

认真执行党的民主集中制



北 京 出 版 社

认真执行党的民主集中制

北京师范大学《认真执行党的民主集中制》编写组

北 京 出 版 社

认真执行党的民主集中制

北京师范大学《认真执行党的民主集中制》编写组

*

北京出版社出版

北京市新华书店发行

北京印刷三厂印刷

*

787×1092毫米 32开本 3.125印张 61,000字

1978年9月第1版 1978年9月第1次印刷

书号：3071·313

定价：0.19元

说 明

本书编写组由北京师范大学中共党史教员王朝美、张永远、李慎兆、王德京和校办机电厂工人高恩惠、邓衍庆、李连生七位同志组成。一九七四年十二月，集体完成初稿。其后，由王朝美同志执笔，进行几次修改和补充，最后定稿。由于我们理论水平不高，缺少实际工作经验，本书还存在不少缺点和错误，衷心希望读者给以批评指正。

北京师范大学《认真执行党的民主集中制》编写组

一九七八年七月

167122/24

目 录

前 言	(1)
一、民主集中制是党的组织原则	(3)
什么是党的民主集中制	(3)
无产阶级政党必须实行民主集中制的组织原则	(7)
二、民主集中制是加强党的建设，巩固无产阶级专 政的有力武器	(12)
民主集中制是捍卫党的无产阶级先锋队性 质的重要保证	(12)
民主集中制是加强党的集中统一领导的必要条件	(16)
民主集中制是巩固无产阶级专政，发展社会主义经济 的锐利武器	(19)
三、坚持还是反对党的民主集中制是党内两条路线 斗争的重要问题	(25)
四、充分发扬民主，健全党内民主生活	(33)
发扬民主作风，有事同群众商量	(33)
健全和活跃党内民主生活，高度发挥全党的革命积 极性	(39)

积极地正确地开展批评和自我批评，搞好整党整风	(41)
五、加强党的纪律，维护党的集中统一领导	(50)
全党必须服从统一的纪律，一切行动听华主席为首的党中央指挥	(50)
加强党的集中统一领导，反对无政府主义和极端民主化	(60)
增强党的团结，坚持无产阶级党性，反对资产阶级派性	(68)
六、加强党的集体领导，健全党委制	(74)
集体领导是党的领导的最高原则	(74)
党委制是保证集体领导的重要制度	(79)
七、共产党员要做执行党的民主集中制的模范	(90)

前 言

党的民主集中制是马克思列宁主义、毛泽东思想建党学说的重要内容，是毛主席为我党制定的组织路线的重要组成部分。毛主席在理论上和实践上一贯坚持党的民主集中制，同破坏党的民主集中制的错误言行进行过坚持不懈的斗争，把我们党锻炼成为一个组织巩固，纪律严明，高度集中统一，具有强大战斗力的党，为党的事业的胜利发展提供了组织保证。

我们党内出现的历次反党集团，为了分裂党、瓦解党，实现其篡党夺权的罪恶目的，总是竭力破坏党的民主集中制。其中，林彪、“四人帮”对党的民主集中制的破坏，危害最大、流毒最广。他们全面背叛“三要三不要”的基本原则，肆意践踏党的组织纪律，大搞反党宗派活动和分裂活动，腐蚀党的肌体和党员的思想，瓦解党的队伍；他们专横跋扈，称王称霸，对有不同意见的人乱扣帽子，乱打棍子，严重败坏党的优良传统和优良作风。他们既破坏民主，也破坏集中，给党的建设和党的事业造成空前严重的损失。

党的第十一次路线斗争的经验，进一步证明了党的民主集中制的极端重要性。鉴于“四人帮”破坏所造成的党内思想不纯、组织不纯和作风不纯的严重问题，华主席在党的十一大作的政治报告中明确提出，“抓纲治国，首先要治党”。华主席

