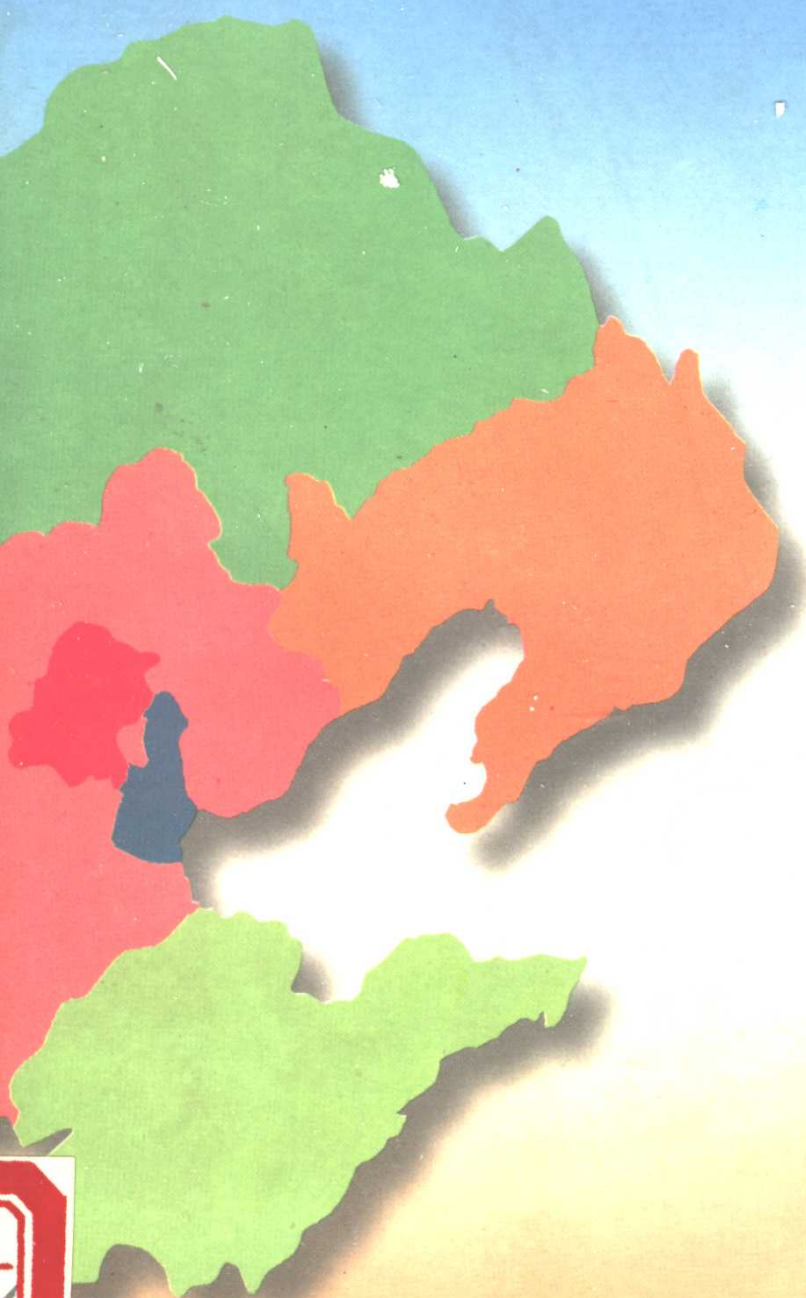


环渤海地区经济发展战略研究

主编 冯之浚 陈钺

河北人民出版社



环渤海地区经济发展战略研究

主编

冯之浚

陈钺

河北人民出版社

环渤海地区经济发展战略研究

主编 冯之浚 陈 钺

河北人民出版社出版(石家庄市城乡街44号)

河北新华印刷一厂印刷 河北省新华书店发行

850×1168毫米 1/32 12印张 300,000字 1997年11月第1版

1997年11月第1次印刷 印数:1 5,000 定价:20.00元

ISBN 7-202-02223-0/F·241

本书编委会成员

顾问 问(按姓氏笔画为序)

