

265922

国民经济有计划按比例发展规律

GUOMINJINGJI YOU JI HUA AN BI LI FA ZHAN GUI LU

苏国衡 著



025

2

河北人民出版社



4(1)25
4462

265922

4(1)25
4462

目 录

一、国民經济有計劃发展是社会主义的經济規律.....	2
二、国民經济有計劃发展規律的基本特点.....	8
三、在优先发展重工业的基础上，工业和农业同时并举， 重工业和輕工业同时并举.....	18
四、中央工业和地方工业，大型企业和中小型企业， 洋法生产和土法生产同时并举.....	36
五、国民經济計划化.....	44
六、計划經济的优越性.....	69

一、国民經济有計劃发展是社会主义的經濟規律

鮮明对比

社会主义制度是一个比較年輕的社会制度，它誕生还不过四十二年。但是，在这短短的岁月中，它已充分显示出自己的生命活力，显示出資本主义制度根本无法比較的优势性。它象早上初升的太阳，朝气蓬勃，光芒四射，为全世界进步人类爱戴和向往。

社会主义制度的优越性集中表现在国民經济的高速度发展和人民生活水平的迅速提高上。从1950年到1958年，社会主义各国都是以平均每年增长10%，20%，甚至30%的高速度向前发展，而且是逐年递增和直綫上升的，这一点我們从下面的图表可以看得出来。

社会主义国家工业生产增长速度

	1950——1958年 平均每年增长率	1959年上半年較 去年同期增长%
苏联	13.1	12
中国	28.1	65
波兰	15	9.3
捷克斯洛伐克	11.3	11
民主德国	13	12.4
匈牙利	12.5	10
罗马尼亚	11.5	【注三】
保加利亚	14.4	23.4
阿尔巴尼亚	20.6	26.1
朝鲜民主主义共和国	15.6	75
越南	51.6【注一】	62.3
蒙古	12.2【注二】	8.3

注一：1953——1958年的平均每年增长率。

注二：1953——1958年的平均每年增长率。

注三：罗马尼亚重工业生产增加了20.8%，消费品工业增加了10.3%。

随着生产的增长，人民生活水平迅速提高，别的国家不讲，就拿我国来看，由于生产增长，职工队伍迅速扩大。在1949年底，全国职工人数只有八百万人，但是，到1957年底，就增加到2,451万人，1958年大跃进，全国职工人数又较1957年年底增加了2,081万人。我国职工人数在短短的九年中就增长了四倍多。职工队伍迅速扩大，从根本上，消灭了我国旧社会长期遗留下来的失业现象，并且还保证我国六亿多人民的生活水平，随着生产发展而逐步提高。人们不再为明天的工作和生活而忧愁，从而信心百倍，朝气蓬勃地参加社会主义建设。

生产的增长，就业面的扩大，必然会使人民生活水平迅速提高。在国民经济恢复时期，全国职工平均工资就提高了70%左右，第一个五年计划期间又提高了42.8%。1958年，全国人民生活水平又提高了6.7%。农民生活在这几年中也有了巨大的改善，1958年农村人口生活水平，平均每人合八十五元左右，比1957年提高了9.7%，比1949年提高了一倍左右。

这一切说明社会主义各国满园春色，朝气蓬勃，人民生活幸福的天堂里。

但是，资本主义国家呢？

前景却是非常暗淡。不但工业生产增长速度大大落后于社会主义国家（见下表），而且增长得极不稳定，有时上升，有时下降。拿资本主义国家的头儿美国来看，在战后工业生产已经经历了三次危机，在1949年，1954年，和1958年分别比上一年降低了6.73%，6.72%，6.52%。

1950—1958年主要资本主义国家
工业生产平均每年增长百分比

美 国	3.7	
英 国	2.7	
法 国	7.2	

随着生产的下降，失业工人不断地增加，就是根据它们的官方数字（显然是被大大的缩小了），从1958年2月到7月，完全失业者的人数，也超过了五百万人。因为生产下降，就不能不减少工人的收入，使本来就很贫困的生活更加贫困。