首先精辟地阐明，无产阶级专政下的党的建设问题，归根到底，就是普遍地、深入地用马克思主义、列宁主义、毛泽东思想，特别是用毛主席关于无产阶级专政下继续革命的伟大理论武装全党的问题。同时，也强调指出，增强无产阶级党性，增强党的观念，增强党的集中统一的领导，是搞好党的整顿和建设的重大问题。号召全党，要把我们党的一切力量在民主集中制的组织和纪律的原则之下，坚强地团结起来，使我们党不但在思想上，而且在组织上，钢铁般地巩固起来。由此可见，在深入揭批“四人帮”的斗争中，在全党认真进行民主集中制的教育，把民主集中制健全起来，是抓纲治党的一项迫切的任务。我们应该认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想的建党学说，从理论上搞清楚党的民主集中制的基本内容和重大意义，恢复和发扬毛主席为我们党树立的民主集中制的优良传统和作风，彻底清算林彪、“四人帮”践踏党的民主集中制，破坏党、瓦解党的反革命罪行，从而使我們极大地提高抓纲治党，认真贯彻执行党的民主集中制的自觉性，积极搞好整党整风，更加紧密地团结在以华主席为首的党中央周围，为贯彻落实党的十一大路线，实现我国人民在新时期的总任务而努力奋斗。

一、民主集中制是党的组织原则

党的十一大通过的《中国共产党章程》在总纲中明确规定：“全党要坚持民主集中制的组织原则，实行在民主基础上的集中和在集中指导下的民主。”党的组织原则是民主集中制，这就是说，党的全体党员和各个组成部分是按照民主集中制的原则和制度组织起来的；党的一切政治活动和组织生活，都是按照民主集中制的组织和纪律的原则进行的。

什么是党的民主集中制

毛主席教导我们：“在人民内部，不可以没有自由，也不可以没有纪律；不可以没有民主，也不可以没有集中。这种民主和集中的统一，自由和纪律的统一，就是我们的民主集中制。”^①毛主席这一论述，依据马克思主义的对立统一规律，科学地概括了我们党和国家的民主集中制的基本内容。

民主集中制是一个统一体的两个矛盾着的侧面。它们是矛盾的，又是统一的。民主和集中这两个方面是互相依存、互相制约、互相促进的，我们不能片面地强调某一个侧面而否定另一个侧面。要实行高度的集中，就得发扬高度的民主；要发扬高度的民主，就得坚持高度的集中。民主和集中

^① 毛泽东：《关于正确处理人民内部矛盾的问题》，《毛泽东选集》第五卷第368页。

的辩证关系，就是在民主基础上的集中，在集中指导下的民主。民主集中制就是这两个方面的紧密结合。

为什么要实行在民主基础上的集中呢？因为，正确的集中总是通过广泛地发扬民主而产生的。民主是实行集中的前提和基础。我们党要建立和巩固一个真正革命化的、有无产阶级权威的集中制，就必须使党的领导密切联系广大党员群众，善于制定符合客观实际和群众利益的方针政策，以便充分调动一切积极因素，开展革命和建设的伟大斗争，而这一切都离不开高度地发扬党内民主。毛主席指出：“没有民主，不可能有正确的集中，因为大家意见分歧，没有统一的认识，集中制就建立不起来。”^①如果党的集中制不是建立在民主的基础上，就会产生主观主义、命令主义、官僚主义，集中就可能变成个人独断专行的家长式的领导。这样，党就必然会脱离群众，党的领导就要削弱。

在民主基础上的集中的原则，在我们党内生活中具体表现在：党的各级领导机关，要根据无产阶级革命事业接班人的条件和老、中、青三结合的原则，经过民主协商，由无记名投票选举产生；党的一切决议，都是领导机关集中群众的意见制定的；党的各级委员会的权力，是由党员大会或党代表大会授予的，它代表全体党员行使集中领导的权力，处理党内一切事务，并且需要定期向代表大会或党员大会报告工作，经常听取党内外群众的意见，接受监督；党员有权向党的各级组织和各级领导工作人员提出批评和建议，并有权越