叶连松 李春亭 宋志民 张立昌 闻世震 彭致圭

主任 冯之浚

常务副主任 岳纪伟

副主任(按姓氏笔画为序)

千庆弼 王鸿图 师顺祥 杨光裕 李保平 肖功柄

吴敬华 宋要津 张凤福 陈 钺 徐润达

编委(按姓氏笔画为序)

王 雄 田中琦 刘魁栋 关朝信 孙 轶 张德昂

陈文月 杭栓柱 罗澍伟 姚绍学 谢让志 窦玉硕

樊奇洲

主编 冯之浚 陈 钺

编写人员(按姓氏笔画为序)

王二伟 王爱俭 王鸿图 卢 刚 司咏梅 师顺祥

岂燕燕 任云兰 刘秀芳 刘秉镰 关朝信 许启望

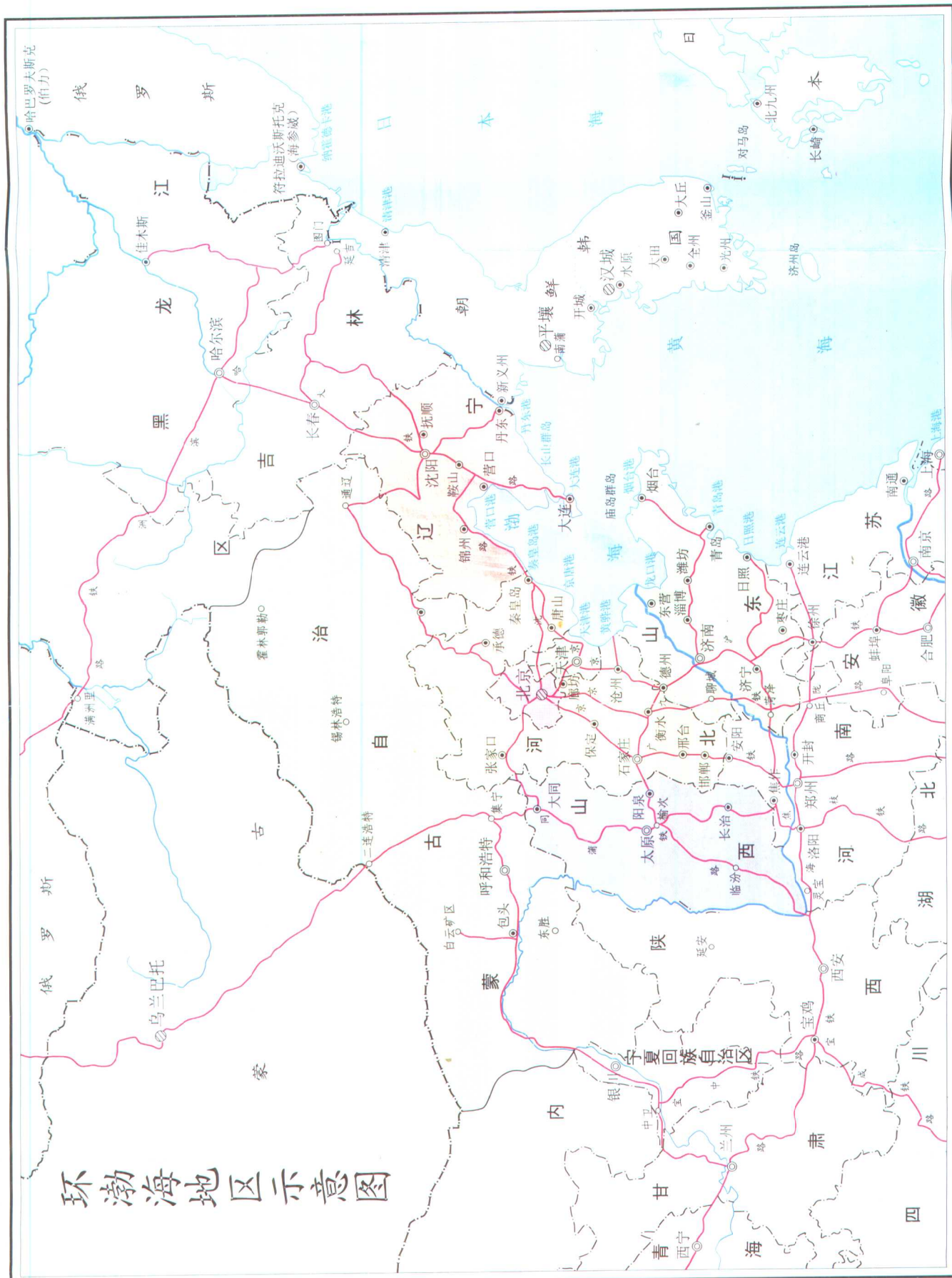
孙 轶 杨光裕 李世瑜 李传忠 李华森 李金明

李绍强 宋要津 张克生 张爱华 张海峰 张德昂

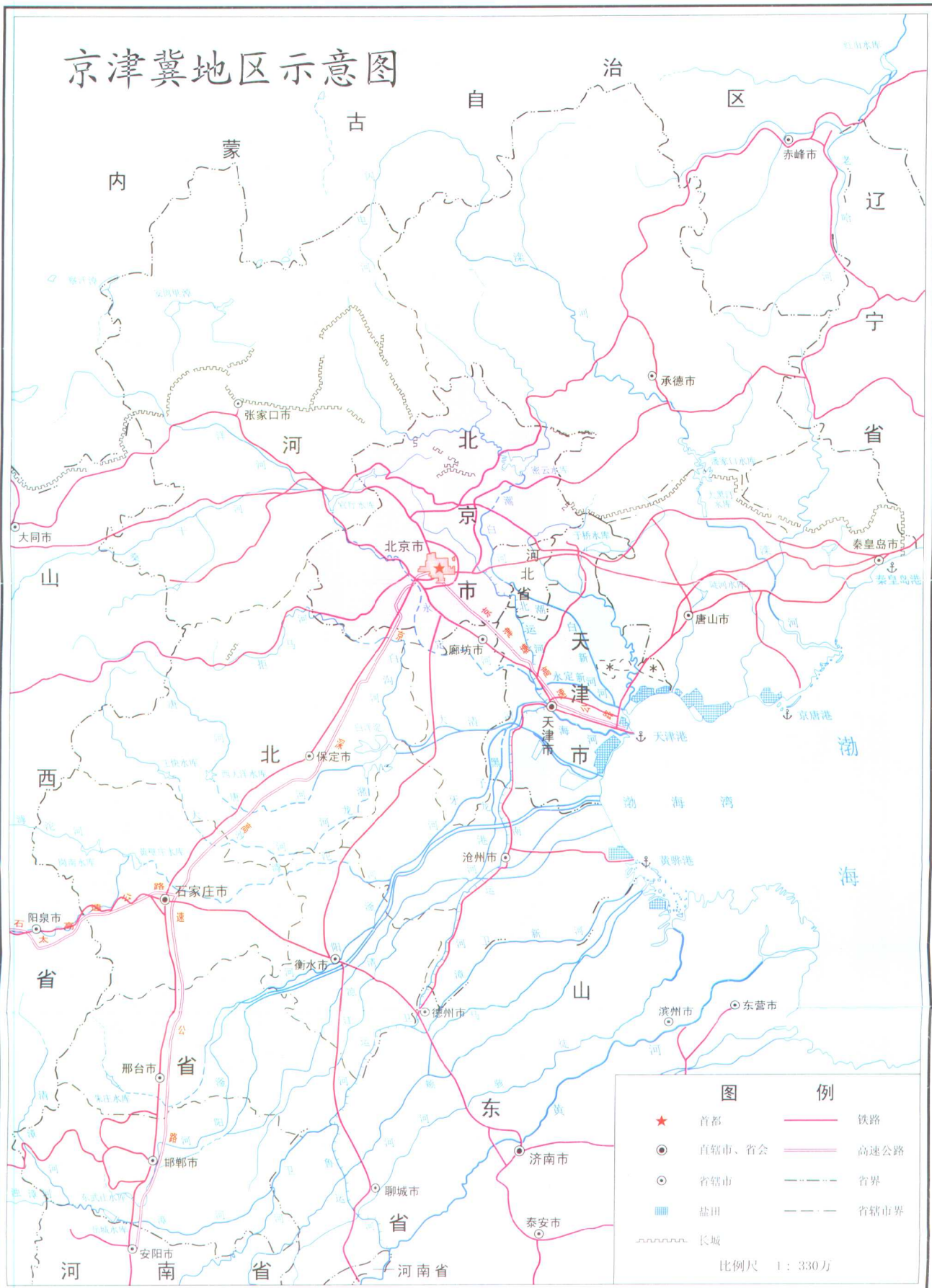
陈 钺 陈万钦 陈可馨 杭栓柱 苟成富 罗澍伟

胡光明 郝润昌 宫作民 祖 刚 姚绍学 贺 莉

钱建耀 盛 斌 谢让志 窦玉硕 樊奇洲 薛志敏



京津冀地区示意图



*属河北省唐山市管理

环渤海发展战略三人谈

童大林（中国世界观察研究所所长）

新世纪与环渤海

冷战结束，世纪之交，世界经济形势发生了急剧的巨大的变化。

国际关系多极化了。大国之间的新的伙伴关系和战略关系正在出现。当代国际经济合作形成不可抗拒的历史巨潮。

