅 益
薛暮桥			

《当代中国》丛书

编 辑 部

杜 敬	丁伟志	王焕宇	边春光
陈伯林	吴家珣	张 定	

《当代中国的职工工资福利和 社会保险》编辑委员会

顾 问 康永和 于光汉 王 榕

主 编 严忠勤

副主编 庞 自

编 委 (按姓氏笔画排列)

文 沅 孙 桢 孙长林 孙光德

刘春晴 刘涤尘 庄 静 陈少平

严忠勤 庞 自 贺松源 胡 方

袁伦渠 郭 晖 康 颖 傅华中

《当代中国的职工工资福利和 社会保险》编辑部

(按姓氏笔画排列)

王禾棣 王继华 叶子成 任 和

孙光德 吕乾然 刘春晴 刘涤尘

刘蕙荪 邱善圻 庞 自 赵端仁

郭 晖 袁伦渠 康 颖 潘璞生

《当代中国的职工工资福利和 社会保险》撰稿人

(按姓氏笔画排列)

王克忠	王 毅	王世功	王继华	边绍文
田春润	左渊明	冯 磊	许玉龙	刘传济
刘蕙荪	任 和	吕乾然	庄 静	陈远敦
陈 机	邱善圻	沈振鑫	杜皓林	张 毅
张 朴	周大诚	周志来	承纪中	苑 茜
赵士仁	赵 阳	赵伯源	赵福田	赵端仁
胡 方	费重阳	奚中生	钱世明	袁伦渠
唐 展	郭 晖	梁建阁	梅 轩	康 颖
温春芳	傅 连	詹云龙	潘璞生	魏乾麒
瞿光能				

FA 1296/01

总 序

中华人民共和国，作为一个伟大的社会主义国家，屹立于世，已经整整三十五个春秋。

当此之际，我们决定把三十多年来的历史经验，分门别类，加以总结，编纂成书，陆续付梓，以献给这一伟大事业的创业者和建设者，献给行将参加到这一事业中来的一代又一代新的建设者，献给全国各族同胞和世界上一切关心我们事业的朋友们。

在中华民族四千多年的文明史上，我们当代的历史——中华人民共和国的历史，是最辉煌的篇章。这个时期，中国大地上社会的发展，历史的进步，各项事业的兴旺，人民的团结，都是空前的。我们并不满足于既有的初步成就，并不想以此矜夸于人，但是我国人民通过三十多年的实践，确实重新建立了充分的民族自信。实践本身向全世界宣告，有着古老文明的中华民族，在中国共产党领导下，恢复了和勃发着青春的活力，她完全有能力在比较短的时间内，扎扎实实，以比较高的速度，迎头赶上，

跻身于世界先进民族之林。

中华人民共和国的历史，是一部艰苦卓绝的社会主义创业史。其所以艰苦卓绝，一则是由于我们的基础太差，起点太低；二则是由于我们没有经验。如何把一个贫困落后的半殖民地半封建的旧中国改造和建设成为一个富强先进的社会主义新中国，不仅在我国的历史发展中是前无古人的创新之举，而且在世界范围内也无成例可援。我们固然可以参考和借鉴别人的经验，但从根本上来说，却只有靠我们自己运用马克思列宁主义的普遍真理，独立地认识和分析中国的特殊国情，以无畏的革命创造精神和严格的科学态度，找出一条中国化的建设社会主义的道路。只有这样，振兴中华的大业才会事半功倍，卓有成效。在革命战争年代，我们把马克思列宁主义普遍真理和中国革命具体实践相结合，形成了适合中国情况的科学的指导思想，即毛泽东思想。是否坚持马克思列宁主义普遍真理和中国革命具体实践相结合，是决定新民主主义革命成败的关键。建国以来的历史实践表明，这同样是决定我国社会主义事业成败的关键。三十多年来，中国人民为此贡献了智慧，付出了劳动，备尝了失误的苦痛和成功的欢欣。党的十一届三中全会以后，我们总结过去正反两方面的丰富经验，坚持和发展马克思列宁

主义、毛泽东思想，逐步制订和完善各方面的方针政策，在探索建设有中国特色的社会主义的道路上，有许多新的创造，取得了重大的成就。在一九八二年党的第十二次全国代表大会上，邓小平同志提出：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”建设有中国特色的社会主义，这是一个实践的过程，又是我们的认识不断提高和深化的过程，这是我们的出发点，又是我们的奋斗目标。我们完全可以自豪地说，沿着这条道路前进，通过全体共产党人和各族人民脚踏实地的艰苦奋斗，把我们的祖国建设成为一个高度文明、高度民主的社会主义的现代化强国，是指日可待的。

