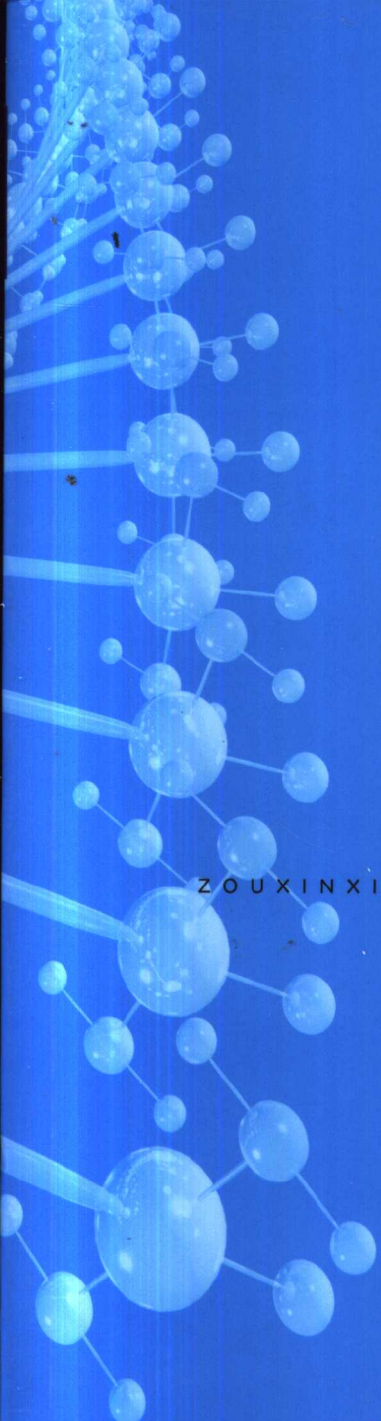




专家谈

走新型工业化道路

ZHUANJIATAN
ZOUXINXINGGONGYEHUADAOLU

国家经贸委综合司 编



经济科学出版社

专 家 谈

走新型工业化道路

国家经贸委综合司 编

经济科学出版社

责任编辑：吕 萍 马金玉

责任校对：徐领弟

版式设计：周国强

技术编辑：邱 天

专家谈 走新型工业化道路

国家经贸委综合司 编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京天宇星印刷厂印刷

河北三河永明装订厂装订

880 × 1230 32 开 6.5 印张 170000 字

2003 年 4 月第一版 2003 年 4 月第一次印刷

印数：0001—3000 册

ISBN 7-5058-3516-5 / F · 2838 定价：16.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

图书在版编目 (CIP) 数据

专家谈 走新型工业化道路 / 国家经贸委综合司编.
—北京: 经济科学出版社, 2003. 4

ISBN 7 - 5058 - 3516 - 5

I. 专… II. 国… III. 工业化 - 研究 - 中国
IV. F424

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 025345 号

编审人员名单

主 编：李寿生

副主编：刘南昌

编 委：杨正位 陈天晓 张新竹
刘海泉 刘 菲

走新型工业化道路 贯彻落实党的十六大提出的重大战略决策 (代序)

张志刚 国家经贸委副主任

党的十六大报告指出，在本世纪头 20 年我国经济建设的主要任务之一，是基本实现工业化，并明确提出了“走新型工业化道路”的方向。这是党中央在我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段做出的重大战略决策。江泽民同志在十六大报告中关于我国实现工业化历史任务和走新型工业化道路的重要论述，是对当前我国经济发展阶段的准确定位，是从我国国情出发提出的历史性任务。

回顾我国工业化道路走过的历程，在新中国成立后的第一个五年计划期间就提出了现代化建设的重要任务。从那时起，我们已经为之奋斗了半个世纪，把一个落后的农业大国建设成为拥有独立的、比较完整的、并有一定现代化水平的工业体系和国民经济体系的国家。但是，我国工业化的任务还远未完成，总体上看还处于工业化的中期阶段，产业结构层次不高、竞争力不强，农业现代化和农村城镇化水平较低，工业特别是制造业的技术水平还不高，服务业的比重和水平同发达国家相比还有相当大的差距。因此，继续完成工业化，仍然是我国现代化进程中重要而艰巨的历史性任务。