香港胜利回归，台湾亦将和平统一。这是历史发展的总趋势，不是任何个人、任何集团、任何政党所能阻挡的。

中国改革取得骇人奇迹，使人惊骇，使人迷惑不解，至今仍然是一个历史之谜。世界等待着中国人来回答。

等等新情况，等等新事实，我们可以从一定的角度，归结到一个新问题：我们整个国家经济，尤其是所有的大中城市、经济区域，如何来对待这个已经来临的新的挑战？如何继续取得改革开放和经济发展的新胜利？

环渤海不能例外，环渤海不能无动于衷，不能等闲视之，不能落后于历史巨潮。

环渤海应该以新的英雄姿态跃入新世纪！

环渤海地区 2 亿多人民首先必须消除赤贫，基本上摆脱贫困和愚昧。全体居民的物质生活需要（衣、食、住、行、医）、精神生活需要（教、科、文、体、娱）和社会生活环境（就业、物价、治安、廉政、环保），都能大体得到初步地和逐步地解决和缓解。

——以经济为中心，优先解决全体居民的生活问题，把老百姓经济作为一切经济的首位。这是环渤海在进入新世纪的第一个新的历史任务。

环渤海的经济体制必须加速改革。把环渤海整个经济的市场化程度提高到 70%—80%。企业的产权多元化、股份化。企业以市场化作为改革的目标。行政体制改革可以先走一步。

——改革是经济发展的巨大动力。改革是社会秩序稳定的根本保证。改革应该主动，不要被动。改革是环渤海在进入新世纪又一个新的历史任务。