社会主义中国的历史还在发展。我们有责任把我国走过的道路和取得的经验，介绍给全国各族人民，介绍给世界人民。我国人民必能从中吸取到爱国主义和社会主义的可贵教益，国外一切关心中国的人也能够由此增进对社会主义新中国的了解。这就是我们编撰出版这套《当代中国》丛书的主要目的。

《当代中国》丛书，将遵循实事求是的科学的态度，不虚美，不掩过，用可靠的事实资料，如实地

写出新中国三十多年的建设史，为世人为后代留下一部科学的信史。我们深信，只要把三十多年建设的成功和挫折的经验，运用马克思列宁主义、毛泽东思想——加以科学的总结，那就会使之成为传诸后世的国宝。

当然，任何珍贵的历史经验，都不应变成妨碍人们继续前进的沉重负担。我们不仅不能重复过去的错误，也不能为成功的经验所束缚，而故步自封。历史经验的可贵，在于提供给人们继续前进的力量，在于给人们研究和解决新问题以智慧。现在，为了实现社会主义现代化，全面进行经济改革和技术革命的历史任务，已经提上了议事日程。这些在新的历史条件下面临的重大的新课题，显然是不可能从既往的历史经验中找到现成答案的。我们的任务在于，正确运用历史经验，从中得出规律性的认识，以使用科学性和革命性紧密结合的革新精神，去迎接我国社会主义现代化建设的新高潮。

《当代中国》丛书编辑委员会

一九八四年五月三日

凡 例

一 《当代中国》丛书所论述的是中华人民共和国建设和发展的历史过程和经验。为了说明问题，许多卷书以专章，或在绪论及某些章节中，简要地论述了旧中国的有关情况。

二 按内容，本丛书可分为五大类。第一类，综合性的，如《当代中国的政治制度》、《中国共产党》等；第二类，部门、行业性的，如《当代中国的农业》、《当代中国的轻工业》、《当代中国的钢铁工业》、《当代中国的教育事业》等；第三类，专题性的，如《当代中国的人口问题》、《中国的土地改革》、《中国资本主义工商业的社会主义改造》等；第四类，以省、市、自治区为单位编写的地区性的，如《当代中国的北京》、《当代中国的四川》、《当代中国的西藏》等；第五类，人物传记，如《毛泽东传》、《董必武传》、《刘伯承传》等。各卷在出版顺序上不按类别安排，先完稿的先出版。

三 这部丛书共约二百卷，每卷一册，少数卷分上、下册。

四 部分卷的内容，间有交叉，但从各卷的特点出发各有侧重。

五 各卷的结构大体一致，但不尽相同。一般采用编、章、节的形式，有的则不完全是这三个层次；多数卷写有《前言》、《后记》或《绪论》；多数卷编有《附录》，但内容不尽相同。

六 凡附有人名索引者，人名均按汉语拼音音序排列。

七 书中译名，人名采用国内通用译法，并参照辛华编的《世界人名译名手册》；无通用译法者，按“名从主人”原则译出。地名根据地图出版社一九七二年出版的《世界地图集》，并参照辛华编的《世界地名译名手册》；自行译出者，仍遵“名从主人”原则。

八 书中我国各省、市、自治区的行政区划图，根据地图出版社一九七四年十月出版的《中华人民共和国分省地图集》绘制；我国古代地理区划图，参考地图出版社出版的《中国历史地图集》绘制。

九 书中使用的度量衡单位，采用国务院一九八四年三月四日颁布的《中华人民共和国法定计量单位》中的有关规定。

十 书中统计数字的使用，遵行一九八三年十二月十日颁布的《中华人民共和国统计法》中的有关规定。

十一 书中所用科学技术术语、名词、名称，以有关方面审定的为准；未经审定和统一的，从习惯。

十二 书中字体，除必要时使用繁体字外，一律用一九五六年国务院公布的《汉字简化方案》中的简化字。

十三 书中所用数字，除习惯用汉字表示者以外，一般用阿拉伯数字。

十四 书中注释采用脚注方式，当页编码，不编通码。

序

五十年代中期至“文化大革命”开始这段时间，我由国家主席委任并受国务院的重托，主持中华人民共和国劳动部的工作。当时，劳动部除主管劳动力调配工作、劳动保护工作外，还主管工资工作和一部分职工福利、社会保险工作。因此，对《当代中国的职工工资福利和社会保险》的出版，我感到高兴，并表示庆贺。

