

SELECTED WORKS OF RESEARCH
ON CHINA'S REFORM

中国改革研究文稿 (I)

推进政治体制改革

PROMOTE THE POLITICAL
SYSTEM REFORM

迟福林 著

SELECTED WORKS OF RESEARCH ON CHINA' S REFORM (4)

中国改革研究文稿 (4)

PROMOTE THE POLITICAL SYSTEM REFORM

推进政治体制改革

迟福林 著

中国友谊出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国改革研究文稿/迟福林著. —北京: 中国经济出版社,
2001.12

ISBN 7-5017-4918-3

I. 中国... II. 迟... III. 改革研究—文稿 IV. F0-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 21006 号

责任编辑: 苏耀彬

电子信箱: fbshs@263.net

个人主页: <http://fbshs.top263.net>

联系电话: 010-6835-4197

传真电话: 010-6835-9421

中国改革研究文稿

迟福林 著

*

中国经济出版社出版发行

(<http://www.economyh.com>)

(北京市西城区百万庄北街 3 号)

邮政编码: 100037

各地新华书店经销

北京星月印刷厂印刷

*

开本: A5 69.125 印张 1500 千字

2001 年 12 月第 1 版 2001 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 7-5017-4918-3/F.3909

全书共五卷定价: 150 元

序 言

我从事改革研究和改革部门的实际工作已有十几个年头。80年代初，我对改革的研究产生了浓厚的兴趣。从那以后，我始终没有离开过体改战线，做过几年改革部门的实际工作，这些年专职从事经济改革的研究工作。能把一生中最宝贵的年华努力奉献给这个时代最伟大的改革开放事业，这不能不说是我的幸运。我为之感到欣慰。我在十几年的工作中，积累了一些改革方面的文稿，从中挑选出来大部分，形成了《中国改革研究文稿》。

改革，书写了中国在 20 世纪最后 20 年的崭新一页；改革，同样将创造 21 世纪中国的辉煌。对此，我深信不疑。改革，赢得了过去；改革，也将赢得未来。在我国经济社会发展处在国内外复杂多变的环境面前，在改革、发展、稳定的相关矛盾共存的时候，在我国即将加入 WTO、参与经济全球化的背景下，一个基本的估计和判断至关重要：改革——决定中国的未来。改革过去是、现在是、将来仍然是我国经济社会发展的主要动力。基于这样一个认识，我在整理自己的文稿时，多少感受到了一些“合时而著”的真实情感，也试图反映“与时俱进”的良好愿望。

《中国改革研究文稿》按内容分编成五本。第一本，以“改革——还有很长的路”为主题，将我在80年代末、90年代初这个时期的改革短论和文章汇集起来。其它四本按四个相互联系又各有侧重的主题编辑成册：第二本，“深化产权制度改革”；第三本，“转向结构性改革”；第四本，“推进政治体制改革”；第五本，“实行大开放战略”。通过这种以内容为主、兼顾时间顺序的安排，尽可能把这套文稿联成一体，由此反映我对某些改革问题的主要观点。

文稿汇集的文章，有些是改革方面的研究论文，有些是为报刊撰写的改革短论，还有些是关于改革工作的建议稿。这些文稿的时间跨度有十多年，无论是内容还是风格都有所不同。在编辑成书时，为了如实地反映当时特定条件下的原意，保留原作的本来面目，只做了个别文字的校改。这难免有历史局限性，难免有某些观点的重复，也会有在今天看来并不准确、甚至错误的观点。改革本身是一个探索的过程，改革的研究更应当允许探索、讨论和批评。我真诚地欢迎每一位读者给予批评指教。

文稿收入了几篇我和我的同事共同撰写的文章，特加以说明。在文稿的编校中，我的一些同事给予了热情帮助。这里特别感谢苗树彬、杜光辉、丁新莉、詹达冲等同志，他们为文稿的出版付出了辛勤的劳动，我向他们表示诚挚的谢意。对中国经济出版社给予的

