



十

分

鐘

重

點

突

破

高普特考系列

僑務行政理論實務

彭盛龍◎著

內容整理・去蕪存菁

僑務行政專用書

附歷屆相關試題及詳解

行政 Administration
類

Accession

New
Knowledge
Stand Talking

最 新 版 本

高普特考

僑務行政理論與實務

彭盛龍◎編著



考用出版社

僑務行政理論與實務 / 彭盛龍編著. -- 初版.

-- 臺北市：考用，民85

面；公分

ISBN 957-756-189-6(平裝)

1. 僑務行政

577.21

85009995

僑務行政理論與實務

作 者／彭盛龍

責任編輯／洪季楨

發行人／楊榮川

出版者／考用出版社



地址：台北市和平東路二段339號4樓

電話：7055066（代表號）

傳真：7066100

劃撥：1642589-5

局版台業字第5517號

排 版／宏益電腦排版股份有限公司

製 版／中豐實業有限公司

印 刷／東陞印刷有限公司

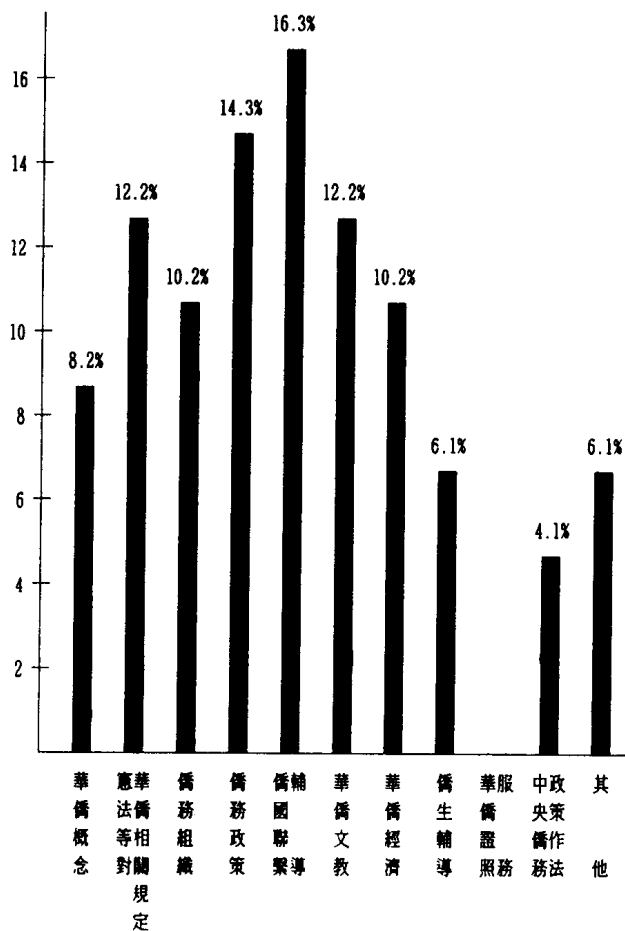
裝 訂／信成裝訂廠

中華民國 85 年 9 月初版一刷

定價 490 元

（如有缺頁或倒裝，本公司負責換新）

命題焦點



最近十年僑務行政出題比例圖

自序

「僑務行政」為高普考試僑務行政類中必考之專業科目之一，其重要性自不待言。惟市坊間有關本科目之專書，似尚乏專著，均散見於各僑務叢書或期刊、論文中，如僑政論文集、各國家之華僑史、僑務法規、或僑委會在立法院之施政報告……中，以致於許多考生每每因準備該科，或欲深入研究該門知識的人士，有無從著手之感，更遑論及全盤之瞭解，有鑑於此，乃促使本人構思撰述之動機。

本文主要內容共分為八章，簡述如下：

第一章介紹行政的意義、範圍，與研究僑務行政的目的。

第二章介紹華僑的定義、華僑在國家發展中的貢獻，華僑的本質與特徵。

第三章介紹我國僑務行政組織的建制沿革、功能，以及理論上組織設計的一些原則。

第四章介紹我國僑務政策的形成背景及發展過程。

第五章介紹僑務工作的任務、內涵，主要包括僑社組織聯繫與輔導、華僑文教、華僑經濟輔導、華僑證照服務等項。

第六章介紹僑務人力資源的規劃與運用。

第七章介紹中共僑務立法、僑務機關及其僑務政策發展等。

第八章為結論，主要是僑務工作的現況檢討及因應之道。

本文在構思及撰稿過程中，承蒙既是同事又是同學張正為兄提供有關中共僑務方面且屬新版的資料，使本書增色不少，甚為感謝。另全文之打字工作，全由小女馨霞一人獨自完成，極為辛勞，才使得本書得以順利付梓，一併致最大謝忱。