当前我国经济发展仍然处于赶超阶段，高新技术特别是信息技

术在世界范围内的飞速发展和广泛应用，使我国在继续推进工业化的过程中，可以从我国国情出发，借鉴发达国家的成熟经验，走出一条不同于西方发达国家的新型工业化道路。党的十六大报告指出：“信息化是我国加快实现工业化和现代化的必然选择。坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。”党中央关于新型工业化道路的论述，内涵极其丰富，影响十分深远。正确实践这一重要论述，对我国实现现代化建设第三步战略目标具有重要意义。

新型工业化道路不仅是指工业领域，还包括了商业、服务业、环保业等等重要领域，涉及到我国未来20年怎么发展的重大问题，涉及到我国社会经济发展的战略全局。目前，世界上只有大约60多个国家，用了两百年左右的时间，使7亿人口即占全世界12%的人口实现了工业化。而我国要在未来的20年，使13亿人口跨越式的实现工业化，这个任务无疑是非常艰巨的。正是基于此，我们必须选择一条不同于西方经济发达国家的、符合中国现实国情的新型工业化道路。我国现在已经有有了一个很好的起点，而且表现出较强的后发优势。我们不仅可以与巨人同行，而且可以在某些方面站到巨人肩上去。中国人有一个最大的特点，就是不甘落后，勇于奋进。中华民族是一个非常喜好学习的民族，是一个善于博采众长的民族。因此，中华民族是充满希望的。尽管实现工业化的目标，走新型工业化道路任务是十分艰巨繁重，但只要认真学习，与时俱进，勇于创新，十六大提出的各项战略任务是完全可以实现的。对此，我们充满了信心。

“走新型工业化道路”对于我们大家来讲，还是一个全新的课题，要把它变成政策措施加以贯彻落实，还需要做大量艰苦细致的工作。国家经贸委对这个历史性任务非常重视，李荣融主任提出由综合司牵头，行业规划司、经济研究中心配合，在党的十六大刚刚闭幕不久，即组织召开了“走新型工业化道路研讨会”，邀请一批

在这方面很有研究的著名经济专家和学者，与国家经贸委一起深入探讨我国走新型工业化道路的内涵、与传统工业化道路的差异、与发达国家的差距，以及主要发达国家工业化道路的模式、经验教训。同时，大家还对我国走新型工业化道路的主要任务、基本目标，以及我国实现新型工业化目标的途径与政策选择等，集思广益，畅所欲言，提出了很好的建议和意见，使我们春风拂面、耳目一新。

我们知道，对“走新型工业化道路”的学习和研究，仅仅是个开始，在实践中形成一套完整的、具有中国特色的新型工业化战略、政策和措施，任务更为艰巨。我们衷心希望政府各部门、研究院所和大专院校的官员、专家和学者们共同努力，不断把这一学习研究引向深入，不断在实践中开拓创新，为努力实现十六大提出的“走新型工业化道路”的战略目标作出新的历史性贡献。

目 录

走新型工业化道路 贯彻落实党的十六大提出的

重大战略决策（代序） 张志刚（1）

充分发挥后发优势 走新型工业化道路 李荣融（1）

走好新型工业化道路 魏礼群（9）

中国离世界制造中心有多远？ 马建堂 杨正位（21）

加入世贸组织后我国企业竞争环境和竞争战略的

新变化 李寿生（51）

对新型工业化道路的探讨 吕 政（84）

走新型工业化道路是我国发展战略和经济增长

模式的重大调整 胡春力（90）

关于新型工业化 李泊溪（97）

面对中国具体国情引导中国经济走上新型工业化

发展道路 王 建（108）

从全球经济角度认识中国的新型工业化道路 金 碚（114）

中国产业发展与新型工业化 史清琪（120）

新型工业化指标体系 任才方（127）

关于新型工业化道路的思考 何 帆（131）

中国工业化道路的抉择 李 悦（139）

新型工业化与发展 胡鞍钢（149）

新型工业化、产业结构优化升级与中国的全面小康	
.....	江小涓 (153)
加快产业结构调整 促进新型工业化建设	
.....	国家经贸委综合司课题组 (165)
加快高技术产业发展 增强对新型工业化建设的带动作用	
.....	国家经贸委综合司课题组 (188)
后记	(196)