大力支持，表示感谢。

中国，改革的路还很长，改革需要研究的理论和实践问题还很多。我愿以这套《中国改革研究文稿》的出版激励和鞭策自己：更多一点改革的精神，更多一些改革的研究成果，奉献给社会，奉献给人民，奉献给我热爱和追求的改革开放事业。

迟福林

2001年8月3日于海口

目 录

序言

政治体制改革的指导思想

中国政治体制改革的光辉指导思想	(3)
我国政治体制改革的长远目标和近期目标	(29)
政治体制改革的两个目标及其相互关系	(36)

改善和加强党的领导

改革开放与中国共产党	(43)
党必须跳出权力领导的旧框框	(53)
对实行党政分开的几点理解	(55)
中共十三大报告关于实行党政分开的十个重要 观点	(85)
谈谈对企业党组织保证监督的理解	(91)
改善和加强党的领导，是实现长治久安的根本 保证	(98)
发展党内民主是发展社会主义民主的前提和 关键	(100)
保持党的政治统一的几点思考	(106)

经济体制改革与政治体制改革

经济体制改革与政权建设	(121)
-------------------	-------

现阶段我国国家职能转变与政治体制改革	(136)
关于我国政治体制改革的一种思路	(152)
政治体制改革应以经济体制改革的要求为基本 出发点	(165)
海南省政治体制改革的建议	(171)

转轨时期的政府改革

中国经济转型时期的政府改革	(191)
建立高效能的政府工作系统	(210)
建立和实行“小政府、大社会”新体制	(216)
建立“大社会”新体制的内涵与任务	(223)
海南实行“小政府、大社会”的方向没有错	(232)
实行“小政府”体制 强化“小政府”功能	(238)
“小政府”公共财政政策的确立	(244)
政府的改革更重要	(249)
不拘一格的人才政策	(252)
充分发挥地方的积极性	(257)
改革要有利于发挥各方面的积极性	(260)
实行分税制后发挥地方积极性的有关问题	(262)

建设社会主义民主政治

从改革制度着手 建设高度的社会主义民主	(271)
我国社会主义民主政治的理论探索	(285)
论我国社会主义民主政治的若干特点	(299)
论现阶段我国民主政治建设的主要任务	(318)

论建设社会主义民主政治的主要途径	(333)
建立社会协商对话制度是建设社会主义民主政治 的重要方面	(369)
试论我国社会主义初级阶段的民主政治建设	(381)
必须极大地发挥民主与法制的权威	(409)
维护法制的权威	(412)
建立社会主义市场经济法制体系，应当大胆借鉴 和移植市场经济先进立法	(414)

CONTENTS

Foreword

The guideline for China' s political system reform

The bright guiding principle for the political system (3)

The long – term and short – term objectives for China' s
political system reform (29)

The two objectives and their relationship in the political
system reform (36)

Improve and strengthen the leadership of party

Reform and opening up and the Communist Party of
China (43)

The party should free itself from the power leadership ... (53)

Some understandings about the separation of party and
government (55)

Ten key views about the separation of party and government
in the report of 13th Congress of the CPC (85)

Understanding of the party supervision in the
enterprises (91)

Improving and strengthening the leadership of party is
a basic guarantee of long – term stability (98)

Democratic development of the party is the prerequisite and key to the development of social democracy	(100)
A few thoughts on the unification of party and politics	(106)

Thoughts on the political system reform

The economic system reform and building of political power	(121)
Change of state functions and the political system reform	(136)
Tentative suggestions on the political system reform in China	(152)
The political system reform should meet the requirements of the economic reform	(165)
Recommendations for the political system reform in Hainan province	(171)