资本主义国家真是满目凄凉，一片萧条景象。广大的劳动人民为生活发愁，对前途失去信心。

为什么社会主义国家的经济迅速增长，而资本主义国家的生产却反而下降呢？

这里根本原因是社会制度。

计划经济
的可能性

在社会主义国家里，由于生产资料是社会主义公有制，有的归全民所有，有的归集体所有，这就决定了企业生产的目的是为了那一个人的私人利益，而是为了满足整个社会的需要、全国人民的需要。因此，企业只能根据国家的指示来生产，不能想生产什么就生产什么。同时，公有制又使国家代表全民来直接掌握生产资料，国家直接管理经济，这样，国家就能够计算出全国的生产能力，全国人民的消费水平，就有可能根据国内外的具体情况，考虑到全国人民的长远利益和目前利益，制定统一的国民经济计划，用计划来安排生产。所以，恩格斯在反杜林论中写道：随着生产资料成为公共财产，按照预定计划进行社会生产就成为可能。

计划經濟 的必然性

生产資料公有制不但决定有可能实行計划經濟，而且也决定必然要按照計划进行生产。不然，社会生产就无法进行。

我們知道国民經济各个部門是互相依賴和密切联系的。甲企业为乙企业提供原料或半成品，乙企业又为甲企业提供机器設備。社会分工越細，这种联系就越密切，依賴性就越强。拿炼鋼来讲，炼一吨鋼需要多少公斤鉄，炼一吨鉄又需要多少矿石和焦炭，一吨鋼又能軋制成多少鋼材，这是由一定技术水平所决定的。原料少了就炼不出足够数量的鋼鉄来，多了又受冶炼能力的限制。由于鋼材少就必然会影响到机械工业的生产，机械工业不能为鋼鉄工业提供設備，反过来又影响到鋼鉄工业的发展。所以，社会分工使各部門的发展互相依賴、互为前提、互相制約、誰也离不开誰。在社会主义制度下，这些互相依賴的部門在公有制的基础上联系成为一个統一的整体。因而消除了各个企业之間的互相孤立、分散、各不相关的状态，消除了它們之間的利益对立。象这样一个庞大的生产集体（包括成千上万个企业，几千万职工，以亿計的資金）。如果沒有一个統一的計划来安排各个部門和各个企业的活动，如哪个部門应先发展，哪个部門应后发展；哪个部門的生产应增长多少等等，就必然会产生如下情况：社会迫切需要的东西沒有生产出来，不急需的东西却生产了一大堆，使生产和需要脱节，使各个部門的生产脱节。因而使整个社会生产陷于紊乱，无法进行。

社会主义和資本主义制度不同。資本主义是以私有制为基础的，它依靠价格的涨跌，利潤率的高低来扩大或者縮小生产。某种商品价格高，賺錢多，資本家就多生产；某种商品价格低，賺錢少，資本家就会少生产，甚至不生产。这种依靠价

格涨跌来自发地扩大或缩小生产，必然会造成大量浪费和生产力的重大破坏。社会主义制度是以社会主义公有制为基础的，它决定生产的目的是充分的满足人民的需要，这就要求我们用最少的人力、物力和财力，生产出更多的东西，只有这样，才能更好地满足人民的需要。浪费，与社会主义制度的本质是相违背的。同时，在社会主义国家，商品价格是由国家规定的，不能自由涨跌，因此，也不可能依靠它来作为指挥生产的工具。

由此可见，正是社会主义公有制使社会主义国民经济必然要有计划按比例地发展，因此，国民经济有计划发展是社会主义的经济规律。它反映了在社会主义制度下，各个企业之间、各个部门之间根本利益一致的互相协作关系。正是由于社会主义社会存在这一客观规律，所以，社会主义国家才能实行计划经济，用计划领导生产，保证生产以资本主义梦想不到的速度迅速增长。

资本主义国家不可能实行计划经济

资本主义国家的一些部长先生和经济学家们，也大喊大叫要实行计划经济，想用这种方法来逃避经济危机。但是，这完全是一种骗人的鬼话，他们自己也很清楚，在资本主义国家决不可能实行计划经济。

资本主义国家为什么不能实行计划经济呢？这也是由资本主义制度决定的。在资本主义社会里，一切生产资料，象工厂、房屋、土地都是资本家的私人财产，资本主义私有制决定资本家生产的目的是为了个人私利，为了自己多赚钱。为了达到多赚钱的目的，资本家一方面扩大生产的规模，好多剥削一些工人；另一方面加强对工人的剥削，从每一个工人身上多榨出一些油水来。因此，随着资本主义生产的发展，生产的规模越来越大，机器设备越来越好，生产的东西也就越来越多。但是，工人的购买能力却因为剥削的加重不是下降，就是增长得很少。这样一来，

