

山西煤炭经济发展战略

SXMTJJFZZL

山西煤炭经济发展战略

主编 彭致圭



煤炭工业出版社



山西煤炭经济发展战略

主编 彭致圭

煤炭工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

山西煤炭经济发展战略/彭致圭编著. --北京:煤炭工业出版社,1999

ISBN 7-5020-1790-9

I. 山… II. 彭… III. 煤炭工业-能源经济-经济发展战略-山西 IV. F426.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 63452 号

山西煤炭经济发展战略

主编 彭致圭

责任编辑:万国慧 袁筠

*

煤炭工业出版社 出版发行

(北京朝阳区霞光里8号 100016)

山西省印刷协会实验厂 印刷

*

开本 850×1168mm^{1/32} 印张 6 插页 2

字数 150 千字 印数 1-3,000

1999 年 11 月第 1 版 1999 年 11 月第 1 次印刷

书号 4537 定价 12.80 元

版权所有 违者必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,本社负责调换

一九九七年十一月二十九日
 孙文盛（正面上）时任山西省
 省长一同山西煤炭经济发展战略
 课题研究组全体同志座谈



1998年3月29日、30日《山西煤炭经济发展战略研究》课题论证会在太原召开，省内外有关专家和省领导及有关部门的领导同志出席会议（正面上起：郭法顺、杨月生、刘作舟、杨志明、彭致圭、吴绍礼、郭国太、寇嘉年）

省内外专家对课题研究报告进行认真论证



《山西煤炭经济发展战略研究》课题研究报告一九九九年一月七日
在太原通过山西省科委技术鉴定(评审)



课题研究报告鉴定(评审)
委员会主任委员、中国工程院院士、中国矿业大学教授
钱鸣高主持课题研究报告技术鉴定(评审)



课题研究报告鉴定(评审)会议现场



课题研究报告鉴定(评审)委员会全体专家与课题组部分成员合影

《山西煤炭经济发展战略》

撰写人员名单

主 编 彭致圭

编写人员 (按姓氏笔画为序)

王野彬	马 进	叶焕民	刘桂林
孙俊厚	李成先	李建设	李承义
张法强	吴哲生	吴绍礼	杨月生
郝平林	柳承宏	章恭惠	寇嘉年
黄文升	董继斌	韩贵龙	温素芳
雷仲敏	靳小钊	翟安发	

《山西煤炭经济发展战略研究》 软科学研究课题组成员

课题领导小组

组 长	彭致圭			
副组长	吴绍礼	杨月生	王纪仁	
成 员	崔廷海	王守楨	谢 海	董继斌

课题组

组 长	寇嘉年			
副组长	章恭惠	董继斌	柳承宏	
成 员	雷仲敏	李承义	郝平林	叶焕民
	王野彬	吴哲生	李成先	贾国安
	黄文升	翟安发	韩贵龙	李建设
联络协调	李承义	雷仲敏	陆 东	马 进
资 料 员	智彬玲			

序

刘根弟

山西是全国最大、最重要的煤炭生产基地。

全省含煤面积占总面积的 40%，1998 年煤炭保有储量为 2608 亿吨，约占全国已探明储量的 1/3。以得天独厚的资源优势为前提，以改革开放后中央作出将山西建设成为全国的能源重化工基地的战略为契机，经过全省人民的艰苦奋斗，山西的煤炭工业迅猛发展起来。原煤产量 1979 年突破亿吨大关，达到 1.089 亿吨，跻身于全世界年产量上亿吨的六大产区之一；1996 年达到 3.488 亿吨，为年产量历史最高年。改革开放以来的 20 年间，全省累计生产原煤 49.176 亿吨，占全国同期原煤总产量的 1/3 左右；出省外运原煤累计 31.685 亿吨，占全国省际间原煤净调出量的近 80%，市场遍布全国 28 个省、市、自治区和 26 个国家与地区。山西煤炭工业的发展，对解决我国经济发展中的能源瓶颈制约问题，保障整个国民经济持续快速发展，作出了重要的历史性贡献。

目前，全省煤炭工业部门固定资产原值占全省工业固定资产总值的 36.8%，职工人数占全省工业部门职工总数的 25.76%，年实现增加值占全省工业部门年增加值的 37%，年实现利税占全省工业企业利税总额的 37.4%。如果把与煤炭相关联的各项政策性收入也考虑在内，山西煤炭工业提供的收入约占到全省可用财力的 50% 以上。在全省的大多数产煤县中，煤炭工业是财政收入的主要来源、农民收入的重要来源。可见，煤炭工业不仅是山西过去经济发展的突出优势，也是山西经济进一步发展的重要物质基础，在今后一定历史时期内，仍将会影响甚至左右全省经济发展的进程。