由於本書在短短三個多月中匆促完稿，舛錯在所難免，尚請各界不吝賜正。另外，因引用僑委會歷任委員長之施政報告亦多，倘有疏漏未註之處，尚祈鑒諒。

彭盛龍 謹識

中華民國85年7月

參 考 書 目

- 王能章，僑務政策與僑務行政概論，台北：銀星出版社，民 77 年。
- 毛起雄，林曉東編著，中國僑務法律法規概述，北京：中國華僑出版社，1994 年。
- 中國僑政學會編，華僑問題論文集（1 至 41 集）台北：海外出版社，民 43 年至 83 年。
- 李東海等，華僑史論文集，台北：國防研究院，民 52 年。
- 高 信，華僑的時代使命與努力方向，台北：華僑出版社，民 58 年。
- 馮自由，中國革命運動二十六年組織史，上海：商務，民 37 年。
- 馮自由，中華民國開國前革命史，台北：世界書局，民 43 年。
- 馮自由，革命逸史，台北：商務，民 58 年。
- 馮自由，華僑革命開國史，上海，商務，民 35 年。
- 馮自由，華僑革命組織史話，台北：正中，民 43 年。
- 黃珍吾，華僑與中國革命，台北：國防研究院，民 52 年。
- 僑務委員會編，華僑問題論叢，台北：編者，民 57 年。
- 僑務委員會編，海外華文學校教育，台北：編者，民 58 年。
- 僑務委員會編，華僑愛國自動捐款，台北：編者，民 58 年。
- 蔣永敬，華僑開國革命史料，台北：正中，民 66 年。
- 梁子衡，僑政概論，台北：海外出版社，民 45 年。
- 陳烈甫，東南亞洲的華僑華人與華裔，台北：正中，民 68 年。
- 僑務委員會編，行憲以來的僑務施政，台北：編者，民 43 年。
- 華僑革命史編纂委員會編，華僑革命史，台北：正中，民 70 年。
- 華僑通訊社編，僑政論文選集，台北：編者，民 70 年。
- 辛亥革命與南洋華人研討會論文集編輯委員會，辛亥革命與南洋華人研討會論文集，台北：政大國關中心，民 75 年。
- 中共研究，1：1 至 25：12（民 56 年 1 月至 80 年 12 月）

陳懷東，海外華人經濟概論，台北：黎明文化，民 75 年。

葉 琴，海外華人企業之現代化，台北：華僑協會總會，民 76 年。

梁兆康，華僑教育導論，台北：海外出版社，民 48 年。

周陸橋，僑生回國升學概況，台北：僑務委員會研究發展考核處，民 61 年。

作者簡介

彭盛龍

國立中興大學公共行政系

國立台灣大學圖書館所碩士

高考及格

僑務委員會科長

國立空中大學兼任講師

強勢推薦

- 2P50 **行政學**
黃重國/高考及格、補習班名師
- 2P11 **行政學五百題**
陳慶南/高考及格、多年輔考經驗
- 2P48 **行政學概要重點總複習**
林玟龍/高考及格、補習班名師
- 2P26 **高考政治學**
葉華治/台大政治學碩士
- 2P24 **政治學概要**
葉華治/台大政治學碩士
- 2R05 **行政法400題**
劉克己/政治學碩士、多年輔考經驗
- 2R15 **行政法測驗得分秘笈**
張智聖/高考及格、補習班名師
- 2M00 **經濟學概要焦點複習**
楊秀麗
- 2M01 **經濟學500題**
考用
- 2M05 **經濟學計算題解析**
黃星滿/補習班名師
- 2M11 **經濟學分析與題解**
黃台/補習班名師
- 2M17 **經濟學綱要與圖解**
詹兆先/經濟學博士、補習班名師
- 2P39 **高考公共政策**
黃佰昇/碩士、大學講師
- 2W04 **本國史地測驗圖表指南**
關行遠
- 2W05 **新編本國史地**
向緯民
- 2X02 **高普考論文範例**
王夫之/文學碩士
- 2X04 **高普考公文規範**
江鵬/高考及格
- 2R19 **中華民國憲法(概要)**
林清/補習班名師、多年輔考經驗
- 2R14 **新編高普考憲法**
林玟龍/高考及格、補習班名師