充分发挥后发优势 走新型工业化道路

李荣融

国家经贸委主任

党的十六大报告提出，“实现工业化仍然是我国现代化进程中艰巨的历史性任务”。“要坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子”。这是本世纪头二十年我国经济建设的一项重要任务，是实现全面建设小康社会奋斗目标的必然选择。

一、实现工业化仍然是我国现代化 建设进程中艰巨的历史性任务

1. 我国的工业化进程已获得很大进展，但工业化的任务远未完成。工业化是现代化的基础和前提，高度发达的工业社会是现代化的重要标志。实现工业化是一个国家从农业文明走向工业文明、从贫弱走向强大的必经之路。新中国成立以来，在中国共产党的领导下，我国的工业化进程大大加快，特别是改革开放 20 多年来，我国工业取得突飞猛进的发展，一个轻重工业比较协调、工业门类

比较齐全的工业体系基本形成。我国不仅已经成为纺织、服装、家电等轻纺产品的世界制造大国，煤炭、钢铁、水泥、化肥、发电量等重要工业产品产量也已位居世界前列，机械、化工等资金技术密集型产业有了很大发展，一些重大技术装备已基本可以立足国内生产，电子信息、生物医药等高新技术产业快速增长，已初步具备带动经济增长的实力并显示出了良好发展前景。

总体来看，我国已进入工业化的中期阶段，工业在国内生产总值中的比重已达到 45% 左右，但工业化的任务远未完成。这主要表现在：国民收入水平仍然比较低，目前我国人均国内生产总值还不足 1 000 美元，仍处在中低收入国家的水平；工业化和城镇化进程很不协调，农业劳动力和农村人口在全社会劳动力和全部人口中的比重仍高达 50% 和 62%，第三产业占国内生产总值和占全部劳动力的比重仅为 34% 和 28% 左右；工业内部结构性矛盾十分突出，产业集中度低，加工度不高，资源浪费严重，技术开发和技术创新能力弱，制造业的整体水平还比较落后。要基本实现工业化和现代化，我们还有很长的路要走。

2. 继续推进工业化是我国经济建设的一项重要任务，也是全面建设小康社会的内在要求。党的十六大报告中明确指出全面建设小康社会的首要目标是：“在优化结构和提高效益的基础上，国内生产总值到 2020 年力争比 2000 年翻两番，综合国力和国际竞争力明显增强。基本实现工业化，建成完善的社会主义经济体制和更具活力、更加开放的经济体系。城镇人口的比重较大幅度提高，工农差别、城乡差别和地区差别扩大的趋势逐步扭转。社会保障体系比较健全，社会就业比较充分，家庭财产普遍增加，人民过上富足的生活”。工业作为创造社会财富的主导部门，将在我国的经济社会发展中长期发挥重要作用。实现工业化是全面建设小康社会的必然要求，不实现工业化，也就不可能实现全面建设小康社会的战略目标。

3. 基本实现工业化，是中华民族伟大复兴的一个振奋人心的阶段性目标。根据十六大报告为我们绘制的发展蓝图，到 2020 年

我国基本实现工业化的主要指标为：经济总量再上一个大台阶，国内生产总值（按 2000 年价格计算）将超过 35 万亿元，可超过英国、德国，成为世界第三经济大国。人均国内生产总值将超过 3 000 美元，达到中等收入国家水平。工业生产总量进一步扩大，工业增加值达到 16 万亿元以上，三次产业的比例关系进一步优化。工业产业结构进一步升级，高新技术产品和高附加值产品所占比例得到较大提高。工业创造单位价值的资源和能源消耗明显下降。企业开发和创新能力强，一些优势产业和一批优势企业的国际竞争力显著增强。城市化进程大大加快，第二、第三产业就业的劳动人口占劳动人口总数的 70% 左右。随着工业化进程的基本完成，我国经济和社会发展将会进入一个全新的境界，全面实现小康社会的目标就可以胜券在握。

二、走新型工业化道路，是我国实现工业化、现代化的必然选择

走什么样的工业化道路，是能否顺利推进工业化、全面建设小康社会的关键。所谓新型工业化是相对于发达国家以往走过的传统工业化道路和我国过去的工业化道路而言的。从我国目前的实际情况看，新型工业化道路，就是要紧紧抓住经济全球化和科技革命带来的机遇，立足我国基本国情，充分发挥后发优势，坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，实现我国工业化和现代化的跨越性发展。