我们在充分肯定山西煤炭工业发展取得巨大成就，作出重大贡献的同时，也必须实事求是地认识煤炭工业的超常规发展对山西经济社会的综合协调发展带来的一些负面影响。在煤炭工业的巨大推动下，山西逐步建立起了以煤炭工业为基础，电力、冶金、化工、机电、建材、交通运输等相关产业较快发展的重型产业结构，而且轻重工业比重失调的问题日趋严重，由 80 年代初期的 32:68 演变为目前的 19:81。1998 年，煤炭、冶金、电力、化工、炼焦、机械和建材 7 大行业的增加值占了全部国有及销售收入在 500 万元以上的非国有工业企业增加值的 88.09%。这种畸重的经济结构，严重制约山西经济的健康发展和运行质量的提高。突出表现在：较多地生产、调出上游产品，调入、消费下游产品，造成严重的价值双向流失；产业刚性强、投资规模大、建设周期长，对后续投资的牵制性也很强，在很大程度上影响产业结构的调整；外向依存度高，受国内国际市场需求约束明显，当买方市场形成后，不仅使以煤炭为主的大部分主导产品销售总量下降，形成大量的生产能力闲置，而且加剧了严重的货款拖欠，导致企业效益下滑、欠税增加、职工收入降低；煤炭开发、加工、转换、利用过程中，大量排放废气、废渣、废水，对生态环境形成破坏，同时也存在过度开发和浪费资源的问题，影响着可持续发展和人民群众生活质量的改善。

因此，山西经济在迈向 21 世纪的时候，应当充分地认识到，随着社会主义市场经济体制的确立和逐步完善，全国两个根本性转变的步伐明显加快，特别是在我省主导产品出现买方市场，这种格局还将长期持续下去，加之我国加入 WTO 在即的情况下，山西经济发展的环境已经发生了重大而深刻的变化，以煤炭资源大规模、高强度开发为主要特征，靠低水平总量扩张拉动经济增长的特定历史阶段，其发展的高潮已经基本过去。山西经济运行要步入持续、快速、健康发展的良性循环轨道，必须及时针对不断发展变化着的新的经济形势和格局，抓住新的发展机遇，确立新的发展思路，坚决地调整产品、产业结构，以新的姿态迎接新纪元的

到来。其中，一个绕不开的、也是最重大的课题，就是必须尽快调整、完善煤炭经济的发展思路，尽快使煤炭行业整体走出困境，再造新的经济优势。

由彭致圭同志和杨月生、王纪仁同志组织山西各方面从事煤炭经济研究的专家，历时两年进行的山西煤炭经济发展战略课题研究，对此作了积极而卓有成效的探索，已经形成成果，即这部《山西煤炭经济发展战略》。这项成果，一是对山西煤炭经济发展所走过的历程、取得的成就和进一步发展的必要性、有利条件及面临的困难、问题等，作了认真的分析研究；二是对山西煤炭经济在新的历史条件、经济环境下的健康发展，提出了新的指导思想、战略方针和战略任务；三是提出了山西煤炭产品、产业结构调整的具体建议；四是提出了配套改革的政策建议和措施。从中可以看出，参加此项研究的各位同志是下了很大功夫的；所提出的改革、发展思路和政策建议对省委、省政府进行决策提供了重要的资料和理论依据。

山西煤炭经济的运行状况关系着全省经济、社会发展的全局，希望对此有兴趣的各界人士特别是省内与煤炭经济有关的所有学者、专家、企业家和广大干部继续关注 and 引深对全省煤炭经济的研究，不断有新的成果问世，为山西煤炭工业和全省经济的持续、快速、健康发展，做出新的更大的贡献。

1999 年 12 月

目 录

前言	(1)
关于调整发展战略 促进山西煤炭经济 持续稳定健康运行的若干建议	(5)
《山西煤炭经济发展战略》提要	(20)
《山西煤炭经济发展战略研究》软科学课题研究	
主课题研究报告 山西煤炭经济发展战略研究	
董继斌 雷仲敏 李承义	(27)
分课题研究报告之一 煤炭市场供需形势分析与 对策选择	吴礼 雷仲敏 孙俊厚 刘柱林 张法强 靳小钊 温素芳(46)
分课题研究报告之二 山西煤炭经济运行 体制研究	杨月生 董继斌 李承义(71)
分课题研究报告之三 山西煤炭资源合理 开发研究	寇嘉年 吴哲生 郝平林 黄文升 韩贵龙 李建设(92)
分课题研究报告之四 山西煤炭加工和 综合利用研究	柳承宏 叶焕民(116)
分课题研究报告之五 山西煤炭经济发展 资金研究	章恭惠 王野彬 李成先 霍安发(145)
主要参考资料	(157)
专家及领导论证发言摘录	
刘学良(国家经贸委经济运行司司长) 书面论证意见	(161)