职工工资和职工福利、社会保险，同属于社会消费基金的分配范畴。工资是主体，占职工收入的绝大部分，是职工生活的主要来源。它遵循的基本原则是按劳分配。职工福利和社会保险，对职工生活起辅助作用，它或者补充职工的收入，或者减少职工的支出，是在按劳分配原则制约下，对职工的一种社会保障。三者都是社会消费基金分配的必要形式，都是不能缺少的，互相有机地联系着，既不可偏废，也不可不分主次，而必须统筹安排，使其相辅相成。建国三十多年来，职工工资和职工福利、社会保险事业，都有很大发展，职工收入成倍增长，职工生活有了根本性改善，已非昔日旧中国所能比拟。历史证明，在社会主义社会，按劳分配和社会保障始终是一个十分重大的问题。对职工工资和职工福利、社会保险的处理得当，就能极大地调动职工群众的积极性、主动性和创造性，对社会主义建设起极大的促进作用。如果处理不当，其结果则相反。

中华人民共和国成立以后，我们对工资问题不只一次地进行

过重大改革，职工福利和社会保险制度也有许多变革和发展，取得了很大成绩，积累了很多宝贵的成功的经验，这是无可怀疑的。但是，就总体来说，如何建立具有我国特色的工资、福利和社会保险制度，使之更能适应和促进“四化”建设，还是处在探索前进的过程中，何况在一个时期内，由于指导思想上“左”的错误，按劳分配原则和体现这一原则的工资制度，曾两次遭到严重干扰和冲击，遭受了很大损失；必要的职工福利和社会保险也程度不同地受到干扰和破坏。这是必须记取的教训。除此而外，在实际工作中，也有一些失误。既有片面强调生产而忽视职工当前切身利益的时候，也有离开生产的发展而片面地过多追求工资福利的时候；既有只强调按劳分配、物质利益原则而忽视思想政治工作的時候，也有否定物质利益原则而把思想政治工作强调为万能的时候，等等。本书除了较为全面系统地介绍职工工资、福利和社会保险制度建立和发展的全过程外，对于成功的经验和失误的教训，也本着实事求是的态度加以论述，不溢美，不掩过，并力求从中寻求出规律性的认识。这无疑是正确的。历史不断地向前发展，我们的各项社会主义事业也是不断地向前发展。所以，一定要运用历史唯物主义的观点，正确对待我们的过去，正确对待历史的经验，既不可一概肯定我们的过去，也不可一概否定我们的过去。重要的是，以发展的观点，有分析地运用过去的经验，作为新的历史时期发展的借鉴。

在新的历史时期，整个国民经济正在进行着一场意义极其深远的改革。这场改革的一条重要要求是，进一步调动广大人民群众的积极性、主动性和创造性，使社会主义经济充满生机和活力。按劳分配是我国社会主义制度最主要的特征之一。在发展社会主义的有计划的商品经济的进程中，认真贯彻执行各尽所能、

按劳分配原则，必将使我国社会主义制度的优越性得以充分发挥。这也正是发挥广大职工群众积极性的内在动力。在认真贯彻按劳分配原则，关心职工群众物质文化生活改善的同时，必须十分注意加强对职工的思想政治工作。要不断提高职工群众的主人翁责任感，使职工群众正确理解和对待国家、集体、个人三者利益的关系和责、权、利的相互关系。要把职工对个人物质利益的关心引向发展生产、提高效益的轨道上来。实践一再证明，要调动职工的积极性，无论是单纯依靠物质利益或者单纯依靠思想政治工作，都是不完备的。正确的方针应该是，使物质鼓励和政治思想工作（包括精神鼓励）相结合，二者相辅相成，既不能偏废，也不能互相代替。

职工工资和职工福利、社会保险问题，是很复杂的问题。它关联着国民经济各部门和各个方面，关联着国家的生产建设和职工群众的生活，也关联到国家的安定和人民的团结。所以，各级领导都应该予以足够的重视，加强管理，加强科学研究；对工资、福利、保险制度要不断改革，不断健全和完善。在企业、事业单位，工资、福利、保险制度还涉及其管理制度的各个方面，影响着其他各项管理制度的改革。所以，一切企业、事业单位也都应予以足够的重视，加强对这三项工作的领导和管理。这就是说，对工资、福利、保险问题，既要有宏观的科学管理，又要有微观的科学管理，宏观与微观要很好结合。管理不只是行政管理；采取行政手段管理是必要的，却是很不够的，还应该更多地采取经济手段和法律手段来加强管理。要逐步制订必要的法规，建立法制秩序。

我相信，在新的历史时期，我国职工工资和职工福利、社会保险工作，将会随着时代的步伐，顺利地进行新的改革，取得更

大的成就，对社会主义现代化建设发挥更大的促进作用。

馬文瑞

一九八六年五月

责任编辑：陈季东

刘涤尘（特约）

叶子成（特约）

康颖（特约）

图片编辑：郭晖

赵端仁

王禾棣

装帧设计：张慈中

版式设计：王树敏

责任校对：李建