1. 走新型工业化道路，是总结工业化国家和我国工业化发展的经验教训得出的必然结论。由于受资源禀赋、经济体制、发展战略、历史条件等因素的影响，不同国家实现工业化的形式和途径有着较大的差异。从 18 世纪英国工业革命算起，先后出现过英美模式、苏联模式、日韩模式、南美模式等不同的工业化模式。这些模

式在当时的历史条件下，对推进这些国家的工业化进程都起到过重要作用，但也伴随着这些国家的工业化进程出现了一些失误和问题，如资源的过量消耗和环境生态的大规模破坏，失业问题突出、经济结构失调等。

从我国的情况看，新中国成立后到改革开放前的这段时期，我国的工业化更多地借鉴了苏联的模式。在工业基础十分薄弱、轻纺工业未得到充分发展的情况下，通过计划经济体制，集中社会资源，优先发展重化工业。这一模式对迅速缩短我国与工业化国家的差距、建立独立的工业体系发挥了重要作用。但随着工业化进程的推进和经济规模的扩大，这一模式的弊端也日益明显地暴露出来，主要是政府干预过多，经济结构失调，城市化与工业化脱节，经济增长的速度与效益不统一、经济增长质量不高等等。改革开放后，我国走上了中国特色的社会主义道路，实行社会主义市场经济体制，经济增长方式和推进工业化的模式都发生了很大变化，但总体上仍是一条粗放型的发展道路，经济增长和工业化的推进更多的是靠铺新摊子、大量增加投入。实践证明，这一模式越来越难以适应我国经济发展和进一步工业化的要求。继续推进我国的工业化进程，在未来 20 年左右时间里基本实现工业化和现代化，必须从我国的实际出发，借鉴工业化国家的经验，走一条有中国特色的新型工业化道路。

2. 走新型工业化道路，是发挥后发优势、实现赶超战略的必然途径。第一，信息技术和科技革命的迅猛发展为我国实现赶超目标创造条件。发达国家都是在工业化之后推行信息化的，中国是一个后发展的国家，这些年信息化发展很快，完全可以在工业化过程中通过信息化的快速发展，以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，从而发挥后发优势，实现生产力的跨越式发展。第二，经济全球化的快速发展和我国对外开放，为我国实现赶超目标提供了机遇。世界性产业结构调整和国际资本大规模跨国转移，使我国的工业化进程可以更多、更好地利用国际国内两个市场、两种资源。我

们可以更多地利用以信息化为先导的当代技术和管理成果，跨越传统工业化发展的某些阶段，实现产品结构、制造方式、企业组织结构和经营管理方式的变革，加入全球产业分工体系，占据有利的分工地位，实现我国工业化高起点的发展。第三，我国现有的工业体系和广阔的国内市场，为我国实现赶超目标提供了基础。我国已经进入工业化中期阶段，形成了门类比较齐全的工业体系，具有了较好的工业化基础，无论是传统产业还是高新技术产业都有着巨大的市场发展空间，为我国工业经济保持长期持续快速稳定发展提供了支撑。

3. 走新型工业化道路，是我国经济可持续发展的必然要求。在发达国家实现工业化特别是在快速发展时期，大多数是以大量消耗能源、资源和牺牲环境为代价，走的是“先发展，后治理”的路子，代价很大。对我国未来的工业化进程来说，继续走传统的工业化道路，资源、环境条件已难以支撑。我国是一个“资源总量大国，人均资源贫国”，人均资源占有水平大大低于世界人均水平。人均耕地约为世界人均水平的 $1/3$ ，森林的 $1/6$ ，水资源的 $1/4$ 。我国矿产资源虽然总量丰富，但人均占有量只有世界人均水平的 $1/2$ 。生态环境形势还很严峻，水污染问题突出，大气污染和固体废弃物污染日益严重。只有实施资源节约和综合利用战略，大力推进经济增长方式的转变，才能实现我国经济的可持续发展。

三、全面实施战略创新，走中国特色的新型工业化道路

按照党的十六大报告提出的“发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作要有新举措”的要求，走新型工业化道路，既要立足我国国情，遵循工业发展的一般规律，又要把握国际政治经济环境发生的深刻变化，全面实施发展战略的创新。