环渤海要把现代化建设进行新布局。把建设现代工业基地、现代农业区域和建立高技术研究中心，提到议事日程上来，做出新的行动措施。

——环渤海有不少突出的优势，可以把实现现代化的旗帜举得更高，取得更突出的成绩。把这个新的历史任务同加强国际经济合作，加强对外贸易，加强发展“三资”企业，把国内大市场和世界大市场紧密结合起来。

全国注视着环渤海，世界注视着环渤海！历史在注视着环渤海！

季崇威（国务院经济技术社会发展研究中心高级研究员）

组织起来，加快黄渤海区域 的国际国内经济合作

一、环黄渤海经济圈已成为东北亚地区国际经济合作的突破口

环渤海经济圈在我国学者和政府间酝酿研讨已达十多年。在1996年3月17日第八届全国人民代表大会第四次会议批准的《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》中，规定我国要“按照市场经济规律和经济内在联系以及地理自然特点，突破行政区划界限，在已有经济布局的基础上，以中心城市和交通要道为依托，逐步形成7个跨省区市的经济区域”。其中，第一个是长江三角洲及沿江地区。第二个是环渤海地区。纲要指出：“发挥交通发达、大中城市密集、科技人才集中、煤铁石油等资源优势的优势，以支柱产业发展、能源基地和运输通道为动力，依托沿海大中城市，形成以辽东半岛、山东半岛、京津冀为主的环渤海综合经济圈”。