就必然会发生东西太多卖不出去的现象，从而爆发经济危机。

既然资本家生产的目的是为了多赚钱，因此，什么东西价钱大，赚钱多，他就生产什么，别人完全无法过问也无权过问。资本家也不知道社会上到底需要什么和需要多少，只凭自己的感觉来生产。同时，为了自己多赚钱，每个资本家都想把别人挤垮，自己独占市场，即使是亲兄弟，也互相勾心斗角，各不相让。因此，与社会主义相反，在资本主义社会里是另外一些经济规律在起作用，在支配资本主义经济的发展，这些规律就是：资本主义基本经济规律，竞争和生产的无政府状态规律。也就是说，资本主义社会盲目生产、自发地生产，不断爆发经济危机是不能避免的，它根本不可能实行计划经济。

也许有人说：资产阶级国家不也掌握有经济吗，为什么就不能实行计划经济呢？

恰恰相反，资产阶级国家不但没有掌握经济，它自己反而被大资本家掌握，被资本家利用来作为赚钱的工具。资本主义国家的总理、部长们，不是资本家的代理人，就是资本家自己。象最近死去的前美国国务卿杜勒斯，在担任国务卿职务以前，就是美国最大的垄断资本家洛克菲勒的律师事务所的负责人。因此，今天这一部分资本家当权，政府就通过主要对这一部分资本家有利的政策，就能分到更多的军事订货，主要为这一部分资本家服务。明天，那一部分资本家当权，政府就主要为那一部分资本家服务。有些资本主义国家虽然也有些“国有化”企业，但这些企业也大多是租给私人资本家去经营。所以，资产阶级国家本身并不掌握经济，自己反而被资本家掌握，这又怎能用计划领导整个国民经济的发展呢？因此，一切认为资本主义可以实行计划经济的说法，不是出于无知便是为资本主义制度辩护。

二、国民經济有計劃发展規律的基本特点

上面讲过，社会主义社会正是因为国民經济有計劃发展規律在起作用，所以，能够实行計劃經济。但是，斯大林同志指出：“国民經济有計劃发展的法則，使我們的計劃机关有可能去正确地計劃社会生产。但是，不能把可能同现实混为一談。这是两种不同的东西。要把这种可能变为现实，就必须研究这个經济法則，必須掌握它，必須学会以完备的知識去应用它，必須制定出能完全反映这个法則的要求的計劃。”〔注〕換句話說，必須从認識这个規律当中去进一步利用它。

国民經济有
計劃发展規
律的要求

国民經济有計劃发展規律的基本要求是什么呢？它要求一切經济部門的发展，要服从社会的統一計劃领导，要求国民經济各个部門和各种成分之間要遵守一定的比例。簡單点說，它就是要求統一計劃领导和国民經济的各个部門和再生产的各个方面按比例发展。

在資本主义社会，各个企业也有計劃。每个資本家为了降低成本多賺錢，把生产組織得井井有条。但是，整个社会的生产却是无計劃的。而且每个企业越是有計劃，就越会加深社会生产的盲目性。社会主义計劃經济与資本主义經济根本不同的地方就是：不仅每个企业有計劃，整个社会也有計劃。而且企业的計劃是根据統一的国民經济計劃来制定的，它本身就构成了統一的国民經济計劃的一个組成部分，这就能保證国民經济按比例地发展。

統一計劃领导和按比例发展是密切联系不可分割的。統一

注：“苏联社会主义經济問題”，1952年人民出版社版，第6—7頁。

计划领导是国民经济按比例发展的前提。如果没有一个从全国出发的统一的国民经济计划，用它来指挥全国的經濟活动（即那一个部門的生产应增长多少，基本建設項目应如何安排，然后各个企业再根据这一个统一的计划来制定自己的生产计划和基本建設計划），国民經济的按比例发展就不可能。

国民經济按比例发展，又是统一计划领导的内容。统一的国民經济计划就是要具体规定各个部門的发展应该按照什么比例，也就是哪个部門应多发展，先发展，哪个部門应少发展、后发展。如果把这些内容从国民經济计划里拿掉，国民經济计划就没有什么东西了。所以，统一计划领导和按比例发展是密切联系而不可分割的。