全國性公務人員普通考試類科及應試科目表

壹、本表自民國八十四年開始實施，惟每年所設類科，仍配合當年任用需要予以設置。

貳、各科別普通科目均為：

- 一、中華民國憲法概要；
- 二、國文（論文及公文）；
- 三、本國歷史及地理概要。

參、各考試科別凡列有選試科目者，用人機關提列任用計畫時，須依選試科目分別填列需用名額，並按選填該選試科目之應考人擇優錄取。

肆、新聞編譯職系新聞廣播科「國語播音」、「閩南語播音或客語播音」採實地考試方式。

類別	職組	職系	考試院核備簡併後科別	修正應試專業科目	備註
行政	普通行政	行政一般	一般行政	四行政法概要 五行政學概要 六法學緒論 七政治學概要	
		民政一般	一般民政	四行政法概要 五行政學概要 六法學緒論 七地方自治概要	
		僑務行政	僑務行政	四僑務行政概要 五行政法概要 六國際關係概要 七外國文（英文、日文、西班牙文、法文、德文、韓文、阿拉伯文）	應試科目七為選試科目。
		社會行政	社會行政	四行政法概要 五社會學概要 六社會調查與研究概要 七社會政策與社會立法概要	
		保育人員	保育人員	四行政法概要 五社會學概要 六親職教育概要 七兒童保育概要	
		人事行政	人事行政	四行政法概要 五行政學概要 六現行考銓制度概要 七心理學（包括諮商與輔導）概要	
	文教新聞行政	地政	地政	四土地法規概要 五土地利用概要 六民法物權編概要 七土地登記概要	
		文化行政	文化行政	四文化行政概要 五藝術概要 六中國文學概要 七中西文化史概要	
		教育行政	教育行政	四行政法概要 五心理學概要 六教育概要 七教育測驗與統計概要	
		新聞編譯	新聞編譯	四新聞學概要 五外國文（英文、法文、西班牙文、日文、德文） 六國際現勢與時事分析概要 七傳播法規概要	應試科目五為選試科目。
		新聞廣播	新聞廣播	四新聞學概要 五外國文（英文、法文、西班牙文、日文、德文） 六國語播音 七閩南語播音或客語播音	應試科目五及七為選試科目；應試科目六及七採實地考試。

政	行	文教新聞行政	管圖	圖書資訊	四圖書分類與編目概要 五參考資料概要 六圖書館管理概要 七圖書館自動化概要	
			博物館	博物館	四社會教育概要 五博物分類與編目概要 六博物館管理概要 七中國文化史概要或自然科學導論概要	應試科目七為選試科目。
		財務	行財政	財稅行政	四經濟學概要 五會計學概要 六財政學概要 七民法概要	
			保險金融	金融保險	四經濟學概要 五會計學概要 六貨幣銀行學概要 七保險學概要	
		行政	審會計	會計審計	四會計學概要 五政府會計概要 六成本與管理會計概要 七審計學概要	
			統計	統計	四經濟學概要 五統計學概要 六統計實務概要 七資料處理概要	應試科目六以實例命題。
		法務行政	行司法	法院書記官	四民法概要 五刑法概要 六法院組織法概要 七民事訴訟法概要與刑事訴訟法概要	
			安全	調查人員	四刑法概要 五刑事訴訟法概要 六偵防實務概要 七保防實務概要	
			保防	安檢行政	四行政法概要 五警察勤務概要 六警察法規概要 (包括警察法、行政執行法、社會秩序維護法與警械使用條例) 七安檢法規與實務概要	
	政	經建行政	經濟	經濟行政	四經濟學概要 五統計學概要 六貨幣銀行學概要 七國際經濟學概要	
			國際貿易	國際貿易	四經濟學概要 五國際貿易實務概要 六國際經濟學概要 七商事法概要	
			農業行政	農業行政	四農業經濟學概要 五農業概要 六農業行政概要 七農業推廣概要	
			漁業行政	漁業行政	四漁業法規概要 五水產概要 六漁業行政學概要 七漁業管理概要	
			企業管理	企業管理	四經濟學概要 五行銷管理概要 六財務管理概要 七生產與作業管理概要	
		政務	管企業	法院書記官	四民法概要 五刑法概要 六法院組織法概要 七民事訴訟法概要與刑事訴訟法概要	
			交通行政	交通行政	四運輸學概要 五運輸經濟學概要 六運輸管理學概要 七交通行政概要	
			觀光行政	觀光行政	四觀光學概要 五餐旅管理概要 六旅運經營學概要 七觀光行銷學概要	
		衛生行政	事外交	外交行政	四國際現勢 五會計學概要 六行政學概要 七外國文(英文、日文、西班牙文、法文、德文、韓文、阿拉伯文)	應試科目七為選試科目。
			衛生行政	衛生行政	四衛生行政學概要 五流行病學概要 六環境衛生學概要 七生物統計學概要	
			環保行政	環保行政	四環境污染防治技術概要 五環境品質管理概要 六環境科學概要 七衛生行政學概要	
			食品管理	食品管理	四衛生行政學概要 五食品化學(包括食品分析)概要 六食品衛生、安全與法規概要 七食品微生物學概要	