渤海是中国的内海。在渤海的外面是中、日、韩、朝四个国家共有的公海——黄海。近年来，日本和韩国的学者们，都提出了环黄海地区的国际经济合作问题。1995年11月，在韩国全罗北道的全州，举办了由全罗北道政府作后援，由“环黄海经济文化研究所”主办的“环黄海国际学术会议”。中国方面有北京大学和有关部门的学者参加了会议。会议的主题是“增进黄海经济协作战略”。韩国学者们在会上提出了环黄海圈需要加强经济合作的一些设想和合作课题，以及建议各方采取的措施，对之热情和期望甚高。日本西南海岸的北九州和四国地区的官民对发展黄海区域特别是同中国的经济合作也很重视。所以我认为环渤海地区要发展外向型经济，必须通过黄海同环黄海的日本、韩国、朝鲜的西部地区加强交流合作，并将沿黄海的江苏省和上海市纳入环黄渤海的经济圈内。这样就把我国沿海经济、文化最发达的两个地区——长江三角洲和环渤海地区结合在一起，形成对外开放的强大阵地，必将增强对日本、韩国的吸引力。

环黄渤海经济圈对外并不是封闭式的只面对日、韩、朝三国，而是全方位开放的。它向北可延伸到俄罗斯的远东地区和蒙古；向西可通过欧亚大陆桥延伸到中亚、西亚和俄罗斯以及东欧、西欧各国；向南则向香港、澳门、台湾以至和东盟各国保持密切的经贸关系。

环黄渤海经济圈的腹地十分广阔，广义的可包括东北、华北、华东、中南等区域，联系较紧密的可包括吉林、内蒙古、山西、河南、安徽、浙江等省、区，以及沿陇海

线、兰新线、京广线、京九线、津浦线和沿东海、长江的港口、城市。

环黄渤海地区的海陆空交通、电讯便利，煤、石油、天然气、电力等能源和农产品的供应充沛，城市基础设施较为完备，文教科技事业发达，经济增长较快，投资的硬软环境较好；不需要大量资金投入，就可以充分发挥它在国际经济合作方面的潜力，取得迅速进展。从东北亚国际经济合作的几个次区域来看，是条件最优越、启动时间最快、后劲最大的地区。所以，我认为，可以作为东北亚各个次区域经济合作中的突破口。这个大口子突破后，对其他次区域的国际经济合作也能起带动和促进作用。

二、环黄渤海经济圈是中国跨世纪经济发展的增长极

当前世界经济发展趋势的主流是走向贸易自由化和经济国际化。与此同时，“开放性的地区集团”也在迅速扩展。欧洲已从共同体发展成为联盟，在本世纪末，可能将东欧各国吸纳进去。北美的美、加、墨三国去年建立了“北美自由贸易协定”，他们企图逐步扩大到将中南美洲各国也包括进去。在亚太地区，已成立的亚太经济合作组织（APEC）正在加速自由贸易和投资的进程。但由于地区辽阔，包括的成员国太多，相互间经济发展水平差异太大和政治体制不同而存在的利益冲突等，需要经过长时间的协调和等待，才能整合起来。所以在现阶段，开展次区域的经济合作成为更现实和迫切的客观要求。东南亚联盟已从过去以政治上的联合为主，逐渐向以经济联合

为主发展。近年来，开始了区内贸易实行自由化的过程，并扩大到包括越南、柬埔寨、老挝和缅甸等十个国家。中国大陆同香港、澳门、台湾的经济联系日趋紧密，组成一个中国经济区的前景已渐成熟。但由于海峡两岸间的政治对立，僵局尚未打开，三通还有待实现。香港、澳门回归祖国后仍将保持其国际自由港的地位，所以中国经济区的形成需要较长的时间，很可能采取一种较为特殊的产业与互利型经济结构。