国民經济有计划发展规律要求按比例发展，国民經济中有哪些比較重要的比例呢？

国民經济中有下列四类比較重要的比例：

两大部类
之
間的比例

第一，国民經济发展中的最重要的比例是：生产資料的生产和消費品生产之間的比例。社会上生产的东西是多种多样的，如煤、鉄、石油、机器、布匹、粮食……等等。但是，不管社会上生产的东西品种是如何的多，它最終的用途都是为了消費。不是用在生产上（生产的消費），就是用在人們的日常生活中（生活的消費）。因此，从这些产品的經济用途看，我們可以把所有的产品分成两大类：生产資料和消費品。因而，也就把整个社会生产分成两大部类：生产資料的生产和消費品的生产。在国民經济计划中，只有首先安排好了这两大部类的比例，就能保证生产的不断增长和人民生活需要的滿足。

如何正确规定这两大部类之間的比例呢？在扩大再生产条

件下，这就要求生产资料生产的优先增长。只有生产资料的生产优先增长，增长得快些，才能生产出更多、更好的机器设备和原材料，才能保证生产规模不断扩大和技术水平不断提高。同时，也要注意消费品生产的按比例发展和不断提高，这样，才能进一步提高人民生活。因为我们生产的目的是为了人民生活，要不然，生产那么多的机器、钢铁又有什么用呢！

在我国国民经济计划中是严格地遵守了这一要求的。例如：在第一个五年计划期间，由于贯彻了这一原则，1957年工业中生产资料的生产比1952年增长了二点二倍，平均每年增长26%，因而使生产资料生产在工业总产值中的比重由1952年的39.7%上升到1957年的52.8%。消费品生产在这一段期间内，也有了很大增长，轻工业1957年比1952年增长了89%，平均每年增长13.5%。在1959年国民经济计划中也严格遵守了这一原则。1959年生产资料工业产值比1958年将增长46%，消费品工业产值将增长34%。这样，就能保证随着生产的增长，人民生活进一步改善。人民生活改善又产生了新的需要，反过来又推动生产进一步高涨，这就是社会主义生产不断高涨的原因。

两大部类之间的比例是最重要的比例。但在实际工作中还必须进一步将它具体化。这就是要：妥善安排工业和农业之间的比例与妥善安排重工业与轻工业之间的比例。因为，重工业主要是生产生产资料，轻工业和农业主要是生产消费品。在国民经济中，正确安排了这两个比例，也就等于正确安排了两大部类之间的比例。

首先，我们来看工业和农业之间的比例。

工业和农业是社会生产中两个最基本的部门，整个国民经济体系就是建立在它们的基础上，其他部门，像运输、商业、文教等部门主要是为它们服务的，在这个基础上，才形成了整

个国民经济体系。

从社会生产发展的历史来看，农业是基本生产的部門。因为在生产发展的初期还没有工业，那时手工业还是包括在农业之內的。农民既生产粮食，又从事手工业的生产。随着生产的发展，手工业才从农业中慢慢独立出来，但奴隶社会和封建社会的手工业者还没有完全与农业分开，有时也以农业生产作为副业，这时，手工业对农业来讲，也还具有更大的依赖性。只有到了资本主义社会，大机器生产，才使工业发展为独立的部門而与农业对立，才逐渐显露出自己强大的作用。

从现代技术水平看，在工业和农业的相互关系中，工业起着主导作用。农业的机械化、电气化，农业的进一步发展，必须依赖工业提供机械設備、电气設備，离开工业就不行，但是这不等于說农业就不重要；农业的重要不仅表现在它是消费品的主要来源，而且还表现在：工业的进一步发展必须以农业的进一步发展为前提。只有农业发展了，才能替工业化生产更多的商品粮食，为工业化提供市場，为輕工业的发展提供原料。因此，工业和农业之間的关系是一种相互依赖、相互制約、互为条件、互相促进的关系，虽然工业在这种关系中起主导作用。只有正确地安排了工业和农业之間的比例，才有可能保証整个国民经济高速度按比例的发展。

我們再看重工业和輕工业之間的比例。

重工业和輕工业之間的相互关系，也和工业与农业之間的相互关系一样，是相互促进、相互制約、互为条件的，而在它們的相互关系中，重工业又起主导作用。因为重工业是生产鋼鐵、石油、煤炭、电力和机器設備等产品的，只有重工业发展了，才能为輕工业提供更多、更好的机器設備，就能带动輕工业的发展。但是，輕工业的发展，也可以带动重工业。因为发展

重工业需要有資金，这些資金主要靠輕工业来积累。輕工业又是重工业的重要市場。所以，在国民經济計划中，必須正确安排重工业和輕工业之間的比例，才能保証一方面重工业优先增长，同时輕工业又能按比例发展。