目

錄

命題焦點

自序

參考書目

第一章 僑務行政的概念 1

第一節 僑務行政的意義 / 1

第二節 僑務行政的範圍 / 5

第三節 僑務行政的目的 / 7

註釋..... 9

第二章 華僑與國家發展 13

第一節 華僑之意義 / 13

第二節 華僑的本質與特徵 / 18

第三節 華僑在革命抗戰時期對國家的貢獻 / 21

第四節 華僑在反共時期對國家的貢獻 / 32

註釋..... 39

第三章 僑務組織的沿革發展 41

第一節 組織原理與設計的原則 / 41

第二節 僑務行政組織的建制與沿革 / 52

第三節 僑務委員會之功能 / 57

第四節 僑務機關與相關機關的權責劃分 / 61

註 釋..... 66

第四章 僑務政策的形成與發展 69

第一節 僑務政策的形成背景 / 69

第二節 僑務政策之發展 / 80

註 釋..... 109

第五章 僑務工作的任務與內涵 113

第一節 僑社組織聯繫與輔導 / 113

第二節 華僑文教服務與僑生輔導 / 196

第三節 華僑經濟輔導與發展 / 222

第四節 華僑證照服務 / 228

註 釋..... 232

第六章 僑務人力資源運用 235

第一節 人力資源的意義 / 235

第二節 人力資源培訓的理論基礎 / 242

第三節 僑務人力資源的規劃運用 / 254

註 釋..... 261

第七章 中共僑務機關及僑務政策 263

第一節 中共「華僑」的法律概念及僑務立法 / 263

第二節 中共僑務機關的組織概況 / 279

第三節 中共僑務政策及作法 / 286

註 釋..... 307

第八章 我國僑務工作檢討及因應策略 311

註 釋..... 319

附錄

 321

歷屆試題

 439

第一章 僑務行政的概念

第一節 僑務行政的意義

「行政」(Administration)一詞自一八八七年美國學者威爾遜(Woodrow Wilson, 後來成為美國總統)發表了「行政的研究」(The Study of Administration)一文後,才引起學者的重視,此一以政府的管理與運作為中心作為研究主體的學問逐漸發展,並以工商行政為先河。尤其工商企業界對科學管理成功的運用,更加速了行政理論的蓬勃發展,也因此認為行政是一種可以單獨深入研究的學問。但就行政上的研究角度上言,專家學者,見仁見智,各有不同。就其發展有從最早的「政治」觀點,到後來的「管理」觀點,以迄最新的「公共政策」觀點。

從政治觀點來解釋行政的人,又可分為兩個派別,一派是以「權力分立」為基礎,認為近代國家不把統治權力集中於一人或一機關,而將其分屬於數個機關,而各機關相互間立於抑制均衡關係以收牽制之效,俾防止專制獨裁之弊,這種原理即為「權立分立」(Check & Balance)。權力分立的基本型態,是將國家的政權分為立法、行政、司法三者,是為三權分立。而我國則於三權之外,尚保有悠久歷史之考試、監察制度,而形成五權分立制度。范揚先生說:「在實質上,行政者,乃國家統治作用中,除立法、司法、考試、監察之外而行於法規之下之一切作用也,但形式上言,乃屬於國家行政機關及自治團體權限內之作用也。」在西方權力分立思想,乃源於十七世紀末葉之英儒洛克(John Locke 1632-1704)(註1),洛氏把國家統治權分為立法權、執行權及同盟權,同盟權乃針對著執行權之內的行政權而言,類似於外交上之行政權。(因此,實際上多數學者均認為兩權分立)。迄第八世紀法儒孟德斯鳩(Montesquieu 1689-1755)(註2),在其「法的精神」(1748)一書中力倡「權力抑制權力」之必要,主張將國家權力分為立