从 80 年代开始世界经济增长最快的是亚太地区，世界经济增长重心现已逐渐移到亚太地区，21 世纪亚太地区将主导世界经济的发展。据有的专家预测，届时这一地区 GNP 将占世界的 50%，贸易总额将占世界的 40%。在亚太地区内，中国经济的增长仍将保持领先地位。而在中国各地区经济的发展中，80 年代以珠江三角洲发展最快；90 年代以长江三角洲发展最快。从 90 年代中期到 2010 年的十多年内，我认为环渤海地区将加快发展，环黄海、渤海两大地区结合到一起，以其优越的地理位置和四通八达的交通、丰富的自然资源，发达的文化教育和科技实力，灵活的市场机制和经营管理能力（包括企业家和职工的高素质），加上同日、美、欧和台、港、韩与新加坡等近邻在资金、技术上的紧密合作，这个地区必将成为中国经济最巨大的增长极。上海将建成东亚地区的国际经济中心、航运中心、高科技产业中心；天津、大连、青岛将成为东北亚区域性的国际化港口工业城市。这个地区将先于全国进入现代化社会，前景是非常美好的。

三、当前急需把国内外各种力量组织起来，推动这个地区的国内和国际经济合作

东北亚的经济合作，环渤海地区的经济合作都已谈论多年，国内国际的研讨会也开过多次，但都是议论多，落实到行动上少；学者们积极性高而产业界和政府的积极性尚未充分调动起来。为了推动环黄渤海地区国内外的经济合作早日开展，需要大家充分交流情况，交换意见，集思广益，共同磋商出一些办法和建议来，向政府提出咨询意见。我个人想到几点不成熟的看法，先提出来抛砖引玉，以供参考：

1. 为贯彻落实“九五”计划纲要提出的环渤海综合经济圈的方针任务，建议由北京市、天津市、河北省人民政府牵头，把南北两翼和腹地的各省市组织起来筹组一个协调委员会，同心协力，制定初步的行动规则。

2. 环渤海经济区的各省、市之间，特别是北京、天津同河北省之间，首先须加强内部的协作，商定跨省市的合作项目，需要吸收外资的项目，有些尽可能统一联合对外引资。

3. 在环渤海地区和省、市联合协调的基础上再吸收上海市、江苏省参加，扩大为环黄渤海经济区的协调委员会，研究拟定黄渤海经济区的协作办法和协作项目。

4. 国内民间学术组织和学者，可在各地已有的学术研究团体组织基础上，筹组一个松散的联合组织。例如，可否在原渤海地区经济研究会的基础上，扩大建立一个环黄渤海经济区研究会，先设立一联络站，进行筹备工

作；进一步研讨如何开展环黄渤海经济圈的学术调查研究和宣传活动，并同日、韩、朝等国相应的学术团体接触交换意见，争取能在近期召开一次国际学术讨论会。这些学术和宣传活动，除应争取有关省市政府的支持外还应争取重视建立环黄渤海经济圈活动的国内外大企业参与和赞助。

总之，我觉得应采取学、产、官相结合，环渤海地区与环黄海地区结合，国内与国际结合，学术研究咨询工作与具体行动结合，按市场经济规律办事和各个政府的协调支持相结合等办法来进行，可能收效较快。

肖向前（中国国际公共关系协会副会长）

环黄渤海的思维

我参与环黄渤海区域战略开发的讨论已是十多年了。初时大家热情很高，觉得这里的条件特好，只要中央一给政策就可以大大发展起来。前几年我也曾跟许多专家一起，提倡过沿海地区发展战略的第三个机遇应属环黄渤海。从珠江三角洲、经长江三角洲到这里，似乎顺理成章、无可非议的。但是经过近两年的静观和反思，我觉得应有些新认识。