^① 毛泽东：《在扩大的中央工作会议上的讲话》，1978年7月1日《人民日报》。

级直至向中央委员会和中央委员会主席提出申诉；党员对于党组织的决议、指示，如有不同的意见，允许保留，并有权在党的会议上提出讨论，有权越级直至向中央委员会和中央委员会主席报告，决不允许压制批评、打击报复。这一系列发展党内民主的措施，不但不会削弱党的集中统一领导，而且给它提供了强有力的朝气蓬勃的群众基础。只有充分发扬民主，使广大党员和干部敢于讲话，发表意见，才能在干群之间、上下级之间建立生动活泼的亲密联系，使党的领导机关在掌握全面情况，广泛听取群众意见的基础上，总结群众斗争的经验，制定适合实际情况的决议和切实可行的工作部署，达到高度的集中统一，实施正确的领导。

为什么要实行在集中指导下的民主呢？因为党内民主不是无领导的任意的自由行动，它必须是按照马克思主义的方向和路线来实行。所以，决不允许离开党的集中制去谈党内民主。共产党不但要民主，尤其要集中。“什么叫集中？首先是要集中正确的意见。在集中正确意见的基础上，做到统一认识，统一政策，统一计划，统一指挥，统一行动，叫做集中统一。”^①党内民主正是在这种正确的集中统一领导下的民主。如果党的民主制不是在集中指导下进行，民主就会脱离正确的方向，势必出现极端民主化、分散主义或无政府状态，削弱党的团结和战斗力，损害党的领导作用，甚至会被钻进党内的资产阶级野心家所利用。

在集中指导下的民主的原则，在我们党内生活中具体表

^① 毛泽东：《在扩大的中央工作会议上的讲话》，1978年7月1日《人民日报》。

现在：党的一切活动都是有组织有领导地进行的；党的会议由领导机关来召集和主持，一切决议、计划、方针、政策都是经过领导机关把群众中分散的、不系统的各种意见，加以充分讨论和鉴别，集中了正确的意见后制定的；在选举党的各级领导机关时，全部民主协商和选举的工作，都是在上级和本单位的党委领导下进行的。为了保证党内民主以高度的集中为指导，全党必须服从统一的纪律：个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党服从中央。只有加强党在马克思主义、列宁主义、毛泽东思想基础上的集中统一，才能保证党内民主生活的正确进行和不断发展，把广大党员和干部的革命积极性调动和组织起来，统一在党的正确路线上，从而不断加强党的战斗力，推动革命胜利前进。

自由和纪律同民主和集中一样，也是一个统一体的两个矛盾着的侧面。它们是矛盾的，又是统一的。自由和纪律的对立统一，是民主集中制所包含的基本内容之一。马克思主义认为，作为哲学范畴的自由，是对必然性的认识和对客观世界的改造，也就是要掌握和运用事物发展的客观规律性。这说明，世界上从来没有脱离事物发展客观规律的、随心所欲、为所欲为的所谓绝对自由。属于政治生活中的自由，在阶级社会中，有其鲜明的阶级性。只有阶级的自由，绝没有超阶级的自由。我们讲自由，是无产阶级和劳动人民的自由，是有领导的自由，是对纪律而言的。纪律是约束人们行动的具有强制性的规则，同样有其鲜明的阶级性。我们讲纪律，是无产阶级的革命纪律，它体现了无产阶级的意志和利益，是建立在高度自觉基础上的。在我们党内，也要做到又