除了这两个比例外，农业内部各个部門之間，如粮食作物与經濟作物之間，粮食作物与畜牧业之間，也必須保持正确的比例关系。在重工业和輕工业内部各个部門之間，如鋼鐵与煤炭、化学、电力等部門之間，紡織、食品与日用品工业之間都需要保持正确的比例关系，只有这样，才能保証社会生产順利进行。

再生产各个方面的比例

第二，国民經济中第二类重要比例是再生产各个方面之間的比例，即：积累与消費，生产与消費，生产与流通之間的正确比例。社会上物质財富的生产每年都在进行，

去年生产，今年生产，明年还要生产。整个社会生产如果一停止，人类就不能生存下去。这样一年年地繼續不断地生产，就叫做再生产。再生产又有两种，一种是生产規模年年不变，年年不扩大。例如：五年前这个国家的紡織工业只有五十万枚紗錠，今年仍然是这么多。这就叫简单再生产。相反，生产規模不断扩大，生产的产品不断增多，就叫做扩大再生产。社会主义社会的特点就是扩大再生产。

再生产有几个方面：生产、交换、分配和消費。这几个方面必須保持正确的比例关系，再生产才能繼續不断地进行。比如：生产与消費必須保持正确的比例，生产出来的东西必須符合社会消費的需要，如果不符合社会消費的需要，商品就堆在仓库中卖不出去，再生产就很难繼續。

在社会主义制度下，消費者要得到消費品是要通过商品

交换、商品买卖的，因此，做好商业工作，就能保证生产与消费密切衔接起来。为了使生产与消费平衡，就必须使居民的货币收入与零售商品流转总额和各种服务费用之间，保持正确的比例关系，使人民消费品生产的增长与商品流转的发展之间，保持正确的比例。前一种比例是指的现在社会购买力和商品供应与服务费用之间的比例，因为社会购买力是由国家支出货币而形成的：国家按时发放工资形成广大职工的货币收入，国家采购农产品形成广大农民的货币收入，此外，各种社会保险，社会救济、津贴，也形成各阶层人民的货币收入。这些货币收入归根到底是用来买消费品和支付各种服务费用的，如洗澡、理发等。因此，在居民的货币收入和零售商品流转总额与服务费用之间，必须保持正确的比例关系。如居民的货币收入大大超过商品供应量，就会发生有钱买不到东西和抢购的现象。相反，如果商品供应量大大超过居民货币收入，就会发生商品积压和卖不出去的现象。这些，对人民来说都是不利的。

后一种比例是指将来商业的发展要与消费品生产的发展，保持正确比例。不然，消费品生产增长了，商业工作没有跟上去，生产出来的消费品不能送到消费者手中，就会发生：一方面居民有钱买不到东西，另一方面工厂堆满了商品卖不出去的现象，这样，再生产就很难进行。

社会主义生产是要不断扩大的，要扩大生产就需要积累。因此，必须正确处理积累和消费之间的比例。积累多少和消费多少的比例，关系到人民的目前利益和长远利益。积累多了，生产就会扩大得快些，对人民将来有好处。但东西一共只有这么多，积累多了，也就是把物资多用在发展生产上一些，就必然会影响到目前要少消费一些，使人们感到一定的不便。所以，正确处理积累与消费的比例，也就是正确处理人民的长远利益

和目前利益。怎样才算正确处理积累与消费的比例呢？一方面要保證社会主义生产在先进技术基础上不断扩大，同时还要保證人民的物质福利和文化水平不断提高。也就是說，既不能因多积累而影响到目前生活的改善，也不能因此而少积累致使影响到将来生产的发展，必須把目前利益和长远利益很好地結合起来。

只有正确的安排了再生产各个方面的比例，才能既保證国民經济高速度按比例发展，又使人民生活水平在生产不断增长的基础上迅速提高。

国民經济的发展与劳动力培养的比例

第三，国民經济的发展与劳动力的培养，必須保持正确的比例。在社会生产中，人起着决定性作用，机器是人做出来的，同时，没有人，机器再好，自己也不会开动。而在社会主义社会，不仅生产是有计划的，劳动力的培养和劳动力在国民經济各个部門，各个地区的分配也是有计划的。只有这样，才能保證国民經济的高速度按比例发展。因此，正确規定二者的比例，使劳动力的培养和分配符合国民經济发展的需要有着重大的意义。