法、行政、司法三權，立法屬於國會，行政屬於政府，司法屬於法院，互不干涉，相互牽制，三權分立之說乃告確立。耶林律克（Jellinek）亦謂：「行政者，包括立法、司法以外之一切國家作用。」（註3）等即是。

另一派以政治觀點解釋行政的人，係將行政包含於政治的層次內，屬於比較傳統的觀點，如古德諾（F. Goodnow）即認為：「政治是國家意志的表現，行政是國家意志的執行。」（註4）但持此見解者，亦是有一偏之見，即行政雖為國家的意志，但國家的意志並非僅僅由行政來表現，其他立法的，司法的作用均同屬國家意志的一環。

至從「管理」（Management）觀點來解釋行政的學者，則屬比較保守的觀點，為科學管理發展以後，為了達成政府組織的目標，提高行政效率，於是將科學管理的觀念與方法引用到政府部門來。因此，不管是以政府的管理，或工商企業的管理來研究行政的學者，不勝枚舉。如懷特（L. D. White）即認為：「行政是為完成或實現一個權力機關所宣佈的政策而採用的一切動作。」「行政也是為完成某種目的時所作的指揮、協調與控制。」（註5）李帕斯基（Abert Lepawsky）亦認為：「行政是各組織，包含政府、事業機關、社會團體三者，於履行責任及執行方案時，所需運用的某些行政實務或管理技術。」（註6）費富納（J. M. Pfiffner）亦云：「行政就是由一些人以協調的努力，使政府的工作得以完成。」（註7）古立克（L. Gulick）更創造一個「POSDCORB」的字來說明行政的意義，它分別代表七個不同的字義與內容。（註8）

P 就是 Planning，計畫的意思，表示行政機關在釐訂切實可行的計畫或方案而言。

O 就是 Organizing，組織的意思，表示行政計畫訂定後必須有健全合理的組織擔負執行之工作。

S 就是 Staffing，人員之意思，選拔有效率的員工去執行組織的目標。

2

D 就是 Directing，領導的意思，對組織及其成員作有效的領導，以達成行政的目的。

CO 就是 Coordinating，協調的意思，包括組織單位部門間及人員間之協調，以取得聯繫及分工合作之效。

R 就是 Reporting，報告之意思，對於執行或協調的成效，定期或不定期的向上級或大眾報告，使之瞭解。

B 就是 Budgeting，預算之意思，對於行政執行上所需的經費，如何做妥善而有效的運用。

我國行政學者張金鑑教授則以「十五M」來說明行政的意義：

Aim：目標，指機關或組織應先確定其目標。

Program：計畫或方案，即根據機關之目標制定週密的計畫。

Money：金錢，要執行計畫，必須有充分之金錢來支援，亦即如何籌措經費，控制預算等。

Materials：物材，推行工作時必須有各種設備、工具、材料及物品等。

Machinery：組織，將人、財、物、事等作合理的安排與分配，使成為有效的組織，才能完成任務。

Method：方法，工作進行時必須注重採用何種方法為有效，則事倍而功半。

Command：領導，在工作進程中，對工作人員應給予適當的指揮與領導，俾能把握方向。

Motivation：激勵，行政不能依靠強制與壓迫，必須激發人性的自尊心與榮譽感，使工作人員產生自動自發的工作意願。

Communication：意見溝通，在於促成人員之團結，使上下之間、同事之間彼此瞭解，增加情感。

Morale：士氣，士氣的高低對政府業務推行影響很大，所以要培養人員的責任心。

Harmony：協調，使各人員、各單位的工作與活動能夠成為一整體，所以彼此之間要協調，以取得行動一致。

Time：時間，成功的行政要能及時採取行動以免貽誤時機。

Room：空間，行政要能因地制宜，適應各地的環境與情況，不可一成不變。

Improvement：改進，行政要日新月異，如果故步自封，不求改進，則必然形成落伍。（註9）