有纪律又有自由。这里所指的就是无产阶级及其政党在认识世界和改造世界过程中，依据革命斗争和党内生活的客观规律而制定的党员必须遵守的行动准则和所享有的民主与自由的权利。在党内，每一个共产党员在享有广泛的民主和自由的同时，必须自觉地用党的纪律约束自己。一方面，党内有了充分的、生动活泼的民主和自由，广大党员对党的事业的责任心和积极性不断地提高，党的纪律才能真正成为自觉的铁的纪律；另一方面，党内有了严格的纪律，党的组织日益巩固和团结，党内民主生活和党员的民主与自由也才能得到保障。离开了纪律的自由，就成为无政府主义、资产阶级自由主义。离开了自由的纪律，就成为机械的纪律、家长制统治。只有坚持自由与纪律的统一，才能在活跃党内的民主生活，发挥全党的革命积极性和主动性的基础上，使党内的各种关系得到正确的处理，达到队伍整齐、步调一致，实现高度的集中统一，保证党的正确路线得到贯彻执行。

无产阶级政党必须实行 民主集中制的组织原则

我们党把民主集中制作为组织原则，是由党的无产阶级性质和无产阶级的历史使命所决定的。

我们党是无产阶级的政党，是无产阶级的先锋队。无产阶级在资本主义制度下，不占有任何生产资料，全靠出卖自己的劳动力为生。无产阶级的阶级地位，决定了它是资本主义制度的掘墓人，担负着彻底推翻资产阶级和一切剥削阶级的统治，用无产阶级专政代替资产阶级专政，用社会主义战

胜资本主义，最终实现共产主义的伟大历史使命。手无寸铁的无产阶级，要完成自己的历史使命，力量从何而来？无产阶级的力量就在于依据马克思主义的原则团结和组织起来。早在一百多年前，马克思和恩格斯在《共产党宣言》中，就提出了“全世界无产者，联合起来”^①的伟大口号，阐明了无产阶级在反对资产阶级的斗争中一定要组织成为阶级，并组织成为政党的光辉思想。列宁也明确指出：“无产阶级在争取政权的斗争中，除了组织而外，没有别的武器。……无产阶级所以能够成为而且必然会成为不可战胜的力量，就是因为它根据马克思主义原则形成的思想统一是用组织的物质统一来巩固的，这个组织把千百万劳动者团结成工人阶级的大军。”^②无产阶级的阶级组织有多种形式，而无产阶级政党则是无产阶级组织的最高形式，是领导无产阶级和革命群众对敌斗争的先锋队和战斗司令部。无产阶级政党所处的这种领导地位，要求它本身不仅必须是用马克思列宁主义武装起来的、有正确的思想和政治路线的无产阶级先进部队，而且又必须是一支具有高度的集中统一领导和铁的纪律的无产阶级有组织的部队。正如列宁所说：“在党纲问题上和在策略问题上的一致是保证党内团结，保证党的工作的集中化的必要条件，但只有这个条件还是不够的……为了保证党内团结，为了保证党的工作的集中化，还需要有组织上的统一，而这种统一在一个多少超出了家庭式的小组范围的党里面，如果没

① 马克思、恩格斯：《共产党宣言》，《马克思恩格斯选集》第一卷第286页。

② 列宁：《进一步，退两步》，《列宁选集》第一卷第510页。

有正式规定的党章，没有少数服从多数的原则，没有部分服从整体的原则，那简直是不可想象的。”^①所以，无产阶级政党并不是党员人数的简单的算术式的总和，而应当是全体党员和党的各个组成部分，在统一意志、统一行动和统一纪律之下，根据一套严格的原则和制度建立起来的有组织的整体。如果我们党本身不是按照高度的集中制组织起来，没有严格的统一纪律，那就无法率领无产阶级和革命群众进行战斗，无产阶级的历史使命也就不可能实现。

同时，无产阶级的革命事业，是千百万群众创造历史的伟大实践。因此，无产阶级政党要领导无产阶级完成自己的历史使命，它在组织上不但必须有高度的团结统一和铁的纪律，要实行集中制，而且必须放手发动和直接依靠党内外广大群众，要实行民主制。马克思、恩格斯指出：“过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。”^②无产阶级政党一条基本的原则，就是要相信群众，依靠群众，尊重群众的首创精神，在人民群众中采取民主的方法，进行宣传工作和组织工作，领导群众自己教育自己，自己管理自己，自己解放自己。在党内，也是同样的道理。党的一切工作，都必须由全体党员平等地毫无例外地直接或通过代表来进行。党的正确领导，必须依靠全体党员的智慧和经验，并且依靠党员与人民群众的密切联系，从中汲取群众