生产的合理布局

第四，社会主义生产的合理布局是保證国民經济高速度按比例发展的重要条件。生产的合理布局，也就是各个地区的平衡发展，它是国民經济有计划发展規律所要求的。因为国民經济各个部門和各个企业是具体建立在各个地区的，因此，地区发展不平衡，也就很难有国民經济各个部門間的平衡。例如：我国煤炭工业多半集中在北方，而在1958年全民炼鋼运动中，在南方发现了不少鉄矿，建立了不少鋼鉄基地。但由于煤炭工业分布的不平衡，就产生了北煤大量南运的問題。这

样，一方面长途运输造成了生产上的不经济；另一方面给运输业以极大的压力，造成运输紧张。而且长途运输往往不能及时保证生产的需要，这样有可能造成煤炭工业与钢铁工业的脱节，使生产不能顺利进行。因此，在江南地区大力发展煤炭工业，是保证煤炭与钢铁部门平衡发展的重要条件。

在资本主义社会，生产不可能合理的分布，这是由资本主义制度的性质决定的。因为资本家生产的目的是为了追求利润，因而在哪里设厂赚钱多，就在哪里开办工厂。资本家根本不关心，也无法关心生产的合理分布。因此，在旧中国，生产的分布就是极不合理的。绝大部分工业都集中在沿海几个大城市，至于广大的内地很少或者根本没有工业。剥削阶级也正是利用这种地区的发展不平衡，残酷地剥削落后地区的人民。象解放前商人用低价收购边远地区各兄弟民族人民的土特产品和用高价出卖工业品就是这样。从一个国家看生产的分布是不平衡的，从整个资本主义世界看也是如此。整个资本主义世界工业集中在少数几个帝国主义强国，而广大的殖民地和附属国只有很少工业，帝国主义也正是利用这种国与国之间的发展不平衡，残酷地剥削落后国的人民。

由此可见，在资本主义社会，存在着追求高额利润的资本主义基本经济规律和资本主义经济政治发展不平衡规律，因此，生产分布的极不合理是必然的。

在社会主义国家，由于社会主义基本经济规律起作用，生产的目的是为了全国人民生活的不断提高；又由于国民经济有计划发展规律的作用，所以，生产的合理分布，各个地区经济的平衡发展，是社会主义生产的特点。

现在，进一步来分析生产的布局应按照什么原则。

生产的合理布局既然是由社会主义基本经济规律和国民经

济有計劃发展規律决定的，因此，生产布局所必須遵守的原則，也必須符合这两个規律的要求。生产布局应遵守什么原則呢？

首先，生产必須接近原料产地，接近燃料和动力資源，接近消費地区，这样，就能更有效地利用自然資源，避免长途运输，节省很多社会劳动。例如：解放前，我国紡織工业多集中在上海、天津、青島等几个沿海的大城市，而盛产棉花的陝西、河南和河北則很少或根本没有紡織工业。解放后，如果不改变这种状况，必然会造成把棉花从很远地陝西运到上海，在上海加工成布，再运回陝西的現象。这样，不但提高了布的成本，增大了人民的負担，同时，也必然会給运输增加了很大的压力。在运输紧张的情况下，就会产生原料供应不上或成品滿足不了消費的現象，即：产供銷脫节。这与社会主义經濟的性质是根本違背的。

其次，生产的合理布局必須首先从建立全国的完整工业体系出发，同时，又必須考虑将来在各地建立不同水平、各具特点的工业体系，并为其創造条件。还要考虑各地区經濟的綜合发展，对于各地大量需要而本地又能生产的物资，如燃料、建筑材料、食品要就地生产和就地供应。

我国地大物博，各个地区由于自然条件和經濟条件的不同，不可能建立相同的工业，所以，各地区必須既有分工，又有协作。这种分工协作又要首先从全国着眼（全国一盘棋）来安排，从建立全国的完整的工业体系来安排。例如：我国西北盛产石油，东北盛产煤铁，这些都是建立完整工业体系所必須的，因此，中央可以把鋼鐵企业建在东北，（当然还要在具有建立鋼鐵企业条件的其他地方建立），石油企业建在西北，构成整个国家的完整工业体系的一部分。同时，这两个地区又可以以鋼鐵石油为中心，建立本地区的工业体系。象围绕鋼鐵生产可建立采煤、炼焦、机械制造、化学等企业。即：从原材料