徐寿波(国家计委技术经济研究所原所长、研究员、教授)	
论证发言摘录	(163)
徐国弟(国家国土与地区经济研究所所长、研究员)	
书面论证意见	(167)
谢克昌(太原理工大学校长、教授)论证发言摘录	(169)
周民(省科委副主任)论证发言摘录	(172)
李鸿海(省计委总工程师)论证发言摘录	(173)
蔡衡(省经贸委总工程师)论证发言摘录	(174)
吴庆山(省科协副主席)论证发言摘录	(176)
《山西煤炭经济发展战略研究》评审意见	(178)

前 言

随着社会主义市场经济的确立和“两个根本性转变”的逐步深入，自 90 年代中期，全国煤炭供求关系由紧缺转变为剩余，买方市场已在全国范围内形成，山西煤炭工业发展战略面临着一系列的重大调整 and 选择。

1997 年春，山西省省长孙文盛曾多次提出：鉴于山西煤炭工业在全省乃至全国国民经济发展中的重要地位和作用，为适应社会主义市场经济的不断发展与完善，必须抓紧抓好山西煤炭经济发展战略研究这个重大课题。

在省委、省政府的高度重视下，1997 年 6 月，山西煤炭经济发展战略研究课题组正式组建并开始工作。课题领导小组由副省长彭致主任组长，省长助理吴绍礼和省煤炭局厅长杨月生任副组长，省计委副主任崔廷海、省经贸委副主任王守祯、省煤运总公司副总经理谢海为成员。课题组由省有关部门和单位的知名学者、研究人员及相关专业工作者组成，由省煤炭局厅党组成员、副总工程师寇嘉年担任组长。

本课题研究的基本指导思想是：坚持邓小平建设有中国特色社会主义的伟大理论，坚持党的改革开放的路线、方针和政策，吸取山西煤炭工业发展的历史经验和教训，面对市场经济不断发展的良好机遇，提出山西煤炭经济迈向 21 世纪的重大战略举措，实施可持续发展战略。

本课题研究的主要方法是：紧密结合山西经济与社会发展的实践，坚持理论和实践相结合的原则，运用历史唯物主义和辩证唯物主义的方法论，研究山西煤炭经济发展中具有全局性、长远性的重大问题；根据中长期发展的需要，从中近期可操作性出发，采用定性研究和定量分析相结合的方法；在认真吸取以往同类研

究成果的基础上,结合国内外煤炭工业发展趋势,对山西煤炭经济发展的一系列重大问题作出全新的回答。

课题组在明确指导思想和研究方法的基础上,在《山西煤炭经济发展战略研究》的主课题下,列出了《煤炭市场供需形势分析与对策选择》、《山西煤炭经济运行体制研究》、《山西煤炭资源合理开发研究》、《山西煤炭加工和综合利用研究》、《山西煤炭经济发展资金研究》共5个分课题。根据课题研究人员的专业优势,分别承担主课题和各分课题的调研及研究报告的撰写任务。

课题调研工作采取集中统一调研的方法,于1997年10月底完成。课题组全体成员分成5个小组共考察调研了32个单位(包括部分省、市、自治区和有关部委、港口、企业等),获取了近800万字的资料。在考察调研的基础上,至1998年3月,经反复研究修改,共完成了50余万字的研究报告初稿。为提高研究报告的质量,课题组推选5人认真推敲各研究报告,形成提交专家论证稿。

第九届全国人民代表大会一次会议召开前夕,根据省领导同志的要求,课题组首先将初步研究成果浓缩为《山西煤炭经济发展战略纲要》,提交我省参加全国人大的代表,供他们参考使用。

在课题研究过程中,孙文盛省长于1997年9月13日和11月29日两次与课题领导组和课题组的全体同志座谈,就课题研究的内容及方法与大家进行了深入研究。在座谈中,孙省长要求:课题研究一定要贯彻落实党的十五大精神,高举邓小平理论伟大旗帜;一定要保证课题成果具有可操作性;一定要搞好深入的调查研究;一定要坚持互相配合的集体意识。