① 列宁：《进一步，退两步》，《列宁选集》第一卷第482页。

② 马克思、恩格斯：《共产党宣言》，《马克思恩格斯选集》第一卷第262页。

的智慧和经验。决不能抹煞或轻视每个党员的自觉性、主动性和民主权利。这样，才能使党的高度集中统一领导和铁的纪律建立在高度的民主基础上，建立在全体党员的高度自觉性和主动性的基础上。个人的或少数几个人的专制制度是同我们党的性质和革命的性质根本不相容的。

党的无产阶级性质不仅决定了实行民主集中制的必要性，而且决定了实行民主集中制的可能性。无产阶级是在现代化的机器大生产中进行有组织有秩序的集体劳动的。这使它锻炼成为具有高度的组织性、纪律性和团结性的阶级，比任何其他劳动阶级，更富于集体主义精神，更能团结一致地行动，更能自觉地遵守革命纪律。因此，只有无产阶级才能真正实现高度的集中制和铁的纪律。无产阶级又是先进生产力的代表，它最有前途，最有远见，具有彻底的革命性和大公无私的精神。它是人类历史上最进步的一个阶级，是思想上、政治上、力量上最强大的一个革命阶级。无产阶级深深地懂得，它不但要解放自己，而且要解放全人类。只有解放全人类，才能最后解放无产阶级自己。所以，只有无产阶级及其政党才能代表全体劳动人民的根本利益，才能最密切地联系群众，最广泛地发动群众，把绝大多数的人团结在自己的周围，才能在人类历史上第一次提供绝大多数群众所享有的真正的民主。

由此可见，我们党必须而且可能实行民主集中制的组织原则。这一组织原则，是无产阶级革命与无产阶级专政发展的客观规律和无产阶级政党的建设的客观规律的科学反映。它体现了我们党的无产阶级的鲜明的阶级性和革命的战斗

性，体现了无产阶级的利益和意志。

阶级斗争和两条路线斗争的经验证明：一个真正的无产阶级革命党，只能实行民主集中制这个唯一正确的组织原则，而不能实行别的什么原则。同时，也只有坚持马克思列宁主义路线的无产阶级革命党，才能够彻底实行民主集中制的组织原则。其他形形色色的任何政党，都不可能实行民主集中制的组织原则。一切资产阶级和修正主义的政党，代表着剥削阶级的利益，是反动、腐朽、没落的社会势力。他们脱离群众、害怕群众、压迫群众，根本不可能也不敢在人民群众中实行真正的民主，自然也就根本谈不上在民主基础上的集中。在他们内部，则是矛盾重重，党同伐异，危机四伏，既不可能实行真正的民主，也达不到真正的集中统一。在资产阶级和修正主义的政党中，有的是公开鼓吹法西斯主义，实行个人独裁制；有的是标榜虚伪的资产阶级民主和自由，在其党内大搞派系活动，争权夺势，互相倾轧，进行无休止的明争暗斗；有的又是披着所谓“无产阶级民主”的外衣，掩盖其代表官僚垄断资产阶级利益的大党阀在党内推行法西斯统治，苏修党就属这一类。以上种种，形式各异，本质皆同，都是立党为私，是为维护资产阶级专政，加紧对无产阶级和劳动人民的剥削和压迫服务的，都是在极少数大垄断资产阶级操纵控制之下的一小撮党阀的专制制度。这就说明，实行民主集中制，是真正的马克思列宁主义政党区别于其他任何政党的重要标志之一，是我们党兴旺发达、具有坚强战斗力的生动表现。