发展的规模和速度，只能依条件而定，在研究区域发展问题时，本地区往往强调自己的有利因素偏多，不利的因素少提，甚至说要扬长避短。同时，与全国的战略发展

及相关各方变化的联系也较少。从改革开放的实践过程观察，对区域发展作些比较研究，可能有助于加深理解、看清前途。

环黄渤海地处东北亚地区，基本条件很突出。港口林立、城市成群、工业发达、交通方便、信息灵通、人才济济，谁都会说这是无可争议的优势。但是比起珠江三角洲中有深圳，长江三角洲中有上海，这两个区域发展的龙头自然形成。而环黄渤海可为中心之地颇多，却是各有千秋、竞争激烈，群龙无首。就是区域内部各方协调也不容易。而且，从计划经济转向市场经济过程中，这里国有大中型企业非常集中，比南方的转变难度大得多，因此发展缓慢，基础设施和人才条件一时起不到相应的作用。此时在全国范围为缩小沿海与内陆日益扩大的差距，中央的政策已向中部和西部倾斜，所谓第三个机遇很难按预期到这里来。但是，环黄渤海地区还是有条件发展的，只是需要有点新思维。

1. 环黄渤海的最大特点是腹地辽阔、深远。基于各方条件要有一个层次的划分，京津冀、山东半岛、辽东半岛是内层；华北、东北、华东和朝鲜半岛、日本九州是中内层；西北、蒙古、俄国西伯利亚及日本大部是外层。发展程序应是从内向外、由近及远。

2. 环黄渤海内层以港口为主就有三个中心。京津冀以天津为中心，辽东半岛以大连为中心，山东半岛以青岛为中心形成三头并进。这种形势需要互相照应，最好有个协调和分工；但金融中心应予集中，以距首都最近的天津

为宜。用金融网络把这一区域连成一体，形成北方经济中心。

3. 天津、大连、青岛三大港口形成三个龙头，各有其联系服务的腹地。天津按传统应连华北，西北直到中亚；大连连东北三省、朝鲜、蒙古和俄国西伯利亚；青岛连山东、苏北，转向中部、西部直到西北。三者有互相交叉之处，总的说来是在中国北半部从东到西、从南到北形成一大经济区域，跨在亚欧陆桥之上。

4. 环黄渤海在产业构成上需要有牵动全局的联合建设的大项目。比如从内层各方要求有一个从海外运来铁砂的深水港，将澳大利亚、巴西的高品位铁砂集中起来，供给这一圈内各大钢铁基地。据考察河北乐亭近海有个曹妃甸适合这种条件。环黄渤海是重要的重工业和化学工业、建材工业基地，钢铁原料需要量是非常大的。

5. 同朝鲜、韩国、日本、俄国、蒙古及亚欧陆桥上的中亚各国加强联系，逐步开展合作。但这些多是长波投资，只能逐渐发展。重要的是成为龙头的各港口城市要作好为其腹地的服务项目，形成东西产业开发与交流的通道。

6. 从近期看，应着重发展内层，其内容将是工业、农业、海洋开发、交通、商务；从长期看要发展向外层，以能源、交通、旅游为主要着眼点。投资方向应是从东向西、向北，产业构成应是第三产业带动第一、第二产业。

7. 东北亚地区的开发应以环黄渤海为起点作一长远规划。为推动各层次的发展与合作应建立一个资本市场，

提供长期短期信贷、卖方买方信贷，发行股票债券、推动保险业务。为使在资金筹措与多元经营上进一步活跃，在环黄渤海的大城市中应再设一个证券交易所，形成同上海、深圳两交易所相呼应。众望所归，这个交易所设在天津为宜，因为她距北京最近，信息最灵，也有些传统的金融市场基础，同各大城市在交通通信联络上也较方便。

环黄渤海区域的经济合作与发展，虽不要中央给什么特殊政策，但需要在中央的统一战略发展计划下做好有步骤、有分工的投资创业行动。特别在发展时间表上，不能像珠江三角洲和长江三角洲那样较短期内见大成效。需要的是短波与长波的投资计划，沿海与腹地的通盘配合，寻找优势互补，逐步从自立互助的效益中发展起来。与此同时，要求中央给予相应的政策支持。看来，环黄渤海的发展，不能照抄珠江三角洲和长江三角洲的经验，应该拿出有本区域特色的方针、政策和作法。