The reform of government during the transitional period

Government reform during China' s transition	(191)
Build up an efficient government	(210)
Establish and carry out the new system of "small government and big society"	(216)
The main content and task of establishing a new system of "big society"	(223)
Nothing wrong with the adoption of "small government	

and big society" in Hainan	(232)
Small government with strong functions	(238)
Policies on the public finance of "small government"	(244)
The reform of government is more important	(249)
A flexible personnel policy	(252)
Fully mobilize the initiatives of local governments	(257)
Reform should be helpful to activate all aspects	(260)
Issues on mobilizing the initiatives of local governments after the adoption of a separate taxation system	(262)

The socialist democratic politics

Build up high – level socialist democracy through the reform of systems	(271)
Theoretic exploration of the socialist democratic politics in China	(285)
Features of China' s socialist democratic politics	(299)
Main tasks in the building of democratic politics for the current stage	(318)
Main channels of building the socialist democratic politics	(333)
The establishment of the system of social consultation and dialogue is the important aspect in the building of socialist democracy politics	(369)
On China' s building of democratic politics at the	

primary stage of socialism	(381)
Supreme status of democracy and rule of law	(409)
Maintain the authority of law	(412)
Advanced legislation in the market economy should be drawn on and transplanted in the establishment of legal system for the socialist market economy	(414)



政治体制改革 的指导思想

中国政治体制改革的 光辉指导思想*

我国社会主义事业的发展，已将政治体制改革这一任务迫切地提到了人们面前。为什么必须进行政治体制改革？政治体制改革的目标、范围和主要内容是什么？怎样从实际出发把这场改革深入开展下去？在这一系列重大问题上，邓小平同志近年来适时地作了大量而深刻的阐述，为我国的政治体制改革提供了光辉的指导思想。

一、不搞政治体制改革不能适应形势

社会主义社会的基本矛盾仍然是生产力与生产关系，经济基础与上层建筑之间的矛盾。这个矛盾是推动社会主义社会向前发展的内在动力。我国正处在社会主义初级阶段。党中央提出的这一科学而重大的论断，不仅旨在说明大大发展社会生产力，特别是大大发展社会主义商品经济是我国社会主义建设的中心任务，而且也包括这样一个重要的涵义：即社会主义初级阶段的上层建筑必须是同初级阶段经济文化发展水平相适应、相一致的上层建筑。邓小平同志从我国的基

* 载《邓小平政治体制改革思想研究》，春秋出版社，1987年。

本国情出发，一方面充分肯定了毛泽东同志对社会主义社会基本矛盾的正确提法，一方面提出要以此进行深入具体的研究。邓小平同志并且率先以实事求是的科学态度对此作了大胆、认真地研究和探索。正是在这一研究和探索中，邓小平同志深刻地指出我国必须进行政治体制改革的必要性，提出不搞政治体制改革不能适应形势这个符合中国实际的论断。

1. 社会主义现代化建设事业迫切需要政治体制改革

进入社会主义初级阶段的一个很长时期，我们在“以阶级斗争为纲”的错误思想指导下，过分强调生产关系的变革对于生产力发展的反作用，过分强调上层建筑的革命对于经济基础建设的反作用，结果，逐渐形成了一套同我国生产力发展水平和基本国情不大适应的生产关系和上层建筑。特别是“文化大革命”的十年，又拉大了这种生产关系和上层建筑同我国生产力状况和基本国情不相适应的差距，造成了国民经济的严重挫折。“文化大革命”一结束，迅速发展生产力、提高全体人民生活水平的任务就立即提到了全党面前。在我国刚刚步入新的发展时期，邓小平同志就在党的十一届三中全会前后提出了以现代化建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活的正确路线，奠定了我国新的历史时期社会发展的政治基础。

围绕社会主义现代化建设这个中心，邓小平同志一方面大力强调坚持四项基本原则、特别是坚持党的领导的极端重要性，一方面严肃地指出了现行的经济体制、政治体制同新时期经济文化发展的不相适应性。例如，他认为党政不分、以党代政的领导体制，妨碍建立从国务院到地方各级政府的强有力工作系统，影响了工作效率；干部管理权限的过分集