一是实施信息化战略。在信息化飞速发展、对经济社会影响日益深远的条件下，我国的工业化进程如果不与信息化结合起来，就难以适应经济全球化的形势，经济增长的质量就难以提高。信息化的关键在构筑信息平台，核心在开发运用。要加强现代信息基础设施建设，大力发展高速信息网络；加快发展电子信息产品制造业，重点推进超大规模集成电路、高性能计算机、大型系统软件、新一代移动通信装备和数字电视系统等核心技术的产业化。信息产业的发展要立足于我国现有的工业基础，努力实现信息产业与传统工业的结合，避免一些发达国家信息产业发展脱离实体经济、最终导致网络泡沫的问题。充分利用信息化发展的最新成果，全面改造带动传统产业升级，形成信息化和工业化进程的良性互动。

二是实施结构调整战略。大力推进经济结构的战略性调整，是走新型工业化道路的基本立足点。积极发展对经济增长有突破性重大带动作用的高新技术产业，例如信息、生物、新材料、航空航天、新能源等产业，发挥它们对经济整体发展的引导和带动作用，使国民经济不断产生出新的增长点。传统产业仍是今后一段时期我国工业发展的比较优势所在，仍具有广阔国内和国际市场。要加快用高新技术和先进适用技术对传统产业的改造，促进产品更新换代，增加科技含量，提高产品质量和我国工业的整体素质与市场竞争能力。依托重大工程，大力振兴装备制造业，提高先进技术装备的设计、制造和成套水平，不断提高产品质量和技术水平。在结构调整中，正确处理发展高新技术产业和传统产业、资金技术密集型产业和劳动密集型产业、虚拟经济和实体经济的关系，使国民经济健康发展。

三是实施对外开放战略。随着经济全球化进程的加快，特别是我国加入世界贸易组织，为我国工业化进程中利用国际资源和国际市场创造了更加广阔的空间。我们要充分利用两个市场、两种资金、两种资源，进一步加快我国工业“引进来”和“走出去”的步伐。要抓住世界性产业结构调整与资本大规模跨国转移的机遇，

积极吸引外资特别是跨国公司投资我国的传统产业，促进我国传统产业的改造升级；鼓励跨国公司投资电子信息、生物工程、新材料等高新技术产业，缩小我国高新技术产业与发达工业化国家之间的差距；努力提高我国工业产品的国际竞争力，不断扩大工业产品、特别是高附加值产品的国际市场份额。

四是实施体制创新战略。毫不动摇地巩固和发展公有制经济，继续推进国有企业改革和国有经济的战略性调整。坚持有进有退、有所为有所不为的原则，对涉及国家安全、自然垄断和提供重要公共产品和服务的行业，以及支柱产业和高新技术产业中的重要骨干企业，通过打破垄断、强化竞争，建立现代企业制度等途径，不断增强其竞争活力和控制力；对一般竞争性行业，通过国有资产的合理流动和重组，一部分通过建立规范的现代企业制度，真正走向市场，一部分通过产权转让、关闭破产，退出国有企业行列。毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展，进一步创造更加有利于中小企业发展的体制和政策环境。继续深化科技体制改革，建立以企业为主体的技术进步体系，促进和鼓励有条件的大中型企业与高等院校、科研院所建立开放、稳定的合作关系，逐步形成以企业为主体、高等院校和科研院所广泛参与、利益共享、风险共担的产学研联合的创新机制。

五是实施可持续发展战略。从我国的资源、环境条件出发，大力开展资源节约与综合利用工作，走可持续发展之路。按照《节能法》、《清洁生产促进法》的要求，重点支持电力、石油石化、冶金、造纸、纺织等重点行业 and 重点企业的节水、节油和治理废水、废气、固体废弃物的技术改造。大力推广先进技术，把科学技术最新成果，广泛应用于资源利用、环境保护和生态建设。进一步完善国家对资源节约和综合利用的鼓励政策，推动低消耗、低污染、高效益产业的发展，促进节能节材型工业体系的形成。组织实施环保技术与装备国产化示范工程，大力推进环保产业发展，积极推行清洁生产。