为使课题研究成果更具有科学性和应用性,经课题领导组同意,由省政府办公厅牵头,1998年3月底,邀请了国家有关部委、单位和省内有关部门、单位的专家及领导同志,对主课题研究报告和5个分课题研究报告进行了认真论证。课题组对论证发言录音进行了整理,连同未到会专家提交的书面论证意见,整理印发论证意见摘录3.5万字,供课题组成员修改研究报告参考。各研究报告执笔人在专家论证的基础上对研究报告作了认真加工、完

善。1998年5月底,本课题研究成果基本完成。

课题研究成果的主要观点,在社会有关方面引起了比较强烈的反响。有关部门、企业的领导及社会有识之士普遍认为,研究成果为山西煤炭经济的改革和发展提供了十分有价值的理论依据。1998年11月,课题领导小组决定向山西省科学技术委员会申请通过研究成果鉴定(评审)。1999年1月7日,山西省科学技术委员会聘请中国工程院院士、中国矿业大学教授钱鸣高为主任委员,原国家计划委员会技术经济研究所所长、研究员、教授徐寿波和太原理工大学校长、教授谢克昌为副主任委员,省内外有关专家7人为委员组成的课题成果鉴定(评审)委员会,对课题成果进行了鉴定(评审)。鉴定(评审)意见认为:“课题研究提出的基本观点,论据翔实可靠,论证严谨深入,结论准确可信,操作性强,是关于山西煤炭经济发展较为系统完善、具有一定理论水平、创新性和较高决策价值的软科学研究成果,对全省甚至全国煤炭经济运行的现实和长远发展都有重大的参考价值”。“本课题研究成果处在国内领先水平,在国际上也少见。”

课题领导小组组长彭致圭,十分重视课题鉴定(评审)委员会提出的意见,在课题研究成果通过省科学技术委员会组织的鉴定(评审)以后提出,增加山西煤炭局厅党组书记、局厅长王纪仁同志担任课题领导小组副组长,组织课题组对课题研究成果进行引深研究,在充实完善研究报告的基础上,以课题组的名义向省人民政府提交《关于调整发展战略,促进山西煤炭经济持续稳定健康运行的若干建议》(简称“建议”),使课题研究成果进入实施应用阶段。经过课题组全体同志的努力工作,1999年9月《建议》制作完成并提交省人民政府领导同志,供决策参考。

本课题研究得到了社会的广泛关注和支持。在此,我们向热情协助本课题调研考察的国家有关部委和有关省(市、区)以及山西省有关委、办、厅、局,表示衷心的感谢;向参加本课题研究报告论证的领导及专家,表示衷心的感谢。

1999年10月

关于调整发展战略 促进山西煤炭经济持续稳定健康运行的若干建议

《山西煤炭经济发展战略研究》课题组

一、山西煤炭经济发展的现实基础和宏观背景

(一)山西煤炭经济发展的地位

山西煤炭工业经过近 50 年的建设，特别是近 20 年的大规模、高强度开发，目前已有各类煤炭采选企业 6488 个，煤炭年生产能力达 3.4 亿 t，外运能力达 2.25 亿 t。近 20 年来，全省累计生产原煤 50.9 亿 t，占同期全国原煤总产量的 29.79%，外运原煤累计 25.21 亿 t，占全国省际间原煤净调出量的近 80%，市场遍布全国 28 个省、市、自治区和 26 个国家与地区。山西煤炭工业在全国经济发展中的地位举足轻重，对整个国民经济的持续稳定发展作出了重要的历史性贡献。

山西煤炭工业的迅速发展，有力地促进了全省综合交通运输网络的建设，调整了全省生产力布局，加快了区域经济体系的形成，使山西逐步建立起以煤炭工业为基础，带动电力、冶金、化工、机电、建材、交通运输等相关产业发展的经济运行结构。1997 年，全省煤炭采选加工业固定资产原值占全省工业固定资产总值的 36.8%，职工人数占全省工业部门职工总数的 25.76%，实现增加值占全省工业部门增加值的 37%，实现利税占全省工业企业利税总额的 37.4%，如果把与煤炭相关联的各项政策性收入也考虑在内，山西煤炭工业提供的收入，约占到全省可用财力总收入的 50% 以上。可见，以煤炭工业为主导的经济运行体系和较为雄厚的资产存量，不仅是山西经济进一步持续发展的重要现实基础，